

Uchwała Nr IV/ 13 /2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 22 stycznia 2024r.

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego oraz prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Złoczew.

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Zofia Dolewka - członek
3. Łukasz Szczepanik - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania przez Gminę Złoczew deficytu planowanego w uchwale budżetowej na 2024 rok.

§ 2

Opiniuje się pozytywnie prawidłowość prognozy kwoty długu Gminy Złoczew na lata 2024-2035.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotowe opinie na podstawie uchwał Rady Miejskiej w Złoczewie podjętych w dniu 19 grudnia 2023r.:

- nr LIX/431/23 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Złoczew na lata 2024-2035,
- nr LIX/432/23 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Złoczew na 2024 rok.

W budżecie Gminy Złoczew na 2024 rok zaplanowane zostały dochody w wysokości 48.707.174,12 zł, a wydatki w kwocie 49.157.063,89 zł.

Planowany deficyt budżetu – rozumiany jako różnica pomiędzy dochodami a wydatkami wynosi 449.889,77 zł. Jako źródło sfinansowania deficytu wskazano przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6

ustawy o finansach publicznych. Wskazane przez Gminę źródło sfinansowania deficytu jest zgodne z obowiązującymi przepisami prawa.

W budżecie zaplanowano przychody w wysokości 1.439.929,77 zł z tytułu wolnych środków, zaś rozchody ustalono w kwocie 990.040,00 zł z tytułu spłaty rat zaciągniętych w latach poprzednich zobowiązań długoterminowych oraz wykupu wyemitowanych w latach poprzednich papierów wartościowych. Przeprowadzona analiza uchwał podjętych na sesji w dniu 19 grudnia 2023r. wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i w budżecie na 2024 rok są zgodne w zakresie wynikającym z postanowień art. 229 ustawy o finansach publicznych. Z uchwalonej prognozy wynika, że w latach 2024-2035 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ww. ustawy. W latach objętych prognozą zaplanowano bowiem wykonanie tzw. nadwyżek operacyjnych budżetu, tj. dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących. W ocenie Składu Orzekającego realizacja zaplanowanych nadwyżek operacyjnych będzie wymagała konsekwentnych działań w celu wykonania założonego poziomu dochodów bieżących oraz dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących, w celu zachowania ustalonego ich poziomu.

Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania dłużne. Planowana kwota długu w 2024r. i w następnych latach jest zgodna z zaciągniętymi zobowiązaniami długoterminowymi do dnia 31 grudnia 2023r. oraz z planowanymi do zaciągnięcia w 2025r. (przychody z kredytów, pożyczek lub emisji papierów wartościowych w wysokości 2.595.299,00 zł zaplanowane do uzyskania w celu sfinansowania prognozowanego deficytu budżetu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań). W 2024r. Gmina nie planuje zaciągać nowych zobowiązań długoterminowych. Z wieloletniej prognozy finansowej wynika ponadto, że Gmina nie przewiduje zaciągania zobowiązań długoterminowych w latach 2026-2035. W latach 2026-2035 przypadające w danym roku spłaty z tytułu zaciągniętych wcześniej zobowiązań dłużnych finansowane będą z prognozowanych nadwyżek budżetu.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z postanowień art. 243 ustawy o finansach publicznych. Na podstawie uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej ustalono, że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis, w latach 2024 – 2035, przedstawiać się będą następująco:

Lata	Kwota długu na koniec roku (w zł)	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (po	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy	Spełnienie wskaźnika spłaty: tak/nie
------	-----------------------------------	--	---	--------------------------------------

		uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) – w %	o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) – w %	
2024	14.228.956,00	6,24%	10,53%	TAK
2025	15.764.215,00	5,43%	10,36%	TAK
2026	14.374.646,00	5,66%	8,14%	TAK
2027	12.965.077,00	5,42%	8,03%	TAK
2028	11.555.508,00	5,13%	7,98%	TAK
2029	10.068.939,00	5,08%	7,55%	TAK
2030	8.562.370,00	4,87%	7,24%	TAK
2031	6.885.125,00	5,05%	7,93%	TAK
2032	5.239.596,00	4,71%	8,05%	TAK
2033	3.519.067,00	4,64%	8,05%	TAK
2034	1.759.538,00	4,49%	8,01%	TAK
2035	-	4,24%	7,96%	TAK

Z powyższych danych wynika, że obciążenie budżetu z tytułu zaciągniętych zobowiązań, w latach objętych wieloletnią prognozą finansową Gminy Złoczew nie przekracza określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych dopuszczalnego limitu spłat. Przy powyższym Skład Orzekający podkreśla, że relacja z art. 243 w latach tych spełniona została przy założeniu pełnej realizacji prognozowanych przez Gminę wielkości.

Skład Orzekający ocenił prawidłowość sporządzenia wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu i stwierdził, że spełnione zostały wymogi wynikające w tym zakresie z obowiązujących przepisów prawa.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinie jak w §1 i w §2 sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządową w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.