RADA GMINY
ZAKRZEWO
woj. kujawsko-pomorskie

U C H W A Ł A Nr XIV/120/2020
RADY GMINY ZAKRZEWO
z dnia 30 czerwca 2020 r.

w sprawie stwierdzenia braku właściwości Rady Gminy Zakrzewo do rozpatrzenia skargi i przekazania jej według właściwości.

Na podstawie art. 231 w związku z art. 229 pkt 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256 i poz. 695),

Rada Gminy
uchwala, co następuje:

§ 1. Stwierdza się brak właściwości Rady Gminy Zakrzewo do rozpatrzenia wniosku noszącego znamiona skargi
z dnia 8 czerwca 2020 r. i postanawia się o przekazaniu tej skargi do Wojewody Kujawsko – Pomorskiego, jako organu właściwego do jej rozpatrzenia.

§ 2. Uzasadnienie stanowiska Rady Gminy Zakrzewo stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały, w tym przekazanie skargi Wojewodzie Kujawsko – Pomorskiemu oraz powiadomienie o tym fakcie skarżących, powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Zakrzewo.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
Tadeusz Lipowski

RADA GMINY
ZAKRZEWO
woj. kujawsko-pomorskie

UZASADNIENIE
do uchwały Nr XIV/120/2020
Rady Gminy Zakrzewo
z dnia 30 czerwca 2020 r.
w sprawie stwierdzenia braku właściwości Rady Gminy Zakrzewo do rozpatrzenia skargi i przekazania jej według właściwości.

Pismem z dnia 8 czerwca 2020 r. skierowanym do Rady Gminy Zakrzewo zatytułowanym „wniosek" w swej treści noszącym znamiona skargi zwrócili się do Rady Gminy Zakrzewo podnosząc zarzut niewłaściwego działania – rozpatrywania skarg przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji. Z treści uzasadnienia wynika, że nie jest to wniosek, a skarga na działalność Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, czyli na Radę Gminy Zakrzewo.

Skarga, biorąc pod uwagę jej treść, dotyczy wprawdzie zadań lub działalności Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, jednakże przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego nie wskazują organu właściwego do rozpatrzenia skargi na komisję rady gminy czy radnego. Aby ustalić jaki organ jest właściwy do rozpatrzenia skargi na komisje rady gminy, należy dokonać analizy i wykładni obowiązujących przepisów prawa. Zgodnie bowiem do treści przepisu art. 228 Kodeksu postępowania administracyjnego - skargi składa się do organów właściwych do ich rozpatrzenia.

Rada Gminy Zakrzewo nie jest organem właściwym do rozpatrzenia przedmiotowej skargi, żaden bowiem z przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego albo przepisów szczególnych nie daje jej kompetencji w tym zakresie.

Należy jedynie dodać, iż w przepisie art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego przewidziano, że rada gminy właściwa jest do rozpoznania skargi na działalność wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, poza sprawami dotyczącymi organów wykonawczych jednostek samorządu terytorialnego oraz kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych w sprawach zadań zleconych z zakresu administracji rządowej. Do żadnej z tych kategorii podmiotów nie należy komisja rady gminy czy radny. Ponieważ, zgodnie z przepisem art. 20 Kodeksu postępowania administracyjnego, właściwość rzeczową organów ustala się według przepisów o zakresie ich działania, to należy stwierdzić, że kompetencje do rozpoznania przez radę gminy skargi na jej komisję czy radnego nie wynikają też z ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

Przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego, przemawiają za tym, że organem właściwym do rozpatrzenia skargi na komisje rady gminy czy radnego jest ten sam organ, który posiada kompetencję do rozpatrywania skarg na działalność rady gminy, a więc wojewoda. Trudno bowiem wywodzić kompetencję rady gminy do rozpatrywania skargi na jej komisje czy radnego z przepisów ustrojowych zawartych w przepisach wymienionej ustawy o samorządzie gminnym, w szczególności art. 19 ust. 2 tej ustawy, który dotyczy powoływania i odwoływania przewodniczącego rady gminy. Postępowanie skargowe jest unormowane w przepisach Kodeksu postępowania administracyjnego i na ich gruncie w pierwszej kolejności należy dokonywać wykładni w zakresie organów właściwych do rozpatrzenia skargi. Co więcej przepis art. 229 pkt 1 wyraźnie określa, iż jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organami właściwymi do rozpatrzenia skargi są organy wskazane w tym przepisie. Żaden przepis szczególny nie określa organu właściwego do

rozpatrzenia skargi na komisje rady gminy czy radnego, w szczególności przepisów takich nie zawiera ustawa o samorządzie gminnym. Dlatego przepisami prawa, z których należy wywodzić taką kompetencję są wyłącznie przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego. Przepis art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego wyraźnie wskazuje, iż rada gminy jest właściwa do rozpatrywania skarg dotyczących zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2. Bezspornie komisja rady gminy czy radny nie należy do kręgu tych podmiotów i nie ma jakichkolwiek celowościowych argumentów do przyjęcia, iż przepis ten pozwala radzie gminy na rozpatrywanie skarg na komisje rady gminy czy radnego. Wykładnia systemowa i celowościowa jednoznacznie wskazują natomiast, iż skargę na komisje rady gminy czy radnego powinien rozpatrywać organ właściwy do rozpatrzenia skargi na radę gminy. Jest to bowiem skarga dotycząca w istocie trybu pracy rady gminy.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
Tadeusz Lipowski