GMINA ZAKRZEWO
ul. Leśna 1
87-707 Zakrzewo
woj. kujawsko-pomorskie
NIP 8911622070, Regon 910866405

RO.271.2.5.2020.PS

Zakrzewo, 7 września 2020 r.

Sprawa: wyjaśnienie treści specyfikacji istotnych warunków zamówienia na świadczenie usługi w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, położonych na terenie gminy Zakrzewo.

Gmina Zakrzewo, ul. Leśna 1, 87 - 707 Zakrzewo, informuje, że w toku prowadzonego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na świadczenie usługi w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, położonych na terenie gminy Zakrzewo, pismem z dnia 4 września 2020 r. (data odbioru 7 września 2020 r.) wykonawca zwrócił się do zamawiającego o wyjaśnienie treści specyfikacji istotnych warunków zamówienia /SIWZ/.

W związku z powyższym, działając na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1843 z późn. zm.), Gmina Zakrzewo, ul. Leśna 1, 87 - 707 Zakrzewo, przekazuje treść zapytania wraz z wyjaśnieniami.

Wykonawca zwrócił się o następujące wyjaśnienie:

„Pytanie 1:

Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Zakrzewo jasno określa zasady udostępniania przez właścicieli nieruchomości odpadów do odbioru. Tymczasem Zamawiający w OPZ w pkt III.4 określając sytuacje, w których Wykonawca może odmówić odebrania odpadów, jeżeli nie są udostępnione zgodnie z Regulaminem wprowadza jednocześnie zapisy, które znacznie komplikują interpretację zasady udostępniania odpadów przez właścicieli określoną w Regulaminie.

Przykład 1: „chyba, że pomimo naruszenia przez właściciela nieruchomości zasad wynikających z regulaminu wykonanie usługi jest możliwe"
Przykład 2: „jeżeli odbiór odpadów zebranych poza pojemnikami byłby ze względów technicznych niemożliwy lub znacznie utrudniony"
Co ma na myśli Zamawiający pod pojęciem że wykonanie usługi jest możliwe? Możliwym jest np. wchodzenie na teren nieruchomości i szukanie odpadów na jej terenie. Możliwym jest również np. wyciąganie worka z odpadami stojącego za zamkniętą na klucz bramą. Praktycznie większość czynności jest możliwych tylko związane jest to z kosztami i zasadami prawa.

Proszę o wykreślenie tych zapisów lub jasne sprecyzowanie sytuacji, które ma na myśli Zamawiający.
Co ma na myśli Zamawiający pod pojęciem „odbiór odpadów zebranych poza pojemnikami byłby ze względów technicznych niemożliwy lub znacznie utrudniony"?

Możliwym technicznie jest np. ładowanie do śmieciarki łopatą odpadów pozostawionych przez właściciela poza pojemnikiem, nie można też określić tego że jest to czynność znacznie utrudniona, ale jest to czynność związana z czasem i kosztami Przykładowa sytuacja zezwala mieszkańcom na pozostawianie odpadów wokół pojemników.

Proszę o wykreślenie tych zapisów lub jasne sprecyzowanie sytuacji, które ma na myśli Zamawiający.

Takie zapisy mogą w przyszłości prowadzić do ich nadinterpretacji i być tematem sporu pomiędzy Wykonawcą, Zamawiającym i właścicielem nieruchomości.
Nakładanie na Wykonawcę niesprecyzowanych do końca obowiązków wpływa tez poważnie na cenę oferty i na podjęcie decyzji o złożeniu oferty.

W tym samym punkcie Zamawiający zezwala Wykonawcy na możliwość odmówienia odbioru odpadów komunalnych z nieruchomości, gdy w związku z trwającymi pracami budowlanymi dojazd do nieruchomości jest niemożliwy lub znacznie utrudniony.
Powodem braku dojazdu do nieruchomości może być też zaśnieżona droga, podmokły teren wynikający z gwałtownych odpadów deszczu itp. sytuacje niezależne od Wykonawcy. Proponujemy wykreślenie z tego zdania słów „prac budowlanych" i pozostawienie tego zapisu w formie „gdy dojazd do nieruchomości jest niemożliwy lub znacznie utrudniony" .

Pytanie 2:

Czym Zamawiający kierował się ustalając wysokość kary umownej, o której mowa w §10 ust 2 pkt 2) umowy na 0,1 % miesięcznego wynagrodzenia? Przy założeniu, ze Wykonawca z jakiejś przyczyny jednorazowo odbierze odpady komunalne z każdej nieruchomości gminy z jednodniowym opóźnieniem będzie zmuszony zapłacić karę w wysokości bliskiej miesięcznemu wynagrodzeniu, tj. 0,1% x 925 (liczba nieruchomości) — 92,5% wartości miesięcznego wynagrodzenia.

Należy przy tym dodać, że miesięczne wynagrodzenie jakie otrzymuje Wykonawca jest zapłatą za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z każdej nieruchomości obsługiwanej nie raz, a kilka razy w miesiącu (5 rodzajów frakcji do odbioru, w tym 2 frakcje 2 razy w miesiącu).
Wydaję się uzasadnionym, aby wysokość tej kary wynosiła 10-krotnie mniej, czyli 0,01%.

Pytanie 3:

Dotyczy wzoru umowy, par. 7 ust. l. Proponujemy wykreślenie słów „w formie elektronicznej i papierowej" i zastąpienie ich słowami „za pomocą bazy BDO". Ta forma jest zgodna z obowiązującymi od 1 stycznia 2020 r. przepisami.

Pytanie 5:

Dotyczy wzoru umowy, par. 8 ust. 5.2). Żaden wykonawca nie jest w stanie określić poziom recyklingu za dany miesiąc ze względu na specyfikę procesu przyjmowania i zagospodarowania odpadów. Proponujemy aby na początku zdania słowo „osiągniętym" zastąpić słowem „szacunkowym"."

Zamawiający udzielił następujących wyjaśnień:

Ad. 1.
Zamawiający, biorąc pod uwagę przemyślenia i wątpliwości Wykonawcy, stoi na stanowisku, iż w trakcie realizacji przedmiotu zamówienia zarówno zamawiający jak i Wykonawca winien kierować się zdroworozsądkowym i racjonalnym podejściem do

sposobu świadczonej usługi. Odnosząc się choćby do propozycji Wykonawcy dotyczącej wykreślenia słów „prac budowlanych" i pozostawienie tego zapisu w formie „gdy dojazd do nieruchomości jest niemożliwy lub znacznie utrudniony", rodzi się pytanie co ma na myśli Wykonawca używając zwrotu „znacznie utrudniony". Wykonawca konstruując pytanie sformułował określenie „Nakładanie na Wykonawcę niesprecyzowanych do końca obowiązków wpływa tez poważnie na cenę oferty...." nie precyzując jaki to będzie miało wpływ, choćby procentowy, na cenę świadczonej usługi. Jak powyższe wskazuje nie wszystko da się ująć w ramy zapisów i sprecyzować. W związku z tym zamawiający odpowiada jak na wstępie.

Ad. 2.
Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisów § 10 ust. 2 pkt 2 wzoru umowy.

Ad. 3.
§ 7 ust. 1 wzoru umowy zamieszczonego w BIP brzmi: „1. Wykonawca w ramach realizacji niniejszej usługi będzie sporządzał roczne sprawozdania i przekazywał je Zamawiającemu w terminie do dnia 31 stycznia za poprzedni rok kalendarzowy z systemu BDO.". W związku z tym Zamawiający nie może się odnieść do pytania Wykonawcy.

Ad. 5.
§ 8 ust. 5 pkt 2 wzoru umowy otrzymuje brzmienie:
„2) szacunkowym w danym miesiącu oraz osiągniętym w danym roku kalendarzowym poziomie recyklingu, przygotowania do ponownego użycia odpadów papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła oraz odpadów komunalnych ulegających biodegradacji,".

mgr inż. Przemysław Skowroński
Inspektor ds. rolnictwa i ochrony środowiska