

Uchwała Nr 16/P/2025
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 11 grudnia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Jeziora Wielkie na 2026 rok.

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wyznaczony Zarządzeniem Nr 9/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 sierpnia 2025 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodnicząca	-	Elżbieta Osińska
Członkowie:	-	Karol Bednarek
	-	Beata Piłatowska

działając na podstawie art.19 ust. 2 w związku z art.13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483),

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Jeziora Wielkie na 2026 rok.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Jeziora Wielkie na 2026 rok oceniając kompletność przedłożonej dokumentacji oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 - dalej ustawa).

Projekt uchwały budżetowej Gminy Lipno na 2026 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy i został sporządzony w wielkościach:

- dochody budżetu w wysokości 37 818 822,00 zł z wyodrębnieniem:
 - dochodów bieżących 30 538 227,00 zł i majątkowych 7 280 595,00 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 42 735 199,00 zł z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących 29 062 417,00 zł i majątkowych 13 672 782,00 zł,
- deficyt budżetu 4 916 377,00 zł,
- przychody w kwocie 5 384 245,00 zł,
- rozchody w kwocie 467 868,00 zł.

Z przedstawionych danych wynika, że projekt uchwały budżetowej zakłada na koniec 2026 roku:

— deficyt budżetu w wysokości 4 916 377,00 zł, który sfinansowany zostanie planowanymi do zaciągnięcia kredytami i pożyczkami w kwocie 2 000 000,00 zł oraz środkami z lokat, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 7 ustawy, (zaświadczenie Nr 14/2025z dnia 10.12.2025 r. z Banku Spółdzielczego w Strzelnie Oddział w Jeziorach Wielkich potwierdzające posiadane środki finansowe na lokatach terminowych) w wysokości 3 384 245,00 zł, zgodnie z załącznikiem Nr 4 do projektu uchwały budżetowej.

— nadwyżkę operacyjną w wysokości 1 475 810,00 zł, tj. planowane wydatki bieżące są niższe niż planowane dochody bieżące. Zgodnie z art. 242 ust. 1 ustawy organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy, przy czym zgodnie z treścią art. 296a ust. 1 ustawy w latach 2026-2029 dochody bieżące mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy.

Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 5 384 245,0 zł, które przeznaczono na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu i rozchodów budżetu z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 467 868,00 zł.

Stosownie do zapisu art. 212 ust. 1 pkt 6 i ust. 2 pkt 1 ustawy w projekcie uchwały budżetowej określono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust.1 pkt 1 i 2 ustawy oraz upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania wyżej wskazanych zobowiązań, tj. na sfinansowanie przejściowego deficytu i planowanego deficytu budżetu.

Skład Orzekający wskazuje na Stanowisko Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 5 listopada 2025 r. w zakresie zaciągania zobowiązań w oparciu o art. 89 ust. 1 oraz art. 90 ustawy o finansach publicznych (w tym określania wysokości limitów), którego zasady należy uwzględniać w uchwałach mających obowiązywać od 2026 r. Stanowisko przekazane zostało w dniu 7.11.2025 r. pismem sygn. RIO-KA-073-3/2025.

Dochody majątkowe zaplanowano w kwocie 7 280 595,00 zł, co stanowi 19,3 % planowanych na ten rok dochodów. Wykazane w projekcie budżetu wydatki majątkowe stanowią 32,0 % wydatków budżetowych i będą finansowane planowanymi dochodami majątkowymi w 53,3 %, środkami z lokat w 21,3 %, planowanymi kredytami i pożyczkami w 14,6 %, oraz planowaną nadwyżką operacyjną w 10,8 %.

Na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Gmina zaplanowała dochody i wydatki w wysokości 8 752,00 zł.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Do projektu uchwały budżetowej opracowano w formie załącznika: plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie, plan zadań inwestycyjnych realizowanych w 2026 roku, zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy innym podmiotom z podziałem dla sektora i poza sektor finansów publicznych.

Spełniając wymóg art. 222 ust. 1 i ust. 2 pkt 3 ustawy Gmina zaplanowała obligatoryjną rezerwę ogólną i celową na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Rezerwy te mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków.

Ponadto w projekcie uchwały budżetowej zostały zaplanowane:

— dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania

problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, zgodnie z ustawą z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U z 2023 r. poz. 2151 z późn.zm.) oraz ustawą z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2023 r. poz. 1939 z późn.zm.),

— wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej zgodnie z ustawą z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U z 2025r. poz. 647 z późn.zm.),

— dochody w kwocie 1 330 000,00 zł i wydatki w wysokości 1 927 120,00 zł związane z realizacją zadań własnych gminy w zakresie zagospodarowania odpadami komunalnymi. W przypadku nie bilansowania się wydatków i dochodów z tytułu wpływów za odbiór odpadów komunalnych Rada Gminy, na podstawie art. 6r ust. 2da ww. ustawy podjęła uchwałę Nr XXXVII/211/22 o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Na podstawie art. 212 ust. 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie uchwały budżetowej zawarto upoważnienie dla organu wykonawczego do dokonywania zmian w budżecie, polegających na przeniesieniach w planie wydatków między paragrafami i rozdziałami w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, (w tym na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy) oraz w planie wydatków inwestycyjnych. Przewidziano również upoważnienie do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków budżetu w celu realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy zgodnie z ustawą o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa. Do tych upoważnień Skład Orzekający uwag nie wnosi.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a w szczególności przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach przyszłych, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Elżbieta Osińska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy