

Strzegowo, dnia 12.03.2025 r.

Nr 6220.9.2024

Decyzja **o środowiskowych uwarunkowaniach**

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 572), w związku z art. 71 ust. 2 pkt 2, art. 72 ust. 1 pkt 3, art. 75 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 03 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024, poz. 1112 ze zm., powoływana dalej jako ustawa „oos”), a także § 2 ust. 1 pkt. 51 lit. b rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839 ze zm.) – po rozpatrzeniu wniosku SAPERE Sp. z o.o., ul. Siemiatkowskiego 20, 06-540 Radzanów, reprezentowanej przez pełnomocnika Pana Marcina Keczmerskiego, zam. Budy Giżyńskie 3, 06-445 Strzegowo, z dnia 08.07.2024 r.

p o s t a n a w i a m

odmówić wydania zgody na realizację przedsięwzięcia, polegającego na budowie 2 chlewni do tuczu świń o liczbie stanowisk 2000 sztuk każda (560 DJP) wraz z niezbędną infrastrukturą towarzyszącą, przewidzianego do realizacji na terenie działki nr 333/1 obręb Topolewszczyzna, gm. Strzegowo.

u z a s a d n i e n i e

Wnioskiem z dnia 08 lipca 2024 roku wnioskodawca zwrócił się o ustalenie warunków środowiskowych dla przedsięwzięcia, polegającego na budowie 2 chlewni do tuczu świń o liczbie stanowisk 2000 sztuk każda (560 DJP) wraz z niezbędną infrastrukturą towarzyszącą, przewidzianego do realizacji na terenie działki nr 333/1 obręb Topolewszczyzna, gm. Strzegowo, dołączając do wniosku raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko.

W związku z tym, obwieszczeniem z dnia 09.07.2024 roku podano do publicznej wiadomości informację o wniosku w sprawie decyzji środowiskowej oraz o wszczęciu postępowania z udziałem społeczeństwa dla planowanego przedsięwzięcia.

Planowane przedsięwzięcie zaliczone zostało do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, o których mowa w art. 59 ust. 1 pkt. 1 ustawy oos, a także w § 2 ust. 1 pkt 51 lit. b rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839 ze zm.).

W skład projektowanej inwestycji wchodzić będą:

- 2 budynki inwentarskie-chlewnie rusztowe do tuczu świń o maksymalnej obsadzie do 2000 stanowisk w każdym budynku i powierzchni zabudowy około 1850 m² każdy,
- budynki wentylowane grawitacyjnie – wentylacja kurtynowa z wywietrznikami dachowymi,
- zainstalowanie w każdym budynku szczelnych, podrusztowych zbiorników na gnojownicę, o pojemności około 2577 m³ w każdym budynku,
- zainstalowanie 4 silosów paszowych o pojemności ok. 20 Mg, po 2 szt. dla każdej chlewni,
- zainstalowanie dwóch szczelnych, bezodpływowych zbiorników na ścieki socjalno-bytowe o pojemności maksymalnej 2 m³,
- zastosowanie dwóch agregatów prądotwórczych o mocy do 30 kW każdy, umieszczonych po jednym dla każdej chlewni,
- wykonanie ujęcia wód podziemnych – 2 studni głębinowych o wydajności powyżej 10 m³/h oraz wewnętrznej sieci wodociągowej.

Obecnie teren planowanej inwestycji o powierzchni 2,70 ha stanowią grunty orne niezadrzewione.

W bezpośrednim sąsiedztwie planowanej fermy drobiu znajdują się tereny rolne. Od strony północnej, zachodniej i południowej znajdują się tereny rolne, a od strony wschodniej znajduje się droga gminna relacji Strzegowo-Budy Giżyńskie. Najbliżej położone budynki mieszkalne w zabudowie zagrodowej znajdują się w odległości około 235 m na kierunku północno-zachodnim od terenu planowanych chlewni.

Planowane przedsięwzięcie zlokalizowane będzie w granicach Nadwkrzańskiego Obszaru Chronionego Krajobrazu, ustanowionego rozporządzeniem Nr 24 Wojewody Mazowieckiego z dnia 15.04.2005 roku (Dz. Urz. Woj. Maz. Nr 91, poz. 2456 ze zm.). Zgodnie z § 3 ust. 2 w/w rozporządzenia zakazuje się na tym obszarze realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko; zakaz ten nie dotyczy przedsięwzięć, dla których przeprowadzona ocena oddziaływania na środowisko wykazała brak znaczącego negatywnego wpływu na ochronę przyrody obszaru chronionego.

Najbliżej położony obszar Natura 2000, obszar specjalnej ochrony siedlisk Raciąż PLH140059 znajduje się w odległości ok. 11,0 km w kierunku południowo-zachodnim od terenu planowanej inwestycji.

Wójt Gminy Strzegowo, zgodnie z art. 33 ust. 1 i art. 73 ust. 1 w/w ustawy, obwieszczeniem z dnia 09.07.2024 r., powiadomił strony postępowania oraz podał do publicznej wiadomości informację o wszczęciu postępowania oraz przystąpieniu do przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla tegoż przedsięwzięcia, informując jednocześnie o możliwości zapoznania się z materiałami w sprawie oraz możliwości składania uwag i wniosków w terminie 30 dni.

Przed wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację wnioskowanego przedsięwzięcia, zgodnie z art. 77 ust. 1 ustawy ooś, wystąpiono z wnioskiem do właściwych organów uzgadniających i opiniujących realizację planowanego przedsięwzięcia, celem zaopiniowania i uzgodnienia.

Po przedłożeniu raportu oddziaływania na środowisko oraz złożonymi niezbędnymi uzupełnieniami organy opiniujące i uzgadniające zajęły następujące stanowiska:

1. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Mławie nie zajął stanowiska w ustawowym terminie, co zgodnie z art. 78 ust. 4 ustawy ooś traktuje się jako brak zastrzeżeń;
2. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie, postanowieniem z dnia 23.12.2024r., znak: WOOS-I.4221.236.2024.AST uzgodnił realizację przedsięwzięcia i określił warunki jego realizacji i eksploatacji;
3. Państwowe Gospodarstwo Wodne Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Warszawie, postanowieniem z dnia 01.10.2024 r., znak: W.RZŚ.4900.78.2024.SN.2 uzgodnił realizację przedsięwzięcia i określił warunki jego realizacji;
4. Marszałek Województwa Mazowieckiego w Warszawie, pismem z dnia 26.11.2024 r., znak: PZ-OP-II.7030.3.25.2024.DR zaopiniował pozytywnie realizację planowanego przedsięwzięcia w zakresie kryteriów dotyczących pozwoleń zintegrowanych pod warunkiem spełnienia określonych warunków.

Zgodnie z art. 33 ustawy ooś, przed wydaniem decyzji przeprowadzono procedurę udziału społeczeństwa, podano do publicznej wiadomości informację o wniosku i raporcie, informację o wszczęciu postępowania poprzez umieszczenie ogłoszeń na tablicy ogłoszeń i stronie internetowej Urzędu Gminy Strzegowo, przekazanie informacji stronom postępowania i Sołtysowi sołectwa Zabiele, Giżyn i Giżynek.

Na etapie wszczętego postępowania administracyjnego do tutejszego Urzędu Gminy wpłynęły następujące uwagi i wnioski:

1. wniosek mieszkańców sołectwa Zabiele, Giżyn i Giżynek, podpisany przez 150 mieszkańców wyrażający stanowczy sprzeciw przeciwko budowie planowanej inwestycji, w którym podnoszone zostały kwestie uciążliwości dla mieszkańców związane z funkcjonowaniem planowanej inwestycji.

Powyższy protest mieszkańców sołectwa Zabiele, Giżyn i Giżynek został przesłany do organów uzgadniających i opiniujących celem uwzględnienia protestu przy podejmowaniu decyzji uzgadniających i opiniujących.

Po zgromadzeniu wymaganych opinii i uzgodnień w sprawie, Wójt Gminy Strzegowo, zgodnie z art. 10 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r., poz. 572), obwieszczeniem z dnia 08.01.2025 r. oraz obwieszczeniem korygującym z dnia 12.02.2025 r. poinformował strony postępowania i podał do publicznej wiadomości informację o uzyskanych uzgodnieniach i opiniach właściwych organów uzgadniających oraz o zgromadzonym w sprawie materiale dowodowym, i umożliwił stronom zapoznanie się z aktami sprawy oraz wypowiedzenie się co do zgromadzonego materiału dowodowego, w terminie 7 dni od daty otrzymania zawiadomienia.

We wskazanym terminie do Wójta Gminy Strzegowo wpłynął wniosek stron postępowania z dnia 21.01.2025 r., w którym wyrażają również stanowczy sprzeciw dla powstania przedmiotowej inwestycji.

Zgodnie z art. 80 ustawy ooś, jeśli była przeprowadzana ocena oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, właściwy organ wydaje decyzje o środowiskowych uwarunkowaniach biorąc pod uwagę wyniki uzgodnień i opinii, ustalenia zawarte w raporcie o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko, wyniki postępowania z udziałem społeczeństwa, wyniki postępowania w sprawie transgranicznego oddziaływania na środowisko oraz zgodność planowanej inwestycji z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego gminy Strzegowo.

Teren, na którym ma być realizowane przedsięwzięcie, nie jest objęty miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego gminy Strzegowo. W przypadku braku planu, w ocenie organu, zasadnym jest odniesienie się do ustaleń innego dokumentu planistycznego, jakim jest Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego gminy Strzegowo.

Zgodnie z obowiązującym Studium, zatwierdzonym uchwałą Nr V/19/2015 Rady Gminy Strzegowo z dnia 9 stycznia 2015 roku w sprawie uchwalenia zmiany "Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego gminy Strzegowo" w dziale II. Kierunki Zagospodarowania Przestrzennego, w pkt. 4 zawarte zostały zasady rolniczej przestrzeni produkcyjnej, m.in.:

- *w strefie o szerokości 1000m od projektowanego zbiornika retencyjnego ustala się zakaz lokalizacji nowych siedlisk rolniczych;*
- *zakaz lokalizacji nowych obiektów produkcji zwierzęcej o obsadzie powyżej 210 DJP;*
- *dopuszcza się realizację nowych obiektów specjalistycznej produkcji zwierzęcej (kurniki, chlewnie) o wielkości obsady zwierząt do 210 DJP przy zachowaniu odległości minimum 1000 m od zabudowy przeznaczonej na pobyt ludzi;*

Biorąc pod uwagę zapisy Studium należy stwierdzić, że lokalizacja planowanej chlewni nie spełnia wymagań dotyczących odległości od zabudowy przeznaczonej na pobyt ludzi oraz planowanej obsady zwierząt w DJP i jest sprzeczna z ustaleniami tegoż Studium.

W związku z powyższym Wójt Gminy Strzegowo, po przeprowadzeniu analizy całości zgromadzonego materiału dowodowego w sprawie, biorąc pod uwagę kierunki zagospodarowania przestrzennego zawarte w Studium oraz sprzeciw społeczeństwa dotyczący planowanej inwestycji stwierdził, iż zachodzą przesłanki odmowy wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia, a tym samym ustalenia uwarunkowań środowiskowych dla jego realizacji.

Postępowanie w sprawie oceny oddziaływania na środowisko przeprowadza się na etapie prowadzonego postępowania o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Kwestie związane z oceną wpływu planowanego przedsięwzięcia na środowisko oraz minimalizacją i zapobieganiem znaczących oddziaływań na środowisko muszą być rozstrzygnięte na etapie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

W związku z tym należy podkreślić rolę złożonego do wniosku raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko, który wskazuje wybór właściwego wariantu realizacji, stanowi podstawę do uzgodnień i opinii oraz odgrywa ważną rolę podczas wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Zapisy zawarte w raporcie o oddziaływaniu na środowisko, iż planowana inwestycja nie wpłynie na pogorszenie stanu środowiska obszarów sąsiednich i nie będzie stanowiła zagrożenia dla okolicznych mieszkańców, zdaniem Wójta Gminy Strzegowo są niewystarczające i mogą prowadzić do naruszenia zasad zrównoważonego rozwoju oraz zasady równości wobec prawa, co zostało zawarte w art. 5 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej *„Rzeczypospolita Polska strzeże niepodległości i nienaruszalności swego terytorium, zapewnia wolność i prawa człowieka i obywatela oraz bezpieczeństwo obywateli, strzeże dziedzictwa narodowego oraz zapewnia ochronę środowiska, kierując się zasadą zrównoważonego rozwoju”*. Zasada ta przewiduje równorzędne traktowanie racji społecznych, ekonomicznych i ekologicznych, a nie tylko racji ekonomicznych Inwestora.

Wątpliwości budzi również stwierdzony w raporcie brak występowania na etapie eksploatacji planowanego przedsięwzięcia ponadnormatywnych uciążliwości dla środowiska i warunków życia ludzi oraz, że nie zostaną naruszone interesy osób trzecich. W chwili obecnej w Polsce brak jest możliwości oceny uciążliwości odorowych planowanych inwestycji, z uwagi na brak odpowiednich aktów prawnych regulujących te kwestie i w związku z tym nie można jednoznacznie ocenić, że powstałe na etapie eksploatacji przedsięwzięcia uciążliwości odorowe nie będą negatywnie oddziaływać na zdrowie mieszkańców.

Należy w tym miejscu podkreślić również fakt, iż w raporcie nie wskazano wariantu alternatywnego innej lokalizacji fermy, która być może byłaby zgodna z oczekiwaniami społeczeństwa.

Innym ważnym argumentem w ocenie organu, przemawiającym za negatywną decyzją o środowiskowych uwarunkowaniach jest duże zagęszczenie istniejących już ferm hodowlanych na terenie gminy Strzegowo, gdzie istnieje realne zagrożenie dla środowiska i ochrony przyrody oraz zdrowia i życia mieszkańców gminy.

Ustawa o samorządzie gminnym nakłada na gminę obowiązek zaspakajania zbiorowych potrzeb mieszkańców, zwłaszcza w zakresie ochrony środowiska i przyrody oraz ochrony zdrowia i bezpieczeństwa obywateli. W ocenie Wójta Gminy Strzegowo nastąpiło realne zagrożenie dla ochrony środowiska i przyrody oraz zdrowia i bezpieczeństwa mieszkańców, z uwagi na tak duże zagęszczenie ferm hodowlanych na terenie gminy Strzegowo i gmin sąsiednich oraz całego Powiatu Mławskiego. Należy tutaj zwrócić uwagę również na fakt, iż Gmina nie uzyskuje żadnych dodatkowych dochodów z powstających ferm hodowlanych, ponieważ chlewnie czy kurniki traktowane są jako budynki inwentarskie i nie są objęte podatkiem od nieruchomości.

Ponadto funkcjonowanie tych obiektów wymaga korzystania z gminnej infrastruktury technicznej, której koszty utrzymania ponoszą wszyscy mieszkańcy Gminy i w ten sposób, w ocenie organu, zostaje naruszona zasada równości społecznej.

Wójt Gminy Strzegowo, odmawiając zgody na ustalenie środowiskowych uwarunkowań na realizację planowanego przedsięwzięcia, kierował się zasadą zapobiegania i przezroczystości podejmowania działań mogących negatywnie oddziaływać na środowisko, do których zaliczona została przedmiotowa inwestycja, wynikających z art. 6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku – Prawo ochrony środowiska (tj. Dz. U. z 2024 r., poz. 54 ze zm.), która zakłada przeciwdziałanie negatywnym skutkom emisji, koncentracji i natężenia zanieczyszczeń i innych uciążliwości, opierając się na działaniach polegających na wyborze środków zapobiegawczych i metod likwidacji skutków zdarzeń poprzez zapobieganie powstawaniu zanieczyszczeń i innych uciążliwości.

Bardzo ważną, niekwestionowaną zasadą, wyrażoną w art. 5 ustawy – Prawo ochrony środowiska, jest również zasada traktowania ochrony środowiska jako całości. Należy w tym miejscu stwierdzić, że zarówno działania mające na celu określenie prawnych podstaw ochrony środowiska jak i działania podejmowane w celu realizacji ochrony jego poszczególnych elementów powinny być prowadzone tak, aby ochrona jednego elementu nie była wykonywana kosztem innych czy też nie wywierała na nie nawet w sposób pośredni negatywnego wpływu.

Zezwolenie na pogorszenie stanu jednego elementu środowiska nie może oznaczać legalnego pogorszenia reszty środowiska, co w ocenie Wójta Gminy Strzegowo stanowi dodatkową podstawę prawną do wydania decyzji negatywnej.

Na negatywną decyzję Wójta Gminy Strzegowo miała także wpływ opinia mieszkańców sołectwa Zabiele, w skład którego wchodzi miejscowość Budy Giżyńskie, oraz innych okolicznych miejscowości wyrażona w złożonym proteście, w którym to podnoszone zostały obawy związane z pogorszeniem warunków ich życia, pogorszenie warunków środowiska oraz znoszenie przykrych emisji zapachowych, które będą towarzyszyły funkcjonowaniu przedsięwzięcia.

Brak możliwości dokonania miarodajnych analiz rozprzestrzeniania się emisji odorów, przy realnym i uzasadnionym negatywnym wpływie tych odorów na zdrowie ludzkie, uniemożliwia dokonanie prawidłowej i właściwej oceny oddziaływania tego przedsięwzięcia na środowisko jako całości, a przede wszystkim na zdrowie ludzi, co skutkuje brakiem możliwości określenia środowiskowych uwarunkowań dla planowanej inwestycji.

Wobec braku uregulowań prawnych w tym zakresie, powszechnie stosowaną i uznawaną za obiektywną miarą zapachowej jakości powietrza są reakcje mieszkańców w otoczeniu źródeł odorantów już istniejących. Mieszkańcy przebywający w sąsiedztwie istniejących chlewni skarżą się na emisję substancji złoonych, pogarszających ich warunki życia.

Mając na względzie powyższe należy stwierdzić, że wydanie decyzji odmownej o środowiskowych uwarunkowaniach dla realizacji planowanego przedsięwzięcia zabezpieczy środowisko oraz warunki życia mieszkańców w najbliższym otoczeniu planowanego przedsięwzięcia, i postanowiono jak w sentencji.

Od decyzji przysługuje odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Ciechanowie za moim pośrednictwem w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.



WÓJT GMINY STRZEGOWO

mgr Damian Sobiecki

Załączniki:

1. Raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko.
2. Charakterystyka planowanego przedsięwzięcia.

Otrzymują :

1. Wnioskodawca.
2. Strony postępowania – art. 49 KPA.
3. A/a.

Do wiadomości:

1. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie.
2. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Mławie.
3. Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie w Warszawie.
4. Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego w Warszawie.

Charakterystyka przedsięwzięcia

Inwestor: Marcin Keczmerski, zam. Budy Giżyńskie 3, 06-445 Strzegowo.

Nazwa zadania: budowa 2 chlewni do tuczu świń o liczbie stanowisk 2000 sztuk każda (560 DJP) wraz z niezbędną infrastrukturą towarzyszącą, przewidzianego do realizacji na terenie działki nr 333/1 obręb Topolewszczyzna, gm. Strzegowo.

Planowane przedsięwzięcie polegać będzie na budowie 2 chlewni do tuczu świń o liczbie stanowisk 2000 sztuk każda (560 DJP) wraz z niezbędną infrastrukturą towarzyszącą, przewidzianego do realizacji na terenie działki nr 333/1 obręb Topolewszczyzna, gm. Strzegowo.

W skład projektowanej inwestycji wchodzić będą:

- 2 budynki inwentarskie-chlewnie rusztowe do tuczu świń o maksymalnej obsadzie do 2000 stanowisk w każdym budynku i powierzchni zabudowy około 1850 m² każdy,
- budynki wentylowane grawitacyjnie – wentylacja kurtynowa z wywietrznikami dachowymi,
- zainstalowanie w każdym budynku szczelnych, podrusztowych zbiorników na gnojownicę, o pojemności około 2577 m³ w każdym budynku,
- zainstalowanie 4 silosów paszowych o pojemności ok. 20 Mg, po 2 szt. dla każdej chlewni,
- zainstalowanie dwóch szczelnych, bezodpływowych zbiorników na ścieki socjalno-bytowe o pojemności maksymalnej 2 m³,
- zastosowanie dwóch agregatów prądotwórczych o mocy do 30 kW każdy, umieszczonych po jednym dla każdej chlewni,
- wykonanie ujęcia wód podziemnych – 2 studni głębinowych o wydajności powyżej 10 m³/h oraz wewnętrznej sieci wodociągowej.

Obecnie teren planowanej inwestycji o powierzchni 2,70 ha stanowią grunty orne niezadrzewione. W bezpośrednim sąsiedztwie planowanej fermy drobiu znajdują się tereny rolne. Od strony północnej, zachodniej i południowej znajdują się tereny rolne, a od strony wschodniej znajduje się droga gminna relacji Strzegowo-Budy Giżyńskie. Najbliżej położone budynki mieszkalne w zabudowie zagrodowej znajdują się w odległości około 235 m na kierunku północno-zachodnim od terenu planowanych chlewni.

Planowane przedsięwzięcie zlokalizowane będzie w granicach Nadwkrzańskiego Obszaru Chronionego Krajobrazu, ustanowionego rozporządzeniem Nr 24 Wojewody Mazowieckiego z dnia 15.04.2005 roku (Dz. Urz. Woj. Maz. Nr 91, poz. 2456 ze zm.). Zgodnie z § 3 ust. 2 w/w rozporządzenia zakazuje się na tym obszarze realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko; zakaz ten nie dotyczy przedsięwzięć, dla których przeprowadzona ocena oddziaływania na środowisko wykazała brak znaczącego negatywnego wpływu na ochronę przyrody obszaru chronionego.

Najbliżej położony obszar Natura 2000, obszar specjalnej ochrony siedlisk Raciąż PLH140059 znajduje się w odległości ok. 11,0 km w kierunku południowo-zachodnim od terenu planowanej inwestycji.

Teren planowanego przedsięwzięcia nie jest objęty Miejscowym Planem Zagospodarowania Przestrzennego gminy Strzegowo.

WÓJT GMINY STRZEGOWO

mgr Damian Sobiecki

