

ZARZĄDZENIE Nr 9/08

BURMISTRZA WOŹNIK

z dnia 28 stycznia 2008 r.

w sprawie realizacji zadań obrony cywilnej w 2008 roku

Na podstawie art. 17 ust.7, art. 18 ust. 4 i art. 20 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2004 r. Nr 241, poz. 2416 i Nr 277, poz. 2742 oraz z 2005 r. Nr 180, poz. 1496) zarządza się co następuje:

§ 1. Ustala się wytyczne w sprawie realizacji zadań obrony cywilnej w mieście i gminie Woźniki w 2008 r. stanowiące załącznik do zarządzenia.

§ 2. Zobowiązuje się dyrektorów zakładów pracy i instytucji oraz kierowników i pracowników Urzędu Miejskiego w Woźnikach do terminowej realizacji zadań określonych w wytycznych, o których mowa w §1.

§ 3. Nadzór i koordynację nad realizacją zarządzenia powierza się inspektorowi ds. Obrony Cywilnej.

§ 4. Zarządzenie obowiązuje od dnia podpisania.

Załącznik do
Zarządzenia Nr 9/08
Burmistrza Woźnik
z dnia 28.01.2008

WYTYCZNE BURMISTRZA WOŹNIK SZEFA OBRONY CYWILNEJ GMINY

**W ZAKRESIE REALIZACJI ZADAŃ Z ZAKRESU OBRONY
CYWILNEJ W MIEŚCIE I GMINIE WOŹNIKI NA 2008 ROK**

Na podstawie kompetencji i uprawnień wynikających z art. 17 ust 6 i 7 ustawy o powszechnym obowiązku obrony RP (tj. DzU z 2000 r Nr 21, poz 205 ze zmianami) oraz § 4 rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (DzU z 2002 Nr 96 poz 850) ustaląm główne kierunki realizacji zadań z zakresu obrony cywilnej i ochrony ludności na 2008 rok.

Jednocześnie zobowiązuję kierowników jednostek organizacyjnych biorących udział w strukturach obrony cywilnej do przestrzegania niniejszych wytycznych.

Nadzór nad wykonaniem postanowień zawartych w wytycznych i zadaniach powierzam pracownikowi ds. obrony cywilnej.

Główny wysiłek działalności w 2008 roku będzie skoncentrowany na:

- opracowaniu i uzgodnieniu ze Starostwem Powiatowym Planu Obrony Cywilnej i Planu Reagowania Kryzysowego
- opracowaniu i uzgodnieniu z Wydziałem Zarządzania Kryzysowego Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego dokumentacji planowych działań dla zapewnienia funkcjonowania publicznych urządzeń zaopatrzenia w wodę w warunkach specjalnych dla gminy Woźniki
- organizacji łączności kierowania i współdziałania w ramach gminy
- tworzeniu warunków organizacyjno – technicznych do sprawnego prowadzenia działań ratowniczych
- edukacji społeczeństwa w zakresie bezpieczeństwa publicznego
- efektywnej współpracy z organizacjami pozarządowymi działającymi w sferze pożytku publicznego w zakresie ochrony ludności
- organizacji systemu wykrywania i alarmowania
- utrzymaniu wysokiej zdolności sił i środków przewidzianych do realizacji zadań ochrony cywilnej (ochrony ludności), zwłaszcza ogniów kierowania, podmiotów ratowniczych oraz formacji OC do osiągnięcia pełnej gotowości do działań adekwatnych do prawdopodobnych zagrożeń, ze szczególnym uwzględnieniem zagrożeń czasu pokoju, w tym ewentualnych ataków terrorystycznych
- przygotowaniu procedur rozwinięcia systemów obrony cywilnej do standardów gotowości obronnej czasu kryzysu (w stanach nadzwyczajnych) oraz pełnego rozwinięcia sił i środków na wypadek zagrożenia konfliktem zbrojnym
- utrzymanie środków rozpoznania a także systemu wczesnego ostrzegania i systemu wykrywania i alarmowania w pełnej sprawności technicznej oraz gotowości do działania.

W celu zapewnienia niezbędnego poziomu realizacji zadań obrony cywilnej w 2008 roku należy:

W zakresie planowania obrony cywilnej i ratownictwa

- opracować Plany Obrony Cywilnej i Reagowania Kryzysowego oraz uzgodnić je ze Starostwem Powiatowym
- doskonalić współdziałanie z organizacjami pozamilitarnymi w zakresie ochrony ludności
- utrzymać właściwy poziom przygotowania merytorycznego i praktycznego pracowników prowadzących sprawy obrony cywilnej i obronne
- dokonywać aktualizacji i niezbędnych uzgodnień w zakresie pokrycia potrzeb osobowych i sprzętowych do zabezpieczenia wykonywania zadań kryzysowych i obrony cywilnej
- aktualizować oprogramowanie „Baza danych sił i środków szefa OC”
- w aktualizacji planów oc uwzględnić:
 - tryb i zasady podwyższania gotowości obronnej państwa dostosowując je do wymogów określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 21 września 2004 w sprawie gotowości obronnej państwa (DzU Nr 219 poz 2218)
 - zadania obronne dotyczące obrony cywilnej i ochrony ludności przekazane w formie wypisu z „Tabeli zadań operacyjnych” na podstawie § 6, ust 1 pkt 3 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 czerwca 2004 w sprawie warunków i trybu planowania i finansowania zadań wynikających w ramach przygotowań obronnych państwa przez organy administracji rządowej i organy samorządu terytorialnego (DzU Nr 152 poz 1599)
 - organizację kierowania obroną cywilną w ramach przygotowanych stanowisk kierowania organów administracji publicznej w oparciu o przepisy rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 kwietnia 2004 w sprawie przygotowania systemu kierowania bezpieczeństwem narodowym (DzU Nr 98 poz 978)
 - sposób zabezpieczenia medycznego poszkodowanej ludności wynikający z planów przygotowania oraz wykorzystania publicznej i niepublicznej służby zdrowia na potrzeby obronne, opracowanych przez jednostki administracji samorządowej w 2005 roku
 - wymagania dotyczące ochrony zabytków określone w rozporządzeniu Ministra Kultury z dnia 25 sierpnia 2004 w sprawie organizacji i sposobu ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych (DzU Nr 212 poz 2153)
 - reorganizację i szkolenie formacji i jednostek organizacyjnych włączonych do systemu wykrywania i alarmowania w celu zapewnienia ich udziału w wojewódzkim treningu SWA przewidzianym do realizacji w II półroczu 2008 roku

- uczestnictwo w przygotowaniu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego w zakresie sposobu uwzględnienia w zagospodarowaniu przestrzennym potrzeb obronności i bezpieczeństwa
- doskonalenie sposobów wykorzystania sił (podmiotów) ratowniczych w tym wykorzystania w akcjach ratowniczych jednostek wojskowych
- organizowanie ewakuacji ludności (zwłaszcza dużych skupisk ludzkich z obiektów użyteczności publicznej i innych miejsc podwyższonego ryzyka)

W zakresie wykrywania zagrożeń i alarmowania

- brać udział w procesie wdrażania łączności radiowej w oparciu o przydzielone częstotliwości
- brać udział w pracach związanych z rozbudową radiowego systemu alarmowania ludności
- brać udział w treningach radiowego systemu włączania syren
- na bieżąco prowadzić analizy i oceny aktualnego stanu sił i środków rozpoznania z uwzględnieniem wszystkich organów służb, inspekcji i straży
- utrzymywanie w stałej gotowości i sprawności technicznej elementy systemu powszechnego alarmowania, uwzględniając możliwość integracji syren alarmowych OC i OSP
- upowszechnienie w społeczeństwie znajomości sygnałów ostrzegania i alarmowania oraz sposobów postępowania w sytuacji zagrożeń
- prowadzić i aktualizować analizy zagrożeń miejscowych, w tym dla obiektów i systemów istotnych dla ochrony ludności i zapewniania funkcjonowania ważnych instytucji życia publicznego dokonanych na poziomie gmin z uwzględnieniem podatności tych obiektów i systemów na zagrożenia terrorystyczne, użycie niebezpiecznych substancji chemicznych, skażenia biologiczne i promieniotwórcze oraz możliwości przeciwdziałania tym zagrożeniom
- kontynuować działania organizacyjne, techniczne, inwestycyjne i szkoleniowe związane z doskonaleniem systemów alarmowania, powiadamiania, łączności i współpracy służb na wypadek zagrożeń, w tym związanych z niebezpiecznymi substancjami chemicznymi, skażeniami biologicznymi i promieniotwórczymi.

W zakresie szkolenia

- prowadzić szkolenia doskonalące ze stanem osobowym zespołu kierowania obroną cywilną
- prowadzić ćwiczenia praktyczne w powiązaniu do rzeczywistych i możliwych zagrożeń występujących na terenie gminy
- szkolić na kursach i szkoleniach pracownika ds. obrony cywilnej
- współdziałać w realizacji zadań szkoleniowych z szkołami i Ochotniczymi Strażami Pożarnymi

W zakresie zabezpieczenia logistycznego

- w zaopatrzeniu JOOC preferować sprzęt nowej generacji zgodnie z potrzebami dostosowanymi do charakteru JOOC i występujących zagrożeń
- w planowaniu i realizacji zaopatrzenia materiałowo – technicznego przestrzegać przepisów ustawy o zamówieniach publicznych
- stosować zasadę gospodarowania sprzętem i materiałami obrony cywilnej według obowiązującego prawa budżetowego i przepisów wynikających z tego prawa
- kontynuować prace związane z wdrażaniem przepisów wykonawczych dotyczących budowli ochronnych, zaopatrzenia w wodę, ochronę płodów rolnych, produktów spożywczych, zwierząt hodowlanych i pasz przed skażeniami
- racjonalnie i efektywnie wykorzystywać środki finansowe na realizację zadań związanych z obroną cywilną
- aktualizować bazy danych sił i środków OC
- dla zapewnienia wyposażenia formacji OC wykorzystać w maksymalnym stopniu świadczenia rzeczowe na rzecz obrony
- zwrócić uwagę na przygotowanie środków transportowych niezbędnych do ewakuacji oraz przygotowanie doraźnych miejsc na zakwaterowanie a także zorganizowanie systemu zaopatrzenia oraz zabezpieczenia medycznego poszkodowanej ludności

W zakresie upowszechniania problematyki obrony cywilnej

- wdrażać znowelizowane akty prawne i przepisy wykonawcze w zakresie obrony cywilnej
- zbierać informacje i materiały wydawnicze dotyczące obrony cywilnej

W zakresie ochrony tajemnicy

- ściśle przestrzegać przepisów ustawy o ochronie informacji niejawnych

W zakresie świadczeń osobistych i rzeczowych

- weryfikować i aktualizować potrzeby w zakresie świadczeń osobistych
- dążyć do zapewnienia pełnego ukończenia struktur obrony cywilnej
- sprawdzać stan utrzymania sprzętu przeznaczonego na potrzeby obrony cywilnej
- zgłaszać do WZK ŚUW każdorazowo fakt wykorzystania ze świadczeń osobistych lub rzeczowych w czasie pokoju

W zakresie zapewnienia powszechnego bezpieczeństwa

Działalność powinna się skupić na dążeniu do:

- wzrostu realnego bezpieczeństwa w poszczególnych środowiskach
- wzrostu poczucia bezpieczeństwa wśród mieszkańców gminy
- uruchomienia aktywności współdziałania wszystkich możliwych podmiotów w zapobieganiu i reagowaniu na przejawy przestępczości i aspołecznych zachowań
- poprawy wizerunku i wzrost zaufania społecznego do organów administracji publicznej.

Lp	Cel	Kierunki i zadania do realizacji	Termin realizacji	Uwagi
1.	Planowanie, organizacja i realizacja zadań obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego	1. Włączenie planu obrony cywilnej do planu reagowania kryzysowego - jako wyodrębnionych załączników	Po otrzymaniu wytycznych	
		2. Bieżąca analiza występujących i potencjalnych zagrożeń oraz doskonalenie metod i rozpoznawania – tworzenie, uaktualnianie i udostępnianie baz danych w przedmiotowym zakresie	Cały rok	
		3. Współpraca z Departamentem Zarządzania Kryzysowego i Spraw Obronnych MSWiA oraz jednostkami administracji samorządowej nad wypracowaniem propozycji do ustawy o ochronie ludności	Na bieżąco	
		4. Określenie docelowych struktur organizacyjnych podmiotów (formacji) OC oraz ich zasadniczego wyposażenia z uwzględnieniem wyników działań prowadzonych w 2007 roku w zakresie tworzenia tabel należności	Na bieżąco	
		5. Tworzenie i aktualizacja kart informacyjnych z zakresu obrony cywilnej, ochrony ludności, zarządzania kryzysowego i bezpieczeństwa publicznego i umieszczanie ich w BIP	Na bieżąco	
		6. Doskonalenie struktur oraz zasad funkcjonowania formacji obrony cywilnej i ich wyposażenia głównie pod kątem zagrożeń czasu pokoju (w tym terrorystycznych) z uwzględnieniem zagrożeń występujących na terenie gminy	Na bieżąco	
		7. Redagowanie i umieszczanie w BIP ostrzeżeń, poradników, instrukcji, komunikatów i innych informacji z zakresu obrony cywilnej, ochrony ludności, zarządzania kryzysowego i bezpieczeństwa publicznego	Na bieżąco	
		8. Aktualizacja „Planu ochrony zabytków”	I kwartał	
		9. Aktualizacja „Planu akcji jodowej”	II kwartał	

	10. Aktualizacja „Planu przygotowań publicznej i niepublicznej służby zdrowia gminy na potrzeby obronne państwa”	31 stycznia	
	11. Analiza planu reagowania kryzysowego	I kwartał	
	12. Weryfikacja i dostosowanie „Planu reagowania kryzysowego” do wymogów ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 o zarządzaniu kryzysowym	Po otrzymaniu wytycznych	
	13. Organizacja ćwiczeń zespołu zarządzania kryzysowego	wrzesień	
	14. Współpraca z organizacjami pozarządowymi reagującymi w przypadku wystąpienia sytuacji kryzysowych	Na bieżąco	
	15. Doskonalenie i modernizacja gminnych procedur informowania, ostrzegania i alarmowania ludności oraz prowadzenie stosownych analiz w powyższym zakresie	Na bieżąco	
	16. Rozbudowa i modernizacja radiowych systemów włączania syren	Cały rok	
	17. Doskonalenie funkcjonowania Systemu Wczesnego Ostrzegania	Na bieżąco	

2.	Szkolenie z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej	1. Organizacja szkoleń podstawowych, doskonalących oraz ćwiczeń z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej aparatu wykonawczego i pracowników organów kierowania w gminie i zakładzie pracy	Na bieżąco	
2. Prowadzenie szkolenia podstawowego i i teoretycznego z zakresu ochrony ludności z zakresu ochrony ludności z jednostkami SWA			Według oddzielnych planów	
3. Szkolenie: - kierowników kadry formacji OC - burmistrza - pracownika ds. OC - przedstawicieli jednostek systemu reagowania kryzysowego gminy - ludności z zakresu powszechnej samoobrony - nauczycieli przedmiotu „Obrona cywilna i ratownictwo” w gimnazjum - nauczycieli przedmiotu „Przysposobienie obronne” w szkołach średnich			Według oddzielnego planu	
4. Sporządzenie sprawozdań według wzoru		Zgodnie z wyznaczonymi terminami		
3.	Bezpieczeństwo Publiczne	1. Udział w pracach zespołu doradczego Wojewody Śląskiego ds. oceny bezpieczeństwa i porządku publicznego w związku z przeprowadzonymi imprezami masowymi	W przypadku otrzymania zaproszenia	
2. Organizacja i koordynacja przedsięwzięć w ramach akcji „Bezpieczne Ferie 2008”, w tym wydanie zaleceń dla odpowiednich służb		styczeń		
3. Organizacja i koordynacja przedsięwzięć w ramach akcji „Bezpieczne Wakacje 2008”, w tym wydanie zaleceń dla odpowiednich służb		Maj - wrzesień		
4. Współdziałanie z podmiotami mającymi wpływ na realizację bieżących zadań związanych z poprawą stanu bezpieczeństwa		Na bieżąco		

		<p>5. Realizacja zadań wynikających z ustawy z dnia 22 sierpnia 1997 o bezpieczeństwie imprez masowych, w tym:</p> <ul style="list-style-type: none"> - wydanie lub odmowa wydania zezwolenia na przeprowadzenie imprezy masowej - wydanie decyzji o zakazie przeprowadzenia imprezy masowej - wprowadzenie przez Burmistrza zakazu przeprowadzenia imprezy masowej na terenie gminy lub jej części, albo w obiektach lub na terenach, na czas określony lub do odwołania, albo zezwolenie na przeprowadzenie imprezy masowej lub udziału widzów w przypadku negatywnej oceny stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego w związku z przeprowadzoną imprezą masową - kontrolowanie zgodności przebiegu imprezy masowej z warunkami określonymi w zezwoleniu - inicjowanie modernizacji obiektów, na których przeprowadzane są imprezy masowe z uwzględnieniem poprawy stanu bezpieczeństwa uczestników imprez, w tym: montażu urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk 	Na bieżąco	
		<p>6. Realizacja zadań wynikających z ustawy z dnia 22 sierpnia 1997 o ochronie osób i mienia, w tym występowanie z wnioskami do Wojewody Śląskiego o nałożenie obowiązku ochrony obiektów, obszarów lub urządzeń wymagających obowiązkowej ochrony przez specjalistyczne uzbrojone formacje ochronne lub odpowiednie zabezpieczenie techniczne i umieszczenie ich w ewidencji wojewody</p>	Wg potrzeb	
4.	Zabezpieczenie logistycz	<p>1. Prowadzenie ewidencji budowli ochronnych na terenie gminy w tym dokonanie porównania w tej ewidencji oraz przeprowadzenie w oparciu o nią zmian</p>	Zgodnie z	ustaleniami

		2. Uzupełnienie sprzętu i środków materiałowych niezbędnych do wykonania zadań obrony cywilnej z uwzględnieniem specyfiki zagrożeń na terenie gminy – stosownie do potrzeb i posiadanych środków finansowych	Cały rok	
		3. Aktualizacja ewidencji według stanu posiadania na dzień 31.12.05 - sprzętu i wyposażenia OC w magazynach bazy warsztatowo – magazynowej - urządzeń specjalnych na potrzeby OC - budowli ochronnych	I kwartał	
		4. Dokonanie przeklasyfikowania i niezbędnego wybrakowania posiadanego sprzętu dla sił OC	III - IV kwartał	
		5. Przeprowadzenie inwentaryzacji sprzętu OC	I kwartał	
		6. Opracowanie tabel należności sprzętu OC	II kwartał	
		7. legalizacja sprzętu dozymetrycznego znajdującego się na wyposażeniu FOC	Cały rok	
5	Zapewnienie ochrony przeciwpowodziowej	1. Aktualizacja procedur planu operacyjnego ochrony przed powodzią (planu reagowania kryzysowego) w zakresie: - osłony hydrologiczno – meteorologicznej - prowadzenia akcji przeciwpowodziowej	II kwartał	
6	Nadzór i kontrola	1. Udział w kontroli realizacji zadań obrony cywilnej na terenie gminy		Według odrębnego planu kontroli
7	Sprawozdawczość	1. Sprawozdanie – „Analiza obsady stanowisk ds. OC” za: - podmioty gospodarcze - samorząd terytorialny	5.02	
		2. Sprawozdania o formacjach obrony cywilnej	5.02	
		3. Sprawozdanie z bazy magazynowo – warsztatowej	5.02	
		4. Sprawozdanie „Charakterystyka zasobów budowli ochronnych”	5.02	

		5. Sprawozdanie „Plan zabezpieczenia w środki do likwidacji skażeń i zakażeń”	5.02	
		6. Sprawozdanie „Zestawienie podmiotów gospodarczych produkujących lub przechowujących substancje niebezpieczne”	5.02	
		7. Sprawozdanie SWA-1	5.02	
		8. Sprawozdania SWA dotyczące: - przyjętych rozwiązań sterowania syrenami - wykazu wydatków związanych z ostrzeganiem i alarmowaniem ludności - wykorzystania rozgłośni radiowych i ośrodków TV do ostrzegania i alarmowania ludności - wykorzystanie syren i ruchomych urządzeń nagłaśniających do alarmowania i ostrzegania ludności	5.02	
		9. Sprawozdanie formularz – wykorzystanie limitów finansowych	Do 10 dnia miesiąca po zakończeniu kwartału	
		10. Wniosek o dotację na realizację zadań w 2008 roku	15.03	
		11. Sprawozdanie „Zestawienie urządzeń do likwidacji skażeń, potrzeby, możliwości oraz stan obsługi”	5.02	Informacje o zmianach na bieżąco
		12. Aktualizacja programu „Baza Szefa OC”	Kwartalnie i na bieżąco	
		13. Sprawozdanie z realizacji szkoleń w zakresie OC i zarządzania kryzysowego	31.01	Bezpośredni o do WZK ŚI U W
8	Przestrzeżenia dyscypliny finansowej	1. Opracowanie planu wydatków na rok 2008 zgodnie z realizacją zadań OC (w stosunku do ustawy budżetowej)	I kwartał	