

**OŚWIADCZENIE Nr XXVII/12/2022
RADY GMINY ZAKRZEWO
przyjęte na Sesji Rady nr XXVII
odbytej w dniu 8 marca 2022 r.**

w sprawie odpowiedzi na pismo z dnia 17 lutego 2022 r. Wojewody Kujawsko – Pomorskiego dotyczące zarzutów postawionych w skardze.

Na podstawie § 22 ust. 2 pkt 3 Statutu Gminy Zakrzewo nadanego uchwałą Nr IV/33/2003 Rady Gminy Zakrzewo z dnia 14 lutego 2003 r. (Dziennik Urzędowy Województwa Kujawsko-Pomorskiego Nr 37, poz. 640), zmienionej uchwałą Nr XXXV/217/2018 Rady Gminy Zakrzewo z dnia 7 listopada 2018 r. (Dziennik Urzędowy Województwa Kujawsko - Pomorskiego, poz. 5747),

Rada Gminy
oświadcza, co następuje:

1. W odpowiedzi na pismo WNK.V.1410.1.4.2022.KK z dnia 17 lutego 2022 r. (data wpływu do Urzędu Gminy w Zakrzewie 22 lutego 2022 r.) w sprawie skargi Pana ' i Pani

na niewłaściwe rozpatrywanie skarg, wniosków i petycji przez Radę Gminy Zakrzewo, załącznikiem do którego jest „wniosek o wszczęcie postępowania nadzorczego” z dnia 10 lutego 2022 r. złożony przez Pana i Panią

zakwalifikowany przez Wojewodę Kujawsko – Pomorskiego jako skarga na niewłaściwe rozpatrywanie skarg wniosków i petycji przez Radę Gminy Zakrzewo, Rada Gminy Zakrzewo ustaliła następujący stan prawny i faktyczny:

- 1) w czasie tej kadencji Rada Gminy Zakrzewo rozpatrzyła (do dnia sporządzania tej odpowiedzi) 17 skarg, 0 wniosków i 14 petycji z czego Pan ' i Pani złożyli 12 skarg, 0 wniosków i 0 petycji.

- 2) zarzuty sformułowane przez Pana i Panią są na dużym poziomie ogólności cyt.: „nie przekazywanie skarg wniosków zgodnie z właściwością nie informowania mieszkańców o właściwym organie do rozpatrzenia skargi wniosku” i cyt.: „nie rozpatrywanie skarg i wniosków w terminie określonym w ustawie, nie rozpatrywanie skarg i wniosków zgodnie z materiałem dowodowym zebrany w aktach sprawy” nie wskazując rozpatrzenia konkretnej skargi lub wniosku. Z wymienionych załączników do pisma złożonego do Pana Wojewody wynika, że skarżący odnoszą się do rozpatrzenia skargi z dnia 15 września 2021 r. Dla pełnego oglądu sprawy poniżej chronologia zdarzeń:

- a) 16.09.2021 r. - wpływ skargi do Urzędu Gminy w Zakrzewie,
- b) 17.09.2021 r. - zawiadomienie o posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji,
- c) 22.09.2021 r. - posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji,
- d) 22.09.2021 r. – Pismo Komisji Skarg, Wniosków i Petycji znak: RG.1510.6.2021 skierowane do Pana o dostarczenie wiarygodnych dokumentów w związku ze złożoną skargą,
- e) 22.09.2021 r. - Pismo Komisji Skarg, Wniosków i Petycji znak: RG.1510.6.2021 skierowane do Wójta Gminy Zakrzewo w sprawie odniesienia się do zarzutów podniesionych w skardze,
- f) 28.09.2021 r. – pismo Pana w związku z otrzymanym pismem znak RG.1510.6.2021 z dnia 22.09.2021 r.,

- g) 04.10.2021 r. - odpowiedź Wójta Gminy Zakrzewo pismo znak: WT.0053.15.2021 z dnia 04.10.2021 r.,
- h) 15.10.2021 r. – pismo znak: RG.1510.6.2021 Przewodniczącego Rady Gminy Zakrzewo informujące o nowym terminie załatwienia sprawy,
- i) 25.10.2021 r. – zawiadomienie o posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji,
- j) 29.10.2021 r. – posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji,
- k) 10.11.2021 r. – pismo znak: RG.1510.6.2021 Przewodniczącego Rady Gminy Zakrzewo informujące o nowym terminie załatwienia sprawy,
- l) 09.12.2021 r. – pismo znak: RG.1510.6.2021 Komisji Skarg, Wniosków i Petycji skierowane do Pani Karoliny Szafrąńskiej zapraszające na posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji,
- m) 10.12.2021 r. – zawiadomienie o posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji,
- n) 10.12.2021 r. – pismo znak: RG.1510.6.2021 Przewodniczącego Rady Gminy Zakrzewo informujące o nowym terminie załatwienia sprawy,
- o) 15.12.2021 r. – posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji,
- p) 22.12.2021 r. – pismo znak: RG.1510.6.2021 Komisji Skarg, Wniosków i Petycji skierowane do Pani Karoliny Szafrąńskiej w sprawie odniesienia się do treści skargi,
- r) 11.01.2022 r. – pismo znak: RG.1510.6.2021 Przewodniczącego Rady Gminy Zakrzewo informujące o nowym terminie załatwienia sprawy,
- s) 12.01.2022 r. – pismo Pana _____ w sprawie uzupełniania do skargi,
- u) 21.01.2022 r. - zawiadomienie o posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji,
- w) 27.01.2022 r. - posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji,
- x) 21.01.2022 r. – zawiadomienie o wspólnym posiedzeniu Komisji Rady Gminy Zakrzewo,
- y) 27.01.2022 r. - posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji – rozpatrzenie skargi – uchwała Nr 26 Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z dnia 27.01.2022 r.
- z) 02.02.2022 r. – pismo Pana _____ w sprawie przekazania skargi według właściwości,
- ż) 03.02.2022 r. – pismo Pana _____ – żądanie niepoodejmowania uchwały w sprawie skargi,
- ż) 08.02.2022 r. – pismo znak: RG.1510.6.2021 r. Przewodniczącego Rady Gminy Zakrzewo wraz z uchwałą Nr XXVI/221/2022 z dnia 07.02.2022 r. uznając skargę za bezzasadną.
- 3) zarzut postawiony przez Pana _____ i Panią _____ cyt.: „*nie przyjmowanie mieszkańców w związku z skargom lub wnioskiem po godzinach pracy Urzędu by umożliwić każdemu mieszkańcowi skorzystanie złożenie swojego problemu w godzinach popołudniowych*” jest nie uprawniony z uwagi na to, że:
- a) od marca 2020 roku istotnie kontakty z mieszkańcami zostały ograniczone ale to z uwagi na panującą pandemię COVID-19 i przepisy wprowadzające ograniczenia w zakresie bezpośredniego kontaktu.
- b) W czasie kiedy Urząd Gminy w Zakrzewie był zamknięty istniała możliwość składania pism do skrzynki wystawionej przed budynkiem Urzędu, co z resztą ci Państwo czynili,
- c) Istniała i istnieje możliwość, w każdym czasie, kontaktu telefonicznego z Przewodniczącym Rady Gminy Zakrzewo, o czym Pan _____ i Pani _____ wiedzą, ponieważ pracownik obsługi Rady Gminy poinformował przekazując numer telefonu. W tym miejscu należy zaznaczyć, że osoby te prowadzą intensywny i ożywiony kontakt telefoniczny z pracownikami Urzędu Gminy, więc mogą tą drogą również kontaktować się z radnymi,

- 4) zarzut postawiony przez Pana _____ i Panią _____ cyt.: „*nie rozpatrywanie skarg i wniosków w terminie określonych w ustawie*” nie wskazuje konkretnej skargi lub wniosku, które by nie zostały rozpatrzone w terminie. W przypadku zaistnienia okoliczności, które uniemożliwiają załatwienie skargi lub wniosku w terminie Przewodniczący Rady Gminy Zakrzewo informuje zainteresowanych o przyczynie nie załatwienia sprawy wskazując termin jej załatwienia.
- 5) zarzut postawiony przez Pana _____ i Panią _____ cyt.: *nie rozpatrywanie skarg i wniosków zgodnie z materiałem dowodowym zebrany w aktach sprawy, Komisja Skarg Wniosków i petycji nie zapoznaje radnych z materiałem dowodowym, co jest niezbędne do zelanego głosowania nad zasadnością lub niezasadnością skargi, radni podejmują decyzje nie znając szczegółów skargi i głosują pod naciskiem Przewodniczącego Rady Gminy Zakrzewo oraz Komisji Skarg wniosków i Petycji, nie wzywają skarżących na posiedzenia Komisji Skarg Wniosków i Petycji oraz na Sesje Rady Gminy w celu wypowiedzenia się do przebiegu postępowania czy projektu uchwały*” jest nie uprawniony z uwagi na to, że:
- a) Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w celu wypracowania stanowiska gromadzi materiał dowodowy, między innymi występując do Wójta Gminy Zakrzewo o zajęcie stanowiska w przedmiocie sprawy lub wnoszącego.
 - b) Radni mają pełny i niczym nie ograniczony dostęp do całości materiału zgromadzonego przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji i mogą się z nim zapoznać na każdym etapie,
 - c) Zarówno Przewodniczący Rady Gminy Zakrzewo jak i Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nie wywierają żadnego nacisku dotyczącego głosowania w jakiejkolwiek sprawie, tym samym w sprawie rozstrzygania skargi. W obowiązującym porządku prawnym sprawowanie przez radnego mandatu nie może być w żaden sposób ograniczane, tak przez wyborców jak przez samą radę. Stanowi tak ustawa o samorządzie gminnym. Wspomniana ustawa, zgodnie z przyjętym modelem wolnego mandatu radnego, nie zawiera przepisu, który mógłby stanowić podstawę do podejmowania działań w tym zakresie o charakterze wykonawczym. Także w innych ustawach regulujących kwestie związane z mandatem radnego, w szczególności w ustawie z dnia 5 stycznia 2011 - Kodeks wyborczy brak jest takiego zapisu.
 - d) Zawiadomienia o terminie posiedzenia komisji i sesji Rady Gminy Zakrzewo są zamieszczane w BIP-ie Urzędu Gminy w Zakrzewie i Pan _____ oraz Pani _____ przybywają na posiedzenia, w czasie których mają możliwość wypowiadania się co bardzo aktywnie czynią nie przebiegając w słowach.
- 6) zarzut postawiony przez Pana _____ i Panią _____ cyt.: „*Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rozstrzyga co do zasadności skargi, wniosku i petycji*” jest nieuprawniony, ponieważ Komisja Skarg, Wniosków i Petycji jest organem wewnętrznym rady (podległym radzie) i przygotowuje jedynie propozycję rozwiązania danej sprawy przez radę gminy, a rada gminy podejmuje ostateczną decyzję co do sposobu załatwienia – rozstrzygnięcia danej sprawy. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wywiązuje się ze swoich obowiązków w sposób należyty i poprawny, działa zgodnie z ustawą o samorządzie gminnym i Statutem Gminy Zakrzewo.
- 7) zarzut postawiony przez Pana _____ i Panią _____ cyt.: „*W projektach uchwał czy w protokołach posiedzeń wspólnych komisji oraz w protokołach Sesji Rady Gminy Zakrzewo ujawnia dane osoby skarżącej*” jest chybiony, ponieważ Pan _____ na posiedzeniu w 15 grudnia 2021 r. na wspólnym posiedzeniu Komisji Rady Gminy wyraził zgodę na posługiwanie się jego danymi. Nadmienić należy, że Pan _____ i Panią _____ w treści

złożonej skargi z dnia 15 września 2021 r. posługują się danymi osoby poszkodowanej w pożarze domu mieszkalnego podając jej dane osobowe oraz inne dane osobiste, nie przedstawiając zgody na posługiwanie się tymi danymi.

- 8) zarzut postawiony przez Pana _____ Panią _____ cyt.: „Rada gminy nie ma żadnego wpływu na rozpatrzenie skargi, i rada gminy jest podporządkowana Przewodniczącemu Rady Gminy wystarczy przeanalizować ostatnią sesję Rady Gminy Zakrzewo która odbyła się w dniu 07.02.2022 roku im jest zamieszczona w BIP Zakrzewo i Sesja pokaże jak Przewodniczący Rady Gminy Zakrzewo traktuje mieszkańców którzy piszą skargi do organów Państwa.” został sformułowany na podstawie wybranego fragmentu obrad nie przedstawiającego całego kontekstu zaistniałej sytuacji. Pan _____ i Pani _____ nie wspominają, że Przewodniczący Rady Gminy Zakrzewo trzykrotnie w trakcie obrad sesji, zgodnie zresztą ze Statutem Gminy Zakrzewo, przywołał do porządku obecnego na sesji Pana _____ który uniemożliwiał prowadzenie obrad, przeszkadzał w wypowiedziach innych, zachowywał się w sposób niegodny miejsca, w którym się znalazł. Skarżący stosują, nie po raz pierwszy, zasadę wybiórczego traktowania faktów w celu uprawdopodobnienia swojej tezy.
- 9) zarzut postawiony przez Pana _____ i Panią _____ cyt.: *nie ma najmniejszych wadliwości ze skarga kierowana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z dnia 15 września 2021 roku, dawała podstawy do wszczęcia postępowania a nie dało podstaw do rozstrzygnięcia w trybie skargowym, a po drugie organ Rady Gminy nie był właściwy do rozpatrywania skargi odnośnie spraw finansowych Urzędu Gminy Zakrzewo, właściwym do rozstrzygnięcia spraw finansowych jest Regionalna Izba Obrachunkowa*”, w ocenie Rady Gminy Zakrzewo jest nieuprawniony z uwagi na to, że zgodnie z art. 15 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym rada gminy jest organem stanowiącym i kontrolnym, a art. 18b tejże ustawy mówi, że rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta powołując w tym celu komisję skarg, wniosków i petycji. Skarga z dnia 15 września 2021 r. wniesiona przez Pana _____ w treści zawiera zarzuty odnoszące się do działania Wójta Gminy Zakrzewo związane z udzieleniem pomocy mieszkańcom gminy Zakrzewo poszkodowanym w wyniku pożaru domu mieszkalnego, co wiązało się z wydatkami finansowymi z budżetu. W tym stanie faktycznym i prawnym Rada Gminy Zakrzewo uznała, że jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi i nie przekazała jej Regionalnej Izbie Obrachunkowej. Podjęte działania zostały wykazane szczegółowo w uzasadnieniu do uchwały Nr XXVI/221/2022 Rady Gminy Zakrzewo z dnia 7 lutego 2022 r. Skarżący podnoszą, że Rada Gminy Zakrzewo nie jest organem właściwym do rozpatrzenia wniesionej przez nich skargi, a pismem z dnia 12 stycznia 2022 r. Pan _____ złożył uzupełnienie do tej skargi, co przeczy argumentom zawartym w skardze skierowanej do Wojewody.

2. Przekazanie niniejszego oświadczenia Wojewodzie Kujawsko – Pomorskiemu powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Zakrzewo.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY

Tadeusz Lipowski