

**UCHWAŁA Nr XIII/81/2025
RADY GMINY ZAKRZEWO
z dnia 29 września 2025 r.**

**w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury w gminie
Zakrzewo**

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 9, art. 9 ust. 1, art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) oraz art. 9 ust. 1 i 2, art. 18 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2024 r. poz. 87) oraz art. 10, art. 13 ust. 2, 7 i 8 i art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2393),

Rada Gminy
uchwala, co następuje:

§ 1. 1. W celu efektywniejszego wykonywania zadań Gminy Zakrzewo, służących zaspokajaniu potrzeb wspólnoty samorządowej w sferze kultury i czytelnictwa oraz uproszczenia struktur zarządzania samorządowymi instytucjami kultury zamierza się z dniem 1 lipca 2026 r. połączyć dwie samorządowe instytucje kultury: Dom Kultury w Zakrzewie i Gminną Bibliotekę Publiczną w Zakrzewie w jedną samorządową instytucję kultury.

2. W wyniku połączenia powstanie gminna osoba prawna działająca w formie samorządowej instytucji kultury pod nazwą Gminne Centrum Kultury i Czytelnictwa w Zakrzewie.

§ 2. Połączenie, o którym mowa w § 1, nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań Domu Kultury w Zakrzewie i Gminnej Biblioteki Publicznej w Zakrzewie.

§ 3. Treść uchwały intencyjnej wraz z uzasadnieniem podaje się do wiadomości publicznej poprzez ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Zakrzewo, na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy w Zakrzewie.

§ 4. Niniejszą uchwałę wraz z uzasadnieniem przekazuje się:

- 1) Krajowej Radzie Bibliotecznej oraz Wojewódzkiej Bibliotece Publicznej - Książnica Kopernikańska w Toruniu w celu zasięgnięcia opinii.
- 2) po uzyskaniu opinii, o których mowa w pkt 1 - Ministrowi Kultury i Dziedzictwa Narodowego w celu wyrażenia zgody na połączenie.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Zakrzewo.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY**
M. Szopski
Marcin Szopski

**UZASADNIENIE
do uchwały Nr XIII/81/2025
Rady Gminy Zakrzewo
z dnia 29 września 2025 r.**

**w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury w gminie
Zakrzewo**

Gmina Zakrzewo jest organizatorem dwóch instytucji kultury: Domu Kultury w Zakrzewie i Gminnej Biblioteki Publicznej w Zakrzewie.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej organizator może dokonać połączenia instytucji kultury, w tym instytucji kultury prowadzących działalność w różnych formach. Stosownie do art. 19 ww. ustawy połączenie instytucji kultury polega na utworzeniu jednej instytucji, w której w skład wchodzi pracownicy i mienie należące do instytucji podlegających połączeniu.

Zgodnie z art. 10 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach: „Biblioteka może stanowić samodzielną jednostkę organizacyjną albo wchodzić w skład innej jednostki”, natomiast art. 18 ust. 3 ww. ustawy stanowi: „Biblioteka publiczna może stanowić samodzielną instytucję kultury albo wchodzić w skład innej instytucji kultury, w tym powstałej w wyniku połączenia, o którym mowa w art. 13 ust. 7.”

W art. 13 ww. ustawy Ustawodawca zapisał możliwość połączenia biblioteki publicznej z innymi instytucjami kultury, „jeżeli połączenie nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań”, zobowiązując jednocześnie samorządy podejmujące się procesu połączenia do zachowania odpowiedniej procedury, uzyskiwania opinii o zamiarze połączenia placówek kultury oraz zgody Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego.

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach organizator jest obowiązany na 6 miesięcy przed dniem wydania aktu o połączeniu, podziale lub likwidacji biblioteki podać do publicznej wiadomości informację o swoim zamiarze wraz z uzasadnieniem.

Uchwała Rady Gminy Zakrzewo w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury podejmowana jest na ponad 6 miesięcy przed planowanym połączeniem instytucji kultury, tj. od 1 lipca 2026 roku.

Zgodnie z jej treścią niezbędne jest uzyskanie opinii w zakresie połączenia Domu Kultury w Zakrzewie oraz Gminnej Biblioteki Publicznej w Zakrzewie od Krajowej Rady Bibliotecznej, Wojewódzkiej Biblioteki Publicznej - Książnica Kopernikańska w Toruniu oraz zgody Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego.

Zamiar połączenia samorządowych instytucji kultury związany jest z dążeniem do bardziej efektywnego wykonywania zadań gminy w zaspokajaniu potrzeb wspólnoty samorządowej w sferze kultury, a także uproszczenia struktur zarządzania w zakresie organizowania działalności kulturalnej z uwzględnieniem potrzeb czytelnich i edukacyjnych mieszkańców Gminy Zakrzewo. Proces ten nie spowoduje uszczerbku dla działania żadnej z łączonych instytucji.

Połączenie ww. instytucji jest w pełni uzasadnione merytorycznie. Stworzenie jednej silnej instytucji kultury, pozwoli wypracować wspólną politykę realizującą cele statutowe biblioteki oraz centrum kultury. Ponadto połączenie zapewni koordynację podejmowanych działań w obszarze kultury, pamięci historycznej, czytelnictwa i edukacji przy pełnym wykorzystaniu potencjału kadrowego i bazy materiałowej.

W wyniku połączenia obu instytucji nie ulegnie obniżeniu jakość świadczonych usług, a pozwoli ono bardziej efektywnie wykonywać zadania gminy w sferze kultury oraz upowszechniania wiedzy, pielęgnacji polskich tradycji oraz zaspokajania potrzeb w zakresie

czytelnictwa. Połączenie pozwoli również na elastyczne i efektywne wykorzystanie zasobów materialnych obu instytucji, a nadto umożliwi sprawniejszą organizację pracy, poprzez utworzenie np. zastępstw w przypadku nieobecności w pracy. Połączenie obu instytucji kultury umożliwi zaplanowanie pracy rocznej jako jednej instytucji, przy realizacji jednego budżetu. Obie instytucje posiadają doświadczenie w pozyskiwaniu środków ze źródeł zewnętrznych, a ich połączenie i lepsze skoordynowanie działań ograniczy koszty przygotowania i promocji, które można przeznaczyć na inne działania statutowe.

Pozytywne skutki połączenia instytucji:

1. Finansowe:

- 1) możliwość aplikowania o środki w ramach jednej instytucji, a tym samym możliwość łączenia zakresów zadań;
- 2) realizacja budżetu połączonej instytucji przyczyni się do racjonalizacji kosztów administracyjnych i obniżenia kosztów operacyjnych w stosunku do ponoszonych przez każdą z instytucji z osobna;
- 3) sporządzanie jednego budżetu i sprawozdawczości;
- 4) racjonalność wydatków poprzez niższe koszty funkcjonowania.

2. Organizacyjno - kadrowe:

- 1) uproszczenie struktur zarządzania;
- 2) planowanie działalności rocznej dla jednej instytucji;
- 3) uproszczenie i ujednolicenie procedur dla jednej instytucji;
- 4) optymalizacja zarządzania zasobami kadrowymi - możliwość uzupełniania się i zastępowania pracowników, większe możliwości zmiany zakresu obowiązków pracowników, elastyczne godziny pracy.

3. Prawno-formalne:

- 1) wspólny statut dla obu instytucji;
- 2) wspólna dokumentacja systemu kontroli zarządczej;
- 3) wspólne regulaminy, zasady i procedury wewnętrzne;
- 4) wspólna archiwizacja dokumentów;
- 5) wspólny BIP i profile mediów społecznościowych.

Połączenie nie spowoduje żadnego uszczerbku w zakresie wykonywanych obecnie zadań obu jednostek. Zgodnie z wymogami prawa pracownicy łączonych instytucji kultury stają się pracownikami instytucji kultury powstałej w wyniku połączenia i zachowują uprawnienia wynikające ze stosunku pracy. Organizator zapewnia również, że po połączeniu środki finansowe przekazywane na czytelnictwo, w szczególności na zakup nowości wydawniczych oraz utrzymanie księgozbioru będą na poziomie nie niższym, jak dotychczas. Jednocześnie zostaną zagwarantowane wymagania organizacyjne określone ustawą o bibliotekach, w powiązaniu z ustawą o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. Nie ulegnie ograniczeniu zakup, gromadzenie i opracowywanie materiałów bibliotecznych służących rozwijaniu czytelnictwa oraz zaspokajania potrzeb informacyjnych, edukacyjnych, samokształceniowych. Zadania biblioteki będą realizowane na dotychczasowym poziomie i nie ulegnie zmianie sposób dogodnego dostępu do materiałów bibliotecznych, udostępnianie zbiorów na miejscu, wypożyczenia na zewnątrz. Prowadzenie działalności informacyjnej ulegnie znacznej poprawie albowiem kompetencje i umiejętności kadry obu instytucji będą się uzupełniać, co spowoduje lepszą komunikację i wizerunek połączonej instytucji.

Warto zaznaczyć, iż wiele działań biblioteki jest pokrewnych z zadaniami centrum kultury, a połączenie ich pozwoli na lepszą koordynację ich działań statutowych, sprawniejsze zarządzanie i wspólne organizowanie wydarzeń dla lokalnej społeczności.

Połączenie zasobów Gminnej Biblioteki Publicznej w Zakrzewie z zasobami Domu Kultury w Zakrzewie przyczyni się do świadczenia wyższego poziomu usług dla mieszkańców

i zapewnienia im bardziej różnorodnych form działania. Połączenie obu instytucji pozwoli organizatorowi na bardziej elastyczne reagowanie na potrzeby lokalnej społeczności. Mając na uwadze powyższe podjęcie uchwały jest uzasadnione.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
M. Szepiński
Marcin Szepiński