Załącznik do Uchwały nr

Rady Gminy w Jeziorach Wielkich z dnia

**GMINNY PROGRAM   
PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY   
W RODZINIE ORAZ OCHRONY   
OFIAR PRZEMOCY W RODZINIE   
W GMINIE JEZIORA WIELKIE  
NA LATA 2016-2018**

**PROJEKT**

**2016**

**SPIS TREŚCI**

[WPROWADZENIE 3](#_Toc456251469)

[I. PODSTAWY PRAWNE TWORZENIA PROGRAMU 9](#_Toc456251470)

[II. INFORMACJE OGÓLNE O GMINIE 10](#_Toc456251471)

[III. DIAGNOZA ZJAWISKA PRZEMOCY W RODZINIE W GMINIE 12](#_Toc456251472)

[1. STOSOWANIE AGRESJI I PRZEMOCY PRZEZ DZIECI I MŁODZIEŻ SZKOLNĄ ORAZ W ŚRODOWISKU RODZINNYM 12](#_Toc456251473)

[2. ZJAWISKO PRZEMOCY W RODZINIE W ŚRODOWISKU LOKALNYM 15](#_Toc456251474)

[3. POMOC I WSPARCIE DLA OSÓB I RODZIN DOTKNIĘTYCH PROBLEMEM PRZEMOCY W RODZINIE 20](#_Toc456251475)

[IV. CELE I ZADANIA 25](#_Toc456251476)

[V. FINANSOWANIE PROGRAMU 34](#_Toc456251477)

[VI. WDRAŻANIE, MONITOROWANIE I EWALUACJA PROGRAMU 34](#_Toc456251478)

[SPIS WYKRESÓW 36](#_Toc456251479)

WPROWADZENIE

Przemoc w rodzinie jest poważnym, zataczającym coraz szersze kręgi problemem o dużej szkodliwości społecznej, który stanowi jedno z podstawowych zagrożeń dla rodziny i jej członków. Polega na jednorazowym lub powtarzającym się umyślnym działaniu lub zaniechaniu naruszającym prawa lub dobra osobiste osoby najbliższej, a także innych osób zamieszkujących wspólnie lub wspólnie gospodarujących, w szczególności narażającym te osoby na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia, naruszającym ich godność, nietykalność cielesną, wolność, w tym seksualną, powodującym szkody na ich zdrowiu fizycznym lub psychicznym oraz wywołującym cierpienia i krzywdy moralne u osób dotkniętych przemocą.

Najczęściej ofiarami przemocy w rodzinie są kobiety i dzieci, nierzadko osoby starsze i niepełnosprawne, czasami mężczyźni. Zjawisko to występuje we wszystkich grupach społecznych niezależnie od poziomu wykształcenia czy sytuacji materialnej. Przemoc jest demonstracją siły i chęcią przejęcia kontroli nad drugą osobą, powoduje u ofiary niską samoocenę, poczucie bezsilności i bezradności, ciągły niepokój, depresję oraz choroby związane ze stresem. Dla dzieci doznających lub będących świadkami przemocy jej skutki są nieodwracalne i mogą objawiać się dopiero w życiu dorosłym.

Wyodrębnia się kilka rodzajów przemocy, które mają swoje charakterystyczne wyznaczniki, ale też wiele elementów wspólnych. Jedną z nich jest przemoc fizyczna, która obejmuje wszelkiego rodzaju bezpośrednie działania z użyciem siły, tj. popychanie, odpychanie, obezwładnianie, przytrzymywanie, policzkowanie, szczypanie, kopanie, duszenie, bicie otwartą ręką i pięściami, bicie przedmiotami, ciskanie w kogoś przedmiotami, parzenie, polewanie substancjami żrącymi, użycie broni, porzucanie w niebezpiecznej okolicy, nieudzielanie koniecznej pomocy itp.

Następnym rodzajem przemocy jest przemoc psychiczna, która odznacza się sprawowaniem przez sprawcę kontroli nad ofiarą i przyjmuje formę wyśmiewania poglądów, religii, pochodzenia, narzucania własnych poglądów, karania poprzez odmowę uczuć, zainteresowania, szacunku, stałą krytykę, wmawiania choroby psychicznej, izolację społeczną (kontrolowanie i ograniczanie kontaktów z innymi osobami), domagania się posłuszeństwa, ograniczania snu i pożywienia, degradacji werbalnej (wyzywanie, poniżanie, upokarzanie, zawstydzanie), stosowania gróźb itp.

Kolejnym rodzajem przemocy jest przemoc seksualna, która polega na wymuszaniu pożycia seksualnego, nieakceptowanych pieszczot i praktyk seksualnych, seksu z osobami trzecimi, sadystycznych form współżycia seksualnego oraz demonstrowaniu zazdrości i krytyce zachowań seksualnych.

Innym rodzajem przemocy jest przemoc ekonomiczna, która obejmuje działania mające na celu całkowite uzależnienie finansowe ofiary od sprawcy, odbieranie zarobionych pieniędzy, uniemożliwianie podjęcia pracy zarobkowej, niezaspakajanie podstawowych, materialnych potrzeb rodziny. Rodzajem przemocy jest również zaniedbywanie, które wiąże się z niezaspokajaniem podstawowych potrzeb emocjonalnych i fizycznych, odrzuceniem emocjonalnym.

Przemoc dzieli się również na gorącą, czyli taką, która naładowana jest furią, złością, gniewem, jest pełna ekspresji oraz przemoc chłodną, która stosowana jest bez gniewu, z premedytacją, jest uporządkowana, mogą jej przyświecać pozytywne cele, tj. przekonania, filozofia, wiara itp.

W świetle polskiego prawa przemoc w rodzinie jest przestępstwem, które w zależności od tego, czy ma charakter jednorazowy, czy się powtarza, jest ścigane z różnych artykułów kodeksu karnego. Jeżeli przemoc ma charakter ciągły, jest kwalifikowana jako przestępstwo polegające na fizycznym lub psychicznym znęcaniu nad osobą najbliższą lub nad inną osobą pozostającą w stałym lub przemijającym stosunku zależności od sprawcy albo nad małoletnim lub osobą nieporadną ze względu na jej stan psychiczny lub fizyczny (art. 207 KK).

Według danych Policji, z 51.292 w 2012 roku do 77.808 w 2014 roku wzrosła liczba wypełnionych przez policjantów formularzy Niebieskiej Karty, w tym wszczynających procedurę z 44.146 do 63.467 oraz dotyczących kolejnych przypadków w trakcie procedury z 7.146 do 14.341. Ogólna liczba ofiar przemocy zwiększyła się z 76.993 w 2012 roku do 105.332 w 2014 roku. Poszerzyło się również grono osób podejrzanych o przemoc – z 51.531 w 2012 roku do 78.489 w 2014 roku.

Rok 2015 przyniósł spadek wypełnionych przez policjantów formularzy Niebieskiej Karty do 75.495, w tym wszczynających procedurę do 61.133, do 14.362 wzrosła z kolei liczba wypełnionych przez policjantów formularzy Niebieskiej Karty dotyczących kolejnych przypadków w trakcie procedury. W analizowanym roku ogólna liczba ofiar przemocy spadła do 97.501, a grono osób podejrzanych o przemoc do76.034.

Wśród ofiar przemocy większość stanowiły kobiety (65,3%, tj. 50.241 osób w 2012 r., 67,1%, tj. 58.310 osób w 2013 r., 69,1%, tj. 72.786 w 2014 r., 71,2%, tj. 69.376 w 2015 r.), a wśród podejrzanych osób o przemoc mężczyźni (92,6%, tj. 47.728 osób w 2012 r., 92,4%, tj. 56.755 w 2013 r., 92,7%, tj. 72.791 w 2014 r., 92,7%, tj. 70.484 w 2015 r.). W gronie podejrzanych sprawców ponad 60% stanowiły osoby będące pod wpływem alkoholu (60,9%, tj. 31.387 osób w 2012 r. i 61,2%, tj. 37.650 osób w 2013 r., 63,8%, tj. 50.073, w 2014 r., 64,2%, tj. 48.841 w 2015 r.). Warto dodać, iż w latach 2012-2015 z roku na rok spadła liczba dzieci z rodzin dotkniętych przemocą, które zostały umieszczone w niezagrażającym im miejscu, np. w rodzinie zastępczej, dalszej rodzinie czy placówce opiekuńczej (z 527 w 2012 r. do 275 w 2014 r.).

Obraz zjawiska przemocy w rodzinie wyłania się również z wyników badań ogólnopolskich. Pierwsze z nich pn. „Polacy wobec zjawiska przemocy w rodzinie oraz opinie ofiar, sprawców i świadków o występowaniu i okolicznościach występowania przemocy w rodzinie”, przeprowadzone przez TNS OBOP w 2007 roku na zlecenie Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej wykazały m.in., że: przemoc w rodzinie jest zjawiskiem dostrzeganym w polskim społeczeństwie; dotyczy ona średnio około połowy rodzin, doświadczył jej więcej niż co trzeci Polak (36%), najczęściej dostrzeganymi formami przemocy są przemoc psychiczna (52%) i fizyczna (44%), w mniejszym stopniu ekonomiczna (26%) i seksualna (9%) oraz że przemoc wobec dzieci jest zjawiskiem występującym stosunkowo często (14% respondentów żyło w gospodarstwie, w którym ofiarą przemocy było dziecko).

Z kolei wyniki badań z 2010 roku pn. „Zjawisko przemocy w rodzinie wobec kobiet i mężczyzn”, także przeprowadzonych przez TNS OBOP na zlecenie Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej potwierdziły, że wśród ofiar przemocy większość stanowią kobiety (61%), które jednocześnie są najczęściej ofiarami przemocy seksualnej (90%). W przypadku przemocy ekonomicznej, psychicznej i fizycznej kobiety stanowią odpowiednio 70, 64 i 63% ofiar.

Wyniki innych badań, przeprowadzonych w 2012 roku przez Millward Brown SMG/KRC na zamówienie Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej w ramach projektu pn. „Diagnoza dotycząca realizacji zadań wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie wykonywanych przez zespoły interdyscyplinarne/grupy robocze, a także realizacji procedury „Niebieskie Karty” w oparciu o rozporządzenie w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”, pozwoliły stwierdzić, że: 62% osób dotkniętych przemocą w rodzinie, których sytuacją, w ramach realizacji procedury „Niebieskie Karty”, zajmował się zespół interdyscyplinarny wraz z grupami roboczymi stanowiły wyłącznie kobiety, większość badanych zespołów interdyscyplinarnych funkcjonuje w gminach wiejskich (63%), jedna czwarta (24%) w gminach miejsko-wiejskich, a nieco ponad jedna dziesiąta (13%) w gminach miejskich, w skład zespołów interdyscyplinarnych wchodzą przedstawiciele jednostek organizacyjnych pomocy społecznej (100%), Policji (100%), gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych (100%), oświaty (99%) i ochrony zdrowia (94%), a także kuratorzy sądowi (88%), rzadziej przedstawiciele organizacji pozarządowych (48%) i Prokuratury (16%), w 2012 roku procedurę „Niebieskie Karty” realizowało 96% badanych zespołów interdyscyplinarnych; najczęściej wszczynali ją policjanci (94%) i pracownicy jednostek organizacyjnych pomocy społecznej (67%), wypełniając formularz „Niebieska Karta – A”, a następnie przekazując go przewodniczącemu zespołu (także do przedstawicieli tych instytucji najczęściej trafiały zgłoszenia o przemocy w rodzinie). Z badań wynika również, że zdecydowana większość zespołów interdyscyplinarnych wywiązuje się z nałożonych na nie obowiązków i zadań.

Podstawowym aktem prawnym, który określa w Polsce zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz zasady postępowania wobec osób dotkniętych przemocą w rodzinie i osób stosujących przemoc w rodzinie, jest ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t.j. Dz.U. z 2015 r., poz. 1390). W jej myśl osobie dotkniętej przemocą w rodzinie udziela się bezpłatnej pomocy, w szczególności w formie: poradnictwa medycznego, psychologicznego, prawnego, socjalnego, zawodowego i rodzinnego; interwencji kryzysowej i wsparcia; ochrony przed dalszym krzywdzeniem przez uniemożliwienie osobom stosującym przemoc korzystania ze wspólnie zajmowanego z innymi członkami rodziny mieszkania oraz zakazanie kontaktowania się i zbliżania się do osoby pokrzywdzonej; zapewnienia osobie dotkniętej przemocą w rodzinie bezpiecznego schronienia w specjalistycznym ośrodku wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie; badania lekarskiego w celu ustalenia przyczyn i rodzaju uszkodzeń ciała związanych z użyciem przemocy w rodzinie oraz wydania zaświadczenia lekarskiego w tym przedmiocie oraz zapewnienia osobie dotkniętej przemocą w rodzinie, która nie ma tytułu prawnego do zajmowanego wspólnie ze sprawcą przemocy lokalu, pomocy w uzyskaniu mieszkania. Wobec osób stosujących przemoc w rodzinie podejmuje się natomiast środki mające na celu zapobieganie ich kontaktowaniu się z osobami pokrzywdzonymi oraz oddziaływania korekcyjno-edukacyjne.

W celu tworzenia warunków skutecznego przeciwdziałania przemocy w rodzinie Rada Ministrów przyjęła w dniu 29 kwietnia 2014 roku Krajowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2020, który na szczeblu centralnym i wojewódzkim jest realizowany i monitorowany przez, odpowiednio, Wojewódzkiego i Krajowego Koordynatora Realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie. Program określa szczegółowe cele polegające na:

* zintensyfikowaniu działań profilaktycznych w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
* zwiększeniu dostępności i skuteczności ochrony oraz wsparcia osób dotkniętych przemocą w rodzinie,
* zwiększeniu skuteczności oddziaływań wobec osób stosujących przemoc w rodzinie,
* zwiększeniu poziomu kompetencji przedstawicieli instytucji i podmiotów realizujących działania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie w celu podniesienia jakości i dostępności świadczonych usług.

Program wskazuje także na cztery podstawowe obszary oddziaływań wobec różnych grup odbiorców. Są to:

* profilaktyka i edukacja – obszar kierowany do ogółu społeczności,
* ochrona i wsparcie osób doświadczających przemocy – obszar kierowany do ofiar przemocy w rodzinie,
* oddziaływania wobec sprawców przemocy w rodzinie – obszar kierowany do osób stosujących przemoc, jak również do właściwych służb zajmujących się oddziaływaniem na te osoby,
* podnoszenie kompetencji służb i przedstawicieli podmiotów podejmujących działania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie – obszar kierowany do kadr realizujących zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie realizowane są przez organy administracji rządowej i jednostki samorządu terytorialnego. Na szczeblu gminnym obejmują one tworzenie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w tym m.in.:

* diagnozę zjawiska przemocy w rodzinie,
* opracowanie i realizację gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie,
* tworzenie zespołów interdyscyplinarnych,
* prowadzenie interwencji i poradnictwa w zakresie przeciwdziałania przemocy w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie,
* zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia,
* tworzenie zespołów interdyscyplinarnych,
* współpracę z instytucjami i organizacjami działającymi na rzecz ofiar przemocy w rodzinie,
* zapewnienie bezpieczeństwa krzywdzonym dzieciom w trybie art. 12a ustawy z dnia 29 lipca 2009 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie,
* zwiększenie dostępności mieszkań socjalnych dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie,
* stosowanie procedury „Niebieskie Karty”.

Niniejszy program został przygotowany w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Jeziorach Wielkich. Moderatorem prac nad dokumentem było Centrum Wspierania Służb Społecznych w Częstochowie.

Program składa się z kilku części. W pierwszej zostały przedstawione podstawy prawne tworzenia programu.

Druga i trzecia część programu obejmują informacje ogólne na temat oraz diagnozę zjawiska przemocy w rodzinie w gminie, która została przygotowana w oparciu o dane pozyskane od podmiotów działających w gminie bądź obejmujących zasięgiem działania jej mieszkańców oraz analizę ankiet skierowanych do przedstawicieli funkcjonujących w gminie placówek oświatowych oraz mieszkańców, w tym reprezentantów samorządu lokalnego.

Czwarta część programu, obejmująca przygotowany w formie zestawień tabelarycznych harmonogram, wyznacza cele i niezbędne do podjęcia zadania, wskazując m.in. realizatorów poszczególnych zapisów oraz czas ich wdrożenia.

Piąta i szósta część programu zawierają informacje na temat sposobu finansowania dokumentu oraz prowadzenia jego monitoringu i ewaluacji przy wykorzystaniu przygotowanego w części czwartej dokumentu zestawu wskaźników monitoringowych.

I. PODSTAWY PRAWNE TWORZENIA PROGRAMU

Obowiązek opracowania Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gminie Jeziora Wielkie na lata 2016-2018 wynika z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t.j. Dz.U. z 2015 r., poz. 1390), który w ramach zadań własnych gminy przewiduje „opracowanie i realizację gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie”.

Program pozostaje w zgodności ze Strategią Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Jeziora Wielkie na lata 2016-2020 oraz Krajowym Programem Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2020 i umożliwia aplikowanie o dodatkowe środki finansowe w oparciu o ogłaszany przez Ministra Pracy i Polityki Społecznej program osłonowy z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Na treść i realizację Programu mają również wpływ m.in. następujące akty prawne:

* ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 446),
* ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 930),
* ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 487),
* ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 224),
* ustawa z dnia 25 lutego 1964 r. – Kodeks rodzinny i opiekuńczy (t.j. Dz. U. z 2015 r., poz. 2082 ze zm.),
* ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (Dz. U. nr 88, poz. 553 ze zm.),
* ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks postępowania karnego (Dz. U. nr 89, poz. 555 ze zm.),
* ustawa z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U. z 2015 r., poz. 2156 ze zm.),
* ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 239),
* Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. z 2011 r., nr 209, poz. 1245).

II. INFORMACJE OGÓLNE O GMINIE

Jeziora Wielkie to gmina wiejska, położona w województwie kujawsko-pomorskim, w południowej części powiatu mogileńskiego. Zajmuje powierzchnię 123,96 km², a w jej skład wchodzą 22 sołectwa: Berlinek, Budy, Dobsko, Gaj, Golejewo, Jeziora Wielkie, Kościeszki, Kożuszkowo, Krzywe Kolano, Kuśnierz, Lenartowo, Lubstówek, Nowa Wieś, Nożyczyn, Proszyska, Radunek, Rzeszyn, Rzeszynek, Siedlimowo, Siemionki, Wola Kożuszkowa i Wójcin. Pozostałe miejscowości nieposiadające statusu sołectwa to: Babki, Gopło, Pomiany, Przyjezierze, Sierakowo, Włostowo, Wycinki, Wysoki Most i Żółwiny.

Pod względem fizycznogeograficznym gmina leży w zachodniej części Kujaw, na obszarze Pojezierza Gnieźnieńskiego, stanowiąc pomost pomiędzy Wielkopolską a Kujawami. Cechą charakterystyczną jej obszaru są wysoczyzny oraz liczne rynny jeziorne. Na terenie gminy leży zatokowa, zachodnia część jeziora Gopło, jeziora Wójcińskie i Ostrowskie, a także inne, mniejsze zbiorniki. Obszar gminy porastają liczne lasy, głównie iglaste. Największe skupisko lasów występuje w centralnej i zachodniej części gminy.

Od północnego zachodu gminę otacza kompleks Lasów Miradzkich wchodzący w skład Obszaru Krajobrazu Chronionego Lasów Miradzkich, natomiast wschodnie tereny stanowi obszar Nadgoplańskiego Parku Tysiąclecia. Ogółem prawną ochroną objęte jest 90% powierzchni gminy. Na tym terenie znajdują się: Rezerwat Przyrody Nadgoplański Park Tysiąclecia, Park Krajobrazowy Nadgoplański Park Tysiąclecia, Obszar Chronionego Krajobrazu Lasów Miradzkich oraz Obszary Natura 2000, w skład których wchodzą: Jezioro Gopło – specjalny obszar ochrony siedlisk, Ostoja Nadgoplańska – obszar specjalnej ochrony ptaków i Pojezierze Gnieźnieńskie.

Przez teren gminy przebiega droga krajowa nr 25 łącząca Oleśnicę w województwie dolnośląskim z Bobolicami w województwie zachodniopomorskim. Stanowi ona oś komunikacyjną gminy i zapewnia dogodne połączenie z krajowym systemem drogowym. System komunikacyjny w gminie uzupełniają sieci dróg powiatowych i gminnych.

Na koniec 2014 roku gmina liczyła 4.986 mieszkańców, w tym 2.563 kobiety. W ostatnich latach widoczny jest systematyczny spadek liczby ludności, w tym dzieci i młodzieży oraz osób w wieku produkcyjnym, któremu towarzyszy wzrost liczby osób starszych. Zmiany te powodują postępujący proces starzenia się społeczności lokalnej.

Jeziora Wielkie są gminą o charakterze rolniczym. Produkcji rolnej na jej terenie sprzyjają dobre warunki geograficzne i klimatyczne. W strukturze upraw dominują zboża, ziemniaki i uprawy przemysłowe, natomiast podstawowy kierunek produkcji zwierzęcej stanowi hodowla trzody chlewnej i bydła.

Gmina uważana jest za lokalne „zagłębie pomidorowe”, gdyż na jej terenie działa kilkuset plantatorów tego warzywa. Mimo zmniejszania się liczby plantacji, uprawa pomidorów nadal odgrywa znaczną rolę w rolnictwie i gospodarce gminy. Coraz częściej uzupełnieniem funkcji rolniczej gminy staje się działalność turystyczna, prowadzeniu której sprzyjają znaczne walory krajobrazowe obszaru.

Na terenie gminy funkcjonuje ok. 350 podmiotów gospodarczych. Na koniec 2014 roku działalność gospodarcza w gminie była przede wszystkim prowadzona w takich sekcjach, jak: handel i usługi w zakresie napraw oraz budownictwo.

Gmina charakteryzuje się dość wysokim poziomem bezrobocia. Dotyka ono przede wszystkim osoby młode, w wieku 18-34 lata, osoby pozostające bez zatrudnienia długotrwale, tj. 12 miesięcy i więcej, oraz od 1 do 3 miesięcy, osoby ze stażem pracy od roku do 5 lat, a także osoby z wykształceniem zasadniczym zawodowym oraz gimnazjalnym i niższym.

W ostatnich latach zwiększa się liczba mieszkań w gminie, przy czym na zbliżonym poziomie pozostaje liczba mieszkań będących w zasobach gminy (są to mieszkania socjalne, których liczba jest niewielka). Zdecydowana większość mieszkań w gminie wyposażona jest w instalacje techniczno-sanitarne w postaci wodociągu, ustępu spłukiwanego, łazienki i centralnego ogrzewania. Na terenie gminy nie ma natomiast sieci gazowej; jej mieszkańcy korzystają z gazu z butli gazowych.

Gmina posiada bazę oświatową, na którą składa się 7 oddziałów przedszkolnych, 3 szkoły podstawowe oraz 1 szkoła gimnazjalna. Na terenie gminy nie ma natomiast żłobka, co powoduje, że nie są zaspokajane potrzeby w zakresie opieki nad dziećmi do lat 3.

Działalność kulturalna w gminie ogniskuje się wokół Gminnego Ośrodka Kultury i Rekreacji w Jeziorach Wielkich oraz Biblioteki Publicznej Gminy Jeziora Wielkie. Aktywnością w tym zakresie wykazuje się również Gminna Izba Tradycji i Pamięci w Jeziorach Wielkich.

Uprawianiu sportu i rozwojowi kultury fizycznej w gminie sprzyja infrastruktura sportowa obejmująca boiska sportowe oraz kompleks boisk „Moje Boisko – Orlik 2012”. Istotną rolę w tym obszarze odgrywają działające na terenie gminy kluby i zespoły sportowe, do których należą: Gminne Zrzeszenie „Ludowe Zespoły Sportowe” w Jeziorach Wielkich, Zrzeszenie Ludowy Zespół Sportowy „Tarant” Wójcin, Ludowy Zespół Sportowy „Gopło” w Kościeszkach, Klub Sportowy Nart Wodnych „Sunal” Przyjezierze, Uczniowski Klub Sportowy „Herkules” w Wójcinie. W gminie funkcjonują 2 niepubliczne zakłady opieki zdrowotnej oraz działa 1 apteka. Główną instytucją realizującą zadania pomocy społecznej w gminie jest Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Jeziorach Wielkich, a nad bezpieczeństwem publicznym jej mieszkańców czuwa Posterunek Policji w Jeziorach Wielkich. Sektor pozarządowy funkcjonujący w gminie obejmuje 20 organizacji, w tym organizacje działające na rzecz rozwoju lokalnego, ochrony środowiska, kluby i zespoły sportowe oraz jednostki ochotniczej straży pożarnej.

III. DIAGNOZA ZJAWISKA PRZEMOCY W RODZINIE W GMINIE

1. STOSOWANIE AGRESJI I PRZEMOCY PRZEZ DZIECI I MŁODZIEŻ SZKOLNĄ ORAZ W ŚRODOWISKU RODZINNYM

Diagnoza zjawiska agresji i przemocy wśród dzieci i młodzieży szkolnej oraz w środowisku rodzinnym została dokonana na podstawie badań ankietowych przeprowadzonych w funkcjonujących w gminie placówkach oświatowych. Badania te umożliwiły zdiagnozowanie środowiska szkolnego i rodzinnego pod kątem występowania agresji i przemocy, pozyskanie informacji na temat podejmowanych działań profilaktycznych i wychowawczych, form pomocy świadczonym uczniom stosującym agresję i przemoc oraz rodzinom zmagającym się z problemem przemocy domowej, współpracy z instytucjami i organizacjami działającymi w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie, a także działań, jakie należałoby podjąć, by skuteczniej przeciwdziałać temu zjawisku.

Do analizy przedłożono 2 ankiety z następujących placówek: Publiczna Szkoła Podstawowa im. Powstańców Wielkopolskich w Wójcinie (Wójcin 59, 88-324 Jeziora Wielkie) oraz Gimnazjum w Jeziorach Wielkich zs. w Strzelnie (ul. Gimnazjalna 7, 88-320 Strzelno).

**Rozpoznanie środowiska szkolnego i rodzinnego pod kątem występowania agresji i przemocy**

Ankietowane placówki prowadzą rozpoznanie środowiska szkolnego i rodzinnego pod kątem występowania agresji i przemocy w szkole. Dotychczas podjęte badania miały głównie charakter ankietowy (przybierały również formę obserwacji, wywiadów i rozmów), a ich adresatami, obok dzieci i młodzieży, byli ich rodzice.

Badania przeprowadzone w placówkach oświatowych dały bardzo podobny wynik   
– uczniowie czują się w szkole dobrze i bezpiecznie i za wyjątkiem pojedynczych przypadków agresji oraz niepożądanych zachowań nie doświadczają agresji i przemocy ani nie są jej sprawcami.

**Podejmowane działania profilaktyczne i wychowawcze**

Mimo braku sygnałów o występowaniu problemu przemocy, w ankietowanych placówkach podejmowane są różnorodne działania profilaktyczne i wychowawcze, w których zawarte są treści edukujące, jak przeciwdziałać agresji i przemocy i na bieżąco rozwiązywać sytuacje problemowe i konflikty. Szkoła Podstawowa w Wójcinie realizuje program profilaktyczny i wychowawczy, organizuje pogadanki dla uczniów, a także posiada jasno sprecyzowany regulamin, którego przestrzeganie gwarantuje uczniom bezpieczeństwo. Z kolei w Gimnazjum w Jeziorach Wielkich zs. w Strzelnie organizowane są zajęcia z pedagogiem oraz pogadanki z funkcjonariuszami Policji i Straży Miejskiej w Strzelnie.

**Formy pomocy dla uczniów stosujących agresję i przemoc oraz rodzin zmagających się z problemem przemocy domowej**

Badane placówki rozwinęły i realizują różnorodne formy pomocy dla uczniów wykazujących skłonności do zachowań agresywnych oraz zagrożonych przemocą. Szkoła Podstawowa w Wójcinie oferuje rozmowy indywidualne z wychowawcą i pedagogiem (dla uczniów i ich rodziców) oraz zajęcia specjalistyczne (dla uczniów). Cały proces pomocy realizowany jest poprzez studium indywidualnego przypadku – metoda ta umożliwia nauczycielowi wgląd w większość czynników, które mogą mieć wpływ na zagadnienie, dokładne zrozumienie, na czym polegają przyczyny zachowania ucznia oraz uzyskanie rzetelnych danych. Studium daje możliwość prześledzenia m.in. drogi życiowej ucznia, jego stosunku do życia, atmosfery wychowawczej w środowisku rodzinnym, różnych aspektów życia osobistego, subiektywnej oceny własnych sukcesów i porażek oraz ukierunkowań podejmowanych decyzji.

Z kolei Gimnazjum w Jeziorach Wielkich zs. w Strzelnie oferuje uczniom i rodzicom konsultacje z pedagogiem szkolnym oraz pomoc w nawiązaniu kontaktu z pracownikami Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Jeziorach Wielkich.

**Współpraca z innymi instytucjami i organizacjami**

Ankietowane placówki podejmują współpracę z instytucjami i organizacjami działającymi w obszarze przeciwdziałania agresji i przemocy. Należy do nich przede wszystkim Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Jeziorach Wielkich. W razie potrzeby szkoły mogą również nawiązać kontakt z innymi placówkami, m.in. z Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Jeziorach Wielkich, Poradnią Psychologiczno-Pedagogiczną i Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Mogilnie a także z kuratorami działającego przy Sądzie Rejonowym w Mogilnie Zespołu Kuratorskiej Służby Sądowej.

**Działania, jakie należałoby podjąć, by skuteczniej przeciwdziałać zjawisku agresji i przemocy**

Przedstawiciele ankietowanych placówek wskazali, że są możliwości skutecznego przeciwdziałania agresji i przemocy w środowisku szkolnym i rodzinnym. Wśród działań, jakie należałoby podjąć, wymienili m.in. pedagogizację rodziców i organizowanie dla nich treningów umiejętności wychowawczych, a także prowadzenie edukacji w zakresie komunikacji interpersonalnej, a w szczególności nazywania i wyrażania emocji i radzenia sobie w sytuacjach trudnych.

2. ZJAWISKO PRZEMOCY W RODZINIE W ŚRODOWISKU LOKALNYM

W ramach diagnozy zjawiska przemocy w rodzinie przeprowadzono również badania ankietowe wśród mieszkańców gminy, w tym reprezentantów samorządu lokalnego   
– Wójta Gminy, Sekretarza Gminy, Skarbnika Gminy, radnych, sołtysów, pracowników Urzędu Gminy, członków komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, przedstawicieli jednostek organizacyjnych gminy, m.in. placówek oświatowych, kulturalnych, sportowych i pomocy społecznej, a także przedstawicieli jednostek służby zdrowia, policji, organizacji pozarządowych i kościoła.

Badania te posłużyły m.in. określeniu skali zjawiska w gminie i form, jakie przybiera, zidentyfikowaniu przyczyn stosowania przemocy, jej ofiar i sprawców, ocenie prowadzonych działań profilaktycznych oraz oferty pomocy świadczonej osobom dotkniętym przemocą w rodzinie, a także wskazaniu działań, które byłyby najskuteczniejsze w walce z tym problemem. Do analizy przedłożono w sumie 38 wypełnionych anonimowo ankiet.

W pierwszej kolejności zapytano przedstawicieli środowiska lokalnego o znajomość przypadków przemocy w rodzinie oraz o rodzaje przemocy w rodzinie, jakie najczęściej występują w gminie. Uzyskane odpowiedzi przedstawiają poniższe wykresy.

|  |  |
| --- | --- |
| Wykres 1. Czy w Pani/Pana najbliższym otoczeniu występuje zjawisko przemocy w rodzinie? | Wykres 2. Jakie rodzaje przemocy w rodzinie najczęściej występują w gminie? |

Źródło danych: Badania ankietowe przeprowadzone w środowisku lokalnym.

Większość ankietowanych (łącznie 56,7%) stwierdziła, że słyszała o przypadkach występowania przemocy w rodzinie w gminie bądź je zna. Odmiennego zdania było w sumie 43,2% badanych. W opinii respondentów najczęstszymi formami przemocy są przemoc fizyczna (47,4%) i psychiczna (42,1%).

Odpowiadając na następne pytanie, badani wskazywali przyczyny przemocy w rodzinie. Szczegóły w tym zakresie przedstawia poniższy wykres.

Wykres 3. Najczęstsza przyczyna przemocy w rodzinie

Źródło danych: Badania ankietowe przeprowadzone w środowisku lokalnym.

Zdaniem respondentów najczęstszymi powodami przemocy w rodzinie są nadużywanie alkoholu (28,7%), a także wzorce wyniesione z domu rodzinnego (16,8%) oraz nieumiejętność rozwiązywania konfliktów (15,8%). Wśród innych przyczyn ankietowani wymienili m.in. trudną sytuację materialną i bezrobocie (9,9%), brak komunikacji w rodzinie (7,9%) oraz uwarunkowania biologiczne – cechy osobowościowe (6,9%).

W kolejnych pytaniach poproszono respondentów o wskazanie ofiar i sprawców przemocy w rodzinie. Otrzymane odpowiedzi przedstawiają poniższe wykresy.

|  |  |
| --- | --- |
| Wykres 4. Kto jest najczęściej ofiarą przemocy w rodzinie? | Wykres 5. Kto jest najczęściej sprawcą przemocy w rodzinie w gminie? |

Źródło danych: Badania ankietowe przeprowadzone w środowisku lokalnym.

Według największej grupy ankietowanych, najczęściej ofiarami przemocy w rodzinie są kobiety (45,3%) i dzieci (39,1%). Jeśli natomiast chodzi o sprawcę przemocy w rodzinie, po 36,8% respondentów wskazało, że tą osobą jest mąż, a odpowiednio 24,6 i 21,1% że konkubent lub ojciec. Z danych tych wyłania się modelowy obraz przemocy w rodzinie: sprawcami przemocy są zazwyczaj mężczyźni (mężowie, konkubenci, ojcowie), a ofiarami kobiety i dzieci.

W ankiecie znalazły się również pytania pozwalające badanym ocenić działania profilaktyczne podejmowane w gminie w związku z przemocą w rodzinie oraz ofertę pomocy świadczonej osobom dotkniętym tym problemem. Uzyskane opinie prezentują poniższe wykresy.

Wykres 6. Jak Pani/Pan ocenia prowadzone w gminie działania profilaktyczne związane z problemem przemocy w rodzinie?

|  |  |
| --- | --- |
| Wykres 7. Czy oferta pomocy dla ofiar przemocy w rodzinie w gminie jest wystarczająca? | Wykres 8. Czy oferta pomocy dla sprawców przemocy w rodzinie w gminie jest wystarczająca? |

Źródło danych: Badania ankietowe przeprowadzone w środowisku lokalnym.

Ponad 40% badanych (łącznie 40,5%) dobrze lub bardzo dobrze oceniło prowadzoną w gminie działalność profilaktyczną związaną z problemem przemocy w rodzinie. Jednocześnie za niewystarczającą uznało ją 21,6% ankietowanych, a 32,4% respondentów nie potrafiło zająć stanowiska w tej sprawie.

W przypadku oceny dostępniej w gminie oferty pomocy dla ofiar przemocy w rodzinie, łącznie 43,2% ankietowanych odpowiedziało, że jest ona raczej wystarczająca lub wystarczająca. Negatywną opinię na ten temat przedstawiło 13,5% respondentów, a 43,2% badanych nie potrafiło zająć stanowiska w tej sprawie.

Gorzej została oceniona oferta wsparcia dla sprawców przemocy w rodzinie. Tym razem łącznie 29,7% respondentów uznało ją za raczej wystarczającą lub wystarczającą, a odmienną opinię wyraziło w sumie 13,5% ankietowanych. Jednocześnie większość badanych (56,8%) nie miało zdania w tej sprawie.

Na koniec poproszono badanych o wskazanie działań, które byłyby najskuteczniejsze w walce z przemocą w rodzinie. Uzyskane odpowiedzi przedstawia poniższy wykres.

Wykres 9. Jakie kroki byłyby najskuteczniejsze w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie?

Źródło danych: Badania ankietowe przeprowadzone w środowisku lokalnym.

Zdaniem respondentów, by skutecznie przeciwdziałać przemocy w rodzinie, należy przede wszystkim prowadzić poradnictwo i podejmować interwencje, zapewnić osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsca w ośrodkach wsparcia (po 18,7%), zwiększyć dostępność pomocy terapeutycznej i prawnej (16,5%) oraz motywować i kierować sprawców przemocy do udziału w programach korekcyjno-edukacyjnych (15,4%).

3. POMOC I WSPARCIE DLA OSÓB I RODZIN DOTKNIĘTYCH PROBLEMEM PRZEMOCY W RODZINIE

W gminie Jeziora Wielkie funkcjonuje kilka podmiotów świadczących pomoc i wsparcie dla osób i rodzin dotkniętych problemem przemocy domowej. Należą do nich: w Jeziorach Wielkich – Punkt Konsultacyjny ds. Uzależnień i Przemocy, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Zespół Interdyscyplinarny, Punkt Pomocy dla Osób Pokrzywdzonych Przestępstwem, Grupa Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie i Posterunek Policji, a także Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Mogilnie, Ośrodek Interwencji Kryzysowej w Strzelnie oraz Telefon Pogotowia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie „Niebieska Linia” (nr 800 154 030).

W Punkcie Konsultacyjnym ds. Uzależnień i Przemocy w Jeziorach Wielkich dyżur pełni specjalista ds. terapii uzależnień. Świadczona pomoc ma charakter psychologiczny, terapeutyczny i prawny, obejmuje także m.in. wsparcie w złożeniu doniesienia do prokuratury w przypadku wystąpienia przemocy. Do Punktu osoby zgłaszają się dobrowolnie, są także kierowane przez GKRPA, kuratora czy miejscowy Ośrodek Pomocy Społecznej.

W latach 2012-2014 liczba osób doznających przemocy w rodzinie, którym udzielono wsparcia w ramach Punktu, ulegała wahaniom (3 w 2012 r., 27 w 2013 r., 14 w 2014 r.). Dane szczegółowe w tym zakresie przedstawia poniższy wykres.

Wykres 10. Osoby doznające przemocy w rodzinie objęte wsparciem przez Punkt Konsultacyjny ds. Uzależnień i Przemocy w Jeziorach Wielkich w latach 2012-2014

Źródło danych: Urząd Gminy w Jeziorach Wielkich.

W 2014 roku liczba osób dotkniętych problemem przemocy w rodzinie, z którymi kontaktowali się członkowie Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Jeziorach Wielkich, znacznie wzrosła w porównaniu z latami poprzednimi (8 w 2012 r., 10 w 2013 r., 24 w 2014 r.). Wśród nich większość stanowiły ofiary przemocy w rodzinie. Dane szczegółowe w tym zakresie przedstawia poniższy wykres.

Wykres 11. Osoby dotknięte problemem przemocy w rodzinie, z którymi kontaktowali się członkowie GKRPA w latach 2012-2014

Źródło danych: Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Jeziorach Wielkich.

W analizowanym okresie członkowie GKRPA powiadamiali Policję (2 w 2013 r.) i inne służby o sytuacji rodziny (8 w 2012 r., 3 w 2013 r.), prowadzili rozmowy interwencyjne z nadużywającymi alkohol osobami stosującymi przemoc (3 w 2013 r.), motywowali sprawców przemocy do udziału w oddziaływaniach dla osób stosujących przemoc (3 w 2013 r.), prowadzili rozmowy z osobą doznającą przemocy w celu diagnozy jej sytuacji w rodzinie (6 w 2014 r.), zachęcali dorosłe ofiary przemocy do zgłaszania się do miejsc specjalistycznej pomocy (4 w 2013 r., 6 w 2014 r.) oraz informowali o lokalnej ofercie pomocy dla dzieci krzywdzonych (3 w 2013 r.).

Z danych Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Jeziorach Wielkich wynika, że w 2012 roku przemoc w rodzinie była przyczyną przyznania wsparcia w przypadku odpowiednio 4 rodzin liczących 11 osób, a rok później 2 rodzin liczących 9 osób.

Ośrodek zajmował się także obsługą organizacyjno-techniczną Zespołu Interdyscy-plinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie, a także delegował do niego swoich pracowników.

W skład Zespołu wchodzą przedstawiciele: Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej, Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Posterunku Policji w Jeziorach Wielkich, placówek oświatowych i ochrony zdrowia z terenu gminy oraz Sądu Rejonowego w Mogilnie. Głównym jego zadaniem jest integrowanie i koordynowanie działań ww. podmiotów i specjalistów w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w szczególności przez: diagnozowanie problemu przemocy w rodzinie, podejmowanie działań w środowisku zagrożonym przemocą w rodzinie mających na celu przeciwdziałanie temu zjawisku, inicjowanie interwencji w środowisku dotkniętym przemocą w rodzinie, rozpowszechnianie informacji o instytucjach, osobach i możliwościach udzielenia pomocy w środowisku lokalnym oraz inicjowanie działań w stosunku do osób stosujących przemoc w rodzinie. Zespół może tworzyć grupy robocze w celu rozwiązywania problemów związanych z wystąpieniem przemocy w rodzinie w indywidualnych przypadkach. Do zadań grup roboczych należy w szczególności: opracowanie i realizacja planu pomocy w indywidualnych przypadkach wystąpienia przemocy w rodzinie, monitorowanie sytuacji rodzin, w których dochodzi do przemocy, i rodzin zagrożonych wystąpieniem przemocy oraz dokumentowanie działań podejmowanych wobec rodzin, w których dochodzi do przemocy oraz efektów tych działań.

W 2014 roku Zespół odbył 4 spotkania, a w jego ramach działały 24 grupy robocze. Podczas spotkań prowadzono rozmowy motywujące, edukacyjne, profilaktyczne, wspierające i kierujące. Podejmowano także próby rozwiązywania sytuacji kryzysowych w rodzinach dotkniętych problemem przemocy w rodzinie.

Pracownicy socjalni GOPS-u, w związku z procedurą „Niebieskie Karty”, prowadzili monitoring w środowisku zamieszkania osób, u których występował problem przemocy. W analizowanym roku w gminie wszczęto 24 procedury „Niebieskie Karty”, Zespół złożył 3 zawiadomienia do Prokuratury Rejonowej w Mogilnie w sprawie podejrzenia stosowania przemocy, a GOPS skierował 1 osobę dotkniętą przemocą do Schroniska dla Bezdomnych Kobiet w Inowrocławiu.

We współpracy z Terenowym Komitetem Ochrony Praw Dziecka w Inowrocławiu GOPS realizował również finansowany z Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym Przestępstwem oraz Pomocy Postpenitencjarnej program Ministerstwa Sprawiedliwości, w ramach którego uruchomiono w gminie Punkt Pomocy dla Osób Pokrzywdzonych Przestępstwem i ich Rodzin. Świadczone wsparcie miało postać pomocy psychologicznej, psychoterapeutycznej, prawnej i medycznej, grupy wsparcia dla osób pokrzywdzonych przestępstwem, finansowania przejazdów środkami komunikacji publicznej lub pokrywania kosztów transportu związanych z uzyskaniem świadczeń, pokrywania kosztów zakupu żywności lub bonów żywnościowych oraz kierowania osób pokrzywdzonych do innych placówek, w zależności od specyfiki problemu, z jakim się zmagały. W 2014 roku z pomocy udzielanej w Punkcie skorzystało 27 osób.

Z danych Posterunku Policji w Jeziorach Wielkich wynika, iż w 2015 roku podjęto w gminie 95 różnych interwencji domowych, a 15 razy wdrożono procedurę „Niebieskie Karty”, czego powodem w większości przypadków było nadużywanie alkoholu przez członka rodziny. Ponadto prowadzono m.in. 3 postępowania przygotowawcze dotyczące przemocy wobec członków rodziny.

Diagnozowanie problemu przemocy oraz wspieranie rodzin nim dotkniętych (w tym pochodzących z nich dzieci) jest również wpisane w działalność funkcjonujących w gminie placówek oświatowych, o czym szerzej w analizie wyników badań ankietowych przeprowadzonych na potrzeby niniejszego dokumentu. Szeroko rozumiane działania profilaktyczne podejmowane w gminie z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie obejmują m.in. organizowanie i realizowanie programów profilaktycznych, prelekcji i pogadanek, spektakli i konkursów profilaktycznych, festynów i innych imprez plenerowych oraz imprez sportowych, a także zajęć w Świetlicach Wiejskich w Rzeszynku, Rzeszynie, Lubstówku, Woli Kożuszkowej i Wójcinie oraz pokrywanie kosztów wyżywienia dzieci z gminy uczęszczających do Świetlicy Socjoterapeutycznej w Wilczynie.

Jak już wspomniano, podmioty, które w ramach prowadzonej działalności zajmują się wspieraniem osób i rodzin zmagających się z problemem przemocy w rodzinie, funkcjonują także poza gminą. Należą do nich m.in. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Mogilnie oraz podlegający mu Ośrodek Interwencji Kryzysowej w Strzelnie. Podstawowym celem działalności Ośrodka jest udzielanie pomocy rodzinom i osobom dotkniętym przemocą i jej skutkami, wspieranie rodzin dysfunkcyjnych i będących w okresowym kryzysie, prowadzenie krótkoterminowej pomocy psychologicznej, organizowanie grup wsparcia, upowszechnianie i popularyzowanie wiedzy na temat kryzysu i radzenia sobie z nim oraz prowadzenie hostelu dla ofiar przemocy w rodzinie i osób znajdujących się w kryzysie.

IV. CELE I ZADANIA

Celem głównym Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gminie Jeziora Wielkie na lata 2016-2018 jest ***zwiększenie skuteczności przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz zmniejszenie skali tego zjawiska w gminie poprzez udzielanie pomocy osobom nim dotkniętym oraz oddziaływanie na osoby stosujące przemoc.*** Osiągniecie tak sformułowanego celu wymaga wdrożenia wyznaczonych celów operacyjnych oraz zadań. Zostały one ujęte w przedstawionym poniżej w formie zestawień tabelarycznych harmonogramie, w którym uwzględniono również realizatorów poszczególnych zapisów, czas ich wdrożenia oraz wskaźniki monitoringowe.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Obszar 1. Profilaktyka i edukacja społeczna – zintensyfikowanie działań profilaktycznych w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie.**  **Cel: operacyjny 1.: Poszerzenie wiedzy mieszkańców na temat zjawiska przemocy w rodzinie.** | | | |
| **zadania** | **realizatorzy/partnerzy** | **czas realizacji** | **wskaźniki monitoringowe** |
| 1. Diagnozowanie zjawiska przemocy w rodzinie w gminie | samorząd gminy, w tym Urząd Gminy, GKRPA, GOPS, Zespół Interdyscyplinarny, placówki oświatowe, oraz Policja | 2016-2018 | liczba opracowanych diagnoz,  liczba osób dotkniętych przemocą w rodzinie |
| 2. Prowadzenie lokalnych kampanii społecznych poświęconych problemowi przemocy w rodzinie | samorząd gminy, w tym Urząd Gminy, oraz zakłady opieki zdrowotnej, lokalne media i organizacje pozarządowe | 2016-2018 | liczba lokalnych kampanii społecznych |
| 3. Podejmowanie współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz kościołami i związkami wyznaniowymi w zakresie prowadzenia w gminie edukacji na temat zjawiska przemocy w rodzinie | samorząd gminy, w tym Urząd Gminy, oraz organizacje pozarządowe, kościoły i związki wyznaniowe | 2016-2018 | liczba podjętych inicjatyw,  liczba osób, którym udzielono informacji na temat przeciwdziałania przemocy w rodzinie |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Obszar 1. Profilaktyka i edukacja społeczna – zintensyfikowanie działań profilaktycznych w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie.**  **Cel: operacyjny 2.: Poprawa jakości działań profilaktycznych.** | | | |
| **zadania** | **realizatorzy/partnerzy** | **czas realizacji** | **wskaźniki monitoringowe** |
| 1. Prowadzenie poradnictwa, w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych metod i kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie oraz w stosunku do grup ryzyka, np. małoletnich w ciąży | samorząd gminy, w tym Urząd Gminy, GKRPA, Zespół Interdyscyplinarny, GOPS, Punkt Konsultacyjny, Punkt Pomocy dla Osób Pokrzywdzonych Przestępstwem i ich Rodzin, placówki oświatowe, oraz zakłady opieki zdrowotnej. | 2016-2018 | liczba placówek prowadzących poradnictwo, liczba osób, którym udzielono porady, liczba programów, liczba wizyt patronażowych prowadzonych przez położne podstawowej opieki zdrowotnej |
| 2. Prowadzenie wśród dzieci i młodzieży działań profilaktycznych z zakresu agresji i przemocy, m.in. w ramach szkolnych programów profilaktycznych | samorząd gminy, w tym Urząd Gminy, placówki oświatowe, placówki wsparcia dziennego dla dzieci i młodzieży, specjaliści, przedstawiciele GKRPA, GOPS-u, Policji | 2016-2018 | liczba dzieci objętych działaniami profilaktycznymi z zakresu agresji i przemocy |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Obszar 2. Ochrona i pomoc osobom dotkniętym przemocą w rodzinie – zwiększenie dostępności i skuteczności ochrony oraz wsparcia osób dotkniętych przemocą w rodzinie.**  **Cel operacyjny 1.: Rozwój infrastruktury służącej udzielaniu pomocy osobom dotkniętym przemocą w rodzinie oraz wypracowanie zasad współpracy pomiędzy podmiotami wchodzącymi w jej skład.** | | | |
| **zadania** | **realizatorzy/partnerzy** | **czas realizacji** | **wskaźniki monitoringowe** |
| 1. Kontynuowanie działalności Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie | samorząd gminy, w tym przedstawiciele GOPS-u, GKRPA i placówek oświatowych, oraz przedstawiciele zakładów opieki zdrowotnej, Policji, organizacji pozarządowych i kuratorzy sądowi | 2016-2018 | liczba posiedzeń zespołu, liczba osób objętych pomocą zespołu, liczba posiedzeń grup roboczych, liczba osób objętych pomocą grup roboczych |
| 2. Kontynuowanie działalności i rozwijanie oferty funkcjonujących w gminie Punktu Konsultacyjnego ds. Uzależnień i Przemocy oraz Punktu Pomocy dla Osób Pokrzywdzonych Przestępstwem i ich Rodzin | samorząd gminy, w tym Punkt Konsultacyjny i Punkt Pomocy dla Osób Pokrzywdzonych Przestępstwem i ich Rodzin, oraz Terenowy Komitet Ochrony Praw Dziecka w Inowrocławiu | 2016-2018 | zakres i rodzaj świadczonych usług, liczba osób objętych wsparciem |
| 3. Podejmowanie współpracy z organizacjami pozarządowymi działającymi w zakresie pomocy osobom dotkniętym przemocą w rodzinie | samorząd gminy, podmioty i organizacje pozarządowe, w tym Terenowy Komitet Ochrony Praw Dziecka w Inowrocławiu | 2016-2018 | liczba zlecanych lub wspólnie realizowanych projektów |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Obszar 2. Ochrona i pomoc osobom dotkniętym przemocą w rodzinie – zwiększenie dostępności i skuteczności ochrony oraz wsparcia osób dotkniętych przemocą w rodzinie.**  **Cel operacyjny 2.: Upowszechnianie informacji i prowadzenie edukacji w zakresie możliwości i form udzielania pomocy osobom dotkniętym przemocą w rodzinie.** | | | |
| **zadania** | **realizatorzy/partnerzy** | **czas realizacji** | **wskaźniki monitoringowe** |
| 1. Upowszechnianie informacji w zakresie możliwości i form uzyskania m.in. pomocy: medycznej, psychologicznej, prawnej, socjalnej, zawodowej i rodzinnej | samorząd gminy, w tym Gminy, GKRPA, Zespół Interdyscyplinarny, GOPS, Punkt Konsultacyjny i Punkt Pomocy dla Osób Pokrzywdzonych Przestępstwem i ich Rodzin, placówki oświatowe, oraz zakłady opieki zdrowotnej, lokalne media i organizacje pozarządowe | 2016-2018 | liczba opracowanych i upowszechnia-nych materiałów informacyjnych, liczba lokalnych kampanii społecznych |
| 2. Opracowanie i realizacja zajęć edukacyjnych kierowanych do osób dotkniętych przemocą w rodzinie w zakresie podstaw prawnych i zagadnień psychologicznych dotyczących reakcji na przemoc w rodzinie | samorząd gminy, w tym GKRPA, Punkt Konsultacyjny i Punkt Pomocy dla Osób Pokrzywdzonych Przestępstwem i ich Rodzin | 2016-2018 | liczba zajęć dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie,  liczba osób uczestniczących w zajęciach |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Obszar 2. Ochrona i pomoc osobom dotkniętym przemocą w rodzinie – zwiększenie dostępności i skuteczności ochrony oraz wsparcia osób dotkniętych przemocą w rodzinie.**  **Cel operacyjny 3.: Udzielanie pomocy i wsparcia osobom dotkniętym przemocą w rodzinie.** | | | |
| **zadania** | **realizatorzy/partnerzy** | **czas realizacji** | **wskaźniki monitoringowe** |
| 1. Zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie dostępu do pomocy w formie poradnictwa medycznego, psychologicznego, prawnego, socjalnego, zawodowego i rodzinnego | samorząd gminy, w tym Urząd Gminy, Punkt Konsultacyjny i Punkt Pomocy dla Osób Pokrzywdzonych Przestępstwem i ich Rodzin, GKRPA, GOPS, Zespół Interdyscyplinarny, samorząd powiatowy, w tym Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie, ośrodki wsparcia, w tym Ośrodek Interwencji Kryzysowej w Strzelnie, zakłady opieki zdrowotnej, organizacje pozarządowe | 2016-2018 | liczba osób objętych pomocą w formie poradnictwa medycznego, psychologicznego, prawnego, socjalnego, zawodowego i rodzinnego |
| 2. Zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc całodobowych w ośrodkach wsparcia oraz w ośrodkach interwencji kryzysowej | samorząd gminy, w tym Urząd Gminy, oraz samorząd powiatowy, w tym Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie, oraz ośrodki wsparcia, w tym Ośrodek Interwencji Kryzysowej w Strzelnie. | 2016-2018 | liczba osób dotkniętych przemocą w rodzinie, które skorzystały z miejsc w ośrodkach wsparcia oraz interwencji kryzysowej |
| 3. Tworzenie i zwiększanie zakresu działania lokalnych telefonów zaufania, interwencyjnych lub informacyjnych dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie | samorząd gminy i organizacje pozarządowe | 2016-2018 | liczba telefonów zaufania, czas dostępności telefonów, liczba rozmów i interwencji |
| 4. Wspieranie ruchu samopomocowego w gminie, w tym Grupy Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie | samorząd gminy, grupy samopomocowe | 2016-2018 | liczba grup samo-pomocowych oraz liczba osób objętych w ich ramach wsparciem |
| 5. Wzmacnianie ochrony osób dotkniętych przemocą w rodzinie w toku postępowania karnego poprzez tworzenie odpowiednich warunków do przesłuchiwania dzieci i dorosłych osób dotkniętych przemocą w rodzinie | samorząd gminy, Policja i organizacje pozarządowe | 2016-2018 | liczba przyjaznych pokoi przesłuchań, liczba przesłuchanych dzieci i dorosłych |
| 6. Zapewnianie bezpieczeństwa krzywdzonym dzieciom w razie bezpośredniego zagrożenia życia lub zdrowia w związku z przemocą w rodzinie | samorząd gminy, w tym przedstawiciele GOPS-u, oraz przedstawiciele zakładów opieki zdrowotnej i Policji | 2016-2018 | liczba dzieci, które zostały odebrane z rodziny w razie bezpośredniego zagrożenia życia lub zdrowia w związku z przemocą w rodzinie |
| 7. Opracowanie i realizacja programów terapeutycznych i pomocy psychologicznej dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie | samorząd gminy, samorząd powiatowy, organizacje pozarządowe | 2016-2018 | liczba programów terapeutycznych, liczba osób uczestniczących w programie terapeutycznym, liczba osób, które ukończyły programy terapeutyczne, liczba grup terapeutycznych, liczba grup wsparcia |
| 8. Tworzenie warunków umożliwiających osobom dotkniętym przemocą w rodzinie otrzymanie w pierwszej kolejności mieszkań socjalnych | samorząd gminy, w tym Urząd Gminy | 2016-2018 | liczba opracowanych uregulowań prawnych (przepisów prawa miejscowego, regulaminów) umożliwiających pomoc osobom dotkniętym przemocą w uzyskaniu mieszkania,  liczba przyznanych mieszkań socjalnych |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Obszar 2. Ochrona i pomoc osobom dotkniętym przemocą w rodzinie – zwiększenie dostępności i skuteczności ochrony oraz wsparcia osób dotkniętych przemocą w rodzinie.**  **Cel operacyjny 4.: Monitoring skuteczności działań pomocowych.** | | | |
| **zadania** | **realizatorzy/partnerzy** | **czas realizacji** | **wskaźniki monitoringowe** |
| 1. Badanie skuteczności pomocy udzielanej rodzinom dotkniętym przemocą | samorząd gminy, w tym Urząd Gminy, GKRPA i GOPS | 2016-2018 | liczba zakończonych procedur „Niebieskie Karty” z uwagi na ustanie przemocy w rodzinie,  liczba osób, które w wyniku oddziaływań nie powróciły do stosowania przemocy w rodzinie |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Obszar 3. Oddziaływanie na osoby stosujące przemoc w rodzinie – zwiększenie skuteczności oddziaływań wobec osób stosujących przemoc w rodzinie.**  **Cel operacyjny 1.: Tworzenie i rozszerzanie ofert oddziaływań wobec osób stosujących przemoc w rodzinie oraz wypracowanie zasad współpracy pomiędzy podmiotami je realizującymi.** | | | |
| **zadania** | **realizatorzy/partnerzy** | **czas realizacji** | **wskaźniki monitoringowe** |
| 1. Rozpowszechnianie w gminie baz danych oraz informatorów na temat podmiotów realizujących ofertę dla osób stosujących przemoc w rodzinie | samorząd gminy, w tym Urząd Gminy | 2016-2018 | umieszczenie informatorów na stronie internetowej gminy do dnia 15 sierpnia każdego roku |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Obszar 3. Oddziaływanie na osoby stosujące przemoc w rodzinie – zwiększenie skuteczności oddziaływań wobec osób stosujących przemoc w rodzinie.**  **Cel operacyjny 2.: Interweniowanie oraz reagowanie na stosowanie przemocy w rodzinie.** | | | |
| **zadania** | **realizatorzy/partnerzy** | **czas realizacji** | **wskaźniki monitoringowe** |
| 1. Stosowanie procedury „Niebieskie Karty” | samorząd gminy, w tym przedstawiciele GOPS-u, GKRPA, placówek oświatowych, Zespołu Interdyscyplinarnego i grup roboczych, oraz przedstawiciele zakładów opieki zdrowotnej i Policji | 2016-2018 | liczba sporządzonych Niebieskich Kart oraz liczba rodzin nimi objętych, liczba spraw zakończonych w wyniku ustania przemocy w rodzinie oraz braku zasadności podejmowania działań, liczba zakończonych procedur „Niebieskie Karty” na skutek ustania przemocy w rodzinie i uzasadnionego przypuszczenia o zaprzestaniu dalszego stosowania przemocy w rodzinie oraz po zrealizowaniu indywidualnego planu pomocy |
| 2. Aktywność i współdziałanie oraz wymiana informacji z Policją, kuratorską służbą sądową i innymi służbami w zakresie monitoringu zachowań osób uprzednio skazanych za stosowanie przemocy w rodzinie | samorząd gminy, w tym GOPS, oraz Policja, kuratorska służba sądowa | 2016-2018 | liczba przekazanych Policji lub kuratorom sądowym informacji przez pracowników socjalnych o ponownym stosowaniu przemocy w rodzinie przez osoby uprzednio skazane za tego rodzaju przemoc |
| 3. Motywowanie sprawców przemocy do udziału w programach korekcyjno-edukacyjnych i terapii | samorząd gminy, w tym GKRPA i GOPS | 2016-2018 | liczba osób, które zmotywowano do udziału w programach i terapii |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Obszar 3. Oddziaływanie na osoby stosujące przemoc w rodzinie – zwiększenie skuteczności oddziaływań wobec osób stosujących przemoc w rodzinie.**  **Cel operacyjny 3.: Realizowanie programów psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc w rodzinie zmierzających do zmiany wzorców zachowań.** | | | |
| **zadania** | **realizatorzy/partnerzy** | **czas realizacji** | **wskaźniki monitoringowe** |
| 1. Opracowanie, realizacja i badanie skuteczności programów psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc w rodzinie | samorząd gminy, w tym Urząd Gminy, GKRPA, GOPS, oraz organizacje pozarządowe | 2016-2018 | liczba programów psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc w rodzinie, liczba osób uczestniczących w programach oraz tych, które ukończyły program, liczba osób stosujących przemoc w rodzinie, które po ukończeniu programów powróciły do zachowań polegających na stosowaniu przemocy w rodzinie |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Obszar 4. Podnoszenie kompetencji służb i przedstawicieli podmiotów realizujących działania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie – podniesienie jakości i dostępności świadczonych usług poprzez zwiększenie kompetencji przedstawicieli instytucji i podmiotów realizujących zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.**  **Cel operacyjny 1.: Wzmacnianie kompetencji zawodowych oraz przeciwdziałanie wypaleniu zawodowemu osób realizujących zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.** | | | |
| **zadania** | **realizatorzy/partnerzy** | **czas realizacji** | **wskaźniki monitoringowe** |
| 1. Zapewnienie osobom pracujących bezpośrednio z osobami dotkniętymi przemocą w rodzinie i z osobami stosującymi przemoc wsparcia w formie m.in. superwizji, coachingu, grup wsparcia. | samorząd gminy, samorząd powiatowy, samorząd wojewódzki, organizacje pozarządowe | 2016-2018 | liczba osób poddanych różnym formom poradnictwa i wsparcia psychologicznego |

V. FINANSOWANIE PROGRAMU

Realizacja Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gminie Jeziora Wielkie na lata 2016-2018 będzie finansowana:

* z budżetu gminy,
* ze środków samorządu powiatowego,
* ze środków samorządu wojewódzkiego,
* z dotacji z budżetu państwa,
* z programów rządowych z zakresu przeciwdziałania przemocy we rodzinie,
* z funduszy zewnętrznych, w tym z funduszy strukturalnych Unii Europejskiej oraz funduszy norweskich,
* ze środków pozyskanych z innych źródeł.

VI. WDRAŻANIE, MONITOROWANIE I EWALUACJA PROGRAMU

Koordynatorem realizacji Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gminie Jeziora Wielkie na lata 2016-2018 będzie Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Jeziorach Wielkich. Sformułowane w dokumencie zadania będą wdrażane przez wyznaczonych realizatorów oraz partnerów w realizacji.

Monitoring i ewaluacja Programu, polegające na zbieraniu i analizowaniu informacji na temat realizowanych bądź zrealizowanych już zadań, będą prowadzone corocznie. Gromadzone dane z jednej strony pozwolą zidentyfikować i rozwiązać problemy, które pojawią się w trakcie wdrażania dokumentu, oraz stwierdzić, z myślą o podjęciu działań korygujących, czy realizacja wyznaczonych zadań zmierza w słusznym kierunku, z drugiej natomiast umożliwią ustalenie rzeczywistych rezultatów ich wdrożenia – czy uzyskane efekty są zgodne z przyjętymi wcześniej zamierzeniami i na co miały wpływ.

Do oceny wdrożenia sformułowanych w Programie zadań zostaną wykorzystane wyznaczone w dokumencie wskaźniki monitoringowe.

W terminie do 31 marca każdego roku Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej przedstawi Radzie Gminy sprawozdanie z realizacji Programu. Sprawozdanie zostanie sporządzone na podstawie informacji uzyskanych od podmiotów biorących udział w realizacji Programu.

SPIS WYKRESÓW

**Wykresy:**

[Wykres 1. Czy w Pani/Pana najbliższym otoczeniu występuje zjawisko przemocy w rodzinie? 15](#_Toc456251424)

[Wykres 2. Jakie rodzaje przemocy w rodzinie najczęściej występują w gminie? 15](#_Toc456251425)

[Wykres 3. Najczęstsza przyczyna przemocy w rodzinie 16](#_Toc456251426)

[Wykres 4. Kto jest najczęściej ofiarą przemocy w rodzinie? 17](#_Toc456251427)

[Wykres 5. Kto jest najczęściej sprawcą przemocy w rodzinie w gminie? 17](#_Toc456251428)

[Wykres 6. Jak Pani/Pan ocenia prowadzone w gminie działania profilaktyczne związane z problemem przemocy w rodzinie? 18](#_Toc456251429)

[Wykres 7. Czy oferta pomocy dla ofiar przemocy w rodzinie w gminie jest wystarczająca? 18](#_Toc456251430)

[Wykres 8. Czy oferta pomocy dla sprawców przemocy w rodzinie w gminie jest wystarczająca? 18](#_Toc456251431)

[Wykres 9. Jakie kroki byłyby najskuteczniejsze w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie? 19](#_Toc456251432)

[Wykres 10. Osoby doznające przemocy w rodzinie objęte wsparciem przez Punkt Konsultacyjny ds. Uzależnień i Przemocy w Jeziorach Wielkich w latach 2012-2014 20](#_Toc456251433)

[Wykres 11. Osoby dotknięte problemem przemocy w rodzinie, z którymi kontaktowali się członkowie GKRPA w latach 2012-2014 21](#_Toc456251434)