

UCHWAŁA Nr/³⁴.../2025
RADY GMINY ZAKRZEWO
z dnia 2025 r.

w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury w gminie Zakrzewie

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 9, art. 9 ust. 1, art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572, poz. 1907, poz. 1940) oraz art. 9 ust. 1 i 2, art. 18 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2024 r. poz. 87) oraz art. 10, art. 13 ust. 2, 7 i 8 i art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2393) Rada Gminy Zakrzewo uchwala, co następuje:

§ 1. 1. W celu efektywniejszego wykonywania zadań Gminy Zakrzewo, służących zaspokajaniu potrzeb wspólnoty samorządowej w sferze kultury i czytelnictwa oraz uproszczenia struktur zarządzania samorządowymi instytucjami kultury zamierza się z dniem **1 czerwca 2026 r.** połączyć dwie samorządowe instytucje kultury: Dom Kultury w Zakrzewie i Gminną Bibliotekę Publiczną w Zakrzewie w jedną samorządową instytucję kultury.

2. W wyniku połączenia powstanie gminna osoba prawna działająca w formie samorządowej instytucji kultury pod nazwą **Gminne Centrum Kultury i Czytelnictwa w Zakrzewie.**

§ 2. Połączenie, o którym mowa w § 1, nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań Domu Kultury w Zakrzewie i Gminnej Biblioteki Publicznej w Zakrzewie.

§ 3. Treść uchwały intencyjnej wraz z uzasadnieniem podaje się do wiadomości publicznej poprzez ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Zakrzewo, na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy w Zakrzewie.

§ 4. Niniejszą uchwałę wraz z uzasadnieniem przekazuje się:

- 1) Krajowej Radzie Bibliotecznej oraz Wojewódzkiej Bibliotece Publicznej - Książnica Kopernikańska w Toruniu w celu zasięgnięcia opinii.
- 2) po uzyskaniu opinii, o których mowa w pkt 1 - Ministrowi Kultury i Dziedzictwa Narodowego w celu wyrażenia zgody na połączenie.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Zakrzewo.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Sprawdzono pod względem
formalno-prawnym

Włocławek, dn. 20.08.25

PODCA PRAWN
podpis

Wiesław Wozniak

WÓJT
Artur Wenczak

UZASADNIENIE
do uchwały nr/....../2025
Rady Gminy Zakrzewo
z dnia 2025 r.

Gmina Zakrzewo jest organizatorem dwóch instytucji kultury: Domu Kultury w Zakrzewie i Gminnej Biblioteki Publicznej w Zakrzewie.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej organizator może dokonać połączenia instytucji kultury, w tym instytucji kultury prowadzących działalność w różnych formach. Stosownie do art. 19 ww. ustawy połączenie instytucji kultury polega na utworzeniu jednej instytucji, w której w skład wchodzi pracownicy i mienie należące do instytucji podlegających połączeniu.

Zgodnie z art. 10 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach: „Biblioteka może stanowić samodzielną jednostkę organizacyjną albo wchodzić w skład innej jednostki”, natomiast art. 18 ust. 3 ww. ustawy stanowi: „Biblioteka publiczna może stanowić samodzielną instytucję kultury albo wchodzić w skład innej instytucji kultury, w tym powstałej w wyniku połączenia, o którym mowa w art. 13 ust. 7.”

W art. 13 ww. ustawy Ustawodawca zapisał możliwość połączenia biblioteki publicznej z innymi instytucjami kultury, „jeżeli połączenie nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań”, zobowiązując jednocześnie samorządy podejmujące się procesu połączenia do zachowania odpowiedniej procedury, uzyskiwania opinii o zamiarze połączenia placówek kultury oraz zgody Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego.

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach organizator jest obowiązany na 6 miesięcy przed dniem wydania aktu o połączeniu, podziale lub likwidacji biblioteki podać do publicznej wiadomości informację o swoim zamiarze wraz z uzasadnieniem.

Uchwała Rady Gminy w Zakrzewie w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury podejmowana jest na ponad 6 miesięcy przed planowanym połączeniem instytucji kultury tj. **od 1 czerwca 2026 roku.**

Zgodnie z jej treścią niezbędne jest uzyskanie opinii w zakresie połączenia Domu Kultury w Zakrzewie oraz Gminnej Biblioteki Publicznej w Zakrzewie od Krajowej Rady Bibliotecznej, Wojewódzkiej Biblioteki Publicznej - Książnica Kopernikańska w Toruniu oraz zgody Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego.

Zamiar połączenia samorządowych instytucji kultury związany jest z dążeniem do bardziej efektywnego wykonywania zadań gminy w zaspakajaniu potrzeb wspólnoty samorządowej w sferze kultury, a także uproszczenia struktur zarządzania w zakresie organizowania działalności kulturalnej z uwzględnieniem potrzeb czytelniczych i edukacyjnych mieszkańców Gminy Zakrzewo. Proces ten nie spowoduje uszczerbku dla działania żadnej z łączonych instytucji.

Połączenie ww. instytucji jest w pełni uzasadnione merytorycznie. Stworzenie jednej silnej instytucji kultury, pozwoli wypracować wspólną politykę realizującą cele statutowe biblioteki oraz centrum kultury. Ponadto połączenie zapewni koordynację podejmowanych działań w obszarze kultury, pamięci historycznej, czytelnictwa i edukacji przy pełnym wykorzystaniu potencjału kadrowego i bazy materiałowej.

W wyniku połączenia obu instytucji nie ulegnie obniżeniu jakość świadczonych usług, a pozwoli ono bardziej efektywnie wykonywać zadania gminy w sferze kultury oraz upowszechniania wiedzy, pielęgnacji polskich tradycji oraz zaspakajania potrzeb w zakresie czytelnictwa. Połączenie pozwoli również na elastyczne i efektywne wykorzystanie zasobów materialnych obu instytucji, a nadto umożliwi sprawniejszą organizację pracy, poprzez utworzenie np. zastępstw w przypadku nieobecności w pracy. Połączenie obu instytucji kultury umożliwi zaplanowanie pracy rocznej jako jednej instytucji, przy realizacji jednego budżetu. Obie instytucje posiadają doświadczenie w pozyskiwaniu środków ze źródeł zewnętrznych, a ich połączenie i lepsze skoordynowanie działań ograniczy koszty przygotowania i promocji, które można przeznaczyć na inne działania statutowe.

Pozytywne skutki połączenia instytucji:

1. Finansowe:

- 1) możliwość aplikowania o środki w ramach jednej instytucji, a tym samym możliwość łączenia zakresów zadań;
- 2) realizacja budżetu połączonej instytucji przyczyni się do racjonalizacji kosztów administracyjnych i obniżenia kosztów operacyjnych w stosunku do ponoszonych przez każdą z instytucji z osobna;
- 3) sporządzanie jednego budżetu i sprawozdawczości;
- 4) racjonalność wydatków poprzez niższe koszty funkcjonowania.

2. Organizacyjno - kadrowe:

- 1) uproszczenie struktur zarządzania;
- 2) planowanie działalności rocznej dla jednej instytucji;

- 3) uproszczenie i ujednolicenie procedur dla jednej instytucji,
- 4) optymalizacja zarządzania zasobami kadrowymi - możliwość uzupełniania się i zastępowania pracowników, większe możliwości zmiany zakresu obowiązków pracowników, elastyczne godziny pracy.

3. Prawno-formalne:

- 1) wspólny statut dla obu instytucji;
- 2) wspólna dokumentacja systemu kontroli zarządczej;
- 3) wspólne regulaminy, zasady i procedury wewnętrzne;
- 4) wspólna archiwizacja dokumentów;
- 5) wspólny BIP i profile mediów społecznościowych.

Połączenie nie spowoduje żadnego uszczerbku w zakresie wykonywanych obecnie zadań obu jednostek. Zgodnie z wymogami prawa pracownicy łączonych instytucji kultury stają się pracownikami instytucji kultury powstałej w wyniku połączenia i zachowują uprawnienia wynikające ze stosunku pracy. Organizator zapewnia również, że po połączeniu środki finansowe przekazywane na czytelnictwo, w szczególności na zakup nowości wydawniczych oraz utrzymanie księgozbioru będą na poziomie nie niższym, jak dotychczas. Jednocześnie zostaną zagwarantowane wymagania organizacyjne określone ustawą o bibliotekach, w powiązaniu z ustawą o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. Nie ulegnie ograniczeniu zakup, gromadzenie i opracowywanie materiałów bibliotecznych służących rozwijaniu czytelnictwa oraz zaspakajania potrzeb informacyjnych, edukacyjnych, samokształceniowych. Zadania biblioteki będą realizowane na dotychczasowym poziomie i nie ulegnie zmianie sposób dogodnego dostępu do materiałów bibliotecznych, udostępnianie zbiorów na miejscu, wypożyczenia na zewnątrz. Prowadzenie działalności informacyjnej ulegnie znacznej poprawie albowiem kompetencje i umiejętności kadry obu instytucji będą się uzupełniać, co spowoduje lepszą komunikację i wizerunek połączonej instytucji.

Warto zaznaczyć, iż wiele działań biblioteki jest pokrewnych z zadaniami centrum kultury, a połączenie ich pozwoli na lepszą koordynację ich działań statutowych, sprawniejsze zarządzanie i wspólne organizowanie wydarzeń dla lokalnej społeczności.

Połączenie zasobów Gminnej Biblioteki Publicznej w Zakrzewie z zasobami Domu Kultury w Zakrzewie przyczyni się do świadczenia wyższego poziomu usług dla mieszkańców i zapewnienia im bardziej różnorodnych form działania. Połączenie obu instytucji pozwoli organizatorowi na bardziej elastyczne reagowanie na potrzeby lokalnej społeczności. Mając na uwadze powyższe podjęcie uchwały jest uzasadnione.