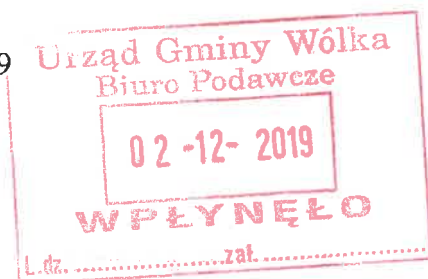


Lublin, 28 listopada 2019 r.

RIO – I – 0037/69/2019



Pan Edwin Gortat
Wójt Gminy Wólka
Jakubowice Murowane 8
20-258 Lublin

UCHWAŁA

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie:

- Dorota Cichoń - przewodnicząca,
- Urszula Tkaczuk - członek,
- Mirosław Wydrych - członek,

po analizie projektu uchwały Rady Gminy Wólka w sprawie wieloletniej prognozy finansowej – na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) – uchwała, co następuje:

opiniuje się pozytywnie przedłożony projekt uchwały Rady Gminy Wólka w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, z zastrzeżeniami dotyczącymi planowania na lata 2021-2027 nieuzasadnionego spadku wydatków bieżących czego skutkiem jest nierealistyczność wieloletniej prognozy finansowej.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie został upoważniony, przepisami ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, do wydawania opinii o przedkładanych, przez organy wykonawcze jednostek samorządu terytorialnego, projektach uchwał o wieloletniej prognozie finansowej.

Projekt uchwały Rady Gminy Wólka w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020 – 2027 wraz z dołączonymi do projektu uchwały objaśnieniami przyjętych wartości - wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 16 listopada 2019 roku.

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały, biorąc pod uwagę jego zgodność z prawem, w szczególności z ustawą z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.).

Zgodnie z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki na rachunku bieżącym budżetu.

Stosownie do art. 243 tej ustawy w związku z art. 9 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r., poz. 2500) organ stanowiący nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z wydatkami bieżącymi na ich obsługę, wykupów papierów wartościowych wraz z wydatkami bieżącymi na ich obsługę, spłat zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego wraz z wydatkami bieżącymi na ich obsługę oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji - do planowanych dochodów bieżących budżetu (pomniejszonych o dotacje i środki na cele bieżące) przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących (pomniejszonych o dotacje i środki o charakterze bieżącym na zadania realizowane z udziałem środków z budżetu UE) powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące (pomniejszone o wydatki bieżące na zadania realizowane z udziałem środków z budżetu UE oraz pomniejszone o wydatki bieżące z tytułu spłaty rat zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, jeżeli zobowiązania te zostały zaciągnięte po 1 stycznia 2019 r.) do dochodów bieżących budżetu pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące.

Z analizy danych wykazanych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w roku 2020 relacje określone w art. 242 ust. 1 i w art. 243 ustawy o finansach publicznych – ustalone w oparciu o realistyczne dane - zostaną zachowane natomiast w latach 2021 – 2027 formalnie relacje te są zachowane, ale ustalone zostały w oparciu o nierealistyczne dane w zakresie wydatków bieżących.

Zgodnie z danymi ujętymi w wieloletniej prognozie finansowej (wpcf) w 2018 roku wydatki bieżące wykonane zostały na kwotę 47.460.034,21 zł, wykonanie 2019 roku wynieść ma 50.829.204,58 zł, a na 2020 rok wydatki bieżące zaplanowane zostały na kwotę 54.983.665,93 zł, bowiem - jak wynika z objaśnień do wpcf – rosną wydatki na zadania oświatowe, utrzymanie majątku gminy i wydatki związane z eksploatacją nowych inwestycji. W tej sytuacji nieuzasadnione jest planowanie ich istotnego zmniejszenia w kolejnych latach, tj. na 2021 rok wydatki bieżące zaplanowane zostały w wysokości 37.299.000 zł (o 17.684.665,93 zł niższej niż na 2020 r.), w 2022 r. – 36.959.100 zł, w 2023 r. - 37.800.000 zł, w 2024 r. - 38.291.000 zł, 2025 r. - 39.200.000 zł, 2026 r. - 40.100.000 zł i 2027 r. - 38.031.790 zł. Powody tak istotnego spadku wydatków bieżących w latach 2021 – 2027 - które stanowią podstawę ustalenia nadwyżki operacyjnej i dopuszczalnego wskaźnika obsługi długu - nie zostały przedstawione w objaśnieniach do wpcf.

W ocenie Składu Orzekającego wieloletnia prognoza finansowa w zakresie lat 2021 – 2027 jest nierealistyczna, nie spełnia więc warunku określonego art. 226 ust. 1 ustawy

o finansach publicznych. Przepis ten stanowi, że wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna.

Należy przy tym mieć na uwadze, że Ministerstwo Finansów zaleca, aby jednostki samorządu terytorialnego przygotowując wieloletnie prognozy finansowe kierowały się wskaźnikami przedstawionymi w „Wytycznych dotyczących stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw. Aktualizacja – maj 2019”. Przyjęcie innych założeń i wskaźników makroekonomicznych od przedstawionych wytycznych lub niespójnych z tymi założeniami – jak ma to miejsce w wpmf gminy Wólka - wymaga przedstawienia szczegółowego uzasadnienia takiego postępowania. Zgodnie z tymi wytycznymi w latach 2021 – 2027 inflacja wynieść ma 2,5 % (dynamika cen towarów i usług konsumpcyjnych – średnioroczna), wydatki bieżące na zakup towarów i usług mają więc rosnąć, a nie maleć jak to wynika z wieloletniej prognozy finansowej gminy Wólka.

Ponadto Skład Orzekający przypomina o obowiązku – wynikającym z instrukcji sporządzania prognozy kwoty długu zawartej we wzorze wieloletniej prognozy finansowej stanowiącym załącznik do rozporządzenia Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju z dnia 1 października 2019 r. zmieniającego rozporządzenie sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz.U z 2019, poz. 1903) – wypełniania w załączniku nr 1 do uchwały wszystkich pozycji oznaczonych symbolem „x” w okresie prognozy kwoty długu, zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych (prognozę sporządza się na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania).

W tym stanie faktycznym i prawnym Skład Orzekający zaopiniował projekt uchwały Rady Gminy Wólka w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje Wójtowi Gminy Wólka odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Dorota Cichoń

