

Strzegowo, dnia 28.08.2015r

Nr 6220.4.2015

Decyzja

o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013r., poz. 267 ze zm.), w związku z art. 71 ust. 2 pkt 1, art. 72 ust. 1 pkt 1a, art. 75 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 03 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013r., poz. 1235 ze zm., powoływana dalej jako ustawa ooś), a także § 2 ust. 1 pkt 51 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. Nr 213, poz. 1397 ze zm.) – po rozpatrzeniu wniosku Pana Jerzego Karwowskiego zam. Unierzyż 7, 06-445 Strzegowo z dnia 30.03.2015 r., reprezentowanego przez pełnomocników: Agnieszkę Jagodzińską ul. Płocka 15C m. 75 oraz Jerzego Kozłowskiego ul. Płocka 15C m. 75, 01-231 Warszawa, w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia, polegającego na budowie i eksploatacji 2 kurników do ściółkowego chowu drobiu brojlerów kurzych o łącznej wydajności 110 000 szt./cykl (440 DJP) oraz 660 000 szt./rok w obrębie fermy drobiu w miejscowości Unierzyż, przewidzianego do realizacji na terenie działki nr 195 obręb Unierzyż, gm. Strzegowo

p o s t a n a w i a m

odmówić wydania zgody na realizację przedsięwzięcia, polegającego na budowie i eksploatacji 2 kurników do ściółkowego chowu drobiu brojlerów kurzych o łącznej wydajności 110 000 szt./cykl (440 DJP) oraz 660 000 szt./rok w obrębie fermy drobiu w miejscowości Unierzyż, przewidzianego do realizacji na terenie działki nr 195 obręb Unierzyż, gm. Strzegowo

u z a s a d n i e n i e

Wnioskiem z dnia 24 lutego 2015 roku wnioskodawca zwrócił się o ustalenie warunków środowiskowych dla przedsięwzięcia, polegającego na budowie i eksploatacji 2 kurników do ściółkowego chowu drobiu brojlerów kurzych o łącznej wydajności 110 000 szt./cykl (440 DJP) oraz 660 000 szt./rok w obrębie fermy drobiu w miejscowości Unierzyż, przewidzianego do realizacji na terenie działki nr 195 obręb Unierzyż, gm. Strzegowo, dołączając do wniosku raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko.

W związku z tym, zawiadomieniem z dnia 11.03.2015 roku powiadomiono strony postępowania o wszczęciu postępowania oraz podano do publicznej wiadomości informację o wniosku w sprawie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację planowanego przedsięwzięcia.

Planowane przedsięwzięcie zaliczone zostało do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, o których mowa w art. 59 ust. 1 pkt. 1 ustawy ooś, a także w § 2 ust. 1 pkt 51 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. Nr 213, poz. 1397ze zm.).

W skład projektowanej fermy drobiu wchodzić będą:

- 2 budynki inwentarskie-kurniki o powierzchni użytkowej około 2417 m² każdy, o łącznej obsadzie 110 000 szt./cykl (440 DJP) oraz 660 000 szt./rok;
- 2 silosy paszowe o pojemności 25 Mg każdy;
- 6 zbiorników na gaz propan o pojemności 6,4 m³ każdy;

- 6 zbiorników bezodpływowych na ścieki przemysłowe o pojemności 2,1 m³ każdy;
- zbiornik bezodpływowy na ścieki bytowe o pojemności 4,0 m³;
- instalacja grzewcza opalana gazem propan (po 6 nagrzewnic w każdym kurniku);
- agregat prądotwórczy o mocy 120 kW ze zbiornikiem oleju napędowego o pojemności 0,5 m³;
- kotłownia w budynku socjalnym o mocy 29 kW opalana gazem płynnym;
- budynek socjalny;
- budynek składowy ze zbiornikiem na odcieki, pełniący funkcję płyty obornikowej;
- przyłącze wodociągowe i stacja trafo.

W bezpośrednim sąsiedztwie planowanej fermy drobiu znajdują się tereny rolne i leśne. Od strony północnej znajdują się nieużytki i droga, z której planowany jest wjazd na teren fermy. Najbliżej położona zabudowa zagrodowa znajduje się w miejscowości Mączewo, w odległości ponad 800m od terenu fermy oraz w miejscowości Unierzyż, od strony północno-wschodniej terenu inwestycji, w odległości około 900m.

Planowane przedsięwzięcie zlokalizowane będzie poza granicami obszarów objętych ochroną na mocy ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 ze zm.). Granice Nadwkrzańskiego Obszaru Chronionego Krajobrazu, ustanowionego rozporządzeniem Nr 24 Wojewody Mazowieckiego z dnia 15.04.2005 roku (Dz. Urz. Woj. Maz. Nr 91, poz. 2456 ze zm.), utworzonego ze względu na możliwość zaspakajania potrzeb związanych z turystyką i wypoczynkiem, a także pełnioną funkcją korytarzy ekologicznych, znajduje się w odległości około 40m w kierunku północnym od planowanej inwestycji.

Najbliżej położony obszar Natura 2000, obszar specjalnej ochrony ptaków „Dolina Wkry i Mławki” PLB140008 znajduje się w odległości ok. 13 km w kierunku północno - zachodnim od planowanej inwestycji.

Wójt Gminy Strzegowo, zgodnie z art. 33 ust. 1 i art. 73 ust. 1 w/w ustawy, zawiadomieniem z dnia 09.04.2015 r., powiadomił strony postępowania oraz podał do publicznej wiadomości informację o wszczęciu postępowania oraz przystąpieniu do przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla tegoż przedsięwzięcia, informując jednocześnie o możliwości zapoznania się z materiałami w sprawie oraz możliwości składania uwag i wniosków w terminie 21 dni.

Przed wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację wnioskowanego przedsięwzięcia, zgodnie z art. 77 ust. 1 ustawy ooś, wystąpiono z wnioskiem do:

- Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie o uzgodnienie planowanego przedsięwzięcia,
- Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Mławie o opinię w przedmiocie realizacji planowanego przedsięwzięcia.

W/w organy opiniujące i uzgadniające zajęły następujące stanowiska:

1. Państwowy Powiatowy inspektor Sanitarny w Mławie pismem z dnia 20.04.2015 r., znak: ZNS.471.25.2015 zaopiniował pozytywnie realizację planowanego przedsięwzięcia;
2. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie pismem z dnia 07.05.2015 r., znak: WOOS-II.4242.123.2015.BS wezwał o uzupełnienie złożonego raportu o oddziaływaniu na środowisko;
3. Wójt Gminy Strzegowo pismem z dnia 12.05.2015 r., znak: 6220.4.2015 wezwał inwestora o uzupełnienie raportu o oddziaływaniu na środowisko o kwestie wyszczególnione w piśmie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie;
4. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie postanowieniem z dnia 29.05.2015 r., znak: WOOS-II.4242.123.2015.BS uzgodnił realizację przedsięwzięcia i określił warunki jego realizacji i eksploatacji.

Po przedłożeniu przez inwestora uzupełnienia do raportu o oddziaływaniu planowanej inwestycji na środowisko, Wójt Gminy Strzegowo, zawiadomieniem z dnia 25.05.2015 r. poinformował strony postępowania i podał do publicznej wiadomości informację o możliwości ponownego zapoznania się z raportem i jego uzupełnieniem, wyznaczając ponownie 21 dniowy termin na zapoznanie się z aktami sprawy i możliwości składania uwag i wniosków.

W wyznaczonych okresach do składania uwag i wniosków do organu prowadzącego nie wpłynęły żadne uwagi i wnioski.

Po uzyskaniu pozytywnych opinii i uzgodnień w sprawie, Wójt Gminy Strzegowo, zgodnie z art. 10 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 ze zm.), zawiadomieniem z dnia 15.06.2015 r. poinformował strony postępowania i podał do publicznej wiadomości informację o uzyskanej pozytywnej opinii PTIS w Mławie oraz uzgodnienia RDOŚ w Warszawie oraz o zgromadzonym w sprawie materiale dowodowym, i umożliwił stronom zapoznanie się z aktami sprawy oraz wypowiedzenie się co do zgromadzonego materiału dowodowego, w terminie 7 dni od daty otrzymania zawiadomienia.

We wskazanym terminie do Wójta Gminy Strzegowo wpłynął protest mieszkańców Unierzyża i okolicznych miejscowości (Mączewo, Giżynek, Zabiele, Szyjki), zawierający 276 podpisów, w którym mieszkańcy protestują przeciwko budowie przedmiotowej fermy drobiu.

Wójt Gminy Strzegowo, biorąc pod uwagę zgromadzony materiał w sprawie oraz złożony protest mieszkańców, zawiadomieniem z dnia 14.07.2015 r. poinformował strony postępowania oraz podał do publicznej wiadomości, o przeprowadzeniu w dniu 10.08.2015 r. rozprawy administracyjnej otwartej dla społeczeństwa, w ramach prowadzonego postępowania w sprawie wydania decyzji środowiskowej dla planowanego przedsięwzięcia.

W przeprowadzonej rozprawie administracyjnej uczestniczyli przedstawiciele Urzędu Gminy Strzegowo, Inwestor oraz 44 zainteresowane osoby. Celem rozprawy administracyjnej było przede wszystkim zapoznanie zebranych zamierzeniami inwestycyjnymi oraz zgromadzonym w sprawie materiałem dowodowym. Z przeprowadzonej rozprawy sporządzony został protokół, który podano do publicznej wiadomości poprzez umieszczenie na stronie internetowej organu prowadzącego. Przeprowadzona rozprawa administracyjna nie doprowadziła do uzgodnienia stanowisk zainteresowanych stron i nie przyniosła żadnego rozstrzygnięcia.

Zgodnie z art. 80 ustawy ooś, jeśli była przeprowadzana ocena oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, właściwy organ wydaje decyzje o środowiskowych uwarunkowaniach biorąc pod uwagę wyniki uzgodnień i opinii, ustalenia zawarte w raporcie o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko, wyniki postępowania z udziałem społeczeństwa, wyniki postępowania w sprawie transgranicznego oddziaływania na środowisko oraz zgodność planowanej inwestycji z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego gminy Strzegowo.

Teren, na którym ma być realizowane przedsięwzięcie, nie jest objęty miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego gminy Strzegowo. W przypadku braku planu zasadnym jest odniesienie się do ustaleń innego dokumentu planistycznego, jakim jest Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego gminy Strzegowo.

Zgodnie z obowiązującym Studium, zatwierdzonym uchwałą Nr V/19/2015 Rady Gminy Strzegowo z dnia 9 stycznia 2015 roku w sprawie uchwalenia zmiany "Studium Uwarunkowań i kierunków Zagospodarowania Przestrzennego gminy Strzegowo" w dziale II. Kierunki Zagospodarowania Przestrzennego, w pkt. 4 zawarte zostały zasady rolniczej przestrzeni produkcyjnej, m.in.:

- *w strefie o szerokości 1000m od projektowanego zbiornika retencyjnego ustala się zakaz lokalizacji nowych siedlisk rolniczych;*
- *zakaz lokalizacji nowych obiektów produkcji zwierzęcej o obsadzie powyżej 210 DJP;*
- *dopuszcza się realizację nowych obiektów specjalistycznej produkcji zwierzęcej (kurniki, chlewnie) o wielkości obsady zwierząt do 210 DJP przy zachowaniu odległości minimum 1000 m od zabudowy przeznaczonej na pobyt ludzi;*

Biorąc pod uwagę zapisy Studium należy stwierdzić, że lokalizacja planowanej fermy drobiu nie spełnia wymagań dotyczących odległości od zabudowy przeznaczonej na pobyt ludzi oraz planowanej obsady zwierząt w DJP i jest sprzeczna z ustaleniami tegoż Studium.

W związku z tym Wójt Gminy Strzegowo, po przeprowadzeniu analizy całości zgromadzonego materiału dowodowego w sprawie, biorąc pod uwagę kierunki zagospodarowania przestrzennego zawarte w Studium oraz sprzeciw społeczeństwa dotyczący planowanej inwestycji stwierdził, iż zachodzą przesłanki odmowy wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia, a tym samym ustalenia uwarunkowań środowiskowych dla jego realizacji.

Postępowanie w sprawie oceny oddziaływania na środowisko przeprowadza się na etapie prowadzonego postępowania przed wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Kwestie związane z oceną wpływu planowanego przedsięwzięcia na środowisko oraz minimalizacją i zapobieganiem znaczących oddziaływań na środowisko muszą być rozstrzygnięte na etapie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. W związku z tym należy podkreślić rolę złożonego do wniosku raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko, który wskazuje wybór właściwego wariantu realizacji, stanowi podstawę do uzgodnień i opinii oraz odgrywa ważną rolę podczas wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Zapisy zawarte w raporcie o oddziaływaniu na środowisko, iż planowana inwestycja nie wpłynie znacząco na pogorszenie stanu środowiska obszarów sąsiednich i nie będzie stanowiła zagrożenia dla okolicznych mieszkańców, zdaniem Wójta Gminy Strzegowo są niewłaściwe i mogą prowadzić do naruszenia zasad zrównoważonego rozwoju oraz zasady równości wobec prawa, co zostało zawarte w art. 5 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej *„Rzeczpospolita Polska strzeże niepodległości i nienaruszalności swego terytorium, zapewnia wolność i prawa człowieka i obywatela oraz bezpieczeństwo obywateli, strzeże dziedzictwa narodowego oraz zapewnia ochronę środowiska, kierując się zasadą zrównoważonego rozwoju”*. Zasada ta przewiduje równorzędne traktowanie racji społecznych, ekonomicznych i ekologicznych, a nie tylko racji ekonomicznych Inwestora.

Wątpliwości budzi również stwierdzenie w raporcie brak przekroczenia obowiązujących standardów jakości środowiska, w tym dopuszczalnych wartości odniesienia substancji w powietrzu i dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku a stężenie odorów poza granicami fermy są wartością mniejszą od progu wyczuwalności

Należy w tym miejscu podkreślić również fakt, iż raport nie zawiera wariantu alternatywnego innej lokalizacji fermy, która być może byłaby zgodna z oczekiwaniami społeczeństwa. W raporcie uwzględniono jedynie wariant najkorzystniejszy ekonomicznie z punktu widzenia opłacalności funkcjonowania fermy drobiu, pomijając sprzeciwy społeczne.

Innym ważnym argumentem w ocenie organu, przemawiającym za negatywną decyzją o środowiskowych uwarunkowaniach jest duże zagęszczenie istniejących już ferm hodowlanych na terenie gminy Strzegowo, gdzie istnieje realne zagrożenie dla środowiska i ochrony przyrody oraz zdrowia i życia mieszkańców gminy. Obecnie na terenie gminy zlokalizowanych jest 11 ferm chowu drobiu (mniejszych i większych), w których znajduje się łącznie około 60 szt. kurników.

Ustawa o samorządzie gminnym nakłada na gminę obowiązek zaspakajania zbiorowych potrzeb mieszkańców, zwłaszcza w zakresie ochrony środowiska i przyrody oraz ochrony zdrowia i bezpieczeństwa obywateli. W ocenie Wójta Gminy Strzegowo nastąpiło realne zagrożenie dla ochrony środowiska i przyrody oraz zdrowia i bezpieczeństwa mieszkańców, z uwagi na tak duże zagęszczenie ferm hodowlanych na terenie gminy Strzegowo i gmin sąsiednich oraz całego Powiatu Mławskiego. Należy tutaj zwrócić uwagę również na fakt, iż Gmina nie uzyskuje żadnych dochodów z powstających ferm hodowlanych, ponieważ kurniki traktowane są jako budynki inwentarskie i nie są objęte podatkiem od nieruchomości. Ponadto fermy drobiu korzystają z gminnej infrastruktury technicznej, której koszty utrzymania ponoszą wszyscy mieszkańcy Gminy i w ten sposób, w ocenie organu, zostaje naruszona zasada równości społecznej.

Wójt Gminy Strzegowo, odmawiając zgody na ustalenie środowiskowych uwarunkowań zgody na realizację planowanego przedsięwzięcia, kierował się zasadą zapobiegania i przezroczystości podejmowania działań mogących negatywnie oddziaływać na środowisko, do których zaliczona została przedmiotowa inwestycja, wynikających z art. 6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r., poz. 1232 ze zm.), która zakłada przeciwdziałanie negatywnym skutkom emisji, koncentracji i natężenia zanieczyszczeń i innych uciążliwości, opierając się na działaniach polegających na wyborze środków zapobiegawczych i metod likwidacji skutków zdarzeń poprzez zapobieganie powstawaniu zanieczyszczeń i innych uciążliwości.

Bardzo ważną, niekwestionowaną zasadą, wyrażoną w art. 5 ustawy – Prawo ochrony środowiska, jest również zasada traktowania ochrony środowiska jako całości. Należy w tym miejscu stwierdzić, że zarówno działania mające na celu określenie prawnych podstaw ochrony środowiska jak i działania podejmowane w celu realizacji ochrony jednego lub kilku obiektów przyrodniczych powinny być prowadzone tak, aby ochrona jednego elementu nie była wykonywana kosztem innych czy też nie wywierała na nie nawet w sposób pośredni negatywnego wpływu. Zezwolenie na pogorszenie stanu jednego elementu środowiska nie może oznaczać legalnego pogorszenia reszty środowiska. W ocenie Wójta Gminy Strzegowo treść przytaczanego art. 5 ustawy – Prawo ochrony środowiska stanowi dodatkową podstawę prawną do wydania decyzji negatywnej.

Na negatywną decyzję Wójta Gminy Strzegowo miała także wpływ opinia części mieszkańców Unierzyża i okolicznych miejscowości wyrażona w złożonym proteście, w którym to podnoszone zostały obawy związane z pogorszeniem warunków ich życia, pogorszenie warunków środowiska oraz znoszenie przykrych emisji zapachowych, które będą towarzyszyły funkcjonowaniu przedsięwzięcia. Podobne stanowisko wyraził WSA w Gorzowie Wielkopolskim, w wyroku z dnia 27.11.2008 r., sygn. ATK II WSA.Go510/08, w którym stwierdził: „mimo twierdzenia raportu o braku ujemnego oddziaływania inwestycji na środowisko należałoby uwzględnić sprzeciw mieszkańców i przewidzieć inną lokalizację fermy z dala od zabudowy mieszkaniowej; po drugie – Minister Środowiska w swoim rozporządzeniu z dnia 26 lipca 2002 r. w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenia poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska w całości (Dz. U. Nr 122, poz. 1055 z późn. zm.), w pkt 6 i 8 załącznika do rozporządzenia określił, iż chów lub hodowla drobiu w ilości 40000 stanowisk dla drobiu jest instalacją mogącą powodować znaczne zanieczyszczenia poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiskowych w całości i że art. 201 poś wymaga w takim przypadku pozwolenia zintegrowanego”.

Brak możliwości dokonania miarodajnych analiz rozprzestrzeniania się emisji odorów, przy realnym i uzasadnionym negatywnym wpływie tych odorów na zdrowie ludzkie, uniemożliwia dokonanie prawidłowej i właściwej oceny oddziaływania tego przedsięwzięcia na środowisko jako całości, a przede wszystkim na zdrowie ludzi, co skutkuje brakiem możliwości określenia środowiskowych uwarunkowań dla planowanej inwestycji.

Wobec braku uregulowań prawnych w tym zakresie, powszechnie stosowaną i uznawaną za obiektywną miarą zapachowej jakości powietrza są reakcje mieszkańców w otoczeniu źródeł odorantów już istniejących. Mieszkańcy przebywający w sąsiedztwie istniejących ferm drobiu skarżą się na emisję substancji złowonnych, pogarszających ich warunki życia, gdzie nie bez znaczenia jest również zagrożenie epidemiologiczne oraz duża emisja amoniaku, pyłu zawieszonego i innych substancji szkodliwych.

Mając na względzie powyższe należy stwierdzić, że odmowa wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację planowanego przedsięwzięcia zabezpieczy środowisko oraz warunki życia mieszkańców w najbliższym otoczeniu planowanego przedsięwzięcia, i postanowiono jak w sentencji.

Od decyzji przysługuje odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Ciechanowie za moim pośrednictwem w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.



WÓJT GMINY CZERZEGÓW
[Signature]
mgr inż. Wiesław Zalewski

Załączniki:

1. Raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko.
2. Charakterystyka planowanego przedsięwzięcia.

Otrzymują :

1. Wnioskodawca.
2. Strony postępowania.
3. A/a.

Do wiadomości:

1. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie
00-015 Warszawa ul. H. Sienkiewicza 3.
2. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny
06-500 Mława ul. Pl. 1 Maja 6