

UCHWAŁA NR XXXI/212/13
RADY MIEJSKIEJ W ZŁOCZEWIE

z dnia 29 maja 2013 roku

w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego w 2013 roku.

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 9 lit. c oraz art.58 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), w związku z art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) Rada Miejska w Złoczewie uchwala, co następuje:

§ 1. Postanawia zaciągnąć kredyt długoterminowy w kwocie 3 223 280,64 zł.

§ 2. Kredyt przeznacza się na spłatę zobowiązań z tytułu wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów.

§ 3. Spłata zaciągniętego kredytu nastąpi w latach 2015-2018 z uzyskanych wpływów z podatku dochodowego od osób fizycznych oraz podatku od nieruchomości

§ 4. Upoważnia się Burmistrza Miasta Złoczewa do podjęcia czynności cywilno-prawnych mających na celu wykonanie postanowień Rady Miejskiej w Złoczewie o zaciągnięciu kredytu.

§ 5. Oświadczenie woli w sprawie zaciągnięcia kredytu złoży Burmistrz Miasta Złoczewa Jadwiga Sobańska.

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Złoczewa.

§ 7. Uchwała podlega ogłoszeniu i wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej
w Złoczewie

Andrzej Aleksandrowicz

z dnia 5 października 2012 roku.

w sprawie opinii dotyczącej informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Złoczew
za I półrocze 2012 roku.

Działając na podstawie art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Grażyna Kos - przewodnicząca
2. Barbara Polowczyk - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje się **z uwagami zawartymi w uzasadnieniu** informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy Złoczew za I półrocze 2012 roku.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożoną przez Burmistrza Złoczewa informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy Złoczew za I półrocze 2012 roku wraz z informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć oraz informację o przebiegu wykonania planu finansowego instytucji kultury. Informacje te zostały przedłożone w terminie określonym w art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami). Zakres i forma informacji o przebiegu wykonania budżetu oraz planów finansowych instytucji kultury, co do zasady, odpowiadają zakresowi i formie ustalonej przez organ stanowiący w uchwale Nr XLVI/301/10 z dnia 29 czerwca 2010 roku w sprawie ustalenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy Złoczew oraz planów finansowych instytucji kultury za I półrocze roku budżetowego. Natomiast informacja o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć za I półrocze nie spełnia wymogów wynikających z uchwały Nr XI/56//11 Rady Miejskiej w Złoczewie z dnia 10 sierpnia 2011 roku w sprawie zakresu i formy informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej za I półrocze, bowiem ogranicza się tylko do informacji o realizowanych przedsięwzięciach. Nie zamieszczono części

tabelarycznej dotyczącej wieloletniej prognozy finansowej według wykonania za I półrocze, o czym jest mowa w powyższej uchwale organu stanowiącego.

Wydając przedmiotową opinię, Skład zapoznał się również z uchwałą budżetową na 2012 rok i jej zmianami, uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i jej zmianami oraz ze sprawozdaniami budżetowymi, dotyczącymi I półrocza 2012 roku.

Na podstawie powyższych materiałów ustalono, co następuje:

I. 1. Plan dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zawarty w informacji o przebiegu wykonania budżetu i sprawozdaniach statystycznych za I półrocze 2012 roku jest zgodny z wielkościami uchwalonymi w budżecie.

2. Dochody budżetu ogółem zaplanowano w kwocie 21.111.734,47 zł, a wykonano w wysokości 12.030.842,06 zł, co stanowiło 56,99 % planu. Natomiast wydatki ogółem zostały zaplanowane w wysokości 24.842.414,10 zł, a ich realizacja wyniosła 9.783.765,78 zł tj. 39,38 % planu. Przeprowadzona analiza wykazała, że istotny wpływ na takie wykonanie wydatków budżetowych miała niska realizacja wydatków majątkowych zaplanowanych na 2012 rok. W badanym okresie wykonanie ich stanowiło tylko 1,56 % planu.

Na etapie wykonania budżetu, na koniec I półrocza bieżącego roku uzyskano nadwyżkę dochodów nad wydatkami w kwocie 2.247.076,28 zł. Dochody bieżące budżetu (11.052.656,06 zł) zrealizowano w kwocie wyższej aniżeli wydatki bieżące (9.707.576,50 zł).

3. Na podstawie sprawozdania Rb-30S z wykonania planu finansowego samorządowego zakładu budżetowego funkcjonującego w dziale 900 – Gospodarka komunalna i ochrona środowiska 90017 – Zakłady gospodarki komunalnej, ustalono, że:

- na koniec I półrocza 2012 roku odnotowano ujemny stan środków obrotowych netto w wysokości – 74.303,82 zł,
- wystąpiły zobowiązania wymagalne w kwocie 112.958,99 zł,
- poniesiono wydatek w §4570 Odsetki od nieterminowych wpłat z tytułu pozostałych podatków i opłat w wysokości 1.109,00 zł oraz w §4580 Pozostałe odsetki w wysokości 32,40 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że dopuszczenie do powstania ww. nieprawidłowości świadczy o naruszeniu zasad gospodarki finansowej, określonych w art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W świetle tego przepisu wydatki

publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów oraz optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów, a także w sposób umożliwiający terminową realizację zadań oraz w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Nadto w informacji o przebiegu wykonania budżetu wykazano błędną kwotę planowanych przychodów w zakładzie budżetowym, niezgodną z kwotą, wynikającą z ww. sprawozdania Rb-30S z wykonania planu finansowego samorządowego zakładu budżetowego.

4. Zaplanowana kwota przychodów budżetu wynosi 6.897.701,63 zł. Na tę kwotę składają się kredyty i pożyczki w łącznej kwocie 6.333.501,00 zł oraz wolne środki w wysokości 564.200,63 zł. Na koniec I półrocza bieżącego roku przychody z tytułu kredytów i pożyczek nie zostały zrealizowane. Rozchody budżetu zaplanowano w kwocie 3.167.022,00 zł, a na dzień 30 czerwca 2012 roku zostały wykonane w wysokości 60,30 % planu.
5. W analizowanym okresie nie stwierdzono przekroczenia planowanych wydatków.
6. Dług Gminy na koniec I półrocza 2012 roku ukształtował się na poziomie 8.219.985,52 zł, co stanowi 38,94 % planowanych dochodów budżetu. Relacja ta spełnia wymogi art. 170 ust.2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami), bowiem zgodnie z tym przepisem w trakcie roku budżetowego łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec kwartału nie może przekraczać 60 % planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki. Przepis ten obowiązuje do końca 2013 roku na podstawie art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późniejszymi zmianami).

II. Dane zawarte w informacji o przebiegu realizacji przedsięwzięć, będącej częścią wieloletniej prognozy finansowej, dotyczące 2012 roku, korelują z danymi zawartymi w informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2012 roku.

III. Z informacji o realizacji planów finansowych instytucji kultury wynika, że na koniec I półrocza 2012 roku w Miejsko-Gminnej Bibliotece Publicznej oraz w Miejskim Ośrodku Kultury nie wystąpiły należności wymagalne ani też zobowiązania wymagalne. Planowane i wykonane kwoty dotacji, otrzymane z budżetu Gminy wykazane w informacji są zgodne z wielkościami

ujętych w informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy oraz w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca 2012 roku.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną i wszechstronną ocenę prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2012 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĄKAJĄCEGO
mgr Grażyna Kos

Uchwała Nr IV / 114 / 2013

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 22 maja 2013 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Złoczew za 2012 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, poz.1113), po rozpoznaniu przedłożonego przez Burmistrza Złoczewa sprawozdania z wykonania budżetu za 2012 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Barbara Polowczyk - przewodnicząca
2. Grażyna Kos - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwala, co następuje:

Opiniuje się z uwagami zawartymi w uzasadnieniu sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Złoczew za 2012 rok.

Uzasadnienie

Burmistrz Złoczewa, działając na podstawie art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami) przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Złoczew za 2012 rok.

Wydając przedmiotową opinię, Skład Orzekający poddał analizie:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2012 rok,
2. Sprawozdania budżetowe sporządzone w oparciu o rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz.163) i z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43, poz. 247),

3. Uchwałę Rady Miejskiej w Złoczewie w sprawie uchwalenia budżetu na 2012 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Na podstawie analizy przedłożonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z powyższych Rozporządzeń Ministra Finansów. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi.

Wykonanie budżetu Gminy Złoczew według sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce / deficycie przedstawia się następująco:

Wyszczególnienie	Plan	Wykonanie	% wykonania
Dochody ogółem (w złotych), w tym:	22 785 156,14	22 726 109,58	99,74
Dochody bieżące	20 544 592,36	20 511 563,79	99,84
Dochody majątkowe	2 240 563,78	2 214 545,79	98,84
Wydatki ogółem (w złotych), w tym:	26 112 859,77	25 373 290,97	97,17
Wydatki bieżące	20 500 326,62	19 904 555,02	97,09
Wydatki majątkowe	5 612 533,15	5 468 735,95	97,44
Nadwyżka / deficyt	-3 327 703,63	- 2 647 181,39	---
Przychody (w złotych) w tym:	6 937 699,63	6 956 188,51	---
Kredyty i pożyczki	6 333 499,00	6 333 499,00	---
Nadwyżka / wolne środki	604 200,63	622 689,51	---
Rozchody (w złotych)	3 609 996,00	3 609 995,20	100,00

Na koniec roku budżetowego 2012 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe, aniżeli wykonane wydatki bieżące.

Na podstawie sprawozdania Rb – Z (o stanie zobowiązań za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2012 roku), Skład Orzekający ustalił, że **kwota zadłużenia Gminy wynosi 12.256.829,26 zł, co stanowi 53,93% wykonanych dochodów roku 2012.** Wskaźnik ten spełnia wymogi art. 170 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych

(Dz. U. Nr 249, poz.2104 z późniejszymi zmianami), zgodnie z którym łączna kwota długu na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć progu 60% wykonanych dochodów budżetu. Powyższy przepis obowiązuje do końca 2013 roku na mocy art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn.zm.).

Jednakże, na podstawie sprawozdania Rb-30S z wykonania planu finansowego zakładu budżetowego funkcjonującego w dziale 900 – Gospodarka komunalna i ochrona środowiska rozdz. 90017 – Zakłady gospodarki komunalnej ustalono, że na koniec 2012 roku odnotowano ujemny stan środków obrotowych netto w wysokości – 144.879,47 zł. W tymże zakładzie na koniec okresu sprawozdawczego odnotowano zobowiązania wymagalne w wysokości 104.175,71 zł oraz poniesiono również wydatek w § 4580 (pozostałe odsetki) w kwocie 82,70 zł. Powyższe świadczy o nieprawidłowej gospodarce finansowej w tej jednostce i stanowi naruszenie zasad gospodarki finansowej, wynikających z art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W świetle tego przepisu, wydatki publiczne powinny być dokonywane:

- 1) w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad:
 - a) uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów,
 - b) optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów;
- 2) w sposób umożliwiający terminową realizację zadań,
- 3) w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Na nieprawidłową gospodarkę finansową w powyższym zakładzie budżetowym, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wskazywał również w opinii Nr IV/104/2012 z dnia 15 maja 2012 roku w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Złoczew za 2011 rok.

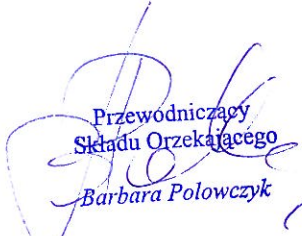
Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność przestrzegania jak i właściwego stosowania przepisów dotyczących zasad gospodarowania środkami publicznymi, zawartych w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Skład Orzekający ocenił powyższe i postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Gminy.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby.


Przewodniczący
Składu Orzekającego
Barbara Polowczyk