

**U C H W A Ł A   Nr XXIII/201/2021**  
**RADY GMINY ZAKRZEWO**  
**z dnia 17 listopada 2021 r.**

**w sprawie stwierdzenia braku właściwości Rady Gminy Zakrzewo do  
rozpatrzenia skargi i wskazania podmiotu właściwego**

Na podstawie art. 231 w związku z art. 229 pkt 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U z 2021 r. poz. 735, poz. 1491),

Rada Gminy  
uchwala, co następuje:

**§ 1.** Stwierdza się brak właściwości Rady Gminy Zakrzewo do rozpatrzenia pisma Pani \_\_\_\_\_ z dnia 19 sierpnia 2021 r. noszącego w ocenie Samorządowego Kolegium Odwoławczego we Włocławku znamiona skargi na Wójta Gminy Zakrzewo - wniesionej w trybie art. 246 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego, przysługującej w przypadku niezadowolenia wniosku w terminie.

**§ 2.** W skazuje się, iż w świetle przepisów Kodeksu spółek handlowych oraz umowy Spółki Przedsiębiorstwo Użyteczności Publicznej „Ekoskład”, Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością w Służewie eksploatującej składowisko odpadów komunalnych w Służewie, organem nadzoru sprawującym stałą kontrolę nad działalnością tej Spółki we wszystkich obszarach jej działalności jest jej Rada Nadzorcza.

**§ 3.** Uzasadnienie stanowiska Rady Gminy Zakrzewo zawartego w § 1 i § 2 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 4.** Powiadomienie skarżącej, o której mowa w § 1, o sposobie rozpatrzenia pisma powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Zakrzewo.

**§ 5. 1.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

2. Uchwała podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy w Zakrzewie.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY  
  
Tadeusz Lipowski

**UZASADNIENIE**  
**do uchwały Nr XXIII/201/2021**  
**Rady Gminy Zakrzewo**  
**z dnia 17 listopada 2021 r.**

**w sprawie stwierdzenia braku właściwości Rady Gminy Zakrzewo do rozpatrzenia skargi i wskazania podmiotu właściwego.**

Pismem adresowanym do Samorządowego Kolegium Odwoławczego we Włocławku [SKO] z 19 sierpnia 2021 r. Pani

[Zainteresowana/Skarżąca]

podnosiła, że 1 lipca 2021 r. wysłała do wymienionych w tym piśmie organów, w tym do m.in. do Wójta Gminy Zakrzewo, żądanie odpowiedzi w przedmiocie zagrożeń związanych z funkcjonowaniem Przedsiębiorstwa Użyteczności Publicznej EKOSKŁAD Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością w Służewie [EKOSKŁAD/Spółka].

Nie jest sporne, że na w/w pismo Zainteresowana nie otrzymała odpowiedzi od Wójta Gminy Zakrzewo, co potwierdza SKO w piśmie z dnia 30 sierpnia 2021 r. znak: KO.411.1529.2021, doręczonym Radzie Gminy Zakrzewo w dniu 1 września 2021 r.

W powołanym piśmie SKO oceniło, iż sygnalizacja Zainteresowanej z dnia 1 lipca 2021 r. nie inicjowała postępowania administracyjnego w rozumieniu art. 1 pkt 1 Kodeksu postępowania administracyjnego [k.p.a.], może być natomiast w ocenie Kolegium interpretowane jako „wniosek”, o którym mowa w art. 241 k.p.a. W tej sytuacji SKO uznało, że będzie miał tu zastosowanie przepis art. 246 § 1 k.p.a., który stanowi, iż wnioskodawcy niezadowolonemu ze sposobu załatwienia wniosku służy prawo wniesienia skargi w trybie określonym w rozdziale 2 działu VIII k.p.a. Jak z kolei stanowi § 2 art. 246 k.p.a. wnioskodawcy służy prawo wniesienia skargi w przypadku niezałatwienia wniosku w terminie określonym w art. 244 k.p.a. albo wskazanym w zawiadomieniu (art. 245 k.p.a.) a organem właściwym do rozpatrzenia sprawy (skargi) wniesionej przez Skarżącą pismem z 19 sierpnia 2021 r. na Wójta Gminy Zakrzewo, jest Rada Gminy Zakrzewo (art. 229 pkt 3 k.p.a.).

Mając powyższe na uwadze SKO działając na podstawie art. 65 § 1 k.p.a. wspomnianym wyżej pismem z dnia 30 sierpnia 2021 r. przekazało w/w podanie Zainteresowanej Radzie Gminy Zakrzewo do załatwienia według właściwości.

Skarga, biorąc pod uwagę jej treść, dotyczy wprowadzie - co do zasady - zadań lub działalności Komisji Skarg, Wniosków i Petycji ale Komisja nie może wnioskować o jej merytoryczne rozpatrzenie przez Radę Gminy Zakrzewo, bowiem ocena SKO, a w konsekwencji jego działanie w przedmiotowej sprawie w trybie art. 65 § 1 k.p.a. jest nieuprawnione w świetle dyspozycji art. 227 k.p.a. Przepis ten stanowi – cyt.: „*Przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo*



przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw,, Innymi słowy Rada Gminy Zakrzewo nie jest organem właściwym do rozpatrzenia zarzutu Zainteresowanej, żaden bowiem z przepisów k.p.a. albo przepisów szczególnych nie daje jej kompetencji w tym zakresie, skoro zarzut Skarżącej nie dotyczy kompetencji wójta jako organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego w rozumieniu z ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (*dominium*) [u.s.g.].

Należy bowiem wskazać, iż w przepisie art. 229 pkt 3 k.p.a. zawarto, że rada gminy właściwa jest do rozpoznania skargi na działalność wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, poza sprawami dotyczącymi organów wykonawczych jednostek samorządu terytorialnego oraz kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych w sprawach zadań zleconych z zakresu administracji rządowej.

W realiach niniejszej sprawy należy zaznaczyć, że Wójt Gminy Zakrzewo nie działa także w obszarze *imperium*, tj. jako organ administracji publicznej w zakresie powierzonych mu kompetencji ustawowych.

Jedyny związek personalny Wójta Gminy Zakrzewo z EKOSKŁAD i to związek pośredni polega na tym, iż zasiada on - tak jak pozostali wójtowie/burmistrzowie gmin/miast - członków Związku Gmin Ziemi Kujawskiej z siedzibą w Aleksandrowie Kujawskim [ZGZK], który jest jedynym wspólnikiem w tej Spółce - w Zgromadzeniu Związku.

Zgodnie ze Statutem ZGZK i art. 73 ust. 1 u.s.g. prawa właścicielskie w Spółce wykonuje Zarząd jako organ wykonawczy Związku. Członkowie Zgromadzenia nie mają zatem bezpośredniego wpływu na działalność EKOSKŁAD. Wprawdzie wybierają władze Spółki, ale stosowne uchwały zapadają większością głosów członków Zgromadzenia a ponadto zgodnie z Kodeksem spółek handlowych [k.s.h.] głosowanie w sprawach osobowych jest tajne. Niemożliwe jest zatem personalizowanie odpowiedzialności Wójta nawet w tym zakresie.

Reasumując, skoro brak możliwości zwrotu pisma SKO jako niewłaściwie przekazującego interwencję Skarżącej zasadne jest podjęcie uchwały o stwierdzenia braku właściwości Rady Gminy Zakrzewo do rozpatrzenia skargi i wskazania podmiotu właściwego.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY  
  
Tadeusz Lipowski

