

Urząd Gminy w Wiśniewie
kod 06-521
woj. mazowieckie
NIP 569-15-50-124

OBWIESZCZENIE

W związku z toczącym się postępowaniem dotyczącym środowiskowych uwarunkowań, dla przedsięwzięcia polegającego na Budowie kompostowni do recyklingu ograniczonego obróbką tlenową w warunkach kontrolowanych, materiałów biodegradowalnych dla potrzeb rolnictwa w miejscowości Żurominek, gmina Wiśniewo, powiat mławski. na działce nr ew. 457, a także składanych po zawiadomieniu w trybie art. 10 § 1 k.p.a. z dnia 19.11.2021 r. o zebranych dowodach i materiałach sprawy przed wydaniem decyzji administracyjnej licznych pism, wniosków, zwanych także protestami, w tym także dotyczących przeprowadzenia rozprawy administracyjnej, w odpowiedzi na zgłaszane w powyższym trybie wnioski, informuję, że postępowanie w przedmiotowej sprawie toczyło się na podstawie przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r., poz. 247 ze zm.), rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839 ze zm.), oraz ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 poz. 735 ze zm.), a także w uzgodnieniu i z uwzględnieniem warunków realizacji przedsięwzięcia z Państwowym Gospodarstwem Wodnym Wody Polskie w Warszawie, Państwowym Powiatowym Inspektorem Sanitarnym w Mławie oraz do Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Warszawie.

Wnioski dotyczące przeprowadzenia rozprawy administracyjnej nie zostały uwzględnione ponieważ uznano, że nie zapewni to przyspieszenia lub uproszczenia postępowania, a wręcz przeciwnie jego przedłużenie i nie byłoby celowe. Ponadto przeprowadzenia rozprawy administracyjnej nie wymaga przepis prawa, nie zachodzi także potrzeba uzgodnienia interesów stron oraz gdy jest to potrzebne dla wyjaśnienia sprawy przy udziale świadków lub biegłych albo w drodze oględzin.

W powyższym zakresie braku konieczności przeprowadzenia rozprawy administracyjnej, pomimo wniosku strony lub stron należy przywołać bogate orzecznictwo sądów administracyjnych, w tym Naczelnego Sądu Administracyjnego:

- 1) **Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 31 października 2017 r. III SA/Łd 562/17** - Zgodnie z art. 89 § 1 k.p.a. organ administracji publicznej przeprowadzi, z urzędu lub na wniosek strony, w toku postępowania rozprawę, w każdym przypadku gdy zapewni to przyspieszenie lub uproszczenie postępowania lub gdy wymaga tego przepis prawa. Zgodnie z § 2 organ powinien przeprowadzić rozprawę, gdy zachodzi potrzeba uzgodnienia interesów stron oraz gdy jest to

potrzebne dla wyjaśnienia sprawy przy udziale świadków lub biegłych albo w drodze oględzin.

Przepisy nie nakładają na organ obowiązku przeprowadzenia rozprawy administracyjnej. Organ odwoławczy zasadnie ocenił, iż w sprawie nie zachodziła konieczność uzgodnienia interesów stron, a co za tym idzie, potrzeba przeprowadzenia rozprawy administracyjnej z udziałem stron postępowania.

Wniosek strony o przeprowadzenie rozprawy nie jest wiążący dla organu. Nieprzeprowadzenie rozprawy pomimo wniosku strony powinno być oceniane przez pryzmat sprawności postępowania. Nakaz prowadzenia postępowania w sposób szybki i wnikliwy oraz przy wykorzystaniu możliwie najprostszych środków został zawarty w art. 12 § 2 k.p.a.

- 2) **Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 14 marca 2016 r. IV SA/Wa 3700/15** - przepisy postępowania administracyjnego nie dają podstaw do wydania postanowienia w przypadku czynności związanych z trybem wynikającym z art. 10 § 1 k.p.a., jak i w przypadku wnioskowania strony o przeprowadzenie rozprawy. W ocenie Sądu stanowisko organu zaprezentowane w zaskarżonym postanowieniu jest prawidłowe, tym samym postanowienie to jest zgodne z art. 134 k.p.a. W rozdziale 11 Kodeksu postępowania administracyjnego, w art. 141-144, zawarto uregulowania dotyczące zażaleń. I tak, stosownie do art. 141. § 1 k.p.a., na wydane w toku postępowania postanowienia służy stronie zażalenie, gdy kodeks tak stanowi. W sprawach nieuregulowanych w niniejszym rozdziale do zażaleń - zgodnie z art. 144 k.p.a. - mają odpowiednie zastosowanie przepisy dotyczące odwołań. Ustawodawca, jak słusznie zauważył organ w zaskarżonym postanowieniu, nie przewidział bowiem formy postanowienia dla czynności związanych z trybem art. 10 § 1 k.p.a. i w przypadku wnioskowania strony o przeprowadzenie rozprawy (Rozdział 5 k.p.a. - art. 89-96), jak i ich zaskarżalności. Bezspornie Burmistrz Miasta M. nie miał podstaw do wydania (...) sierpnia 2015 r. postanowienia o odmowie umożliwienia skarżącej zapoznania się z materiałem dowodowym sprawy w trybie art. 10 § 1 k.p.a. i przeprowadzenia rozprawy administracyjnej.
- 3) **Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 1 grudnia 2020 r. II OSK 3866/19 LEX nr 3121822** - Wniosek o przeprowadzenie rozprawy administracyjnej w postępowaniu administracyjnym nie wiąże organu. Nie jest ona też formą realizacji wskazanej w art. 11 k.p.a. zasady objaśniania stronom przesłanek załatwienia sprawy. Rozprawa ma służyć organowi do jak najpełniejszego ustalenia stanu faktycznego sprawy, zwłaszcza gdy wymaga tego udział świadków, biegłych lub przeprowadzenie oględzin. Jej celem nie jest więc wyjaśnianie stronom postępowania przesłanek, którymi kieruje się organ, ani polemika z jego stanowiskiem. Objasnianiu stronom przyczyn określonego załatwienia sprawy służy przede wszystkim możliwość zapoznania się z zebrany materiał dowodowy oraz uzasadnienie decyzji.
- 4) **Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 16 kwietnia 2021 r., I GSK 2078/18, LEX nr 3178580** - Organ administracji jest obowiązany przeprowadzić rozprawę, gdy

zapewni to przyspieszenie lub uproszczenie postępowania. Ocena czy przeprowadzenie rozprawy przyczyni się do przyspieszenia lub uproszczenia postępowania, należy do prowadzącego je organu.

- 5) **Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 17 stycznia 2018 r. III SA/Po 766/17** - Celem rozprawy administracyjnej nie jest prowadzenie polemiki ze stanowiskiem organu, w sytuacji gdy strona nie przedstawia dowodów lub wykonuje wezwanie w ten sposób, że nie wyczerpuje zagadnienia będącego tezą dowodową, czy też nie dysponuje dowodami deklarowanego we wniosku stanu faktycznego. Przesłanką dla przeprowadzenia rozprawy nie jest także to, że ocena materiału dowodowego przez organ administracji publicznej istotnie różni się od oceny materiału dowodowego dokonywanej przez stronę postępowania administracyjnego.
- 6) **Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 15 lutego 2007 r. I OSK 927/06, LEX nr 506006** - Obowiązek przeprowadzenia rozprawy obciąża organ, gdy zapewni to przyspieszenie lub uproszczenie postępowania, bądź osiągnięcie celu wychowawczego, albo gdy wymaga tego przepis prawa.

Należy jednak mieć na względzie, że niniejsze postępowanie zakończone zostanie decyzją administracyjną, która może być zaskarżona przez strony do organu II instancji zgodnie z pouczeniem w niej zawartym. W odwołaniu strony będą mogły powoływać wszelkie zarzuty do decyzji, jak i przebiegu postępowania w pierwszej instancji.

z up. WÓJTA
mgr Iwona Rejman
SEKRETARZ GMINY

Wywieszono na tablicy ogłoszeń
oraz opublikowano na stronie BIP
Urzędu Gminy w Włocławku w dniach
od 30. XII do

2021r.