

Protokół kontroli

przeprowadzonej w Urzędzie Miejskim w Woźnikach, ul. Rynek 11 (kod 42 – 289), posiadającego numer statystyczny 000526848, zwanego w dalszej treści w skrócie „Urzędem”.

Burmistrzem Woźnik od dnia 29 października 1998 r. jest Pan Alojzy Cichowski – ponownie wybrany na to stanowisko w wyborach, które odbyły się dnia 26 listopada 2006 r.

[Dowód: akta kontroli str. 2]

Kontrolę przeprowadziła Grażyna Ciesielska – specjalista kontroli państwowej z Delegatury Najwyższej Izby Kontroli w Katowicach, na podstawie upoważnienia do kontroli nr 062215 dnia 19 lutego 2008 r. w okresie od 21 lutego 2008 r. do 03 marca 2008 r.

[Dowód: akta kontroli str. 1]

Przedmiotem kontroli było wykorzystanie uwag i realizacja wniosków pokontrolnych sformułowanych po przeprowadzonej w IV kwartale 2005 r. kontroli organizacji i finansowania szkolnictwa ponadgimnazjalnego w okresie 2002 – 2005 r.

Ileć w niniejszym protokole kontroli jest mowa o:

- *ustawie o NIK* – oznacza to ustawę z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹,
- *ustawie o systemie oświaty* – oznacza to ustawę z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty²
- *ustawie o systemie informacji oświatowej* – oznacza to ustawę z dnia 19 lutego 2004 r. o systemie informacji oświatowej³

W wystąpieniu pokontrolnym z dnia 29 grudnia 2005 r. skierowanym do Burmistrza Miasta i Gminy Woźniki, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Katowicach wносиła o:

1. Podjęcie stosownych działań w celu zapewnienia bieżącej kontroli spełniania obowiązku nauki przez młodzież w wieku 16 – 18 lat, m.in. poprzez :

- **prorowadzenie pełnej ewidencji spełniania obowiązku nauki przez młodzież zameldowaną na terenie Gminy,**

¹ Dz. U. z 2007 r. nr 231, poz. 1701

² Dz. U. z 2004 r. nr 256, poz. 2572 ze zm.

³ Dz. U. nr 49, poz. 463



- przesyłanie przez Gminę właściwym dyrektorom szkół informacji o aktualnym stanie i zmianach w ewidencji dzieci i młodzieży w wieku 16 – 18 lat.

2. Dostosowanie treści wydanych decyzji w sprawie przyznania pomocy materialnej uczniom szkół ponadgimnazjalnych, do postanowień obowiązującego regulaminu.

W toku kontroli ustalono co następuje:

Ad. 1

Zarządzeniem nr 109/2005 z dnia 30 grudnia 2005 r. Burmistrz Woźnik wprowadził zasady przekazywania przez Gminę dyrektorom placówek oświatowych informacji o stanie i zmianach w ewidencji ludności oraz zasady kontroli obowiązku szkolnego i obowiązku nauki. Stosownie do treści cytowanego zarządzenia kontrola spełniania obowiązku szkolnego i obowiązku nauki w przedziale wiekowym 16 – 18 lat była sprawowana przez Zespół Ekonomiczno – Administracyjny Szkół w Woźnikach (w skrócie ZEAS) we współpracy z dyrektorami szkół.

Zgodnie z art. 19 ust. 2 ustawy o systemie oświaty „Organ prowadzący ewidencję ludności jest obowiązany w ramach zadań własnych przysyłać właściwym dyrektorom szkół informacje o aktualnym stanie i zmianach w ewidencji dzieci i młodzieży w wieku 3 – 18 lat”.

Ustalono, że informacje o zmianach w ewidencji dzieci i młodzieży, przekazywano dyrektorom 2 gimnazjów, 5 szkół podstawowych z terenu Gminy oraz dla ZEAS (w odniesieniu do uczniów w wieku 16 – 18 lat) - w terminach i na zasadach określonych ww. zarządzeniem (tj. do 31 stycznia każdego roku za potwierdzeniem).

[Dowód: akta kontroli str. 3 – 9]

Dyrektorzy szkół ponadgimnazjalnych nie otrzymywali informacji o zmianach w ewidencji dzieci i młodzieży. W wyjaśnieniu z dnia 3 marca 2008 r. kierownik ZEAS podała:

„Zgodnie z art. 19 ust. 2 w związku z art. 19, ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U z 2004 r. nr 256, poz. 2572 ze zm.) organ ewidencji ludności przekazywał informację o stanie i zmianach w ewidencji dzieci i młodzieży w wieku 16-18 lat do ZEAS, który na tej podstawie dokonywał kontroli poprzez zbieranie informacji od dyrektorów szkół ponadgimnazjalnych o uczęszczaniu do szkoły. W świetle przywołanych przepisów ustawy o systemie oświaty ZEAS jako jednostka wyznaczona do kontroli otrzymywała informację z ewidencji ludności, którą wykorzystywała do kontroli obowiązku nauki. Wysyłanie informacji do dyrektorów szkół ponadgimnazjalnych jest niecelowe z uwagi na ustawowy obowiązek gminy do kontroli tego zadania”.

ZEAS w badanym okresie wystosował ogółem 36 pism do dyrektorów szkół ponadgimnazjalnych z prośbą o potwierdzenie uczęszczania do szkół uczniów z rocznika 1988 i 1989.

[Dowód: akta kontroli str. 45– 49]

Cp.

Na podstawie wydruków z ewidencji ludności ustalono liczbę dzieci i młodzieży w wieku 16 – 18 lat zameldowanej na terenie Gminy Woźniki w latach szkolnych 2005/2006, 2006/2007, 2007/2008 (wg stanu na dzień 31 stycznia 2008 r.)

Wyszczególnienie	Rok szkolny 2005/2006	Rok szkolny 2006/2007	Rok szkolny 2007/2008
Liczba młodzieży w wieku :			
- 16 lat	145	129	125
- 17 lat	144	143	131
- 18 lat	153	139	143
Razem	442	411	399

[Dowód: akta kontroli str. 10]

Zgodnie z art. 19 ust. 1 ustawy o systemie oświaty gmina kontroluje spełnianie obowiązku nauki przez młodzież w wieku 16 – 18 lat, w tym kontroluje zadania rodziców dotyczące ww. obowiązku, o którym mowa w art. 18 pkt. 5 (tj. obowiązku powiadamiania organów gminy o formie spełnienia obowiązku szkolnego lub obowiązku nauki przez młodzież w wieku 16 – 18 lat i o zmianach w tym zakresie), a także prowadzi ewidencję obowiązku nauki. Według zarządzenia Burmistrza Nr 109/2005 do obowiązków dyrektora gimnazjum należało przekazanie do ZEAS informacji dotyczącej kontynuacji nauki przez danego ucznia. Ustalono, że informacje – listy absolwentów roku szkolnego 2006/2007, dyrektorzy gimnazjum przekazali do Urzędu w terminie określonym zarządzeniem Burmistrza tj. do dnia 31 października 2007 r.

[Dowód: akta kontroli str. 11 – 23]

Korzystając z gminnej bazy danych oraz informacji pozyskanych od dyrektorów szkół gimnazjalnych ZEAS prowadził ewidencję spełniania obowiązku nauki przez młodzież w wieku 16 – 18 lat w formie rejestru. Analizując wykaz młodzieży z rocznika 1991 ustalono, że ewidencja spełniania obowiązku nauki zawierała następujące dane: liczbę porządkową, nazwisko i imię oraz datę urodzenia i adres zamieszkania ucznia oraz kolumny, w których odnotowano miejsce nauki w poszczególnych latach szkolnych. Wśród 131 (spośród 280) osób ujętych w ewidencji w 2 przypadkach brakowało danych o miejscu kontynuowania nauki (poz. 21 oraz 48 rejestru). Wystosowano pisma do rodziców (poz. 48) oraz do Szkoły Specjalnej w Lublińcu (poz.21) . W trakcie kontroli ustalono, że:

- uczeń M.M przebywa w Domu Dziecka w Ciasnej – pismo z dnia 3 marca 2008 r.

Gp

[Signature]

- uczeń A.G był zameldowany na pobyt czasowy w Gminie Kalety od 7 stycznia 2008 r. do 31 stycznia 2009 r.

[Dowód: akta kontroli str.50 – 55]

Badaniem objęto 10% populacji uczniów kontynuujących obowiązek szkolny z rocznika 1989 (17 lat w 2006 r.) oraz 1991 (16 lat w 2007 r.), razem 27 nazwisk. Ustalono, że 25 spośród 27 osób kontynuowało naukę. Jedna osoba (uczennica A.G z rocznika 1989) ukończyła Gimnazjum w 2004 r.) Następnie uczęszczała do szkoły ponadgimnazjalnej (Centrum Edukacji Ekonomiczno Handlowej), którą ukończyła w 2007 r. Jedna osoba podjęła naukę zawodu na podstawie *umowy o pracę w celu przygotowania zawodowego* na okres od 1 września 2005 r. do 31 sierpnia 2008 r.

[Dowód: akta kontroli str. 26 – 30]

Stosownie do postanowień art. 4 ust. 5 ustawy o informacji oświatowej Urząd gromadził bazę danych oświatowych, która obejmowała m.in. zbiór danych o spełnianiu obowiązku nauki. Dane na dzień 31 marca 2007 r., przekazano Śląskiemu Kuratorowi Oświaty w Katowicach pismem nr 0312/1007 z dnia 18 kwietnia 2007 r.

Wyszczególnienie		Ogółem (31.03.2006 r.)	Ogółem (31.03.2007 r.)
Liczba młodzieży w wieku 16-18 lat spełniającej obowiązek szkolny		142	131
Liczba młodzieży w wieku 16-18 lat spełniającej obowiązek nauki		300	280
Liczba młodzieży spełniającej obowiązek nauki	w publicznej szkole ponadgimnazjalnej	260	252
	przez realizowanie przygotowania zawodowego u pracodawcy	14	9
	przez realizację indywidualnego programu w ośrodku rewalidacyjno – wychowawczym, o którym mowa w art. 2 ust. 5 ustawy o systemie oświaty	0	7
	przez udział w zajęciach rewalidacyjno – wychowawczych dla osób z upośledzeniem umysłowym w stopniu głębokim	1	2
Liczba młodzieży zameldowanej, lecz niezamieszkałej na terenie gminy, co do której brak informacji o spełnianiu bądź niespełnieniu obowiązku nauki		25	10

Liczba młodzieży niespełniającej obowiązku nauki	-	-
Razem	442	411

[Dowód: akta kontroli str. 31 – 34]

Wyżej wymienione dane były zgodne ze stanem faktycznym wykazanym w bazie danych Gminy.

Na podstawie korespondencji Urzędu z poszczególnymi szkołami oraz ewidencji prowadzonej w Gminie dotyczącej spełniania obowiązku nauki przez młodzież w wieku 16 – 18 lat w latach szkolnych 2005/2006, 2006/2007, 2007/2008 ustalono m.in., że Urząd nie posiadał informacji odnośnie realizacji obowiązku nauki w 25 przypadkach w roku szkolnym 2005/2006 oraz 10 przypadkach w latach szkolnych 2006/2007 i 2007/2008. Brak danych Kierownik ZEAS wyjaśniła następująco:

„Na terenie Gminy Woźniki jest zameldowana ale nie zamieszka młodzież w wieku 16-18 lat, która podlega obowiązkowi nauki. Z informacji uzyskanych od dyrektorów szkół są to uczniowie, którzy wyjechali z rodzinami poza granice kraju. Ustawa z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. Nr 256, poz. 2572 ze zm.) w art. 19, ust. 1 i 2 nakłada na dyrektorów poszczególnych typów szkół jak i na gminę określone obowiązki dotyczące kontroli spełniania obowiązku nauki przez młodzież w wieku 16-18 lat zamieszkałą (a nie zameldowaną) na terenie gminy. Gmina realizując ustawowy obowiązek kontroli zawarty w art. 19, ust. 1 wymienionej ustawy czerpie dane z ewidencji prowadzonej wcześniej przez dyrektorów gimnazjów, którzy zgodnie z rozdz. I, pkt 3 załącznika do Zarządzenia Nr 109/2005 Burmistrza Woźnik z dnia 30 grudnia 2005 r. przekazują informację do ZEAS Woźniki o uczniach będących w ich ewidencji. Gmina przejmuje kontrolę obowiązku nauki od dyrektorów gimnazjów i prowadzi ją do ukończenia przez młodzież 18 lat uwzględniając stosowne zmiany otrzymane z ewidencji ludności Urzędu Miejskiego w Woźnikach oraz stale z nimi współpracując.

W stosunku do młodzieży wykazanej jako brak informacji nie były podejmowane żadne czynności egzekucyjne, które są przewidziane w trybie ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2002 r., nr 110, poz. 968 ze zm.). Powołana ustawa może być zastosowana w sytuacji, gdy dziecko i jego rodzice faktycznie mieszkają na terenie gminy. W stosunku do młodzieży, która nie zamieszkuje w miejscu zameldowania brak jest instrumentów prawnych do wszczęcia egzekucji z tytułu niespełnienia obowiązku nauki. Tego typu czynności nie były podejmowane z uwagi na fizyczny brak osób w miejscu zameldowania.

Z informacji uzyskanych od miejscowej ludności wynika, że jest to młodzież, która przebywa poza granicami kraju, tj w Niemczech i Anglii (1 osoba). Trudno w takim przypadku stwierdzić, że młodzież nie realizuje obowiązku nauki w tych krajach. Z informacji ustnych ze środowiska lokalnego wynika, że uczęszczają do szkół poza granicami kraju. Ponadto posiadają podwójne obywatelstwa – polskie i kraju w którym przebywają. Wykazane ilości młodzieży, w stosunku do której brak informacji o miejscu zamieszkania są czerpane przede wszystkim od dyrektorów gimnazjów, na których został nałożony obowiązek przekazywania do gminy informacji. Poza tym środowisko lokalne poszczególnych miejscowości w strukturach gminy jest niewielkie, ludzie w małych miejscowościach się znają, potrafią ogólnie określić gdzie zamieszkuje młodzież wraz z rodzicami. W każdej

Gpe



miejsowości są sołtysi, którzy zbierając podatki również mogą ogólnie określić gdzie przebywają poszczególne rodziny. Ponadto dyrektorzy przedszkoli i szkół podstawowych przekazują informację o nie uczęszczaniu do ich placówek dzieci bądź uczęszczaniu i zgłoszeniach rodziców o wyjeździe dzieci.

W związku z powyższym uważam, że posiadane przez nas informacje o uczniach nie zamieszkujących na terenie naszej gminy są wiarygodne i sprawdzone. Podjęcie egzekucji w takich przypadkach jest bezzasadne i bezcelowe a ponadto nie przewidziane w przepisach prawnych. Zarówno w ustawie o systemie oświaty jak i ustawie o postępowaniu egzekucyjnym w administracji mowa jest o uczniach zamieszkałych na terenie danej gminy w ściśle określonym obwodzie szkoły.

W załączeniu przekazuję wykaz młodzieży w wieku 16-18 lat zameldowanych lecz nie zamieszkałych na terenie gminy. W roku szkolnym 2005/2006 według stanu na dzień 31.03.2006 r. było 25 uczniów z roczników: 1988, 1989, 1990, co do których są informacje od dyrektorów gimnazjów o przebywaniu poza granicami kraju. W następnym roku - 10 uczniów". Wykazy uczniów zameldowanych ale nie zamieszkałych na terenie Gminy Woźniki zostały potwierdzone m.in. przez Sołtysów: Lubszy, Psar, Babienice.

[Dowód: akta kontroli str. 38 – 41]

Ad. 2 Odnosnie decyzji stypendialnych .

Na mocy uchwały nr 56/V/2007 z dnia 14 lutego 2007 r. (ogłoszonej w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego nr 54 w dniu 29 marca 2007 r.) Rada Miejska w Woźnikach zmieniła sposób ustalania stypendium szkolnego i jego wysokość. Regulamin udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Woźniki (zwany dalej regulaminem), który wszedł w życie w dniu 12 kwietnia 2007 r. ustalał dwie grupy dochodowe:

- 1) grupa I – dochody miesięczne na członka rodziny mniej niż 150 zł
- 2) grupa II – dochody miesięczne na członka rodziny 150 zł nie więcej niż kwota określona w art. 90 n, ust. 7 ustawy o systemie oświaty.

Wysokość stypendium szkolnego zależna była od zakwalifikowania ucznia do ww. grupy dochodowej. Postanowienia § 2 ust. 2 regulaminu dotyczące udzielania pomocy materialnej brzmiały następująco :

„ Pomoc materialna dla uczniów szkół ponadgimnazjalnych może być przyznana w formie:

- 1) całkowitego lub częściowego zwrotu kosztów dojazdu do miejsca pobierania nauki poza miejscem zamieszkania,
- 2) w innej formie poszerzającej wiedzę i umiejętności ucznia. ”

[Dowód: akta kontroli str. 36]

Ge



Na mocy uchwały nr 364/XXXI/2006 r. z dnia 10 marca 2006 r. Rada Miejska w Woźnikach udzieliła upoważnienia Pani Zofii Cichowskiej – Kierownikowi ZEAS-u do załatwiania indywidualnych spraw w formie decyzji administracyjnych w sprawach:

- pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów,
- obowiązku szkolnego młodzieży w wieku 16 – 18 lat.

[Dowód: akta kontroli str. 37]

W 2006 roku na stypendia Śląski Urząd Wojewódzki przeznaczył Gminie Woźniki 36258,00 zł decyzjami nr:

- F.B.I 3011-73/4/2006 z dnia 15.03.2006 6115,00 zł
- F.B.I 3011-73/12/2006 z dnia 10.05.2006 15975,00 zł
- F.B.I 3011-73/32/2006 z dnia 25.10.2006 14168,00 zł

(Ponadto 7000,00 zł na pomoc materialną dla uczniów z rodzin ubogich wydatkowano na paczki mikołajkowe w ramach programu „Wyrównywanie szans edukacyjnych „)

Ogółem na pomoc materialną dla uczniów w 2006 roku wydatkowano 158145,00 zł w tym na stypendia 36258,00 zł co stanowiło 22,93 % wydatków działu 854 *pomoc materialna dla uczniów*

W 2007 roku na stypendia Śląski Urząd Wojewódzki przekazał 29100,00 zł - decyzjami nr:

- F.B.I 3011-119/1/2007 z dnia 30.03.2007 14802,00 zł
- F.B.I 3011-605/1/2007 z dnia 09.10.2007 11753,00 zł
- F.B.I 3011-718/3/2007 z dnia 29.10.2007 2545,00 zł

Ogółem na pomoc materialną dla uczniów w 2007 roku wydatkowano 199622,00 zł w tym na stypendia 29100,00 zł co stanowiło 14,58 % ogółu wydatków w ramach pomocy materialnej.

W 2008 roku na dzień 22.02.2008 nie otrzymano decyzji zwiększającej budżet na pomoc materialną dla uczniów Gminy Woźniki ze Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego.

Rok	Liczba uczniów pobierająca stypendia/ w tym liczba uczniów pobierająca stypendia ze szkół ponadgimnazjalnych	Ilość wydanych decyzji	W tym decyzje odmowne	Kwoty ogółem w zł / w tym stypendia pobrane przez uczniów szkół ponadgimnazjalnych
2006	222 / 13	250	28	36258,00 / 2535,00
2007	141 / 6	162	21	29100,00 / 1369,32
2008	0 / 0	0	0	0 / 0

[Dowód: akta kontroli str. 56 – 58]

Analizie poddano 3 komplety dokumentacji odnoszącej się do stypendiów udzielonych uczniom szkół ponadgimnazjalnych w roku szkolnym 2007/2008 wraz z wnioskami, o przyznanie świadczeń pomocy materialnej o charakterze socjalnym. Ustalono, że decyzje wydano w ciągu 1 miesiąca od daty złożenia wniosku oraz zgodnie z regulaminem udzielania pomocy materialnej.

[Dowód: akta kontroli str. 59]

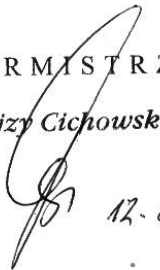
Poprzez zamieszczenie w protokole kontroli niżej wymienionych pouczeń kontroler poinformował Burmistrza Woźnik o przysługującym o przysługującym mu prawie:

- zgłoszenia w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego protokołu, pisemnych, umotywowanych zastrzeżeń do zawartych w nim ustaleń (art. 55 ust. 1 i 2 ustawy o NIK);
- odmowy podpisania niniejszego protokołu, z jednoczesnym obowiązkiem złożenia na tę okoliczność, w terminie 7 dni, wyjaśnień dotyczących przyczyn takiej odmowy (art. 57 ust. 1 ustawy o NIK). W przypadku zgłoszenia zastrzeżeń, termin 7 dni – zgodnie z art. 57 ust. 2 ustawy o NIK – biegnie od dnia otrzymania ostatecznej uchwały w sprawie ich rozpatrzenia;
- złożenia z własnej inicjatywy na piśmie dodatkowych wyjaśnień co do przyczyn i okoliczności powstania nieprawidłowości opisanych w niniejszym protokole kontroli, w terminie uzgodnionym z kontrolerem (art. 59 ust. 2 ustawy o NIK).

Kontrolę odnotowano w ewidencji kontroli Urzędu pod poz. nr 2/2008.

Woźniki, dnia 3 marca 2008 r.


Grażyna Ciesielska – specjalista kontroli państwowej


BURMISTRZ
Alojzy Cichowski

URZĄD MIEJSKI W WOŹNIKACH
ul. Rynek 11
42-289 WOŹNIKI

12.03.2008