

Wiśniewo, dn. 05.01.2022r.

RBGK 6220.04.2020

DECYZJA

Na podstawie art. 71 ust. 2 pkt.2, art. 75 ust. 1 pkt 4, art. 84, ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021r., poz. 247 ze zm.), a także § 3 ust. 1 § 2 ust. 1 pkt. 51 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019r. poz. 1839 ze zm.), art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 poz. 735 ze zm.) po rozpatrzeniu wniosku z dnia 12.11.2020r. Pana Łukasza Pędzińskiego, ul. Długi Kąt 18 A, 03-289 Warszawa i przeprowadzeniu postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko.

ustalam

- I. środowiskowe uwarunkowania dla przedsięwzięcia polegającego na Budowie kompostowni do recyklingu ograniczonego obróbką tlenową w warunkach kontrolowanych, materiałów biodegradowalnych dla potrzeb rolnictwa w miejscowości Żurominek, gmina Wiśniewo, powiat mławski. na działce nr ew. 457.**
- II. jednocześnie określam następujące warunki wykorzystania terenu na etapie realizacji i eksploatacji lub użytkowania przedsięwzięcia, należy podjąć następujące działania uwzględniające konieczność ochrony cennych wartości przyrodniczych, zasobów naturalnych i zabytków oraz ograniczające uciążliwości dla terenów sąsiednich:**
 1. na etapie realizacji przedsięwzięcia stosować sprawny technicznie sprzęt i urządzenia; tankowanie i naprawy sprzętu budowlanego przeprowadzać poza terenem inwestycji w specjalistycznych stacjach serwisowych;
 2. zaplecze budowy, a w szczególności miejsca postoju pojazdów i maszyn, zlokalizować na terenie uszczelnionym i zabezpieczonym przed potencjalnym wyciekiem substancji ropopochodnych oraz wyposażać w środki (sorbety) do neutralizacji ww. substancji; w sytuacjach awaryjnych, takich jak np. wyciek paliwa, podjąć natychmiastowe działania w celu usunięcia awarii oraz usunięcia zanieczyszczonego gruntu; zanieczyszczony grunt przekazać podmiotom uprawnionym do jego transportu i rekultywacji lub unieszkodliwienia;
 3. zanieczyszczone wody opadowe i roztopowe powstające na etapie realizacji zagospodarować na terenie działek inwestycyjnych; w przypadku zanieczyszczenia substancjami mineralnymi wody opadowe i roztopowe uprzednio oczyścić w osadniku zawiesiny mineralnej;

4. materiały i surowce do budowy przechowywać na uszczelnionym podłożu, w sposób uniemożliwiający przedostanie się ewentualnych zanieczyszczeń lub cząstek mineralnych do gruntu i wód;
5. w przypadku stwierdzenia konieczności odwodnienia wykopów, prace odwodnieniowe prowadzić bez konieczności trwałego obniżania poziomu wód gruntowych; do minimum ograniczyć czas odwadniania wykopu oraz ograniczyć wpływ ww. prac do terenu działki inwestycyjnej; wody z odwodnienia odprowadzić zgodnie z uzyskanymi pozwoleniami;
6. roboty ziemne prowadzić w sposób nienaruszający stosunków gruntowo-wodnych;
7. zdjętą wierzchnią warstwę ziemi (odkład) składować poza obszarami, na których znajdują się cieki wodne, poza terenem zagrożonym powodzią, a także poza obszarami kierunku spływu wód powierzchniowych do ujęć wód podziemnych; odkład wykorzystać w obrębie terenu inwestycyjnego, a jego nadmiar przekazać uprawnionym odbiorcom do zagospodarowania;
8. wodę na etapie realizacji i eksploatacji przedsięwzięcia pobierać z sieci wodociągowej na warunkach uzyskanych od gestora sieci;
9. na etapie realizacji przedsięwzięcia zainstalować tymczasowe toalety przenośne ze szczelnymi zbiornikami bezodpływowymi, a ścieki bytowe przekazywać wyspecjalizowanej firmie asenizacyjnej transportującej do oczyszczalni ścieków; nie dopuścić do przepełnienia ww. zbiorników;
10. powstające na etapie realizacji i eksploatacji przedsięwzięcia odpady magazynować w sposób selektywny, a następnie sukcesywnie przekazywać do odbioru podmiotom posiadającym stosowne zezwolenia w zakresie gospodarowania odpadami;
11. drogi i nawierzchnie placów wykonać w technologii szczelnej, uniemożliwiającej przenikanie odcieków i zanieczyszczeń do środowiska gruntowo-wodnego;
12. plac dojrzewania kompostu o powierzchni około 1032 m² wyposażać w systemem zbierania i odprowadzania odcieków zakończony bezodpływowym podziemnym zbiornikiem o pojemności ok. 36 m³ (trzy połączone ze sobą zbiorniki przelewowe o pojemności ok. 12 m³ każdy); odcieki wykorzystywać do zraszania przyz, nadmiar odprowadzać do oczyszczalni ścieków wozami asenizacyjnymi; nie dopuścić do przepełnienia ww. zbiornika;
13. plac dojrzewania kompostu otoczyć murem oporowym wykonanym z prefabrykowanych elementów żelbetonowych o wysokości do 4 m n.p.t;
14. wykonać szczelny system kanalizacji deszczowej wyposażony w urządzenia podczyszczające (separator substancji ropopochodnych i osadnik), zakończony szczelnym, bezodpływowym zbiornikiem o pojemności 80 m³, odbierający wody opadowe i roztopowe z terenów utwardzonych i dachów ; wody z ww. zbiornika wykorzystywać do zraszania przyz ;
15. na cele technologiczne wykorzystywać w pierwszej kolejności wody opadowe i roztopowe oraz odcieki z placów kompostowych, zbieranie z terenu inwestycji do szczelnych zbiorników przez system kanalizacji deszczowej oraz system zbierania i odprowadzania odcieków ;
16. w przypadku, gdy ilość wody opadowej i roztopowej oraz odcieków będzie niewystarczająca (po całkowitym wykorzystaniu ww. zasobów wód i odcieków) wodę na

cele technologiczne pobierać z sieci wodociągowej na warunkach uzyskanych od gestora ww. sieci;

17. powstające na etapie eksploatacji przedsięwzięcia ścieki bytowe gromadzić w szczelnym, bezodpływowym zbiorniku (szambo) o pojemności ok. 10 m³, ścieki przekazywać wyspecjalizowanej firmie asenizacyjnej transportującej do oczyszczalni ścieków; nie dopuścić do przepełnienia ww. zbiornika;
18. urządzenia podczyszczające (separator i osadnik) regularnie i terminowo poddawać wymaganiom przez producenta konserwacjom i serwisom;
19. dokonywać regularnych kontroli szczelności instalacji, zbiorników i posadzek; wszelkie wykryte nieszczelności bądź awarie niezwłocznie usuwać;
20. teren inwestycji, po zakończeniu prac związanych z budową, należy uprzątnąć i wzdłuż granic działki należy wprowadzić zabezpieczone pasy terenu do zagospodarowania zielenią izolacyjną; nasadzenia zieleni izolacyjnej należy wykonać z zimozielonych gatunków drzew i krzewów miejscowego pochodzenia, przy ograniczeniu gatunków obcych rodzimej flory czy też modyfikowanych genetycznie, o składzie i strukturze odpowiadającej siedlisku np. dąb szypułkowy i bezszypułkowy, lipa drobnolistna, klon jawor, grab zwyczajny, sosna zwyczajna, świerk, głogi, trzmieliny, dereń świdwa;
21. kolorystykę budynków należy ograniczyć do wybranego jednego koloru: jasny odcień szarego lub beżu, z wykluczeniem wszelkich barw jaskrawych lub o dużej intensywności koloru; zastosowany kolor winien być matowy, z wykluczeniem powłok z połyskiem;
22. po zakończeniu budowy, nowo posadzone drzewa i krzewy powinny być objęte co najmniej trzyletnią gwarancją pielęgnacyjną, polegającą na odpowiednim ściółkowaniu strefy korzeniowej, podlewaniu, nawożeniu, usuwaniu chwastów i koszeniu traw;
23. wszelkie wykopy powstałe w trakcie prac budowlanych należy zabezpieczyć w sposób uniemożliwiający wpadanie do nich płazów i innych drobnych zwierząt;
24. przed rozpoczęciem prac należy podjąć niezbędne działania zabezpieczające, a także w zależności od potrzeb minimalizujące i kompensacyjne; zgodnie art. 56 ust. 2 pkt. 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, na zniszczenie gniazd, siedlisk gatunku chronionego, niezbędna jest zgoda właściwego miejscowo regionalnego dyrektora ochrony środowiska;
25. prace związane z przemieszczaniem mas ziemnych oraz wykopy pod fundamenty należy prowadzić poza sezonem lęgowy ptaków, tj. w okresie od 15 września do końca lutego lub w tym okresie pod nadzorem przyrodniczym;
26. wszelkie prace w obrębie przedmiotowej wykonywać przy użyciu sprawnego technicznie sprzętu, eksploatowanego i konserwowanego w sposób prawidłowy, który zapewni zabezpieczenie środowiska gruntowo-wodnego przed wyciekami płynów technicznych i paliw ;
27. prace ziemne prowadzić bez konieczności odwadniania wykopów;
28. wodę na potrzeby bytowe pobierać z planowego ujęcia własnego (studni głębinowej) w ramach stwierdzonych zasobów eksploatacyjnych,
29. ścieki bytowe powstające na etapie eksploatacji odprowadzać do szczelnego zbiornika bezodpływowego; zbiornik systematycznie opróżniać (nie można dopuścić do jego przepełnienia), a jego zawartość wywozić do oczyszczalni ścieków; w przypadku wystąpienia takiej możliwości ww. ścieki odprowadzić do gminnej sieci kanalizacyjnej;

30. wody opadowe i roztopowe z terenów utwardzonych odprowadzać poprzez wewnętrzną sieć kanalizacyjną do bezodpływowego zbiornika na ww. wody; zawartość zbiornika wykorzystać na potrzeby zraszania materiału wsadowego oraz nawadniania pryzm;
31. wody z procesu odwadniania podprocesowego wykorzystać ponownie w procesach technologicznych;
32. odcieki wykorzystywać w procesach technologicznych, a ich ewentualny nadmiar wywozić do oczyszczalni ścieków;
33. system wodno-ściekowy regularnie i terminowo poddawać próbom szczelności i konserwacjom;
34. transport odpadów prowadzić wykorzystując pojazdy transportowe wyposażone w szczelną skrzynię ładunkową, ze szczelnie zamkniętą tylną klapą; ładunek przykrywać plandeką;
35. plac dojrzewania kompostu otoczyć szczelnym ogrodzeniem, o wysokości minimum 4 m,
36. ruch pojazdów związany z obsługą przedmiotowego przedsięwzięcia prowadzić wyłącznie w godzinach od 6.00 do 22.00;
37. w procesie kompostowania przetwarzać wyłącznie odpady inne niż niebezpieczne, ww. odpady poddawać procesom przetwarzania na bieżąco;
38. nie prowadzić magazynowania odpadów przewidzianych do przetwarzania;
39. w okresie, gdy bioreaktory się zapełnią, wstrzymać przyjmowanie odpadów do przedmiotowej instalacji;
40. fazę intensywnych przemian wsadu kompostowego prowadzić w zamkniętych bioreaktorach;
41. pryzmy na placu dojrzewania kompostu napowietrzać regularnie poprzez przerzucanie materiału

III. W dokumentacji wymaganej do wydania decyzji, o których mowa w art. 72 ust. 1 ustawy ooś, należy uwzględnić następujące wymagania dotyczące ochrony środowiska:

1. zaprojektowanie szczelnego zbiornika bezodpływowego na wody opadowe i roztopowe;
2. zaprojektowanie szczelnego bezodpływowego zbiornika na odcieki z placu magazynowania kompostu;
3. zaprojektowanie szczelnego bezodpływowego zbiornika na ścieki bytowe;
4. zaprojektowanie wewnętrznej sieci kanalizacji deszczowej, zintegrowanej z separatorem substancji ropopochodnych i osadnikiem;
5. zaprojektowanie pod placem dojrzewania kompostu systemu rur odwodnionych odprowadzających wody do planowanego zbiornika bezodpływowego na odcieki;
6. zaprojektowanie ujęcia własnego, studni głębinowej o głębokości do 50 m, wyposażonego w pompę o wydajności nie przekraczającej $8 \text{ m}^3/\text{h}$;
7. zaprojektowanie dwóch bioreaktorów o maksymalnej objętości czynnej pojedynczego reaktora do 2700 m^3 , wyposażonych w ruszta napowietrzające, każdy z wentylatorem napowietrzającym o wydajności do $2400 \text{ m}^3/\text{h}$;
8. zaprojektowanie systemu dezodoryzacji gazów odlotowych z bioreaktorów wyposażonego w wentylator wyciągowy o maksymalnej wydajności do $1000 \text{ m}^3/\text{h}$ z odprowadzaniem

zanieczyszczeń poprzez biofiltr, zapewniający redukcję emisji zanieczyszczeń o minimum 80%, emitorem pionowym o wysokości minimum 5,0 m;

9. zaprojektowanie placu dojrzewania kompostu o maksymalnej powierzchni 1032 m²;

10. zaprojektowanie w celu ogrzewania powierzchni socjalnych kotła opalanego drewnem o maksymalnej mocy cieplnej do 24 kW z odprowadzeniem zanieczyszczeń emitorem pionowym, zadaszonym o minimalnej wysokości 7,0 m;

11. zastosować na potrzeby funkcjonowania przedmiotowej inwestycji maksymalnie:

- 2 wentylatory bioreaktorów o poziomie mocy akustycznej nie większym niż 85 dB każdy;

- 1 wentylator nadmuchu biofiltra o poziomie mocy akustycznej nie większym niż 105 dB;

- 1 rębak do rozdrabniania gałęzi o poziomie mocy akustycznej nie większym niż 104 dB;

12. wygrodzić teren zakładu betonowym ogrodzeniem o wysokości nie mniejszej niż 1,6 m;

13. wygrodzić plac dojrzewania kompostu betonowym ogrodzeniem o wysokości nie mniejszej niż 4,5 m.

IV. Stwierdzam brak konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko w ramach postępowania w sprawie wydania decyzji, o której mowa w art. 72 ust.1 pkt 1 ustawy ooś.

V. Stwierdzam brak konieczności przeprowadzenia postępowania w sprawie transgranicznego oddziaływania na środowisko.

Uzasadnienie

Pan Łukasz Pędziński zam. ul. Długi Kąt 18 A, 03-289 Warszawa w dniu 12.11.2020 r. wystąpił z wnioskiem o wydanie decyzji środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia polegającego na uruchomieniu kompostowni do recyklingu ograniczonego obróbką tlenową w warunkach kontrolowanych, materiałów biodegradowalnych dla potrzeb rolnictwa w miejscowości Żurominek, dz. o nr ewid. 457, obręb 0016 Żurominek, gmina Wiśniewo, powiat mławski.

Wójt Gminy Wiśniewo pismem RBGK 6220.04.2020 z dnia 29.12.2020 r. zwrócił się do Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w Warszawie, Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Mławie oraz do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie z prośbą o uzgodnienie warunków realizacji przedsięwzięcia polegającego na: Budowie kompostowni do recyklingu ograniczonego obróbką tlenową w warunkach kontrolowanych, materiałów biodegradowalnych dla potrzeb rolnictwa w miejscowości Żurominek, na działce nr ew. 457. Wywieszono na tablicy informacyjnej Urzędu Gminy w Wiśniewie dn.12.01.2021r. do dn. 04.02.2021r. Dnia 29.12.2020 r. wysłano obwieszczenie do Sołtys wsi Żurominek Beaty Wojciechowskiej, która potwierdziła wywieszenie Obwieszczenia na tablicy informacyjnej wsi Żurominek.

Urząd Gminy w Strzegowie dnia 27.01.2021r. również potwierdził umieszczenie obwieszczenia w BIP oraz wywieszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy w Strzegowie.

Wójt Gminy Wiśniewo pismem z dnia 11.02.2021r. wezwał Pana Łukasza Pędzińskiego do usunięcia braków wniosku z dnia 12.11.2020r. w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedsięwzięcia pn. „Budowa kompostowni do recyklingu organicznego obróbką tlenową w warunkach kontrolowanych materiałów biodegradowalnych dla potrzeb rolnictwa w miejscowości Żurominek” na terenie działki nr. 457.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Mławie pismem ZNS.471.03.2021 z dnia 25.01.2021 r. wyraził negatywną opinię o analizowanym przedsięwzięciu.

Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie pismami z dnia 25.02.2021r., 30.03.2021r., 19.05.2021r., 13.07.2021r., wzywał Wójta Gminy Wiśniewo do uzupełnienia dokumentacji. Inwestor systematycznie przysyłał ustalenia dotyczące wezwań Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie. Daty wpływów uzupełnień: 11.03.2021r., 14.04.2021r., 09.06.2021r., 10.08.2021r. Po analizie wszystkich dostarczonych wraz z wnioskiem materiałów, uwzględniając łącznie uwarunkowania przedstawione w art. 77 ust. 4, art. 77 ust. 3, 4 i 7 ustawy ooś, biorąc pod uwagę informacje zawarte w przedłożonej dokumentacji Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie pismem WA.RZŚ.4360.1.9.2021.KZ.5 z dnia 01.09.2021 r. uzgodnił realizację w/w przedsięwzięcia.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie pismem z dnia 24.03.2021r., 11.08.2021r. wezwał Wójta Gminy Wiśniewo do uzupełnienia raportu o oddziaływaniu na środowisku (zwanego dalej „raportem ooś”). Inwestor w dniu 02.06.2021r., 13.09.2021r. przysyłała ustalenia dotyczące wezwań Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie. Po analizie dostarczonych materiałów Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie pismem WOOŚ-I.4221.10.2021.ML.3 z dnia 16.11.2021 r. uzgodnił realizację w/w przedsięwzięcia.

Wójt Gminy Wiśniewo stosownie do art. 10 § 1 kpa w celu zapewnienia stronom pełnego i czynnego udziału w postępowaniu o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach do planowanego przedsięwzięcia polegającego na „Budowie kompostowni do recyklingu ograniczonego obróbką tlenową w warunkach kontrolowanych, materiałów biodegradowalnych dla potrzeb rolnictwa” w miejscowości Żurominek, gmina Wiśniewo, powiat mławski na działce nr ew. 457 zawiadomił o możliwości wypowiedzenia się co do zebranych materiałów i dowodów oraz zgłoszonych żądań w terminie 7 dni od daty doręczenia zawiadomienia. Zawiadomienia zostały również umieszczone na tablicach ogłoszeń Urzędu Gminy w Wiśniewie oraz Urzędu Gminy w Strzegowie. Liczba stron przekroczyła 10 osób. Już po zawiadomieniu w trybie art. 10 § 1 k.p.a. z dnia 19.11.2021 r. o zebranych dowodach i materiałach sprawy przed wydaniem decyzji administracyjnej wpłynęły do organu liczne pism, wniosków, zwanych także protestami, w tym także dotyczące przeprowadzenia rozprawy administracyjnej, które nie zostały przez organ uwzględnione z uwagi na to, że postępowanie w przedmiotowej sprawie toczyło się na podstawie przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w

ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r., poz. 247 ze zm.), rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839 ze zm.), oraz ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 poz. 735 ze zm.), a także w uzgodnieniu i z uwzględnieniem warunków realizacji przedsięwzięcia z Państwowym Gospodarstwem Wodnym Wody Polskie w Warszawie, Państwowym Powiatowym Inspektorem Sanitarnym w Mławie oraz do Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Warszawie.

Wnioski dotyczące przeprowadzenia rozprawy administracyjnej nie zostały uwzględnione ponieważ uznano, że nie zapewni to przyspieszenia lub uproszczenia postępowania, a wręcz przeciwnie jego przedłużenie i nie byłoby celowe. Ponadto przeprowadzenia rozprawy administracyjnej nie wymaga przepis prawa, nie zachodzi także potrzeba uzgodnienia interesów stron oraz gdy jest to potrzebne dla wyjaśnienia sprawy przy udziale świadków lub biegłych albo w drodze oględzin.

W powyższym zakresie braku konieczności przeprowadzenia rozprawy administracyjnej, pomimo wniosku strony lub stron przywołać należało orzecznictwo sądów administracyjnych, w tym Naczelnego Sądu Administracyjnego:

- 1) **Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 31 października 2017 r. III SA/Łd 562/17** - Zgodnie z art. 89 § 1 k.p.a. organ administracji publicznej przeprowadzi, z urzędu lub na wniosek strony, w toku postępowania rozprawę, w każdym przypadku gdy zapewni to przyspieszenie lub uproszczenie postępowania lub gdy wymaga tego przepis prawa. Zgodnie z § 2 organ powinien przeprowadzić rozprawę, gdy zachodzi potrzeba uzgodnienia interesów stron oraz gdy jest to potrzebne dla wyjaśnienia sprawy przy udziale świadków lub biegłych albo w drodze oględzin. Przepisy nie nakładają na organ obowiązku przeprowadzenia rozprawy administracyjnej. Organ odwoławczy zasadnie ocenił, iż w sprawie nie zachodziła konieczność uzgodnienia interesów stron, a co za tym idzie, potrzeba przeprowadzenia rozprawy administracyjnej z udziałem stron postępowania. Wniosek strony o przeprowadzenie rozprawy nie jest wiążący dla organu. Nieprzeprowadzenie rozprawy pomimo wniosku strony powinno być oceniane przez pryzmat sprawności postępowania. Nakaz prowadzenia postępowania w sposób szybki i wnikliwy oraz przy wykorzystaniu możliwie najprostszyc środków został zawarty w art. 12 § 2 k.p.a.
- 2) **Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 14 marca 2016 r. IV SA/Wa 3700/15** - przepisy postępowania administracyjnego nie dają podstaw do wydania postanowienia w przypadku czynności związanych z trybem wynikającym z art. 10 § 1 k.p.a., jak i w przypadku wnioskowania strony o przeprowadzenie rozprawy. W ocenie Sądu stanowisko organu zaprezentowane w zaskarżonym postanowieniu jest prawidłowe, tym samym postanowienie to jest zgodne z art. 134 k.p.a. W rozdziale 11 Kodeksu postępowania administracyjnego, w art. 141-144, zawarto uregulowania dotyczące zażaleń. I tak, stosownie do art. 141. § 1 k.p.a.,

na wydane w toku postępowania postanowienia służy stronie zażalenie, gdy kodeks tak stanowi. W sprawach nieuregulowanych w niniejszym rozdziale do zażeń - zgodnie z art. 144 k.p.a. - mają odpowiednie zastosowanie przepisy dotyczące odwołań. Ustawodawca, jak słusznie zauważył organ w zaskarżonym postanowieniu, nie przewidział bowiem formy postanowienia dla czynności związanych z trybem art. 10 § 1 k.p.a. i w przypadku wnioskowania strony o przeprowadzenie rozprawy (Rozdział 5 k.p.a. - art. 89-96), jak i ich zaskarżalności. Bezsprzecznie Burmistrz Miasta M. nie miał podstaw do wydania (...) sierpnia 2015 r. postanowienia o odmowie umożliwienia skarżącej zapoznania się z materiałem dowodowym sprawy w trybie art. 10 § 1 k.p.a. i przeprowadzenia rozprawy administracyjnej.

- 3) **Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 1 grudnia 2020 r. II OSK 3866/19 LEX nr 3121822** - Wniosek o przeprowadzenie rozprawy administracyjnej w postępowaniu administracyjnym nie wiąże organu. Nie jest ona też formą realizacji wskazanej w art. 11 k.p.a. zasady objaśniania stronom przesłanek załatwienia sprawy. Rozprawa ma służyć organowi do jak najpełniejszego ustalenia stanu faktycznego sprawy, zwłaszcza gdy wymaga tego udział świadków, biegłych lub przeprowadzenie oględzin. Jej celem nie jest więc wyjaśnianie stronom postępowania przesłanek, którymi kieruje się organ, ani polemika z jego stanowiskiem. Objaśnianiu stronom przyczyn określonego załatwienia sprawy służy przede wszystkim możliwość zapoznania się z zebrany materiał dowodowy oraz uzasadnienie decyzji.
- 4) **Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 16 kwietnia 2021 r., I GSK 2078/18, LEX nr 3178580** - Organ administracji jest obowiązany przeprowadzić rozprawę, gdy zapewni to przyspieszenie lub uproszczenie postępowania. Ocena czy przeprowadzenie rozprawy przyczyni się do przyspieszenia lub uproszczenia postępowania, należy do prowadzącego je organu.
- 5) **Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 17 stycznia 2018 r. III SA/Po 766/17** - Celem rozprawy administracyjnej nie jest prowadzenie polemiki ze stanowiskiem organu, w sytuacji gdy strona nie przedstawia dowodów lub wykonuje wezwanie w ten sposób, że nie wyczerpuje zagadnienia będącego tezą dowodową, czy też nie dysponuje dowodami deklarowanego we wniosku stanu faktycznego. Przesłanką dla przeprowadzenia rozprawy nie jest także to, że ocena materiału dowodowego przez organ administracji publicznej istotnie różni się od oceny materiału dowodowego dokonywanej przez stronę postępowania administracyjnego.
- 6) **Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 15 lutego 2007 r. I OSK 927/06, LEX nr 506006** - Obowiązek przeprowadzenia rozprawy obciąża organ, gdy zapewni to przyspieszenie lub uproszczenie postępowania, bądź osiągnięcie celu wychowawczego, albo gdy wymaga tego przepis prawa.

Pomimo zamknięcia postępowania Wójt Gminy Wiśniewo w indywidualnej odpowiedzi w jednym przypadku, a w pozostałych poprzez ogłoszenie obwieszczenia na stronach internetowych odniósł się braku możliwości uwzględnienia wniosków i postulatów, które należy podnieść miały charakter ogólny i wyrażały jedynie niezadowolenie z przedsięwzięcia, którego postępowanie dotyczy. Organ odniósł się także, w formie jak wyżej do wniosków i uzasadnił swoją odmowę wyznaczenia rozprawy administracyjnej przywołując także wyżej

prezentowane orzecznictwo sądów administracyjnych, w tym Naczelnego Sądu Administracyjnego. Dowody odniesienia się do wniosków i uwag znajdują się w aktach niniejszego postępowania.

Organ administracyjny uznał, że nie może przeciwstawiać konkretnych warunków realizacji przedsięwzięcia uzgodnionych z Państwowym Gospodarstwem Wodnym Wody Polskie w Warszawie, Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Warszawie, przy odmiennym nawet stanowisku Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Mławie nieprecyzyjnym, ogólnym zarzutem wyrażającym być może i uzasadnione obawy i niezadowolenie społeczne, do którego wyrażania w odpowiedniej formie zezwala ustawa z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021r., poz. 247 ze zm.), przepisy wykonawcze do niej i kodeks postępowania administracyjnego.

Spowodowało to przedłużenie terminu wydania decyzji. Wójt Gminy Wiśniewo na podstawie art. 36 § 1 KPA zawiadomił o tym strony postępowania. Zawiadomienie było także umieszczone na BIP Urzędu Gminy w Wiśniewie oraz tablicy informacyjnej Gminy Wiśniewo.

Przedsięwzięcie dotyczy budowy kompostowni w której świadczone będą usługi zamiany odpadów zielonych i biodegradowalnych w nawóz obróbką tlenową w warunkach kontrolowanych na zlecenie pobliskich rolników, przedsiębiorców zajmujących się w sposób naturalny podwyższeniem jakości gleby oraz usług nawożenia pól pobliskich rolników w miejscowości Żurominek, obręb 0016, gmina Wiśniewo, działka nr ewid. 457 przy pomocy sprzętu tzw. przyczepą „rozrzutnikiem”.

Celem przedsięwzięcia jest wykonanie instalacji umożliwiającej prowadzenie zamiany ww. materiału na środek poprawiający własności gleby.

Raport ooś przedstawia, iż w procesie kompostowania przetwarzalne będą następujące odpady inne niż niebezpieczne:

- 02 01 03 Odpadowa masa roślinna,
- 02 01 07 Odpady z gospodarki leśnej,
- 02 01 83 Odpady z upraw hydroponicznych,
- 02 03 04 Surowce i produkty nienadające się do spożycia i przetwórstwa,
- 02 03 81 Odpady z produkcji pasz roślinnych,
- 02 03 82 Odpady tytoniowe,
- 02 04 02 Nienormatywny węglan wapnia oraz kreda cukrownicza (wapno defekacyjne),
- 02 04 80 Wysłodki,
- 02 05 01 Surowce i produkty nieprzydatne do spożycia oraz przetwarzania,
- 02 05 80 Odpadowa serwatka,
- 02 06 01 Surowce i produkty nieprzydatne do spożycia oraz przetwórstwa,

- 02 07 02 Odpady z destylacji spirytualiów,
- 02 07 04 Surowce i produkty nieprzydatne do spożycia i przetwórstwa,
- 03 01 01 Odpady kory i korka,
- 03 01 05 Trociny, wióry, ścieki, drewno, pyta wiórowa i fornir inne niż wymienione w 03 01 04,
- 03 01 99 Inne nie wymienione odpady,
- 03 03 01 Odpady z kory i drewna,
- 16 03 80 Produkty spożywcze przeterminowane lub nieprzydatne do spożycia,
- 17 02 01 Drewno,
- 19 03 05 Odpady stabilizowane inne niż wymienione w 19 03 04,
- 19 05 03 Kompost nieodpowiadający wymaganiom (nienadający się do wykorzystania),
- 19 12 07 Drewno inne niż wymienione w 19 12 06,
- 20 01 08 Odpady kuchenne ulegające biodegradacji,
- 20 01 38 Drewno inne niż wymienione w 20 01 37,
- 20 02 01 Odpady ulegające biodegradacji,
- 20 03 02 Odpady z targowisk.

Instalacja do kompostowania bioodpadów i odpadów zielonych zakładu Pana Łukasza Pędzińskiego, składać się będzie z kompostownika wyposażonego w dwa boksy kompostowe (bioreaktory). Ww. obiekt, wykonany będzie w pełnej hermetyzacji, z prefabrykowanych żelbetonowych elementów zbrojnych, o wymiarach ok. 50 m x 12 m 4,5 m. Dach jednospadowy, wykonany będzie z płyty warstwowej. Obiekt podzielony zostanie na dwa odrębne boksy, o objętości czynnej pojedynczego reaktora, wynoszącej ok. 2 700 m³.

Dno każdego boksu wyposażone będzie w ruszt napowietrzający. W skład systemu napowietrzającego każdego z reaktorów, wchodził będzie wentylator promieniowy. Wentylatory będą pełniły funkcję napowietrzającą mieszkankę kompostową. Powietrze poprzez komorę rozprężną, wprowadzane będzie bezpośrednio do zbiornika pod rusztem. Ruszt będzie wyposażony w cztery kanały napowietrzające.

Dzięki porowatej strukturze mieszanki kompostowej, a także warunków jakie panują w bioreaktorach, tj. lekkie podciśnienie, powietrze rozprowadzane będzie we wszystkich strefach pryzmy.

Projektowana instalacja zostanie również wyposażona w system dezodoryzacji gazów odlotowych aspirowanych z reaktorów. W skład ww. systemu wchodzić będzie jeden wentylator wyciągowy o wydajności max. 10 000 m³/h oraz biofiltr otwarty, wypełniony warstwą filtrującą w postaci zrębek drewnianych ułożonych na ruszcie.

Biofiltr stanowić będzie zbiornik otwarty, wykonany w konstrukcji żelbetonowej, o wymiarach 20m x 3m x 3m. Dno ww. filtra stanowić ma zbiornik, do którego wprowadzone są gazy

odlotowe aspirowane z reaktorów. Nad ww. zbiornikiem, znajdować się będzie ruszt wykonany ze stali lub tworzywa sztucznego, na powierzchni którego ułożona jest warstwa filtracyjna o objętości ok. 180 m³.

Warstwa filtracyjna w postaci zrębek drzewnych, zaszczipiona będzie odpowiednio opracowanym przez dostawcę technologii, wyselekcjonowanym szczepem mikroorganizmów.

Dla zapewnienia dezodoryzacji gazów odlotowych aspirowanych z reaktorów, powietrze poprocesowe oczyszczane będzie poprzez przejście przez złożę biologiczne, tj. biofiltr. Dzięki zachodzącym w nim biologicznym procesom utlenienia i redukcji, prowadzonym przez odpowiednio dobrane szczepy mikroorganizmów, zanieczyszczenia odorowe przetwarzane będą głównie na dwutlenek węgla i wodę.

Zgodnie z informacją podaną przez dostawcę technologii VAL'ID firmę OCENE, ww. biofiltr zapewni redukcję zanieczyszczeń zawartych w gazach odlotowych aspirowanych z bioreaktorów, na poziomie ok. 80 %.

W bioreaktorach prowadzony jest etap I kompostowania, w którym zachodziły będą pierwsze trzy fazy procesu stabilizacji odpadów.

Proces kompostowania przeprowadzany będzie w zamkniętych żelbetonowych bioreaktorach, wyposażonych w system pomiaru temperatury, zawartości wilgoci, zasilenia oraz niezbędne elementy automatycznego sterowania procesem kompostowania. Stosowany na terenie zakładu proces kompostowania odpadów z wykorzystaniem technologii VAL'ID, prowadzony będzie w systemie dwustopniowym. W pierwszym etapie procesu, w wyniku intensywnej biodegradacji substancji organicznych nastąpi mineralizacja łatwo rozkładalnej substancji organicznej oraz higienizacja osadu. Proces ten prowadzony będzie w zamkniętych kompostownikach. Kolejny etap ww. procesu polega na dojrzewaniu kompostu, na placu.

Odpady poddawane będą ujednoliceniu (mieleniu) w rębaku młotkowym, tak przygotowany materiał stanowić będzie wsad kompostowy, który wprowadzony jest do bioreaktorów z wykorzystaniem ładowarki czołowej. Pojemność robocza każdego z dwóch reaktorów wynosić będzie ok. 2 700 m³, (łącznie 5 400 m³) co po korekcie ciężaru objętościowego odpadów będzie stanowiła wsad ok. 4 320 Mg.

Raport ooś przedstawia poszczególne fazy procesu kompostowania, charakterystyczne dla stosowanej w zakładzie technologii przetwarzania bioodpadów i odpadów zielonych. Należy podkreślić, że technologia stosowana obecnie, wykorzystywana będzie po zrealizowaniu przedmiotowego przedsięwzięcia.

Fazy procesu kompostowania:

I FAZA – Faza mezofilowa- faza wstępnego kompostowania, będzie trwała bardzo krótko, do kilku dni.

II FAZA- Faza termofilowa- faza wstępnego kompostowania; główna faza rozkładu, najważniejszy okres pod względem higienizacji dla odpadu organicznego; w fazie tej zostaną rozłożone związki organiczne łatwo ulegające biodegradacji; czas trwania będzie wynosił od kilku dni do kilku tygodni.

III FAZA- Faza przemian- faza kompostowania właściwego; charakteryzuje się spadkiem temperatury; następnie przekształcenie trudno rozkładających się związków (ligniny tłuszczów, wosków, żywic) przez mezofilne bakterie i grzyby; w tej fazie zaobserwować można wyraźne zmniejszenie objętości odpadów.

IV FAZA- Faza dojrzewania- faza kompostowania wtórnego; następuje wychładzanie materiału; w masie poddawanej procesowi biologicznego przetwarzania w warunkach tlenowych aktywne są różne typy mikroorganizmów; w pierwszej kolejności fazy proces zdominowany jest przez organizmy mezofilne; proces ten należy przede wszystkim od osiągniętej maksymalnej temperatury materiału, czasu jego utrzymywania oraz warunków homogenizacji całej masy;

Czas procesu kompostowania prowadzony w zamkniętych bioreaktorach, wynosi ok. 30 dni.

Wydajność instalacji do kompostowania ww. odpadów, po przeliczeniu wynosiła będzie ok. 4 320 Mg odpadów, z których wyprodukowane zostanie ok. 5 600 Mg kompostu.

Po fazie intensywnych przemian, materiał kompostowy zostanie przeładowany na plac dojrzewania kompostu, z wykorzystaniem ładowarki czołowej oraz ciągnika rolniczego wyposażonego w szczelną naczepę transportową. Ww. plac, zlokalizowany będzie w bezpośrednim sąsiedztwie projektowanych reaktorów, tj. w południowej części terenu zakładu w Żurominku. Plac dojrzewania kompostu posiada powierzchnię ok. 1032 m² i wykonany został z mieszanki betonowej, zbrojonej stalą. Plac wyposażony został w system zbierania odcieków do bezodpływowego zbiornika, zlokalizowanego w sąsiedztwie reaktorów. W ramach realizacji przedsięwzięcia, plac otoczony zostanie murem oporowym o wysokości ścian do 4 m n.p.t. Materiał kompostowy usypywany jest w pryzmy o przekroju trapezowym o wymiarach 40m x 5m. Na powierzchni ww. placu znajdować się będzie ok. 3-4 pryzm. Czas trwania procesu dojrzewania kompostu wynosi ok. 8-12 tygodni.

Po zakończeniu procesu kompostowania, pobrana zostanie z każdej pryzmy usytuowanej na placu dojrzewania próbka kompostu, która poddawana jest kontroli jakości w autoryzowanym laboratorium. Kompost niespełniający norm jakościowych, zostanie skierowany ponownie do procesu kompostowania.

Gotowy produkt, w pierwszej kolejności trafia na stanowiska obrotowego sita bębnowego, w celu oddzielenia gotowego kompostu od materiału nieprzekompostowanego, który wymaga ponownego przetworzenia.

Kompost o wymaganych parametrach jakościowych, wykorzystywany zostanie jako nawóz naturalny lub środek zwiększający żyzność gleb. W obecnej dobie odchodzenia od stosowania nawozów sztucznych w celu redukcji biogenów pochodzenia sztucznego wykorzystanie surowców naturalnych w rolnictwie jest jak najbardziej pożądane. Skorzystają na tym zarówno sami inwestorzy jak i lokalne rolnictwo polepszając naturalnie swoje gleby uprawne. W ramach świadczonych usług dla rolnictwa, inwestor materiał polepszający właściwości gleby będzie rozwoził własnym transportem na pola rolników, którzy zlecą ww. usługę.

Po uzyskaniu pozytywnej opinii Instytutu Uprawy, Nawożenia i Gleboznawstwa w Puławach, a także pozwolenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi na wprowadzenie do obrotu nawozu albo środka wspomagającego uprawę roślin, Inwestor planuje wprowadzenie ww. kompostu jako produktu do sprzedaży rynkowej w formie hurtowej i detalicznej.

Ww. produkt po spełnieniu norm jakościowych, zasadniczo sprzedawany będzie luzem. Część z masy wytworzonego kompostu, poddawana zostanie procesom suszenia i granulacji. Ww. prace zlecane będą specjalistycznym firmom zewnętrznym, z którymi Inwestor nawiąże współpracę. Nawóz w postaci granulowanej, pakowany będzie w worki wykonane z tworzyw sztucznych o poj. 25 kg lub 1000 kg (Big-Bag).

Do instalacji kompostowania, planowanej na terenie zakładu w Żurominku, dostarczane będą odpady w ilości umożliwiającej ich bieżące zagospodarowanie. W okresie gdy bioreaktory się zapełniają, wstrzymane będzie przyjmowanie odpadów do ww. instalacji.

Gotowy produkt w postaci dojrzałego i pełnowartościowego kompostu, na bieżąco będzie ekspediowany z terenu zakładu z przeznaczeniem do wykorzystania jako nawóz organiczny.

Z raportu ooś wynika, że ww. odpady będą na bieżąco poddawane procesom przetwarzania, dlatego też na terenie zakładu nie będą magazynowane odpady przewidziane do przetwarzania. Proces kompostowania w roku będzie powtarzany sześciokrotnie. Przy takim założeniu wydajność instalacji do kompostowania wyniesie 27 000 Mg/rocznie.

Przedmiotowa instalacja zostanie wyposażona w system odprowadzania odcieków wraz z systemem zraszania materiału kompostowanego.

Ocieki odprowadzane z bioreaktorów oraz z placu dojrzewania kompostu, odprowadzane będą do zbiornika o pojemności ok. 12 m³.

W bezpośrednim sąsiedztwie planowanego przedsięwzięcia znajdują się tereny leśne oraz rolnicze.

Warunki akustyczne terenu analizy należy uznać za korzystne. W strefie i w otoczeniu terenu zainwestowania nie występują istotne źródła hałasu. Podczas obsługi przedsięwzięcia hałas generowany będzie przez źródła hałasu stanowiące infrastrukturę techniczną pracujące przy obsłudze instalacji: tj. koparko-ladowarka, mieszalnik oraz ruch samochodów ciężarowych.

Położenie i przeznaczenie najbliższych obszarów objętych ochroną akustyczną ustalono w oparciu o wizję lokalną.

Dla przedmiotowego terenu obowiązuje miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego.

Działka inwestycyjna o nr ewid. 457 jest obecnie zagospodarowana, jako pole uprawne i nie posiada uzbrojenia podziemnego.

Najbliższe tereny stanowią tereny rolne.

Z raportu ooś wynika, że budowa kompostowni zlokalizowanej na działce nr ewid. 457, obręb Żurominek, gmina Wiśniewo nie będzie miała żadnego wpływu na klimat.

Z raportu ooś wynika, że budowa kompostowni zlokalizowanej na działce nr ewid. 457, obręb Żurominek, gmina Wiśniewo nie będzie miała żadnego wpływu na klimat.

Ze względu na charakter planowanego przedsięwzięcia, a także jego lokalizację nie stwierdzono możliwości wystąpienia transgranicznego oddziaływania.

Dojazd do działki istnieje poprzez niesklasyfikowaną drogę gruntową na działce o nr ewid. 445.

Pobór wód prowadzony będzie z planowanego ujęcia własnego, ujmującego wodę z czwartorzędowej warstwy wodonośnej, w ramach zatwierdzonych zasobów dyspozycyjnych. Przeprowadzona w raporcie ooś analiza oddziaływania w zakresie gospodarki wodno-ściekowej i ochrony wód wykazała, że przy zachowaniu warunków określonych w sentencji niniejszego postanowienia, eksploatacja przedmiotowej inwestycji nie będzie miała negatywnego wpływu na środowisko gruntowo- wodne oraz na wody powierzchniowe i podziemne.

Ze względu na skalę, charakter i zakres przedmiotowego przedsięwzięcia stwierdzono, że planowana inwestycja nie będzie stwarzać zagrożeń dla osiągnięcia celów środowiskowych jednolitych części wód, w tym będzie odbywało się w sposób zapewniający nienaruszalność przepisów prawnych dotyczących ochrony wód, określonych w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 18 października 2016 r. w sprawie planu zagospodarowania wodami na obszarze dorzecza Wisły (Dz. U. 2016 r., poz. 1911, ze zm.).

Charakter planowanej inwestycji i przedstawione warunki jej realizacji nie spowodują zwiększenia zagrożenia powodziowego.

Zgodnie z art. 80 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021r., poz. 247 ze zm.) organ prowadzący postępowanie stwierdza zgodność planowanej inwestycji z Miejscowym Planem Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Wiśniewo.

Biorąc powyższe pod uwagę, uwzględniając materiały i dowody zebrane przy rozpatrywaniu poprzedniego i obecnego wniosku orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie :

Od niniejszej decyzji stronom przysługuje prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Ciechanowie za pośrednictwem Wójta Gminy Wiśniewo w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przed upływem terminu do wniesienia odwołania decyzja nie ulega wykonaniu, a wniesienie odwołania w terminie wstrzymuje jej wykonanie.

Załączniki:

Charakterystyka planowanego przedsięwzięcia

Otrzymują:

- 1) Łukasz Pędziński
- 2) Beata Wojciechowska – sołtys wsi Żurominek z prośbą o wywieszenie na tablicy ogłoszeń w miejscowości Żurominek na okres 14 dni. Po tym czasie zwrot z adnotacją o terminach publikacji
- 3) Tablica informacyjna Urzędu Gminy w Wiśniewie
- 4) Strona internetowa Urzędu Gminy w Wiśniewie
- 5) Urząd Gminy w Strzegowie z prośbą o wywieszenie na tablicy ogłoszeń w miejscowości Strzegowo i tablicy ogłoszeń Urzędu, oraz umieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu na okres 14 dni. Po tym czasie zwrot z adnotacją o terminach publikacji
- 6) a/a

Do wiadomości:

- 1) Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie
- 2) Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Mławie
- 3) Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie w Warszawie

WÓJT
mgr Grzegorz Woźniak

