

RI.271.3.2016.TM

**Odpowiedź na zapytanie o wyjaśnienie
treści specyfikacji istotnych warunków zamówienia.**

Dotyczy: Postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego na **odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących z nieruchomości położonych na terenie Gminy Wólka przez okres 12 miesięcy.**

Na podstawie art. 38 Prawa zamówień publicznych Zamawiający informuje, że dnia 17-05-2016r. otrzymał drogą elektroniczną od jednego z wykonawców zapytanie dotyczące treści specyfikacji istotnych warunków zamówienia. Poniżej zamieszczone są pytania zadane przez wykonawcę oraz odpowiedzi udzielone przez zamawiającego.

Pytanie nr 1.

Zamawiający w pkt. 3.6.1. SIWZ oraz § 6 ust. 1 wzoru umowy określa, że zmieszane odpady komunalne, odpady zielone i pozostałości z sortowania [...] powinny być przekazywane do regionalnej instalacji przetwarzania odpadów komunalnych (RIPOK) wskazanej w „Planie gospodarki odpadami dla województwa lubelskiego 2017” – prowadzonej przez KOM-EKO S.A. w Lublinie, ul. Wojenna 3.

W związku z powyższym prosimy o wyjaśnienie:

- czy Zamawiający ma pisemne potwierdzenie od instalacji RIPOK (Kom-Eko S.A.), że ta przyjmie od wykonawcy wyłonionego w drodze niniejszego przetargu wszystkie zmieszane odpady komunalne oraz odpady zielone wytworzone na nieruchomościach położonych na terenie Gminy Wólka?*
- rozumiemy, że w sytuacji gdy instalacja RIPOK odmówi podpisania umowy z wykonawcą lub podpisze umowę limitowaną (na odbiór jedynie części odpadów zmieszanych lub zielonych) wykonawca ma wtedy prawo – zgodnie z art. 91 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz.1399 z późn. zm.) – przekazywać odpady zmieszane i zielone do instalacji zastępczej?*
- w związku z panującym w Regionie Centralnym deficytem mocy przerobowych instalacji zagospodarowujących odpady zielone prosimy o zapewnienie (np. w formie oświadczenia lub w formie potwierdzenia od instalacji RIPOK lub zastępczej), że wszystkie odpady zielone odebrane przez potencjalnego wykonawcę z terenu Gminy Wólka zostaną przyjęte do zagospodarowania w instalacji typu RIPOK lub zastępczej.*

Odpowiedź.

Zamawiający nie posiada pisemnego potwierdzenia od instalacji RIPOK (Kom-Eko S.A) o przyjęciu przez ww. instalację od wykonawcy wyłonionego w drodze niniejszego przetargu

wszystkich zmieszanych odpadów komunalnych oraz odpadów zielonych wytworzonych na terenie nieruchomości położonych na terenie Gminy Wólka.

W sytuacji, gdy instalacja RIPOK odmówi podpisania umowy z wykonawcą lub podpisze umowę limitowaną (na odbiór jedynie części odpadów zmieszanych lub zielonych) wykonawca ma wtedy prawo zgodnie z art. 91 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013r., poz. 1399 z późn. zm.) – przekazywać odpady zmieszane i zielone do instalacji zastępczej.

W związku z panującym w Regionie Centralnym deficytem mocy przerobowych instalacji zagospodarowujących odpady zielone z przykrością informuję, iż otrzymaliśmy z instalacji RIPOK informację telefoniczną o odmowie wydania zapewnienia, o tym, że wszystkie odpady zielone odebrane przez potencjalnego wykonawcę z terenu gminy Wólka zostaną przyjęte do zagospodarowania w instalacji typu RIPOK.

Pytanie nr 2.

Zamawiający w pkt. 3.9.2. SIWZ oraz § 5 ust.5 projektu umowy zobowiązuje wykonawcę do prowadzenia sprawozdawczości w systemie kwartalnym.

W związku z powyższym prosimy o wyjaśnienie:

- dlaczego zgodnie z zapisem w SIWZ sprawozdawczość ma być prowadzona w systemie kwartalnym, podczas gdy – zgodnie z art. 9n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości obowiązany jest do prowadzenia sprawozdawczości w ujęciu półrocznym?

Odpowiedź.

Wykonawca zobowiązany jest prowadzić sprawozdawczość w systemie półrocznym analogicznie do treści art. 9n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013r., poz. 1399 z późn. zm.). W związku z powyższym słowo „kwartalne” dotyczące sprawozdania o którym mowa powyżej zostaje zastąpione słowem „półroczne” w specyfikacji istotnych warunków zamówienia i we wzorze umowy.

Pytanie nr 3.

Zamawiający w pkt. 3.9.3. SIWZ zobowiązuje wykonawcę do przekazywania miesięcznych oświadczeń o ilości odebranych odpadów komunalnych.

W związku z powyższym prosimy o wyjaśnienie:

- ile dni roboczych ma wykonawca na przygotowanie i przekazanie ww. oświadczeń?

- w związku z tym, że Zamawiający nie określił ile dni roboczych ma wykonawca na przygotowanie i przekazanie ww. oświadczeń proponujemy uzupełnienie treści SIWZ o określenie, że wykonawca na przygotowanie i przekazanie ww. oświadczeń będzie miał 14 dni roboczych.

Odpowiedź.

Zgodnie z § 5 ust. 4 wzoru umowy miesięczne oświadczenia o ilości odebranych odpadów muszą być przekazane do siedziby Zamawiającego do 7 dnia każdego miesiąca

następującego po miesiącu, którego dotyczą, w formie papierowej oraz elektronicznej, uzgodnionej z Zamawiającym.

Pytanie nr 4.

Zamawiający w pkt. 3.14 SIWZ podaje rodzaje odpadów komunalnych odebranych w 2015r.

W związku z powyższym prosimy o wyjaśnienie dlaczego wśród tych odpadów znajduje się odpad o kodzie 17 03 80 oraz 19 12 12 skoro zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 15 maja 2012 r. w sprawie wzorów sprawozdań o odebranych odpadach komunalnych, odebranych nieczystościach ciekłych oraz realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz ze stanowiskiem Ministerstwa Środowiska pt. „Kody odpadów komunalnych podlegające wpisowi do rejestru działalności regulowanej” dostępnego na stronie ministerstwa, nie są to odpady komunalne?

Odpowiedź.

Odpady o kodach 17 03 80 oraz 19 12 12 zostały faktycznie omyłkowo wpisane przez przedsiębiorcę do sprawozdania, natomiast w sprawozdaniu Wójta gminy Wólka zostały pominięte. Kod 19 12 12 jest zapisywany w uwagach sprawozdania i stanowi podstawę do wyliczeń zawartych w sprawozdaniu.

Pytanie nr 5.

Zamawiający z pkt. 3.2. SIWZ wymienia odpady przewidziane do odbioru nie podając kodów tych odpadów zgodnie z rozporządzeniem ministra środowiska z dnia 9 grudnia 2014r. ws. katalogu odpadów (Dz.U.2014, poza. 1923).

W związku z powyższym prosimy o podanie kodów odpadów przewidzianych do odbioru.

Odpowiedź.

Kody odpadów przewidzianych do odbioru z terenu gminy Wólka są tożsame z wymienionymi w stanowisku Ministerstwa Środowiska pt. “Kody odpadów komunalnych podlegające wpisowi do rejestru działalności regulowanej” dostępnych na stronie internetowej <https://www.mos.gov.pl/srodowisko/odpady/odpady-komunalne/utrzymanie-czystosci-i-porzadku-w-gminach/kody-odpadow-komunalnych-podlegajace-wpisowi-do-rejestru-dzialalnosci-regulowanej/>

Pytanie nr 6.

Zamawiający w § 9 lit. e) projektu umowy przewiduje karę umowną w wysokości 5000,00 zł za stwierdzenia przez Zamawiającego, że sprawozdanie, o którym mowa w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r., poz. 250) przekazane Zamawiającemu, sporządzone zostało nierzetelnie.

W związku z powyższym prosimy o wyjaśnienie:

- dlaczego kara ta jest aż tak duża skoro art.9x ust. 1 pkt 4) ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r., poz. 250) przewiduje karę za ww. czynność w wysokości od 200-500 zł?
- czy jest to błąd pisarski Zamawiającego? Jeśli tak, wnioskujemy o korektę zapisu na 200 zł zamiast 5000 zł.

Odpowiedź.

Wysokość kar umownych nie musi być bezpośrednim odzwierciedleniem kar ustawowych, aczkolwiek art.9x ust. 1 pkt 4) ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r., poz. 250) przewiduje karę w wysokości do 5000,00zł. Zamawiający nie zmieni więc zapisów umowy w tym zakresie.

Pytanie nr 7.

Zamawiający we wzorze umowy przedstawia katalog kar umownych.

W związku z powyższym prosimy o:

- dodanie w § 9 ust. 6 w brzmieniu: Zamawiający uprawniony jest do naliczenia kar umownych na podstawie umowy do kwoty stanowiącej równowartość 10% wynagrodzenia wskazanego w ofercie wykonawcy;
- zmianę słowa „opóźnienie” na słowo „zwłoka” w zapisach § 9 umowy;
- wskazanie, określenie co należy rozumieć pod pojęciem „nierzetelność” oświadczeń i dokumentów, o której mowa w § 9 ust. 1 lit . (d) i (e). Wykonawca wnosi o wskazanie przykładów, które będą uznane za nierzetelne sporządzenie dokumentów, uprawniające do naliczenia kary.

Odpowiedź.

Zamawiający nie zmieni zapisów wzoru umowy w tym zakresie.

Przez wyrażenie "nierzetelny" należy przede wszystkim rozumieć sporządzenie dokumentów lub oświadczeń niezgodnych ze stanem faktycznym lub zawierających niepełne dane, w szczególności prowadzące do unikania odpowiedzialności przez wykonawcę.

Pytanie nr 8.

Zamawiający zastrzega sobie możliwość wstrzymania płatności w sytuacji braku zapłaty wynagrodzenia podwykonawcy przez wykonawcę.

W związku z powyższym Wykonawca wnosi o wykreślenie zapisu § 11 ust. 3 umowy. Wykonawca wskazuje, iż Zamawiający nie ponosi solidarnej odpowiedzialności z wykonawcą za zapłatę wynagrodzenia podwykonawcom wykonawcy. Zapis ten nie ma uzasadnienia w obowiązujących przepisach prawa.

Na wypadek odmowy wykreślenia zapisu § 11 ust. 3 wykonawca wnosi o dodanie w § 11 ust. 3 zdania w brzmieniu: Zamawiający uprawniony jest do wstrzymania płatności na rzecz wykonawcy do wysokości bezpodstawnie niezapłaconych, wymagalnych wierzytelności

Podwykonawcy. Zatrzymanie płatności na rzecz Wykonawcy w ww. zakresie nastąpi wyłącznie w sytuacji, w której wykonawca nie wyjaśni Zamawiającemu przyczyn braku zapłaty na rzecz podwykonawcy.

Odpowiedź.

Zamawiający nie zmieni zapisów wzoru umowy w tym zakresie.

Określenie „możliwość wstrzymania płatności” nie oznacza automatycznego wstrzymywania płatności jak w przypadku solidarnej odpowiedzialności Zamawiającego przed podwykonawcą przy robotach budowlanych. Zapis ten może np. mieć zastosowanie w przypadku gdy dwóch wykonawców wspólnie realizuje zamówienie, jeden jest traktowany analogicznie jak podwykonawca, a obaj jednocześnie domagają się wynagrodzenia od zamawiającego.

Pytanie nr 9.

Zamawiający z pkt. 8 Formularza ofertowego zobowiązuje wykonawcę do podania wykazu instalacji do których BĘDĄ przekazywane odpady komunalne odebrane od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

*Zgodnie z art. 9e ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz.1399 z późn. zm.) podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest obowiązany do przekazywania odebranych od właścicieli nieruchomości zmieszanych odpadów komunalnych oraz odpadów zielonych bezpośrednio do RIPOK natomiast odpadów komunalnych zebranych selektywnie (czyli np. papieru, szkła, frakcji suchej, odpadów budowlanych lub wielkogabarytowych) „bezpośrednio lub za pośrednictwem innego zbierającego odpady do instalacji odzysku lub unieszkodliwiania odpadów, zgodnie z hierarchią sposobów postępowania z odpadami, o której mowa w art. 17 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach”. Zgodnie więc z ww. przepisem priorytetem jest aby odpady komunalne zebrane selektywnie (oprócz odpadów zmieszanych i zielonych) były zagospodarowywane w sposób **właściwy**, tzn. aby były przekazywane zgodnie z **hierarchią sposobów postępowania z odpadami** od instalacji **uprawnionych**.*

Biorąc pod uwagę powyższe przepisy prawne, a także zasady ekonomiki i wolnego rynku prosimy o wyjaśnienie:

- czy jeżeli wykonawca do poszczególnych rodzajów odpadów komunalnych poda 2-3 potencjalnych odbiorców, czy będzie zobowiązany do przekazywania danych odpadów do wszystkich podanych odbiorców, czy do odbiorców wybranych z wykazu, do których w danym momencie przekazywanie odpadów będzie najbardziej uzasadnione ekonomicznie i logistycznie (którzy jednocześnie będą uprawnieni i będą zapewniać zagospodarowanie odpadów zgodnie z art. 17 ustawy o odpadach)?
- czy w sytuacji gdy podany w wykazie odbiorca utraci swe uprawnienia lub przekazywanie odpadów do danego odbiorcy przestanie być uzasadnione ekonomicznie, czy możliwe jest uzupełnienie (zmiana) ww. wykazu w trakcie trwania umowy (np. poprzez jej aneksowanie)?

- wnosimy o ewentualną zmianę treści pkt. 8 formularza ofertowego poprzez określenie, że załączona tabela stanowi wykaz instalacji do których odpady komunalne BĘDĄ przekazywane (w przypadku odpadów zmieszanych i zielonych) lub do których odpady komunalne MOGĄ BYĆ POTENCJALNIE PRZEKAZYWANE (w przypadku odpadów komunalnych zebranych selektywnie).

Odpowiedź.

Zobowiązanie do wskazania takich instalacji w ofercie - w przypadku przetargu na odbieranie i zagospodarowywanie tych odpadów komunalnych - wynika wprost z Art. 6d ust. 4 pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r., poz. 250) i należy interpretować ten fragment formularza ofertowego zgodnie z w.w. ustawą. Zamawiający nie wprowadza w tym zakresie dodatkowych ograniczeń. Wykonawca wypełnia formularz ofertowy według swojej wiedzy na dzień składania ofert. Wykonawca zobowiązany jest przekazywać odpady zgodnie z hierarchią sposobów postępowania z odpadami. Liczba instalacji do których będą przekazywane odpady nie stanowi kryterium oceny ofert, więc zmiana instalacji, rezygnacja lub dodanie nowej jest nieistotna z punktu widzenia umowy.

Pytanie nr 10.

Zamawiający w pkt 3.3.3 SIWZ zobowiązuje wykonawcę do wyposażenia altan śmietnikowych w zabudowie wielorodzinnej w worki typu BIG BAG dla każdej frakcji zbieranej selektywnie.

W związku z powyższym prosimy o wyjaśnienie:

- czy zamawiający dopuszcza wyposażenie przez Wykonawcę altan śmietnikowych w zabudowie wielorodzinnej w pojemniki 1100 l przeznaczone do odbioru frakcji selektywnych?

Odpowiedź.

Zamawiający dopuszcza wyposażenie przez Wykonawcę altan śmietnikowych w zabudowie wielorodzinnej w pojemniki 1100l przeznaczone do odbioru frakcji selektywnych pod warunkiem uwzględnienia wielkości altan oraz po uzgodnieniu z zarządcami altan śmietnikowych na danym terenie.

Pytanie nr 11.

Zamawiający w pkt 3.8.1 SIWZ zobowiązuje Wykonawcę do kontrolowania właścicieli nieruchomości pod kątem wypełniania obowiązku w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych i w zakresie większej niż deklarowana ilości odpadów oraz niezwłocznego informowanie Zamawiającego o przypadkach naruszenia przez właścicieli nieruchomości zadeklarowanych obowiązków.

W związku z powyższym prosimy o wyjaśnienie:

- na jakiej podstawie Wykonawca ma ocenić czy odbierana ilość odpadów z danej nieruchomości jest zgodna z ilością deklarowaną?

- czy Zamawiający określi pojemność i liczbę pojemników i worków które właściciel nieruchomości może oddać zgodnie z deklaracją?
- czy każda ilość odpadów zmieszanych wystawiona do odbioru, a nie znajdująca się w pojemniku lub worku stanowi podstawę do zgłoszenia przekroczenia limitu ilości odpadów przez daną nieruchomość?

Odpowiedź.

Wykonawca otrzyma wykaz nieruchomości z podaną liczbą osób zamieszkujących każdą nieruchomość lub wielkością pojemnika dla nieruchomości niezamieszkanymi. Sposób prawidłowego zapełnienia pojemników i worków w nieruchomościach niezamieszkałych opisuje dodatkowo SIWZ w punkcie 12.3. „Odpady zbierane selektywnie z nieruchomości niezamieszkanymi.”

W przypadku nieruchomości zamieszkanymi wykonawca będzie porównywał ilości odpadów z nieruchomości o tej samej liczbie osób i szacował średnią liczbę odpadów dla nieruchomości o danej liczbie osób. Przypadek np. dwukrotnie większej ilości odpadów niż średnia powinien wzbudzić zainteresowanie wykonawcy, a informacja powinna być przekazana do zamawiającego. Jeśli sytuacja się powtórzy przy kolejnych odbiorach dla danej nieruchomości Zamawiający przeprowadzi analizę zadeklarowanej ilości osób.

Żeby doszło do nieprawidłowości nadmierna ilość odpadów musi powtarzać się przez co najmniej 3 kolejne miesiące, a Zamawiający musi stwierdzić że na nieruchomości zamieszkuje więcej osób niż zadeklarowano lub odpady pochodzą z innych źródeł niż zamieszkiwanie ludzi np. działalność gospodarcza.

W przypadku nieruchomości zamieszkanymi zamawiający nie poda maksymalnej liczby pojemników i worków, które właściciel nieruchomości może oddać zgodnie z deklaracją.

Odpady zmieszane powinny być wystawiane w pojemnikach, a nie workach, więc każda taka sytuacja powinna być zgłaszana, chociażby dlatego, że ciężkie odpady zmieszane powinny być ładowane na pojazd w sposób mechaniczny, a nie ręczny.

Sytuacje odpadów zmieszanych w workach zdarzają się sporadycznie przy odbiorze spod urzędu gminy, gdzie gromadzone są odpady z koszy ulicznych i trudno jest przewidzieć każdorazowo ilość odpadów.

Podstawa prawna: Art. 38 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. 2015 r. poz. 2164 z późn. zm.).