



Poznań, dnia 27 lipca 2021 roku

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-I.4131.1.458.2021.4

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.)

orzekam

nieważność § 2 uchwały w zakresie zwrotu "kalendarzowych" oraz zwrotu "pełnych" w załączniku nr 2 do uchwały nr XXX.265.2021 Rady Gminy Wilczyn z dnia 24 czerwca 2021 r. w sprawie określenia wzoru wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzoru deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 24 czerwca 2021 r. Rada Gminy Wilczyn podjęła uchwałę nr XXX.265.2021 w sprawie określenia wzoru wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzoru deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego.

Uchwałę podjęto na podstawie "art. 18 ust 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.), w związku z art. 7 ust. 1e ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2133 z późn. zm.)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 28 czerwca 2021 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził co następuje:

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Gminy Wilczyn określiła wzór wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego (załącznik nr 1 do uchwały) oraz wzór deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego (załącznik nr 2 do uchwały).

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

Podstawą prawną podjęcia uchwały jest przepis art. 7 ust. 1e ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2133 ze zm.), zwanej dalej "ustawą", zgodnie z którym: "Rada gminy określa, w drodze uchwały, wzór wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzór deklaracji, o której mowa w ust. 1", tj. deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego za okres 3 miesięcy poprzedzających dzień złożenia wniosku oraz inne niezbędne dokumenty. Jednocześnie ustawodawca ustalił elementy, jakie powinien zawierać zarówno przedmiotowy wniosek (art. 7 ust. 1c ustawy), jak i deklaracja (art. 7 ust. 1d ustawy).

Organ nadzoru podkreśla, iż na mocy art. 11 pkt 5 i 7 ustawy z 10 grudnia 2020 r. o zmianie niektórych ustaw wspierających rozwój mieszkalnictwa (Dz. U. z 2021 r. poz. 11) z dniem 1 lipca 2021 r. nastąpiła zmiana art. 6 oraz art. 7 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych. Z uwagi zaś na okoliczność, iż zgodnie z treścią § 4 omawianej uchwały ma ona wejść w życie z dniem 1 lipca 2021 r. Rada Gminy Wilczyn konstruując zapisy przedmiotowej uchwały winna uwzględnić mające wejść w życie zmiany.

Zgodnie z treścią art. 7 ust. 1 zdanie drugie ustawy (w brzmieniu obowiązującym od dnia 1 lipca 2021 r.): "Do wniosku dołącza się deklarację o dochodach gospodarstwa domowego za okres 3 miesięcy poprzedzających dzień złożenia wniosku oraz dokumenty potwierdzające wysokość ponoszonych w miesiącu poprzedzającym dzień złożenia wniosku wydatków związanych z zajmowaniem lokalu mieszkalnego".

Tymczasem w przepisie § 2 przedmiotowej uchwały Rada Gminy Wilczyn zapisała, że "Określa się wzór deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego za okres 3 miesięcy kalendarzowych poprzedzających dzień złożenia wniosku o dodatek mieszkaniowy, stanowiący załącznik Nr 2 do niniejszej uchwały." Jednocześnie w załączniku nr 2 do uchwały, wzorze deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego za okres 3 miesięcy poprzedzających dzień złożenia wniosku, zawarto zwrot "pełnych" w odniesieniu do okresu trzech miesięcy, jakich dotyczy deklaracja o wysokości dochodów. Zamieszczenie ww. zwrotów zarówno w treści § 2 uchwały, jak i w załączniku nr 2 do uchwały narusza w sposób istotny przepis art. 7 ust. 1 zdanie drugie ustawy, co skutkuje stwierdzeniem ich nieważności.

Z konstytucyjnej zasady praworządności i legalności aktów prawa miejscowego należy wyciągnąć wniosek o zakazie powtarzania w aktach prawa miejscowego zapisów ustaw i ich modyfikacji, co potwierdzono w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 14 grudnia 2011 r. sygn. akt II OSK 2058/11: „powszechnie obowiązujący porządek prawny zostaje naruszony w stopniu istotnym nie tylko poprzez regulowanie przez gminę raz jeszcze tego, co zostało już uregulowane w źródle powszechnie obowiązującego prawa, lecz także modyfikowanie przepisu ustawowego, co możliwe jest tylko w granicach wyraźnie przewidzianego upoważnienia ustawowego”.

Biorąc pod uwagę powyższe należało orzec jak w sentencji.

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Michał Zieliński

/dokument podpisany elektronicznie/

Otrzymują:

Rada Gminy Wilczyn

Wójt Gminy Wilczyn

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117