

**U C H W A Ł A Nr V/33/2024
RADY GMINY ZAKRZEWO
z dnia 16 października 2024 r.**

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Zakrzewo

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r., poz. 572) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465),

Rada Gminy
uchwala, co następuje:

- § 1. Po rozpatrzeniu skargi Pani J i Pana z dnia 2 sierpnia 2024 r., na działalność Wójta Gminy Zakrzewo i zapoznaniu z aktami sprawy, której skarga dotyczy, uwzględniając stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Zakrzewo, uznaje się skargę za bezzasadną* z przyczyn określonych w uzasadnieniu do uchwały.
- § 2. Powiadomienie skarżących o sposobie rozpatrzenia skargi, wraz z uzasadnieniem stanowiska Rady oraz pouczeniem skarżących, powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Zakrzewo.
- § 3. 1. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.
2. Uchwała podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy w Zakrzewie.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
M. Szopski
Marcin Szopski

UZASADNIENIE
do uchwały Nr V/33/2024
Rady Gminy Zakrzewo
z dnia 16 października 2024 r.
w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Zakrzewo.

Pismem z dnia 2 sierpnia 2024 r. Pani I i) zwrócili się do Rady Gminy Zakrzewo ze skargą na działalność Wójta Gminy Zakrzewo cyt.: „przedmiotem skargi jest zaniedbanie i nienależyte wykonywanie zadań, naruszenie praworządności i interesów skarżących oraz przewlekłe i biurokratyczne załatwienie sprawy dotyczące bezprawnego i niezgodnego z przepisami kodeksu postępowania administracyjnego wykluczenie mnie z prowadzonego postępowania o rozgraniczenie nieruchomości o nr ew. 22 z działkami przyległymi...”.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrzenia skargi, Rada Gminy jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej działalności Wójta Gminy Zakrzewo.

W celu zbadania skargi Pani na działalność Wójta Gminy Zakrzewo, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 30 czerwca 2021 r. postanowiła wystąpić w formie pisemnej do Wójta Gminy Zakrzewo o zajęcie stanowiska w przedmiocie złożonej skargi. Wójt Gminy Zakrzewo pismem WT.0053.12.2021 z dnia 12 lipca 2021 r. udzielił wyjaśnień z których wynika, że:

- I. Przywołana przez skarżących w uzasadnieniu skargi sentencja wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy sygn.. akt II SA/Bd 51/24 z dnia 26 czerwca 2024 r. nie zawiera uzasadnienia wyroku. Wójt Gminy Zakrzewo nie był stroną tego postępowania w związku z tym nie dysponuje całością akt sprawy. Jak sami skarżący wskazują wyrok WSA w Bydgoszczy odnosi się do decyzji Samorządowego Kolegium Odwoławczego we Włocławku znak KO411.1923.2023 oraz poprzedzającej ją decyzji Wójta Gminy Aleksandrów. Kujawski znak PL.6830.15.75.2017.2019.JD z dnia 28 sierpnia 2023 r., postanowienia Samorządowego Kolegium Odwoławczego we Włocławku znak KO.411.1053.2024 z dnia 29 lipca 2024 r. i postanowienia znak KO.411.1019-1020.2024 z dnia 29 lipca 2024 r. Gospodarzem postępowania rozgraniczeniowego jest Wójt Gminy Aleksandrów Kujawski oraz Wójt Gminy Koneck, a organem II instancji Samorządowe Kolegium Odwoławcze we Włocławku i to te organy rozstrzygają w sprawie.
- II. Procedowane postępowanie w sprawie postępowania administracyjnego dotyczącego zajęcia pasa drogowego drogi gminnej Zakrzewo ul. Graniczna ma niżej wymienioną chronologię:
 - 1) W dniu 23 czerwca 2023 roku Państwo złożyli do Wójta Gminy Zakrzewo wniosek „o wszczęcie postępowania administracyjnego w sprawie niezgodnego z prawem zajęcia pasa drogowego drogi gminnej publicznej ul. Granicznej na całej długości przyległej do nieruchomości o nr ew. 193 i wydania na podstawie art. 36 w związku z art. 19 ustawy o drogach publicznych (u. d. p.), decyzji nakazującej przywrócenie do stanu poprzedniego pasa drogowego drogi gminnej publicznej ul. Granicznej w Zakrzewie gmina Zakrzewo poprzez usunięcie z niego samowolnie postawionego ogrodzenia”.

- 2) W dniu 25 sierpnia 2023 r. Wójt Gminy Zakrzewo, ul. Leśna 1, 87-707 Zakrzewo wszczął postępowanie w w/w sprawie a następnie w dniu 29 sierpnia 2023 r. zawiesił postępowanie wskazując, że sprawa wymaga uprzedniego rozstrzygnięcia zagadnienia wstępnego przez inny organ. Wynika to z faktu, że przed organami, tj. przed Wójtem Gminy Aleksandrów Kujawski oraz przed Wójtem Gminy Koneck toczą się postępowania w przedmiocie rozgraniczenia nieruchomości będącej drogą gminną, położoną w gminie Zakrzewo, obręb Kuczkowo, oznaczoną geodezyjnie nr ew. 22, stanowiącej własność Gminy Zakrzewo z nieruchomościami sąsiednimi, w tym z nieruchomością p.
- 3) Na wydane w/w postanowienie i złożyli w dniu 5 września 2023 r. zażalenie, które w dniu 11 września 2023 r. Wójt Gminy Zakrzewo przekazał do Samorządowego Kolegium Odwoławczego we Włocławku. SKO przychyliło się do zarzutów wnioskodawców i w dniu 14 listopada 2023 r. wydało postanowienie uchylające w całości zaskarżone postanowienie Wójta Gminy Zakrzewo.
- 4) W dniu 23 października 2023 r. do Urzędu Gminy w Zakrzewie wpłynęło ponaglenie na bezczynność Wójta Gminy Zakrzewo złożone przez które następnie 25 października 2023 r. zostało przekazane do Samorządowego Kolegium Odwoławczego we Włocławku. SKO postanowieniem z dnia 7 listopada 2023 r. (data wpływu do Urzędu Gminy w Zakrzewie 9 listopada 2023 r.) znak KO 411.2105-2106.2023 odrzuciło zarzuty wnioskodawców.
- 5) W toku postępowania wyjaśniającego wniesli w dniu 12 stycznia 2024 r. sprostowanie informując, że nie chodziło im wcale o ogrodzenie tylko o samowolnie postawiony przez nich szlaban na drodze gminnej. Ma to bardzo istotne znaczenie dla przebiegu sprawy.
- 6) 02 maja 2024 r. złożyli ponaglenie na bezczynność Wójta Gminy Zakrzewo, które 7 maja 2024 r. Wójt Gminy Zakrzewo przekazał do Samorządowego Kolegium Odwoławczego we Włocławku. Na w/w ponaglenie SKO wydało postanowienie w dniu 13 maja 2024 r. (data wpływu do Urzędu Gminy w Zakrzewie 16 maja 2024 r.) znak KO 411.832-833.2024 przychylając się do zarzutów – wyznaczając nowy termin na załatwienie sprawy.
- 7) 13 czerwca 2024 r. Wójt Gminy Zakrzewo wydał postanowienie znak GK.7226.30.2023.AO o odmowie wszczęcia postępowania administracyjnego z uwagi na fakt wydania prawomocnego Wyroku Sądu Sygn. akt I C 289/19 przez Sąd Rejonowy w Aleksandrowie Kuwaskim, który nadal obowiązuje. Do dnia wydania przedmiotowego postanowienia nie udało się wyegzekwować zdjęcia blokady drogi gminnej publicznej ul. Granicznej przez
- 8) 21 czerwca 2024 r. złożyli zażalenie na postanowienie o odmowie wszczęcia postępowania administracyjnego znak GK.7226.30.2023.AO z dnia 13.06.2024 r, które to w dniu 28 czerwca 2024 r. Wójt Gminy Zakrzewo wraz z aktami sprawy przekazał je do Samorządowego Kolegium Odwoławczego we Włocławku (zwrotne potwierdzenie odbioru 02 lipca 2024 r.).
- 9) 29 lipca 2024 r. złożyli ponaglenie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego za pośrednictwem Wójta Gminy Zakrzewo. Wójt Gminy Zakrzewo w dniu 1 sierpnia 2024 r. przesłał ponaglenie odpierając zarzut bezczynności.
- 10) W dniu 1 sierpnia 2024 r. do Urzędu Gminy w Zakrzewie wpłynęło postanowienie Samorządowego Kolegium Odwoławczego we Włocławsku, znak KO 411.1019-1020.2024 z dnia 29 lipca 2024 r. w całości uchylające zaskarżone postanowienie.

- 11) Następnie w dniu 19 sierpnia 2024 r. do Urzędu Gminy w Zakrzewie wpłynęło postanowienie SKO z dnia 12 sierpnia 2024 r., znak: KO 411.218-219.2024 na ponaglenie z dnia 29 lipca 2024, w którym SKO przychyliło się do zarzutu na bezczynności Wójta Gminy Zakrzewo.
- Wyznaczony został też dodatkowy termin na załatwienie przedmiotowej sprawy, tj. w ciągu miesiąca od dnia doręczenia postanowienia.

III. W celu zobrazowania całości sprawy i uwzględnienia zaistniałych faktów, które mogą być pomocne w podjęciu stanowiska w przedmiocie skargi poniżej chronologia zdarzeń zawierająca czynności i działania przewidziane prawem jakie Wójt Gminy Zakrzewo mógł podjąć i podjął w celu odblokowania drogi gminnej Zakrzewo ul. Graniczna:

- 1) W dniu 27 lutego 2019 r. blokująca drogę gminną [blokująca] i blokujący drogę gminną [blokujący] pisemnie oznajmili zamiar zablokowania drogi gminnej Nr 160604C Zakrzewo, ul. Graniczna od dnia 4 marca 2019 r.
- 2) Wójt Gminy Zakrzewo pismem znak: 7226.8.2019.PS z dnia 28 lutego 2019 r. poinformował blokującą i blokującego, że w przypadku zablokowania drogi zawiadomi uprawnione organy do egzekwowania prawa.
- 3) Tego samego dnia Wójt Gminy Zakrzewo pismem znak: 7226.8.2019.PS zawiadomił Komendę Powiatową Policji w Aleksandrowie Kujawskim oraz Komendę Wojewódzką Policji w Bydgoszczy, celem podjęcia stosownych działań.
- 4) W dniu 29 marca 2019 r. pismem UG.7226.17.2019.PS Gmina Zakrzewo wniosła pozew do Sądu Rejonowego w Aleksandrowie Kujawskim o ochronę naruszonego posiadania drogi publicznej.
- 5) W dniu 8 lipca 2019 r. do Urzędu Gminy w Zakrzewie wpłynął wyrok Sądu Rejonowego w Aleksandrowie Kujawskim I Wydział Cywilny z dnia 28 czerwca 2019 r., sygn. akt IC 289/19, w którym sąd nakazuje blokującej i blokującemu aby przywrócili Gminie Zakrzewo posiadanie nieruchomości stanowiącej drogę publiczną gminną oznaczoną jako ulica Graniczna w Zakrzewie na działce oznaczonej numerem 22- obręb Kuczkowo, będącej własnością Gminy Zakrzewo (księga wieczysta WL1A/00028042/3), na całym odcinku i szerokości drogi przylegającym do działki nr 193 będącej własnością blokującej i usunięcia postawionych na drodze przegród i innych przeszkód, a także zaniechania naruszeń w tym zakresie w przyszłości.
- 6) W dniu 9 lipca 2019 r. znak: UG.7226.17.2019.PS Gmina Zakrzewo złożyła do Pana Łukasza Borowicza Komornika Sądowego przy Sądzie Rejonowym w Aleksandrowie Kujawskim Kancelaria Komornicza, ul. Słowackiego 12, 87-700 Aleksandrów Kujawski, wniosek egzekucyjny o przywrócenie posiadania.
- 7) Komornik Sądowy, o którym mowa wyżej, pismem z dnia 26 lipca 2019 r. (30 lipca 2019 r. data wpływu do Urzędu Gminy w Zakrzewie) postanowił uznać się niewłaściwym do dalszego prowadzenia sprawy i przekazał wniosek egzekucyjny Sądowi Rejonowemu w Aleksandrowie Kujawskim Wydział I Cywilny jako organowi właściwemu do prowadzenia egzekucji.
- 8) W dniu 6 sierpnia 2019 r. Gmina Zakrzewo złożyła skargę na czynności komornika sądowego na postanowienie o przekazaniu sprawy.
- 9) Postanowieniem Sygn. akt I Co 863/19 z dnia 10 września 2019 r. Referendarz Sądowy w Sądzie Rejonowym w Aleksandrowie Kujawskim I Wydział Cywilny oddalił w całości skargę Gminy Zakrzewo na czynności komornika sądowego.
- 10) Pismem sygn. akt I Co 951/19 z dnia 24 marca 2020 r. Sąd Rejonowy w Aleksandrowie Kujawskim I Wydział Cywilny wezwał Gminę Zakrzewo „do

jednorazowego pisemnego wskazania jak należy rozumieć jego wniosek o przymusowe usunięcie postawionych przez wierzycieli przegród i innych przeszkód i zapewnienie w stanie wolnym korzystania z drogi”.

- 11) Pismem znak: UG.7226.17.2019.PS z dnia 31 marca 2020 r. Gmina Zakrzewo odniosła się szczegółowo do wezwania i wyjaśniła Sądowi o co wnioskowała.
- 12) Pismem Sygn. akt I Co 951/19 z dnia 23 kwietnia 2020 r. (data wpływu do Urzędu Gminy w Zakrzewie 14 maja 2020 r.) Sąd Rejonowy w Aleksandrowie Kujawskim I Wydział Cywilny wezwał Gminę Zakrzewo do uzupełnienia braków formalnych poprzez uzupełnienie - złożenie dwóch egzemplarzy pisma znak: UG.7226.17.2019.PS z dnia 31 marca 2020 r.
- 13) Pismem znak: UG.7226.17.2019.PS z dnia 15 maja 2020 r. Gmina Zakrzewo uzupełniła braki formalne.
- 14) Pismem Sygn. akt. I Co 951/19 z dnia 20 lipca 2020 r. (data wpływu do Urzędu Gminy w Zakrzewie 21 lipca 2020 r.) Sąd Rejonowy w Aleksandrowie Kujawskim I Wydział Cywilny wezwał Gminę Zakrzewo „do jednoznacznego wskazania czy podtrzymuje wniosek w przedmiocie egzekucji zastępowalnej (art. 1049 kpc) czy też go cofa”?
- 15) Pismem znak: UG.7226.17.2019.PS z dnia 28 lipca 2020 r. Gmina Zakrzewo odpowiadając Sądowi podtrzymała wniosek w przedmiocie egzekucji czynności zastępowalnej w trybie art. 1049 kpc. Jednocześnie zwróciła się z prośbą o przyspieszenie procedowania wskazując, że rok od wydania wyroku już minął.
- 16) Postanowieniem z dnia 7 sierpnia 2020 r., Sygn. akt :I Co 951/19 (data wpływu do Urzędu Gminy w Zakrzewie 14 sierpnia 2020 r.) Sąd Rejonowy w Aleksandrowie Kujawskim I Wydział Cywilny wezwał blokującą i blokującego do „usunięcia postawionych na drodze przegród i innych przeszkód z nieruchomości stanowiącej drogę publiczną gminną oznaczoną jako ulica Graniczna w Zakrzewie na działce oznaczonej numerem 22 obręb Kuczkowo, będącej własnością Gminy Zakrzewo”.
- 17) Postanowieniem z dnia 17 września 2020 r. Sygn. akt: I Co 951/19 (data wpływu do Urzędu Gminy w Zakrzewie 21 września 2020 r.) Sąd Rejonowy w Aleksandrowie Kujawskim I Wydział Cywilny odrzucił zażalenie blokującego.
- 18) Postanowieniem z dnia 15 października 2020 r. Sygn. akt : I Cz 24/20 (data wpływu do Urzędu Gminy w Zakrzewie 19 października 2020 r.) Sąd Rejonowy w Aleksandrowie Kujawskim I Wydział Cywilny odrzucił zażalenie blokującej na postanowienie z dnia 7 sierpnia 2020 r. wydane w sprawie pod sygnaturą I Co 951/19.
- 19) Postanowieniem z dnia 4 grudnia 2020 r. Sygn. akt: I Cz 24/20 (I Co 951/19) (data wpływu do Urzędu Gminy w Zakrzewie 10 grudnia 2020 r.) Sąd Rejonowy w Aleksandrowie Kujawskim I Wydział Cywilny odrzucił zażalenie blokującej na postanowienie z dnia 15 października 2020 r., ponieważ postanowienie to jest niezaskarżalne.
- 20) W dniu 10 lutego 2021 r. pracownik Sądu Rejonowego w Aleksandrowie Kujawskim zadzwonił do Urzędu Gminy w Zakrzewie z informacją, że postanowienie z dnia 7 sierpnia 2020 r. jest prawomocne i Gmina Zakrzewo może wystąpić do Sądu o nadanie klauzuli.
- 21) W dniu 10 lutego 2021 r. pismem znak: 7226.17.2019.PS Gmina Zakrzewo wystąpiła do Sądu Rejonowego w Aleksandrowie Kujawskim I Wydział Cywilny o przesłanie postanowienia opatrzonego odpowiednią klauzulą.
- 22) Pismem Sygn. akt I Co 951/19 z dnia 16 lutego 2021 r. (data wpływu do Urzędu Gminy w Zakrzewie 22 lutego 2021 r.) Sąd Rejonowy w Aleksandrowie Kujawskim I Wydział Cywilny przesłał postanowienie z dnia 7 sierpnia 2020 r. z klauzulą informującą, że postanowienie uprawomocniło się dnia 15 października 2020 r.

- 23) W dniu 25 lutego 2021 r. pismem znak: 7226.17.2019.PS Gmina Zakrzewo poinformowała Sąd Rejonowy w Aleksandrowie Kujawskim I Wydział Cywilny, że blokująca i blokujący nie usunęli postawionych przegród oraz przeszkód z drogi gminnej stanowiącej działkę oznaczoną numerem 22 obręb Kuczkowo.
- 24) Postanowieniem z dnia 19 kwietnia 2021 r. Sygn. akt: I Co 951/19 (data wpływu do Urzędu Gminy w Zakrzewie 20 kwietnia 2021 r.) Sąd Rejonowy w Aleksandrowie Kujawskim I Wydział Cywilny umocował Gminę Zakrzewo do usunięcia na solidarny koszty blokującego i blokującej postawionych na drodze przegród i innych przeszkód na nieruchomości stanowiącej drogę publiczną gminną oznaczoną jako ulica Graniczna w Zakrzewie na działce oznaczonej numerem 22 obręb Kuczkowo.
- 25) W dniu 5 maja 2021 r. pracownik Urzędu Gminy w Zakrzewie uzyskał z Sądu Rejonowego w Aleksandrowie Kujawskim I Wydział Cywilny telefonicznie informację, że 30 kwietnia 2021 r. wpłynęło zażalenie na postanowienie z dnia 19 kwietnia 2021 r. Sygn. akt : I Co 951/19.
- 26) W dniu 15 maja 2021 r. pracownik Urzędu Gminy w Zakrzewie uzyskał z Sądu Rejonowego w Aleksandrowie Kujawskim I Wydział Cywilny telefonicznie informację, że sędzia otrzymał akta sprawy. Taką samą informację uzyskano w dniu 28 maja, 7 czerwca, 15 czerwca, 22 czerwca, 29 czerwca 2021 r.
- 27) W dniu 5 lipca 2021 r. pismem znak: 7226.17.2019.PS Gmina Zakrzewo wystąpiła do Sądu Rejonowego w Aleksandrowie Kujawskim I Wydział Cywilny o nadanie klauzuli ostateczności postanowienia Sygn. akt I Co 951/19 z dnia 19 kwietnia 2021 r.
- 28) Postanowieniem z dnia 5 lipca 2021 r. Sygn. akt: I Co 951/19 (data wpływu do Urzędu Gminy w Zakrzewie 9 lipca 2021 r.) Sąd Rejonowy w Aleksandrowie Kujawskim I Wydział Cywilny oddalił wniosek blokującej o zwolnienie z kosztów i oddalił wniosek o ustanowienie adwokata z urzędu.
- 29) W dniu 2 lipca 2021 r. pracownik Urzędu Gminy w Zakrzewie uzyskał telefonicznie informację z Sądu Rejonowego w Aleksandrowie Kujawskim I Wydział Cywilny, że dniu 20 lipca 2021 r. do Sądu wpłynęło zażalenie blokujących i akta sprawy zostały przekazane sędziemu.
- 30) Postanowieniem z dnia 16 lipca 2021 r. Sygn. akt: I Co 951/19 (data wpływu do Urzędu Gminy w Zakrzewie 27 lipca 2021 r.) Sąd Rejonowy w Aleksandrowie Kujawskim I Wydział Cywilny oddalił wniosek Gminy Zakrzewo o nadanie klauzuli wykonalności postanowieniu Sądu w sprawie o sygnaturze I Co 951/19 z dnia 19 kwietnia 2021 r., ponieważ blokująca i blokujący złożyli nie tylko zażalenie na przedmiotowe postanowienie ale również wniosek o ustanowienie adwokata z urzędu i zwolnienie z kosztów sądowych.
- 31) Postanowieniem z dnia 22 lipca 2021 r. Sygn. akt I Cz 27/21 (data wpływu do Urzędu Gminy w Zakrzewie 30 lipca 2021 r.) Sąd Rejonowy w Aleksandrowie Kujawskim I Wydział Cywilny oddalił zażalenie blokującej o zwolnienie od kosztów sądowych i przyznanie adwokata.
- 32) W dniu 31 sierpnia 2021 r. pracownik Urzędu Gminy w Zakrzewie uzyskał z Sądu Rejonowego w Aleksandrowie Kujawskim I Wydział Cywilny telefonicznie informację, że akta sprawy zostały przekazane sędziemu, który powinien rozpatrzyć zażalenie na postanowienie z dnia 19 kwietnia 2021 r. Taką samą informację uzyskano w dniu 15 września, 1 października, 19 października, 15 listopada i 7 grudnia 2021 r.
- 33) Postanowieniem z dnia 4 stycznia 2022 r. Sygn. akt: I Cz 43/21 (data wpływu do Urzędu Gminy w Zakrzewie 10 stycznia 2022 r.) Sąd Rejonowy w Aleksandrowie Kujawskim I Wydział Cywilny oddalił zażalenie blokującego i blokującej na postanowienie z dnia 19 kwietnia 2021 r. wydane w sprawie pod sygnaturą I Co 951/19.

- 34) W dniu 22 lutego 2022 r. pracownik Urzędu Gminy w Zakrzewie uzyskał z Sądu Rejonowego w Aleksandrowie Kujawskim I Wydział Cywilny telefonicznie informację, że akta sprawy zostały przekazane sędziemu, ponieważ strona (blokujący) złożyła wniosek o zwolnienie z kosztów.
- 35) W dniu 19 kwietnia 2022 r. pracownik Urzędu Gminy w Zakrzewie uzyskał z Sądu Rejonowego w Aleksandrowie Kujawskim I Wydział Cywilny telefonicznie informacje, że sędzia sporządził uzasadnienie na wniosek strony i oczekują na zwrotki.
- 36) Zawiadomieniem z dnia 27 kwietnia 2022 r., sygn.. akt I Co 951/19 (data wpływu do Urzędu Gminy w Zakrzewie 2 maja 2022 r.) Sąd Rejonowy w Aleksandrowie Kujawskim I Wydział Cywilny poinformował wierzyciela, że umocowanie do wykonania czynności na mocy postanowienia z dnia 4 stycznia 2022 r. i postanowienia z 18 kwietnia 2021 r. stało się prawomocne.
- 37) 18 maja 2022 r. i 21 maja 2022 r. pracownicy Firmy AUTO-TREZOR-OCHRONA dokonali usunięcia postawionych na drodze przegród i innych przeszkód, stanowiącej drogę publiczną gminną nr 160604C, oznaczoną jako ulica Graniczna w Zakrzewie na działce oznaczonej numerem 22- obręb Kuczkowo, będącej własnością Gminy Zakrzewo, na całym odcinku i szerokości drogi przylegającym do działki nr 193, obręb Zakrzewo.
- 38) W dniu 23 maja 2022 r. pismem znak: 7226.17.2019.PS Gmina Zakrzewo poinformowała Sąd Rejonowy w Aleksandrowie Kujawskim I Wydział Cywilny, że blokująca i blokujący ponownie ustawili przegrody i inne przeszkody na drodze publicznej gminnej nr 160604C, oznaczoną jako ulica Graniczna.
- 39) W dniu 14 czerwca 2022 r. pismem znak: 7226.17.2019.PS Gmina Zakrzewo złożyła wniosek do Sądu Rejonowego w Aleksandrowie Kujawskim I Wydział Cywilny o wydanie polecenia komornikowi do doprowadzenia do skutecznego wyegzekwowania decyzji sądu.
- 40) Postanowieniem z dnia 8 listopada 2022 r. Sygn. akt: I Co 644/22 (data wpływu do Urzędu Gminy w Zakrzewie 2 grudnia 2022 r.) Sąd Rejonowy w Aleksandrowie Kujawskim I Wydział Cywilny upoważnił Gminę Zakrzewo do usunięcia na solidarny koszt blokującego i blokującej postawionych na drodze przegród i innych przeszkód na nieruchomości stanowiącej drogę publiczną gminną oznaczoną jako ulica Graniczna w Zakrzewie na działce oznaczonej numerem 22 obręb Kuczkowo, stosownie do punktu I (pierwszego) wyroku Sądy Rejonowego w Aleksandrowie Kujawskim z dnia 28 czerwca 2019 r., sygn. akt I C 289/19.
- 41) Postanowieniem z dnia 23 stycznia 2023 r., Sygn. akt.: I Co 47/23 (data wpływu do Urzędu Gminy w Zakrzewie 31 stycznia 2023 r.) sąd stwierdził wykonalność postanowienia z dnia 8 listopada 2022 r., Sygn. akt: I Co 644/22.
- 42) 14 marca 2023 r. pracownicy Firmy AUTO-TREZOR-OCHRONA dokonali usunięcia postawionych na drodze przegród i innych przeszkód, stanowiącej drogę publiczną gminną nr 160604C, oznaczoną jako ulica Graniczna w Zakrzewie na działce oznaczonej numerem 22 obręb Kuczkowo, będącej własnością Gminy Zakrzewo, na całym odcinku i szerokości drogi przylegającym do działki nr 193, obręb Zakrzewo.
- 43) W związku z tym, że blokujący tego samego dnia, tj. 14 marca 2023 r. ponownie ustawili na drodze przeszkody, Gmina Zakrzewo złożyła w dniu 26 maja 2023 r. do Komornika Sądowego Łukasza Borowicza, ul. Słowackiego 12, 87-700 Aleksandrów Kujawski Wniosek o wszczęcie egzekucji (odebrane przez Kancelarię Komorniczą w dniu 30 maja 2023 r.) wnosząc o wyegzekwowanie należności głównej w wysokości 2 000,00 zł (słownie: dwóch tysięcy złotych 00/100) oraz wyegzekwowanie Postanowienia z dnia 8 listopada 2022 r. – usunięcie

posadowionych przeszkód na nieruchomości stanowiącej drogę publiczną gminną oznaczoną jako ulica Graniczna w Zakrzewie na działce oznaczonej numerem 22 obręb Kuczkowo, będącej własnością Gminy Zakrzewo na całym odcinku i szerokości drogi przylegającym do działki o numerze 193 będącej własnością stosownie do punktu 1 (pierwszego) Wyroku Sądu Rejonowego w Aleksandrowie Kujawskim z dnia 28 czerwca 2019 r., sygn.. akt I Co 289/19. Wierzyciel-Gmina Zakrzewo zlecając Firmie Auto-Trezor-Ochrona w dniu 14 marca 2023 roku dokonała próby usunięcia w/w przeszkód i przegród, jednak po przeprowadzonych czynnościach blokada ponownie została ustawiona. Wierzyciel obciążył dłużnika za przeprowadzenie w/w interwencji. Zatem stosownie do pkt.2 Postanowienia z dnia 8 listopada 2022 r. wniosła o przeprowadzenie przez komornika czynności usunięcia oporu dłużników.

- 44) W dniu 22 maja 2023 r. do Urzędu Gminy w Zakrzewie wpłynęło wezwanie z dnia 17 maja 2023 r, Sygn. akt I Co 644/22 Sądu Rejonowego w Aleksandrowie Kujawskim I Wydział Cywilny, który zwrócił się o wskazanie, czy zostało zrealizowane postanowienie z dnia 8 listopada 2022 roku wydane w przedmiotowej sprawie. Wójt Gminy Zakrzewo w dniu 31 maja 2023 r. udzielił odpowiedzi na wezwanie.
- 45) W dniu 06 czerwca 2023 r. wpłynęło do Urzędu Gminy w Zakrzewie wezwanie do uzupełnienia braków formalnych wniosku z dnia 2 czerwca 2023 r, Km 485/23. Komornik Sądowy przy Sądzie Rejonowym Łukasz Borowicz wezwał do przedłożenia tytułu egzekucyjnego uprawniającego do egzekucji zawnioskowanej kwoty. Wójt Gminy w Zakrzewie w dniu 09 czerwca 2023 r. pismem znak RF.3162.2.2023.AO udzielił odpowiedzi na przedmiotowe wezwanie. Udzielona informacja zdaniem Komornika nie była wystarczająca i zarządzeniem z dnia 15 czerwca 2023 r. (data wpływu do Urzędu Gminy w Zakrzewie 19 czerwca 2023 r.) Komornik Sądowy Łukasz Borowicz zwrócił wierzycielowi wniosek z 26 maja 2023 r.
- 46) W dniu 7 września 2023 r. do Urzędu Gminy w Zakrzewie wpłynęło doręczenie postanowienia z dnia 1 września 2023 r. Sygn. akt I Co 644/22. Sądu Rejonowego w Aleksandrowie Kujawskim po rozpoznaniu w dniu 1 września 2023 r. sprawy o działanie dłużników wobec obowiązku art. 1051 kpc. na skutek wniosku wierzyciela o przyznanie pokrytych kosztów czynności wynikającej z postanowienia z dnia 8 listopada 2022 r., w którym postanowił nakazać dłużnikom]
aby zapłacili na rzecz Gminy Zakrzewo kwoty 2000 zł
(dwa tysiące złotych) tytułem pokrycia udokumentowanych i celowych czynności wynikającej z postanowienia z dnia 8 listopada 2022 r.
- 47) 13 września 2023 r. Wójt Gminy Zakrzewo wystosował do pani
i pana wezwanie znak pisma: RF.3162.1.2023. nakazujące do zapłaty na rzecz Gminy Zakrzewo kwoty 2 000,00 zł – czynności wynikające z postanowienia z dnia 8 listopada 2022 r.
- 48) 25 września 2023 r. Wierzyciel- Gmina Zakrzewo przekazał do Komornika Sądowego Łukasza Borowicza kolejny wniosek o wszczęcie egzekucji (odebrany 27 września 2023 r.) egzekwujący postanowienie z dnia 8 listopada 2022 r.
- 49) 4 października 2023 r. wpłynęło do Urzędu Gminy w Zakrzewie wezwanie do uzupełnienia braków formalnych wniosku Km 886/23. Komornik Sądowy wezwał Wierzyciela do przedłożenia postanowienia Sądu Rejonowego w Aleksandrowie Kujawskim Wydział I Cywilny o sygn. Akt I Co 644/22 w oryginale wraz z datą prawomocności. Oryginał przesłano 9 października 2023 r. (data wpływu do Kancelarii Komorniczej w Aleksandrowie Kujawskim 12 października 2023 r.).

- 50) 24 października 2023 r. wpłynęło kolejne wezwanie do uzupełnienia braków wniosku Km 886/23 od Komornika Sądowego Łukasza Borowicza wzywające wierzyciela do uzupełnienia wniosku z dnia 25 września 2023 r. poprzez przedłożenie postanowienia SR w Aleksandrowie Kujawskim z datą stwierdzenia prawomocności. Wójt Gminy Zakrzewo w dniu 26 października 2023 r. pismem nr RF.3162.2.2023.AO odpowiedział w zakresie wezwania.
- 51) Pismem z dnia 3 listopada 2023 r. Wójt Gminy Zakrzewo wystąpił do Komornika Sądowego Łukasza Borowicza z prośbą przedłużenie terminu dostarczenia postanowienia z dnia 1 września 2023 r. z datą prawomocności z uwagi na złożenie wniosku do Sądu Rejonowego w Aleksandrowie Kujawskim, Wydział I Cywiny o wydanie odpisu postanowienia opatrzonego pieczęcią prawomocności (potwierdzenie odbioru wniosku o wydanie prawomocnego postanowienia- 08 listopada 2023 r.).
- 52) W odpowiedzi na w/w wniosek do Urzędu Gminy w Zakrzewie w dniu 5 grudnia 2023 r. wpłynęło zawiadomienie Sądu Rejonowego w Aleksandrowie Kujawskim z dnia 29 listopada 2023 r., sygn. akt I Co 644/22 z informacją, że postanowienie z dnia 1 września 2023 r. nie jest prawomocne (wniosek o uzasadnienie na etapie rozpoznawania). Informację tą w dniu 6 grudnia 2023 r. Wójt Gminy Zakrzewo przekazał Komornikowi Sądowemu Łukaszowi Borowiczowi prosząc o przedłużenie terminu dostarczenia postanowienia z dnia 1 września 2023 r. Pomimo złożonej prośby w dniu 19 stycznia 2024 r. wpłynęło do Urzędu Gminy w Zakrzewie zarządzenie o zwrocie wniosku Wierzycielowi.
- 53) Z uwagi na nieskuteczność Komornika Sądowego Łukasza Borowicza, w dniu 12 marca 2024 r. Wierzyciel- Gmina Zakrzewo, wysłał do Komornika Sądowego przy Sądzie Rejonowym w Aleksandrowie Kujawskim Jakuba Marchlewicza, ul. Chopina 6, 87-700 Aleksandrów Kujawski wniosek o wszczęcie egzekucji w celu wyegzekwowania należności pieniężnej w wysokości 2 000,00 zł (słownie: dwa tysiące złotych 00/100) oraz postanowienia z 8 listopada 2022 r.
- 54) W dniu 25 marca 2024 r. do Urzędu Gminy w Zakrzewie wpłynęło od Komornika Sądowego Jakuba Marchlewicza wezwanie do uzupełnienia braków formalnych wniosku z dnia 22 marca 2023 r., Km 784/24. Komornik wezwał Wierzyciela do złożenia oryginału tytułu wykonawczego (zgodnie z przepisem art. 776 i 777 kpc). W odpowiedzi na przedmiotowe wezwanie Wójt Gminy Zakrzewo w dniu 26 marca 2024 r. przesłał oryginał prawomocnego postanowienia z dnia 1 września 2023 r., Sygn. akt. I Co 644/22.
- 55) W dniu 23 kwietnia 2024 r. wpłynęło do Urzędu Gminy w Zakrzewie wezwanie do uzupełnienia braków formalnych wniosku Km 784/24. Komornik wezwał do złożenia tytułu wykonawczego, opatrzonego klauzulą wykonalności (zgodnie z przepisem art. 776 kpc podstawą egzekucji jest tytuł zaopatrzony w klauzulę wykonalności). Pismem znak RF.3162.2.2023.AO z dnia 25 kwietnia 2024 r. Wójt Gminy Zakrzewo zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu przekazania przedmiotowego tytułu wykonawczego z uwagi na wystosowanie wniosku o wydanie prawomocnego postanowienia do Sądu Rejonowego w Aleksandrowie Kujawskim. postanowienie to wpłynęło do Urzędu Gminy w Zakrzewie w dniu 09 maja 2024 r. po czym w dniu następnym, tj. 10 maja 2024 r. zostało przekazane Komornikowi Sądowemu Jakubowi Marchlewiczowi (wpływ do Kancelarii Komorniczej 14 maja 2024 r.).
- 56) W dniu 23 maja 2024 r. do Urzędu Gminy w Zakrzewie wpłynęło postanowienie o odmowie wszczęcia egzekucji z dnia 20 maja 2024 r., Km 784/24. Komornik Sądowy Jakub Marchlewicz postanowił odmówić wszczęcia egzekucji poprzez

przywrócenie posiadania nieruchomości stanowiącej drogę publiczną gminną, oznaczoną jako ulica Graniczna w Zakrzewie na działce oznaczonej numerem 22-obręb Kuczkowo, będącej własnością Gminy Zakrzewo (księga wieczysta WL1A/00028042/3), na całym odcinku i szerokości drogi przylegającym do działki o numerze 193, będącej własnością (księga wieczysta WL1A/00029004/) i zobowiązuje pozwanych

do usunięcia postawionych na drodze przegród i innych przeszkód, a także zaniechania naruszeń w tym zakresie w przyszłości oraz przeprowadzić postępowanie w pozostałym zakresie na postawie.

- 57) W związku z powyższym w dniu 31 maja 2024 r. Gmina Zakrzewo złożyła skargę na czynności Komornika Jakuba Marchlewicza. W uzasadnieniu Wierzyciel zaskarżył zaniechanie wszczęcia egzekucji nakazanej przez Sąd Rejonowy w Aleksandrowie Kujawskim Wydział I Cywilny w wyroku dnia 28 czerwca 2019 r., Sygn. akt I C 289/19, opatrzonego klauzulą wykonalności z dnia 5 lipca 2019 r.
- 58) W dniu 5 czerwca 2024 r. do Urzędu Gminy w Zakrzewie wpłynęło Pismo Komornika Sądowego Jakuba Marchlewicza o przekazaniu dokumentów - zawiadomienia o zajęciu wierzytelności pieniężnej z tytułu zwrotu lub nadpłaty podatku, Zawiadomienie o zajęciu rachunku bankowego i zakazie wpłat oraz zawiadomienie o zajęciu wierzytelności z tytułu emerytury, renty i innych świadczeń, Km 784/24 prowadzonej na podstawie tytułu wykonawczego: Postanowienie Sądu Rejonowego w Aleksandrowie Kujawskim z dnia 01.09.2023 r., sygn. akt I CO 644/22, zaopatrzonego w klauzulę wykonalności z dnia 07.05.2024 r. przeciwko dłużnikowi
- 59) W dniu 6 czerwca 2024 r. Wierzyciel Gmina Zakrzewo przekazał do Komornika Sądowego Jakuba Marchlewicza wycofanie skargi na czynności Komornika przekazaną 31 maja 2024 r. wraz z oryginałem postanowienia z dnia 8 września 2022 r., sygn. akt I Co 644/22 opatrzonego klauzulą prawomocności. Pismo zawierało również informację o tym, że oryginał wyroku Sądu z dnia 28 czerwca 2019 r., Sygn. akt I C 289/19 Wierzyciel przesła niezwłocznie po otrzymaniu z Sądu Rejonowego w Aleksandrowie Kujawskim. Tego samego dnia, tj. 6 czerwca 2024 r. wysłano wniosek o wydanie oryginału wyroku Sądu o czym poinformowano Komornika Sądowego Jakuba Marchlewicza.
- 60) 14 czerwca 2024 r. do Urzędu Gminy w Zakrzewie wpłynęło wezwanie do uiszczenia zaliczki na wydatki gotówkowe sprawy prowadzonej przeciwko dłużnikom: związane z opłatą za udział w usunięciu oporu dłużnika.
- 61) W dniu 20 czerwca 2024 r. do Urzędu Gminy w Zakrzewie wpłynęło zawiadomienie z Sądu Rejonowego w Aleksandrowie Kujawskim I Wydział Cywilny, sygn. akt I Co 644/22, informujący że nie jest możliwy zwrot tytułu wykonawczego - wyroku z dnia 28 czerwca 2019 r., Sygn. akt I C 289/19 z uwagi na to, że był on podstawą egzekucji prowadzonej w sprawach I Co 951/19 i I Co 644/22 i jako wykonany został pozostawiony w aktach sprawy na podstawie art. 816§1 kpc.
- 62) W dniu 11 lipca 2024 r. Wierzyciel Gmina Zakrzewo zwrócił się z prośbą do Komornika Sądowego Jakuba Marchlewicza o przedłużenie terminu dostarczenia oryginału wyroku Sądu z dnia 28 czerwca 2019 r., Sygn. akt I C 289/19.
- 63) W dniu 12 lipca 2024 r. przekazany został do Sądu Rejonowego w Aleksandrowie Kujawskim Wydział I Cywilny kolejny wniosek (znak RF.3162.2.2023.AO) o wydanie oryginału wyroku Sądu z dnia 28 czerwca 2019 r., Sygn. akt I C 289/19. W odpowiedzi na przedmiotowy wniosek w dniu 26 lipca 2024 r. do Urzędu Gminy w Zakrzewie wpłynęło wezwanie z Sądu Rejonowego w Aleksandrowie Kujawskim I

Wydział Cywilny, Sygn. akt I C 289/19, do uiszczenia opłaty za wydanie prawomocnego wyroku sądu. Opłata ta została uiszczona na wskazane konto w dniu 31 lipca 2024 r.

64) W dniu 19 sierpnia 2024 r. do Urzędu Gminy w Zakrzewie wpłynęło doręczenie odpisu prawomocnego wyroku Sądu z dnia 28 czerwca 2019 r., Sygn. akt I C 289/19, które 20 lipca 2024 r. zostało przekazane do Komornika Sądowego Jakuba Marchewicza, Kancelaria Komornicza nr II w Aleksandrowie Kujawskim, ul. Chopina 6, 87-700 Aleksandrów Kujawski. Sprawa obecnie jest w toku.

IV. Rada Gminy Zakrzewo była uprawniona do zaliczenia ul. Granicznej do kategorii dróg gminnych, ponieważ gmina Zakrzewo jest właścicielem działki oznaczonej numerem geodezyjnym 22, obręb Kuczkowo dla której Sąd Rejonowy w Aleksandrowie Kujawskim IV Wydział Ksiąg Wieczystych prowadzi księgę wieczystą WL1A/00028042/3. Jednocześnie działka ta stanowi drogę publiczną, która została zaliczoną do kategorii dróg gminnych na podstawie uchwały Nr V/43/2003 Rady Gminy Zakrzewo z dnia 29 kwietnia 2003 r. po zasięgnięciu opinii wyrażonej uchwałą Nr 35/2003 Zarządu Powiatu w Aleksandrowie Kujawskim z dnia 20 marca 2003 r. Natomiast Uchwałą Nr 57/611/2003 Zarządu Województwa Kujawsko – Pomorskiego z dnia 15 października 2003 r. nadano jej nr 160604C. Dokumenty te są obowiązujące i funkcjonują w obrocie prawnym.

W trakcie prowadzonego postępowania wyjaśniającego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji reasumując całość sprawy na posiedzeniu w dniu 9 września 2024 r. ustaliła, co następuje:

- 1) Skarga powinna odpowiadać łącznie następującym przesłankom: nie mieć cech środka prawnego uregulowanego w Kodeksie postępowania administracyjnego lub innych procedurach oraz zawierać zarzut wadliwej działalności organu lub jego pracownika. Przedmiotowa skarga nie wypełnia wyżej wymienionych przesłanek, ponieważ procedury związane z wydaniem decyzji są uregulowane w Kodeksie postępowania administracyjnego lub innych ustawach.
- 2) W sprawach podniesionych w skardze toczą się postępowania przed organami administracji publicznej i to do tych organów należy prowadzenie procedury, a ocena tej procedury do przewidzianych prawem organów odwoławczych.
- 3) Rada Gminy Zakrzewo nie jest organem uprawnionym do ingerencji w toczące się postępowania.

Mając powyższe na uwadze Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wnosi do Rady Gminy o uznanie skargi za bezzasadną.

Rada Gminy podziela argumenty Komisji Skarg, Wniosków i Petycji i uznaje skargę za bezzasadną.

Pouczenie z art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego: W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
M. Szopski
Marcin Szopski