

RBGK 6220.17.2012/2013

DECYZJA

Zmieniająca decyzje o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia stwierdzającego brak potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko.

Na podstawie art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) oraz art. 71 ust.2 pkt. 2, art. 75 ust.1 pkt. 4 oraz art.82 ust.3, art.84 i art.85 ust.1i 2 pkt. 2, art.87 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. 199, poz.1227 z późn. zm.) a także § 3 ust.1 pkt. 80 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. Nr 213, poz. 1397 z późn. zm.) po rozpatrzeniu wniosku z dnia 27.11.2012 r. Zakładu Usług Komunalnych „USKOM” Sp. z o.o. ul. Płocka 102, 06-500 Mława w sprawie zmiany decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia stwierdzającą brak potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko

Orzekam

zmienić decyzję Wójta Gminy Wiśniewo z dnia 05.06.2012 r. Nr RGBK 6220.11.2012 o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia stwierdzającą brak potrzeby przeprowadzenia oceny na środowisko w ten sposób ,że charakterystyka przedsięwzięcia stanowiąca załącznik do decyzji Wójta Gminy Wiśniewo z dnia 05.06.2012 r. Nr 6220.11.2012 otrzymuje brzmienia określone w załączniku do niniejszej decyzji.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 155 k.p.a. decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo , może być w każdym czasie za zgodą strony uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ja wydał, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony. Niezbędnym zatem do zmiany decyzji ostatecznej, na mocy której nabyła prawo jest spełnienie następujących przesłanek:

- zgoda strony (wnioskodawca składając wniosek o zmianę decyzji taką zgodę wyraził),
- brak przeciwwskazań w przepisach szczególnych –w tym przypadku przepisem szczególnym jest ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie , udziale społeczeństwa oraz o ocenach oddziaływania na

środowisko (Dz. U. 199, poz.1227 z późn. zm.), której art. 87 stwierdza, że w przypadku decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, przepis art.155 Kodeksu postępowania administracyjnego stosuje się odpowiednio, z zastrzeżeniem, że zgodę wyraża wyłącznie strona, która złożyła wniosek o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, lub podmiot, na którego została przeniesiona decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach. Z przytoczonego wyżej przepisu wynika, że dopuszcza on zmianę decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach na realizację przedsięwzięcia w trybie art. 155 kpa, a ponadto wyłącza konieczność uzyskania zgody wszystkich stron biorących udział w postępowaniu, ograniczając wymóg do wyrażenia zgody przez przedmiot który złożył wniosek o jej wydanie,

- za jej zmianą przemawia interes słuszny strony.

W przedmiotowej technologii Okresowego Beztlenowego Bioreaktora odpady przetwarzane będą w wyniku procesów biologicznych oraz mechanicznych. Na etapie przygotowania wsadu do bioreaktora oraz wydobycia i przesortowania odpadów pozostałych po procesach biologicznych. Inwestor nastawiony jest na produkcję biogazu i jego energetyczne wykorzystanie. Konstrukcyjnie jak i technologicznie OBB jest obiektem, w którym intensyfikowana będzie w sposób kontrolowany mezofilowa fermentacja metanowa odpadów komunalnych. Na zwiększenie ilości pozyskanego biogazu wpływ będzie miało:

- a) szybkie wypełnienie bioreaktora,
- b) zamknięcie bioreaktora poprzez ułożenie warstwy przykrywającej uniemożliwiającej przedostawanie się tlenu do reaktora oraz emisję gazu do atmosfery,
- c) zainstalowanie oraz uruchomienie systemu odbioru, uzdatniania oraz recyrkulacji odcieków ze składowiska,
- d) zainstalowania systemu ujęcia, oczyszczenia i energetycznego i wykorzystania biogazu.

W związku z tym, iż inwestor zainteresowany jest przeprowadzeniem technologii zmierzającej do intensyfikacji produkcji biogazu, spełniona jest definicja odzysku, w tym recyklingu oraz recyklingu organicznego zawartej w ustawie o odpadach z 27 kwietnia 2001 roku (Dz.U. 2001, Nr 62, poz. 628 z późn. zm.). Z dostarczonej dokumentacji wynika, że Inwestor nie jest zainteresowany prowadzeniem procesu unieszkodliwiania w przedsięwzięciu, a więc doprowadzenia odpadów do stanu który nie stwarza zagrożenia dla życia, zdrowia ludzi lub dla środowiska. Inwestor chce wykorzystać podatność części odpadów komunalnych na rozkład biologiczny w celu pozyskania biogazu, metanu i jego energetycznego wykorzystania. Okres prowadzenia fermentacji metanowej powinien być zatem klasyfikowany zgodnie z ustawą o odpadach z dnia 27 kwietnia 2001 roku (Dz.U.2001, Nr 62, poz.628, z późn. zm.) jako proces R3- recykling lub regeneracja substancji organicznych, które nie są stosowane jako rozpuszczalniki (włączając kompostowanie i inne biologiczne procesy przekształcenia). W tym czasie około 73% masy odpadów biodegradowalnych ulegnie rozkładowi biologicznemu.

Po wyczerpaniu się zasobności gazowej, nastąpi proces napowietrzania w celu dezodoryzacji masy odpadów, dalszego rozkładu materii organicznej oraz wysuszenia odpadów. Proces ten jest etapem przygotowawczym przed wydobyciem odpadów z OBB. Dzięki napowietrzaniu odpady zostaną przygotowane do wydobycia, ich mechanicznego sortowania i poddania ich dalszym procesom odzysku. Z tego względu etap napowietrzania OBB powinien być klasyfikowany zgodnie z ustawą o odpadach z dnia 27 kwietnia 2001 roku (Dz.U.2001, Nr 62, poz.628, z późn. zm.) jako proces R15 – Przetwarzania odpadów, w celu ich przygotowania do odzysku, w tym recyklingu(zgodnie z definicjami ujętymi w ustawie o odpadach z dnia 14 grudnia 2012 r.)

Jednocześnie art.87 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie , udziale społeczeństwa oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. 199, poz.1227 z późn. zm.) wprowadza wymóg zastosowania procedury wymaganej przy wydaniu decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia również do zmiany decyzji w trybie art. 155 kpa.

W związku z powyższym Wójt Gminy Wiśniewo w dniu 28.11.2012 r. wszczął postępowanie administracyjne w sprawie zmiany decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia polegającego na „Budowie Okresowego Beztlenowego Bioreaktora wraz z instalacją biogazową wykorzystującą energię odnawialną z odpadów do produkcji prądu na działce 72 i 73 w Kosinach Bartosowych, Gmina Wiśniewo”. O toczącym się postępowaniu zawiadomił strony postępowania.

Po przeanalizowaniu dokumentacji organ stwierdził, iż proces technologiczny przedmiotowego przedsięwzięcia nie uległ zmianie a został jedynie inaczej przyporządkowany do definicji określonej w ustawie o odpadach z dnia 14 grudnia 2012 r. (Dz. U z 2013 r. poz.21), co potwierdza opinia specjalisty z dziedziny gospodarki odpadami dr hab. inż. Andrzeja Białowca pracownika Uniwersytetu Warmińsko- Mazurskiego w Olsztynie.

Z uwagi na wymóg art. 87 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie , udziale społeczeństwa oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. 199, poz.1227 z późn. zm.) organ prowadzący postępowanie dokonał ponownej kwalifikacji przedsięwzięcia, które zakwalifikowano zgodnie z § 3 ust.1 pkt. 80 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. Nr 213, poz. 1397 z późn. zm.) jako instalacje związane z odzyskiem lub unieszkodliwianiem odpadów, inne niż wymienione w § 2 ust. 1 pkt. 41-47, z wyłączeniem instalacji do wytwarzania biogazu rolniczego w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne o zainstalowanej mocy elektrycznej nie większe niż 0,5 MW lub wytwarzających ekwiwalentną ilość biogazu rolniczego wykorzystywanego do innych celów niż produkcja energii elektrycznej, a także miejsca retencji powierzchniowej odpadów oraz rekultywacja składowisk odpadów.

Zgodnie z art. 64 ust. 1.pkt.1 i 2 ustawy z dnia3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa oraz o ocenach oddziaływania

na środowisko (Dz. U. 199, poz.1227 z późn. zm.) w toku prowadzonego postępowania Wójt Gminy Wiśniewo pismem RBGK 6220.14.2012 z dnia 28.11.2012 r. wystąpił do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie oraz Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Mławie o wydania opinii co do konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięcia polegającego na „Budowie Okresowego Beztlenowego Bioreaktora wraz z instalacją biogazową wykorzystującą energię odnawialną z odpadów do produkcji prądu na działce 72 i 73 w Kosinach Bartosowych, Gmina Wiśniewo” .Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Mławie pismem ZNS -717/1/2012 z dnia 17.12.2012 r. odstąpił od konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla w/w przedsięwzięcia. Natomiast Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie postanowieniem WOOŚ-II.4240.1483.2012 AK z dnia 17.12.2012 r. nałożył obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, jednocześnie potwierdzając kwalifikację przedsięwzięcia jakiej dokonał organ prowadzący postępowanie.

Stosownie do wymogów art.63 ust, 1 i 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie , udziale społeczeństwa oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. 199, poz.1227 z późn. zm.) Wójt Gminy Wiśniewo postanowieniem RBGK 6220.17.2012/2013 z dnia 18.02.2013 r. odstąpił od przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięcia polegającego na „Budowie Okresowego Beztlenowego Bioreaktora wraz z instalacją biogazową wykorzystującą energię odnawialną z odpadów do produkcji prądu na działce 72 i 73 w Kosinach Bartosowych, Gmina Wiśniewo”

Wobec powyższego postanowiono jak w sentencji.

Od niniejszej decyzji służy stronom odwołanie do Samorządowego Kolegium

Odwoławczego w Ciechanowie za moim pośrednictwem w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przed upływem terminu do wniesienia odwołania decyzja nie ulega wykonaniu, a wniesienie odwołania w terminie wstrzymuje jej wykonanie.



Wójt
mgr Zbigniew Kreniński

Załączniki:

1. Charakterystyka przedsięwzięcia.

Otrzymują:

1. Zakład Usług Komunalnych „USKOM” sp. z o. o. ul. Płocka 102, 06-500 Mława
2. Gmina Wiśniewo, Wiśniewo 86, 06-521 Wiśniewo
3. Tomasz Syller ul. Wróbla 24/3 02-736 Warszawa
4. Tablica ogłoszeń Urzędu Gminy w Wiśniewie
5. Strona internetowa Urzędu Gminy w Wiśniewie

Do wiadomości:

1. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie
ul. H. Sienkiewicza 3, 00-015 Warszawa
2. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Mławie
ul. 1 Maja 6, 06-500 Mława

Charakterystyka przedsięwzięcia

Budowa Okresowego Bioreaktora Beztlenowego (OBB) wraz z instalacją biogazową wykorzystującą energię odnawialną z odpadów do produkcji prądu w Kosinach Bartosowych, Gmina Wiśniewo” z racji na swój nowatorski i badawczy charakter jest trudna do jednoznacznego sklasyfikowania. Z racji na swój czasowy charakter – zakładany okres funkcjonowania Okresowego Beztlenowego Bioreaktora to 5 lat, stąd też nie będzie stale oddziaływał na środowisko tylko przez skończony przedział czasu. Dodatkowo należy jednoznacznie stwierdzić, że w przypadku nie osiągnięcia zakładanych parametrów produkcji biogazu, odpady zostaną wydobyte z bioreaktora i przewiezione na składowiska, będące w zarządzie Wnioskodawcy (USKOM Sp. z o.o.) w Uniszkach Cegielni gmina Wietrznia Kościelna, Powiat Mława lub na bliżej zlokalizowane składowisko. Przedmiotem realizacji przedsięwzięcia będzie budowa Bioreaktora dla 70 000 Mg wraz z konieczną do jego prawidłowego działania infrastrukturą i ten zakres stanowi przedmiot ubiegania się o decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia. Jednak mając na uwadze nowatorstwo planowanych do zastosowania rozwiązań w karcie informacyjnej jak również możliwość powtarzalności przedsięwzięcia inwestor dopuszcza kolejne załadowanie urządzenia.

Bezpośrednie otoczenie przedsięwzięcia stanowi:

- Od strony zachodniej grunty leśne Nadleśnictwa Dwukoły ur. Bogurzyn II
- Od strony południowo – wschodniej grunty leśne Nadleśnictwa Dwukoły ur. Bogurzyn II
- Od strony północnej – grunty rolne różnych klas od IVb do VI
- Od strony wschodniej – grunty rolne i leśne właścicieli prywatnych

Przedmiotowa inwestycja zostanie zlokalizowana na gruncie, o powierzchni ok. 5,9 ha, położonym w miejscowości Kosiny Bartosowe. Inwestorem przedsięwzięcia jest Zakład Usług Komunalnych „USKOM” sp. z o.o. w Mławie, ul. Płocka 102, 06-500 Mława. W najbliższym otoczeniu jak również dalej do 5 km nie występują tereny wodno-błotne.

Działka, na której zostanie usytuowana przedmiotowa inwestycja jest zlokalizowana w taki sposób, że graniczyć będzie z Zakładem Odzysku Odpadów Komunalnych (ZOOK), będącego własnością Zakładu Usług Komunalnych „USKOM” sp. z o.o. z siedzibą w Mławie (Wnioskodawca). W zakładzie prowadzony jest odzysk odpadów w procesie R15. Dla przedsięwzięcia została wydana decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia przez Wójta Gminy Wiśniewo decyzja znak: RBGK 7624/01/11

Teren lokalizacji przedsięwzięcia graniczy również z terenem kopalni kruszywa, której eksploatacja została zakończona.

Założenia badawcze dla Okresowego Beztlenowego Bioreaktora

Celem przedsięwzięcia jest przeanalizowanie możliwości zastosowania biologicznej stabilizacji odpadów komunalnych w kontrolowanych warunkach beztlenowych w bioreaktorach energetycznych w celu intensyfikacji produkcji i wykorzystania energetycznego biogazu oraz poddaniu odpadów poprocesowych mechanicznej obróbce w celu pozyskania frakcji palnej oraz odpadów surowcowych.

Generalnie procesy biologiczne można podzielić na tlenowe i beztlenowe. Do procesów tlenowych należy tlenowa stabilizacja i kompostowanie, natomiast do procesów beztlenowych fermentacja metanowa.

Zaproponowana jako projekt badawczy technologia okresowego bioreaktora beztlenowego do beztlenowej biostabilizacji odpadów komunalnych z energetycznym wykorzystaniem biogazu oraz odzyskiem części materiałów surowcowych wskazuje, na techniczną możliwość zagospodarowania 70 000 Mg odpadów bez konieczności ich składowania. Jest to proces określony w ustawie o odpadach jako proces R3 – recykling lub regeneracja substancji organicznych, które nie są stosowane jako rozpuszczalniki(włączając kompostowanie i inne biologiczne procesy przekształcenia. Natomiast na etapie napowietrzania oraz wydobycia odpadów pozostałych po fermentacji metanowej z OBB, instalacja Okresowego Bioreaktora Beztlenowego powinna być klasyfikowana zgodnie z ustawą o odpadach z 27 kwietnia 2001 r. (Dz. U. 2001, nr 62, poz.628, z późn. zm.) jako proces R 15- przetwarzanie odpadów, w celu ich przygotowania do odzysku, w tym do recyklingu.

Technologia w pierwszej kolejności zakłada beztlenową (fermentacja sucha) obróbkę zmieszanych odpadów komunalnych w celu pozyskania gazu. Dla przedmiotowego projektu wyliczono, iż z 1 Mg odpadów wytworzyć można około 133 m³ biogazu. W okresie 5 lat około 73% biologicznie rozkładalnej materii organicznie ulegnie rozkładowi. Odpady zostaną również wysuszone do końcowej wartości 30% masy. Spowoduje to, iż w okresie 5 lat nastąpi obniżenie masy odpadów o około 55 % (dla symulacji emisji do atmosfery przyjęto zmniejszenie masy o 50%) .

Przedmiotem wnikliwej analizy podczas jednego cyklu pracy Bioreaktora Beztlenowego będzie intensywność produkcji biogazu w zależności o warunków temperaturowych i wilgotnościowych panujących w bioreaktorze. Taka symulacja jest niezbędna aby zmaksymalizować produkcję biogazu, a tym samym skrócić czas pracy Okresowego Beztlenowego Bioreaktora do 3 lat. Pierwszym etapem planowanym do realizacji będzie budowa bioreaktora na 70 000 Mg wraz z konieczną infrastrukturą. Kolejny etap to napełnienie OBB zmieszanymi odpadami komunalnymi i zakrycie bioreaktora. Po zakryciu bioreaktora rozpocznie się faza produkcji biogazu. Ponieważ realizacja przedsięwzięcia ma za zadanie przeprowadzenie prac badawczych w zakresie optymalizacji paramentów panujących w bioreaktorze w odniesieniu do produkcji biogazu, konieczna jest analiza różnego rodzaju symulacji Jest to bardzo istotne gdyż w podobnych warunkach atmosferycznych będzie można różnicować warunki panujące w bioreaktorze i określić optymalnie korzystne dla określonych warunków atmosferycznych. Faktycznie dopiero po upływie 6 miesięcy od zamknięcia bioreaktora po podsumowaniu kosztów inwestycji i eksploatacji będzie można wnioskować o powodzeniu przedsięwzięcia. Następnie w przypadku potwierdzenia założeń produkcyjnych w zakresie produkcji biogazu, w okresie 8

miesiący od rozebrania bioreaktora, zostanie on ponownie napełniony. Przed rozebraniem bioreaktora aby zminimalizować oddziaływanie zapachowe zostanie wtłoczone z wykorzystaniem przewymiarowanej instalacji do produkcji biogazu powietrze i zostanie przeprowadzone suszenie odpadów. Zmniejszenie wilgotności odpadów zminimalizuje oddziaływanie zapachowe. Ponieważ przedsięwzięcie ma charakter projektu badawczego.

Działka, na której zlokalizowana będzie inwestycja oznaczona została na mapie geodezyjnej symbolem R i zakwalifikowany jako tereny upraw rolniczych oznaczone symbolem R w granicach których dopuszcza się: obiektów do pozyskania energii odnawialnej – elektrowni wiatrowych, biogazowi – za wyjątkiem korytarzy ekologicznych Obszaru Chronionego Krajobrazu i Obszaru Natura 2000.

Przedsięwzięcie będzie graniczyć z działką o symbolu 1PE/P/Ug z głównym przeznaczeniem pod eksploatację powierzchniową surowców mineralnych i wykorzystaniu gospodarczym w ramach rekultywacji.

Obecnie teren planowanego przedsięwzięcia jest w całości pokryty różnego rodzaju odmianami traw i chwastów. Na przedmiotowej działce nie jest prowadzona żadna działalność. Grunty te w chwili obecnej są nieużytkami.

Wójt
[Podpis]
mgr Zbigniew Kłenczyński