

**UCHWAŁA Nr XXI.208.2020
RADY GMINY WILCZYN**

z dnia 23 października 2020 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu skargi Prokuratora Rejonowego w Koninie na uchwałę w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Kaliska

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713) oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r., poz. 2325 ze zm.) Rada Gminy Wilczyn uchwala, co następuje:

§ 1. Przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu skargę Prokuratora Rejonowego w Koninie wniesioną pismem z dnia 8 października 2020 r. na uchwałę Nr XVIII/118/2016 Rady Gminy Wilczyn z dnia 15 kwietnia 2016 r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Kaliska wraz z załącznikiem w postaci w/w uchwały Rady Gminy Wilczyn – stanowiącą załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. Udzielić odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1. Odpowiedź na skargę stanowi załącznik nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Wilczyn.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy

Katarzyna Brezyna

Załącznik Nr 1 do uchwały Nr XXI.208.2020
Konin, dnia 06 października 2020 roku
Rady Gminy Wilczyn
z dnia 23 października 2020 r.

wpt.
dnia 15. 10. 2020

Nr 5687/2020 Zał.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Poznaniu
ul. Ratajczaka 10/12
61-815 Poznań**

za pośrednictwem

Rady Gminy Wilczyn

Skarżący: Prokurator Rejonowy w Koninie, ul. Zakładowa 7, 62-510 Konin

Organ administracji: Rada Gminy Wilczyn, ul. Strzebińska 12D, 62-550 Wilczyn

SKARGA

**Prokuratora Rejonowego w Koninie
na Uchwałę Nr XVIII/118/2016 Rady Gminy Wilczyn
z dnia 15 kwietnia 2016 roku
w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Kaliska**

Na podstawie art. 8 § 1, art. 50 § 1, art. 53 § 3 w zw. z art. 3 § 2 pkt 5 Ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. 2019.2325 t.j.) oraz art. 70 Ustawy z dnia 28 stycznia 2016 roku Prawo o prokuraturze (Dz.U. 2019.740 t.j.)

z a s k a r ż a m:

Uchwałę Nr XVIII/118/2016 Rady Gminy Wilczyn z dnia 15 kwietnia 2016 roku w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Kaliska w części obejmującej §4 ust. 2, §7 ust. 2 pkt 1, §17 oraz §21 ust. 1 i 2.

Na podstawie art. 57 § 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi Uchwale tej zarzucam istotne naruszenia prawa, i tak:

1. art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz art. 35 i 36 Ustawy z dn. 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym poprzez przyjęcie w §4 ust. 2 Uchwały zwrotu „w szczególności”, w zakresie, w jakim przepis ten określa zakres działania sołectwa,
2. art. 35 ust. 3 pkt 2 w zw. z 36 ust. 1 i 2 Ustawy z dn. 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym poprzez nadanie w §7 ust. 2 pkt 1 Uchwały organowi uchwałodawczemu, jakim jest zebranie wiejskie, wyłącznych kompetencji wyboru sołtysa oraz członków rady sołeckiej,
3. art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, art. 10 § 2 pkt 1, 2 i 3 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (Dz.U. 2019.684 t.j.) oraz art. 35 ust. 3 pkt 2, art. 36 ust. 2 i art. 37 ust. 4 Ustawy z dn. 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym poprzez wskazanie w §17 Uchwały, kto z mieszkańców sołectwa posiada czynne prawo wyborcze,
4. art. 87 ust. 1 i 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz art. 35 ust. 3 pkt 2 i art. 36 ust. 2 Ustawy z dn. 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (dalej u.s.g.) poprzez wprowadzenie w §21 ust. 1 i 2 Uchwały wymogu kworum dla ważności uchwał zebrania wiejskiego, w tym dotyczących wyboru sołtysa i rady sołeckiej, pomimo, że u.s.g. nie wprowadza dla ważności uchwał żadnego kworum.

Na podstawie art. 147 § 1 Ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi w n o s z ę o:

- stwierdzenie nieważności uchwały Nr XVIII/118/2016 Rady Gminy Wilczyn z dnia 15 kwietnia 2016 roku w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Kaliska w zaskarżonej części.

UZASADNIENIE

Rada Gminy Wilczyn na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 7, art. 35 ust. 1 i 3, art. 40 ust. 2 pkt 1 i art. 41 ust. 1 Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2001 r., Dz.U. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) na sesji w dniu 15 kwietnia 2016 roku podjęła uchwałę Nr XVIII/118/2016 w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Kaliska.

W oparciu o art. 5 ust. 1, ust. 2 i ust. 3 Ustawy o samorządzie gminnym (dalej u.s.g.) gmina może tworzyć jednostki pomocnicze: sołectwa oraz dzielnice, osiedla i inne. Jednostka pomocniczą może być również położone na terenie gminy miasto. Jednostkę pomocniczą

tworzą rady gminy, w drodze uchwały, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami lub z ich inicjatywy. Zasady tworzenia, łączenia, podziału oraz znoszenia jednostki pomocniczej określa statut gminy. Zgodnie z art. 35 ust. 1 u.s.g. organizację i zakres działania jednostki pomocniczej określa rada gminy odrębnym statutom, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami. Na obligatoryjne elementy przedmiotowe unormowań statutowych jednostki pomocniczej wskazuje przepis art. 35 ust. 3 u.s.g., zgodnie z którym statut sołectwa określa w szczególności: nazwę i obszar jednostki pomocniczej (pkt 1), zasady i tryb wyborów organów jednostki pomocniczej (pkt 2), organizację i zadania organów jednostki pomocniczej (pkt 3), zakres zadań przekazanych jednostce przez gminę oraz sposób ich realizacji (pkt 4), jak również zakres i formy kontroli oraz nadzoru organów gminy nad działalnością organów jednostki pomocniczej (pkt 5).

Przepis art. 35 ust. 1 u.s.g. zawiera upoważnienie ustawowe dla rady gminy, określając jednocześnie materię, jaką pozostawiono szczególnemu unormowaniu w drodze aktu prawa miejscowego. Rada gminy obowiązana jest przestrzegać zakresu upoważnienia ustawowego udzielonego jej przez Ustawę w zakresie tworzenia aktów prawa miejscowego, a w ramach udzielonej jej delegacji w tych działaniach nie może wkraczać w materię uregulowaną ustawą. Uchwała rady gminy, będąca aktem prawa miejscowego, jest jednocześnie źródłem powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej na obszarze danej gminy, a zatem musi respektować unormowania zawarte w aktach wyższego rzędu (art. 87 ust. 2 Konstytucji RP). Ponadto Konstytucja w art. 94 stanowi, że prawo miejscowe stanowione przez organy samorządu terytorialnego może być wyłączone „(...)na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie.”

Analiza powyższego aktu prawa miejscowego pozwala na stwierdzenie, że zaskarżona Uchwała w części podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

Zgodnie z przepisem art. 35 ust. 3 u.s.g., w treści którego użyto zwrotu „w szczególności” wskazać należy, że oznacza to tyle, że poza wskazanymi obligatoryjnymi regulacjami, statut jednostki pomocniczej gminy, jakim jest sołectwo, może zawierać regulacje dodatkowe. Z powyższego nie można jednak wywieść uprawnienia gminy do określenia kompetencji sołectwa również w formie katalogu otwartego. W orzecznictwie sądów administracyjnych ugruntowany jest pogląd, że zadania sołectwa, sposób ich realizacji, w tym również zadania organów sołectwa, powinny zostać uregulowane w statucie w sposób wyczerpujący, w formie zamkniętego katalogu zadań i form działania sołectwa, jego organów i aparatu pomocniczego. Wynika to wprost z art. 35 ust. 3 pkt 3 u.s.g., w którym ustawodawca wyraźnie wskazał na konieczność uregulowania w statucie kwestii związanych z organizacją

i zadaniami organów sołectwa. Przyjęcie odmiennego stanowiska umożliwiłoby przekazanie organom sołectwa zadań w trybie pozastatutowym, zarówno przez radę gminy, jak i przez organ wykonawczy gminy, a taki porządek ustrojowy sołectwa byłby sprzeczny z upoważnieniem ustawowym zawartym w cyt. powyżej przepisie Ustawy (wyrok WSA w Krakowie z dn. 5.4.2018, III SA/Kr 1451/17, wyrok WSA w Łodzi z dn. 20.3.2019 r., III SA, Łd 27/19, wyrok WSA w Gorzowie Wlkp., z dn. 11.4.2019 r., II SA/Go 137/19, wyrok WSA w Gorzowie Wlkp. z dn. 19.6.2019 r., II SA/Go 306/19). Użycie przez Radę Gminy zwrotu „w szczególności” przy określaniu zakresu działania sołectwa (§4 ust. 2) stanowi rażące naruszenie prawa.

W świetle unormowań art. 36 ust. 1 u.s.g. zebranie wiejskie jest organem uchwałodawczym w sołectwie, natomiast sołtys - organem wykonawczym, którego działalność wspomaga rada sołecka. W myśl ust. 2 art. 36 u.s.g. sołtys oraz członkowie rady sołeckiej wybierani są w głosowaniu tajnym, bezpośrednim, spośród nieograniczonej liczby kandydatów, przez stałych mieszkańców sołectwa uprawnionych do głosowania. W aktualnym stanie prawnym brak jest przepisu, z którego wynikałyby uprawnienia zebrania wiejskiego do dokonania wyboru sołtysa, czy też rady sołeckiej i jej poszczególnych członków. Z przepisów Ustawy wynika natomiast, że prawo wybierania tych organów przysługuje osobom fizycznym mającym status stałego mieszkańca sołectwa i uprawnionym do głosowania w wyborach powszechnych. Zebranie wiejskie jest zaś bytem odrębnym od ogółu uprawnionych do głosowania mieszkańców danej jednostki pomocniczej, mimo iż skład obu tych gremiów pokrywa się. Mając na względzie powyższe uznać należy, że nadanie w §7 ust. 1 pkt 2 ~~oraz §29 ust. 1~~ Uchwały organowi uchwałodawczemu, jakim jest zebranie wiejskie, kompetencji wyboru i odwołania sołtysa, rady sołeckiej i poszczególnych jej członków pozostaje w sprzeczności z regulacją art. 36 ust 1 u.s.g., w którym ustawodawca nadał zebraniu wiejskiemu wyłącznie uprawnienia uchwałodawcze. Ustawa o samorządzie gminnym nie zawiera jakichkolwiek przepisów pozwalających na przyjęcie konstrukcji domniemania właściwości zebrania wiejskiego w sprawach nieuregulowanych ustawą (wyrok SA w Opolu z dn. 15.9.2009 r., II Sa/Op 225/09, wyrok WSA w Olszynie z dn. 14.2.2017 r., II Sa/Ol 1429/16, wyrok WSA w Gorzowie Wlkp. z dn. 01.8.2019, II SA/Go 380/19, wyrok WSA w Gorzowie Wlkp. z dn. 11.4.2019, II SA/Go 137/19).

Przepisy Ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy w art. 10 § 2 pkt 1, 2 i 3 szczegółowo reguluje kwestię osób, jakie nie posiadają czynnego prawa wyborczego: „Nie mają prawa wybierania osoby: 1) pozbawione praw publicznych prawomocnym orzeczeniem sądu, 2) pozbawione praw wyborczych orzeczeniem Trybunału Stanu, 3) ubezwłasnowolnione prawomocnym orzeczeniem sądowym.”. Powtórzenie powyższych regulacji w §17 zaskarżonej

uchwały w sposób istotny narusza przepisy prawa. Statut jednostki pomocniczej określa w szczególności m.in. zasady i tryb wyborów organów jednostki pomocniczej (art. 35 ust. 3 pkt 2 u.s.g.). Sołtys oraz członkowie rady sołeckiej wybierani są w głosowaniu tajnym, bezpośrednim, spośród nieograniczonej liczby kandydatów, przez stałych mieszkańców sołectwa uprawnionych do głosowania (art. 36 ust. 2 u.s.g.). Powyższe dowodzi, iż w uprawnieniu do określenia zasad i trybu wyborów organów jednostki pomocniczej nie mieści się kompetencja do decydowania o prawach wyborczych mieszkańców sołectwa, a tego właśnie Rada Gminy uchwalając zaskarżoną uchwałę się podjęła.

Zgodnie z art. 36 ust. 2 u.s.g, sołtys oraz członkowie rady sołeckiej wybierani są w głosowaniu tajnym, bezpośrednim, spośród nieograniczonej liczby kandydatów, przez stałych mieszkańców sołectwa uprawnionych do głosowania. Cytowany art. 36 ust. 2 Ustawy reguluje kwestię wyboru sołtysa i członków rady sołeckiej w sposób kompletny, jego modyfikacja wykracza poza upoważnienie wynikające z art. 35 ust. 1 i 3 Ustawy, a zatem jest niedopuszczalna (wyrok NSA z dn. 14.12.2011 r., II OSK 2058/11, wyrok NSA z dn. 30.1.2003 r., II SA/Ka 1831/02 oraz wyrok NSA z dn. 19.8.2002 r., II SA/Ka 508/02).

Przyjęcie przez Radę Gminy w §21 ust. 1 Uchwały wymogu obecności co najmniej 1/5 uprawnionych do głosowania mieszkańców sołectwa podczas wyboru sołtysa i rady sołeckiej jest niedopuszczalne, gdyż przepisy Ustawy o samorządzie gminnym nie wprowadzają dla ważności tych wyborów żadnego kworum. Każde wybory, bez względu na frekwencję, będą ważne i wyłonią sołtysa oraz radę sołecką. W tych okolicznościach wprowadzenie w statucie dodatkowych warunków ważności wyboru, uznać należy za istotne naruszenie prawa, ponieważ modyfikują mające charakter *ius cogens* ustawowe zasady wyboru sołtysa i rady sołeckiej (wyrok NSA z dn. 30.1.2002 r., II SA 2112/01, wyrok WSA w Olsztynie z dn. 14.2.2017 r., II SA/O1 1446/16). Za istotne naruszenie prawa należy uznać również rozstrzygnięcia dotyczące dalszego przebiegu procesu wyboru sołtysa i rady sołeckiej w sytuacji braku kworum ustanowionego w §21 ust. 1, które opisane zostały w §21 ust. 2. Wskazano w nim bowiem, że „w przypadku, gdy nie zostanie spełniona liczba osób, o której mowa w ust. 1, przewodniczący zebrania informuje uczestników zebrania o wyznaczeniu drugiego terminu zebrania, które odbywa się po upływie 15 minut od zamknięcia pierwszego zebrania w tym samym dniu i miejscu”.

Reasumując wskazać należy, że zaskarżona Uchwała w zakresie wskazanym powyżej, podjęta została z naruszeniem prawa. Wskazane wadliwości Uchwały zakwalifikować należy jako istotne naruszenie prawa, co przesądza o konieczności wyeliminowania zakwestionowanej uchwały z porządku prawnego w części obejmującej §4 ust. 2, §7 ust. 2 pkt 1, §17 oraz

§21 ust. 1 i 2.

W tym stanie rzeczy, wywiedzenie skargi w celu usunięcia stanu niezgodnego z prawem uważam za w pełni zasadne i konieczne, dlatego wnoszę jak w petitum skargi.

Załączniki:

1. uchwała Nr XVIII/118/2016 Rady Gminy Wilczyn z dnia 15 kwietnia 2016 roku w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Kaliska,
2. odpis skargi wraz z załącznikiem.

PROKURATOR
Prokuratury Rejonowej w Koninie

Jan Babiak

JB/MK

z dnia 15 kwietnia 2016 r.

w sprawie Statutu Sołectwa Kaliska

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 7, art. 35 ust. 1 i 3, art. 40 ust. 2 pkt 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446), po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami sołectwa, Rada Gminy Wilczyn uchwala **STATUT SOŁECTWA KALISKA**

Rozdział 1.
Postanowienia ogólne

§ 1.

1. Sołectwo Kaliska jest jednostką pomocniczą Gminy Wilczyn.
2. Ogół mieszkańców sołectwa Kaliska stanowi wspólnotę samorządową sołectwa.
3. Nazwa samorządu mieszkańców wsi brzmi: **Sołectwo Kaliska**.
4. Obszar działania sołectwa obejmuje miejscowości: Kaliska, Kaliska-Parcele.

§ 2.

Sołectwo działa na podstawie przepisów prawa, a w szczególności:

- 1) ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 446),
- 2) statutu Gminy Wilczyn,
- 3) niniejszego statutu.

§ 3.

Ileokroć w niniejszym Statucie jest mowa dalej o:

- 1) gminie – należy przez to rozumieć Gminę Wilczyn,
- 2) sołectwie – należy przez to rozumieć Sołectwo Kaliska,
- 3) statucie – należy przez to rozumieć Statut Sołectwa Kaliska,
- 4) Radzie Gminy – należy przez to rozumieć Radę Gminy Wilczyn,
- 5) Wójcie – należy przez to rozumieć Wójta Gminy Wilczyn,
- 6) zebraniu wiejskim – należy przez to rozumieć Zebranie Wiejskie Sołectwa Kaliska,
- 7) sołtysie – należy przez to rozumieć Sołtysa Sołectwa Kaliska,
- 8) radzie sołeckiej – należy przez to rozumieć Radę Sołecką Sołectwa Kaliska,
- 9) Urzędzie Gminy – należy przez to rozumieć Urząd Gminy Wilczyn.

Rozdział 2.
Zakres działania

§ 4.

1. Podstawowym celem działania sołectwa jest zapewnienie jego mieszkańcom udziału w realizacji zadań gminy, z uwzględnieniem potrzeb mieszkańców sołectwa.

2. Do zakresu działania sołectwa należy, w szczególności:

- 1) tworzenie warunków do pełnego udziału w życiu publicznym wszystkich mieszkańców sołectwa,
- 2) kształtowanie zasad współżycia społecznego,
- 3) wspieranie i inspirowanie działań o charakterze lokalnym, które przyczyniają się do poprawy jakości życia mieszkańców sołectwa.

Za zgodność
Miejski Dział Urzędniczy



ST. MERDZAN

- 4) gospodarowanie przekazanymi składnikami mienia komunalnego oraz mieniem gminnym przysługującym mieszkańcom sołectwa,
- 5) współdziałanie z właściwymi organami w zakresie ochrony zdrowia, pomocy społecznej, oświaty, kultury, kultury fizycznej, porządku publicznego i ochrony przeciwpożarowej,
- 6) współpraca z organizacjami i instytucjami pozarządowymi,
- 7) wsparcie społeczności lokalnej w oddolnym uruchamianiu i wdrażaniu procesów odnowy wsi,
- 8) współdziałanie z Grupą Odnowy Wsi,
- 9) podtrzymywanie tradycji kulturowych na swoim terenie.

§ 5.

Sołectwo uczestniczy w realizacji zadań określonych w § 4 poprzez:

- 1) podejmowanie uchwał,
- 2) wydawanie opinii,
- 3) przedstawianie organom gminy inicjatyw społecznych i gospodarczych,
- 4) współpraca w organizacji spotkań radnych i Wójta z mieszkańcami sołectwa,
- 5) współpraca z innymi jednostkami pomocniczymi gminy,
- 6) zgłaszanie wniosków do organów gminy,
- 7) organizowanie wspólnych prac na rzecz sołectwa,
- 8) opiniowanie ważnych z punktu widzenia lokalnej społeczności projektów aktów prawnych organów gminy, gdy obowiązek taki wynika z przepisów prawa lub gdy wystąpi o to Rada Gminy bądź Wójt,
- 9) inicjowanie i organizowanie imprez kulturalnych i sportowych oraz różnych form współzawodnictwa mieszkańców, z zachowaniem ogólnie obowiązujących przepisów.

Rozdział 3.

Zadania i kompetencje organów sołectwa i rady sołeckiej

§ 6.

1. Organami sołectwa są:

- 1) zebranie wiejskie – jako organ uchwałodawczy,
- 2) sołtys – jako organ wykonawczy.

2. Działalność sołtysa wspomaga rada sołeczka.

3. Kadencja sołtys i rady sołeckiej trwa 4 lata i kończy się z momentem wyboru nowych organów.

4. Wybory sołtysa i członków rady sołeckiej zarządza Wójt w ciągu 6 miesięcy od dnia wyborów do Rady Gminy.

§ 7.

1. Do zakresu działania zebrania wiejskiego należy podejmowanie uchwał we wszystkich sprawach sołectwa.

2. Do wyłącznych kompetencji zebrania wiejskiego należy:

- 1) wybór i odwołanie sołtysa oraz członków rady sołeckiej,
- 2) rozpatrywanie sprawozdania sołtysa,
- 3) podejmowanie inicjatyw społecznych i gospodarczych,

4) określenie sposobu wykorzystania środków finansowych będących w dyspozycji sołectwa w budżecie gminy, w ramach uprawnień przyznanych sołectwu,

5) podejmowanie uchwał w sprawie zarządu mieniem komunalnym składającym w dyspozycji sołectwa oraz sposobu wykorzystania dochodów z tego źródła,

6) opiniowanie, na wniosek Rady Gminy, projektów jej uchwał.

- 7) wyrażanie stanowiska sołectwa w sprawach określonych przepisami prawa lub gdy o zajęcie stanowiska wystąpi organ gminy,
- 8) uchwalanie sołeckich programów działania,
- 9) podejmowanie uchwał w sprawie wniosków o przyznanie środków z funduszu sołeckiego,
- 10) występowanie z wnioskiem do organów gminy o rozpatrzenie sprawy, których załatwienie wykracza poza możliwości mieszkańców sołectwa.

§ 8.

1. Sołtys wykonuje uchwały zebrania wiejskiego oraz inne zadania określone przepisami prawa, z zakresu administracji publicznej.
2. Do obowiązków i kompetencji sołtysa należy:
 - 1) zwoływanie zebrania wiejskiego, zawiadomienie o jego terminie i miejscu z wyłączeniem wyborów sołtysa i rady sołeckiej,
 - 2) zwoływanie posiedzeń rady sołeckiej,
 - 3) przygotowywanie projektów uchwał zebrania wiejskiego,
 - 4) zgłaszanie – w uzgodnieniu z radą sołecką – do budżetu gminy propozycji realizacji zadań na terenie sołectwa,
 - 5) składanie sprawozdań z działalności w trakcie zebrania wiejskiego,
 - 6) reprezentowanie mieszkańców sołectwa wobec Rady Gminy i Wójta,
 - 7) organizowanie wspólnych prac mieszkańców sołectwa przy przedsięwzięciach społecznie użytecznych oraz samopomocy mieszkańców, w szczególności dla osób dotkniętych klęską żywiołową lub niepełnosprawnością,
 - 8) zapewnienie sprawnego przepływu informacji pomiędzy organami i jednostkami organizacyjnymi gminy a mieszkańcami w sprawach publicznych dotyczących sołectwa w sposób zwyczajowo przyjęty,
 - 9) uczestniczenie w naradach zwoływanych przez Wójta,
 - 10) prowadzenie dokumentacji sołectwa,
 - 11) gospodarowaniem mieniem gminnym, które zostało przekazane sołectwu,
 - 12) współpraca z radnymi sołectwa w zakresie organizacji spotkań z wyborcami oraz kierowanie do nich wniosków dotyczących sołectwa,
 - 13) wspomaganie Rady i Wójta w realizacji podjętych zadań.
3. W czasie niemożności pełnienia urzędu przez sołtysa, spowodowanej chorobą, dłuższym wyjazdem lub innymi okolicznościami, w okresie nie przekraczającym 3 miesięcy, obowiązki sołtysa wykonuje upoważniony przez niego członek rady sołeckiej.
4. Sołtysowi przysługuje dieta w wysokości i na zasadach określonych przez Radę Gminy, odrębną uchwałą.

§ 9.

1. Rada sołecka liczy 5 członków i działa pod przewodnictwem sołtysa.
2. Rada sołecka ma charakter opiniodawczy i doradczy.
3. Posiedzenia rady sołeckiej zwołuje sołtys w zależności od potrzeb.
4. Posiedzenia rady sołeckiej są jawne.
5. Działalność w radzie sołeckiej ma charakter społeczny.

§ 10.

Do zadań i kompetencji rady sołeckiej należy:

- 1) wspomaganie działalności sołtysa,
- 2) zbieranie wniosków i wystąpień mieszkańców w sprawach sołectwa,



Zgodność kopii z oryginałem

STWIERDZAM

Wilczyn, dnia 15.01.2020 r.

Z up. Wójta

mgr Elżbieta Kamińska
Sekretarz Gminy

Strona 3

Za zgodność

3) inicjowanie działań społecznie użytecznych dla sołectwa i jego mieszkańców.

Rozdział 4. Zasady i tryb zwoływania zebrań wiejskich

§ 11.

1. Prawo do udziału w zebraniu wiejskim mają wszyscy mieszkańcy sołectwa, radni Rady Gminy, Wójt, a ponadto osoby wyznaczone lub zaproszone przez Wójta.
2. Prawo do głosowania na zebraniu wiejskim mają wszyscy mieszkańcy sołectwa posiadający czynne prawo wyborcze, stale zamieszkujący na jego obszarze, w tym również osoby przebywające na terenie sołectwa z zamiarem stałego pobytu bez zameldowania na stałe, a wpisane do stałego rejestru wyborców.
3. W przypadku, gdy przewodniczący obrad zebrania wiejskiego poweźmie wątpliwość, czy dana osoba obecna na zebraniu jest uprawniona do brania w nim udziału, może zażądać okazania dokumentu stwierdzającego tożsamość oraz udzielenia stosownych wyjaśnień.

§ 12.

Zebranie wiejskie zwołuje sołtys

- 1) z własnej inicjatywy,
- 2) na wniosek co najmniej 1/5 uprawnionych do udziału w zebraniu,
- 3) na wniosek Wójta lub Rady.

§ 13.

1. Zebranie wiejskie jest zwoływane w miarę potrzeb, jednak nie rzadziej niż raz w roku.
2. Termin i miejsce zebrania wiejskiego sołtys podaje do publicznej wiadomości poprzez ogłoszenie na tablicy ogłoszeń lub w inny zwyczajowo przyjęty sposób, co najmniej 7 dni przed wyznaczoną datą zebrania.
3. W szczególnie uzasadnionych przypadkach zebranie może zostać zwołane w trybie pilnym. Przepis ust. 2 stosuje się odpowiednio z tym, że zawiadomienie o zebraniu wywiesza się, na co najmniej 3 dni przed wyznaczoną datą zebrania.
4. Jeżeli sołtys nie zwołuje zebrania wiejskiego w przypadkach, o których mowa w § 12 w pkt. 2 i 3, zebranie wiejskie zwołuje Wójt.

§ 14.

1. Zebranie wiejskie jest prawomocne, gdy mieszkańcy zostali o nim zawiadomieni zgodnie z wymogami statutu.
2. Obradom zebrania wiejskiego przewodniczy sołtys lub upoważniony przez sołtysa członek rady sołectkiej, za wyjątkiem sytuacji określonej w ust. 6 niniejszego paragrafu, § 13 ust. 4 oraz § 19 ust. 1.
3. Sołtys lub inna osoba przewodnicząca obradom zebrania przygotowują porządek obrad i poddają go pod głosowanie na początku zebrania wiejskiego.
4. Porządek obrad może być zmieniony na wniosek każdego uprawnionego do udziału zebrania wiejskiego, zgłoszony nie później niż przed rozpoczęciem dyskusji nad pierwszym punktem porządku obrad ustalonego zgodnie z ust. 2.
5. Wniosek zgłoszony zgodnie z ust. 3 zostaje uwzględniony, jeżeli poprze go zwykła większość uprawnionych do udziału w zebraniu wiejskim.
6. W przypadku, gdy przedmiot obrad zebrania dotyczy bezpośrednio sołtysa, obradami kieruje Wójt lub osoba wyznaczona przez Wójta.

W celu udzielenia sołtysowi pomocy w przygotowaniu materiałów organizacyjnych zebrań Wójt może wyznaczyć pracownika Urzędu Gminy do kontaktu z sołtysami.

§ 15.

Przewodniczący zebrania wiejskiego uprawniony jest do decydowania o:

- 1) kolejności zabierania głosu przez poszczególnych mówców,

Id: HWMWD-GBWHJ-QXEXZ-WFGSO-YJEMO. Podpisany

Za zgodność

Zgodność kopii z oryginałem
STWIERDZAM

Wilczyn, dnia 15.01.2020 r.

Zup Wójta

mgr Elżbieta Kamińska
Gmina

§ 22.

1. Głosowanie przeprowadza komisja skrutacyjna w składzie 3 osób wybranych spośród uprawnionych uczestników zebrania.
2. Członkiem komisji nie może być osoba kandydująca na sołtysa bądź do rady sołeckiej.
3. Wybór członków komisji przeprowadza przewodniczący zebrania i odbywa się w głosowaniu jawnym.
4. Członkami komisji zostają kandydaci, którzy uzyskali kolejno największą liczbę głosów.
5. Komisja skrutacyjna wybiera spośród siebie przewodniczącego komisji.
6. Do zadań komisji należy:
 - 1) przedstawienie uczestnikom zebrania trybu przeprowadzenia głosowania i warunków ważności głosu,
 - 2) przyjęcie zgłoszeń kandydatów,
 - 3) przygotowanie kart do głosowania i rozdanie uprawnionym uczestnikom zebrania,
 - 4) przeprowadzenie głosowania,
 - 5) ustalenie wyników głosowania i ich ogłoszenie,
 - 6) sporządzenie protokołu zawierającego wyniki głosowania.
7. Protokół podpisują przewodniczący komisji oraz jej członkowie i podają go bezzwłocznie do publicznej wiadomości.
8. Protokół z przeprowadzonych wyborów stanowi załącznik do protokołu z zebrania wiejskiego.

§ 23.

1. Wyboru sołtysa oraz członków rady sołeckiej odbywają się spośród nieograniczonej liczby kandydatów mających prawo wybieralności, zgłoszonych bezpośrednio przez uprawnionych uczestników zebrania.
2. W pierwszej kolejności należy przeprowadzić zgłoszenie kandydatów na sołtysa i głosowanie dla dokonania wyboru sołtysa. W drugiej kolejności przeprowadza się zgłoszenie kandydatów na członków rady sołeckiej i głosowanie dla dokonania wyboru członków rady sołeckiej.
3. Po przyjęciu przez komisję wszystkich nazwisk kandydatów, przewodniczący komisji pyta każdego z kandydatów, czy zgadza się kandydować i po otrzymaniu odpowiedzi twierdzącej, zgłasza zebraniu wiejskiemu wniosek o zamknięcie listy kandydatów na sołtysa i członków rady sołeckiej.
4. Wniosek, o którym mowa w ust. 3 podlega przegłosowaniu zwykłą większością głosów obecnych członków zebrania wiejskiego w głosowaniu jawnym.
5. Nazwiska kandydatów na karcie do głosowania wpisuje komisja według kolejności alfabetycznej.

§ 24.

1. Wyborów dokonuje się w głosowaniu tajnym i bezpośrednim na kartach do głosowania przygotowanych przez komisję skrutacyjną opatrzonych pieczęcią „Rada Gminy Wilczyn”.
 2. Głosowanie w wyborach na sołtysa w przypadku zgłoszenia jednego kandydata następuje poprzez postawienie znaku „X” w kratce nad wyrazem „TAK” opowiadając się w ten sposób za wyborem, lub w kratce nad wyrazem „NIE”, opowiadając się w ten sposób przeciwko wyborowi tego kandydata; Postawienie znak „X” jednocześnie w kratce nad wyrazem „TAK”, jak i w kratce nad wyrazem „NIE” lub nie postawienie znaku „X” w kratce ani nad wyrazem „TAK” ani nad wyrazem „NIE” powoduje nieważność głosu.
 3. Głosowanie w wyborach na sołtysa w przypadku zgłoszenia dwóch lub więcej kandydatów następuje poprzez postawienie znaku „X” w kratce z lewej strony przy nazwisku jednego z kandydatów, przez co oddaje się głos na tego kandydata. Postawienie w kratce znaku „X” obok nazwiska wielu kandydatów lub nie postawienie znaku „X” w żadnej kratce powoduje nieważność głosu.
 4. Głosowanie w wyborach członków rady sołeckiej następuje poprzez postawienie znaku „X” w kratce z lewej strony przy nazwisku maksymalnie kandydatów, opowiadając się w ten sposób za wyborem tego kandydata/kandydatów. Nie postawienie znaku „X” w żadnej kratce lub postawienie znaku „X” w więcej niż kratkach powoduje nieważność głosu.
 5. Karty do głosowania wyborca wrzuca do urny.
 6. Przewodniczący komisji odpowiada za utrzymanie porządku.
- Zgodność kopii z oryginałem
STWIERDZAM
Wilczyn, dnia 15.06.2015

- § 25.
1. Za wybranego na sołtysa uważa się kandydata, który uzyskał największą liczbę głosów.
 2. Za wybranych na członków rady sołectkiej uważa się kandydatów, którzy uzyskali kolejno największą liczbę głosów.
 3. W przypadku jednakowej liczby głosów uniemożliwiającej objęcie funkcji przez jednego kandydata przeprowadza się ponownie głosowanie spośród kandydatów, którzy otrzymali jednakową liczbę głosów.

§ 26.

Przejęcie obowiązków przez nowo wybranego sołtysa następuje protokolarnie z udziałem pracownika Urzędu Gminy łącznie z wydaniem dokumentacji sołectwa, pieczęci i tablicy oraz materiałów i sprzętu będącego w dyspozycji dotychczasowego sołtysa.

- § 27.
1. W ciągu 7 dni od daty wyborów może być wniesiony protest do Rady Gminy za pośrednictwem Wójta z powodu naruszenia przepisów statutu, albo z powodu dopuszczenia się przestępstwa przeciwko wyborom, jeżeli to naruszenie lub przestępstwo mogło wywrzeć wpływ na wynik wyborów.
 2. Protest przeciwko wyborowi sołtysa lub członka rady sołectkiej może wnieść każdy mieszkaniec uprawniony do głosowania.
 3. Protest rozpatruje Rada Gminy w terminie jednego miesiąca od daty jego wpływu poprzez podjęcie stosownej uchwały.
 4. O zakończeniu postępowania w sprawie protestów i o treści ostatecznych orzeczeń Rada Gminy zawiadamia niezwłocznie zainteresowanych i Wójta.
 5. Przeprowadzenie wyborów ponownych lub podjęcie wskazanych czynności wyborczych zarządza Wójt w ciągu 7 dni od dnia zakończenia postępowania, o którym mowa w ust. 4.

Rozdział 6. Odwołanie sołtysa i członków rady sołectkiej

- § 28.
- Wygaśnięcie mandatu sołtysa lub członka rady sołectkiej następuje na skutek:
- 1) śmierci,
 - 2) odwołania,
 - 3) złożenia na ręce Wójta pisemnej rezygnacji z pełnionej funkcji,
 - 4) pozbawienia praw publicznych i wyborczych oraz ubezwłasnowolnienia na podstawie prawomocnego wyroku sądu.

- § 29.
1. Sołtys i każdy członek rady sołectkiej mogą być przez zebranie wiejskie odwołani jeśli:
 - 1) nie wywiązują się z obowiązków statutowych,
 - 2) dopuścili się czynu dyskwalifikującego w opinii środowiska,
 - 3) zachodzi inna przyczyna powodująca długotrwałą niemożność pełnienia funkcji przez sołtysa czy członka rady sołectkiej.
 2. Odwołanie sołtysa lub członków rady sołectkiej następuje z inicjatywy:
 - 1) 1/5 mieszkańców sołectwa posiadających prawo wybierania zgłoszonej w formie pisemnego wniosku,
 - 2) organu gminy.
 3. Wniosek o odwołanie powinien zawierać uzasadnienie. Wnioskom bez uzasadnienia nie nadaje się biegu.

§ 30.

Zebranie wiejskie dla odwołania sołtysa lub członka rady sołectkiej odbywa się w siedzibie Wójta w ciągu 30 dni od daty złożenia wniosku, ustalając miejsce i termin zebrania.

STWIERDZAM

Młodszy Referent Kancelarii Wójta

§ 31.

1. Odwołanie sołtysa lub członka rady sołeckiej może nastąpić zaocznie, chyba że zainteresowani usprawiedliwią pisemnie swoją nieobecność.
2. Odwołanie sołtysa lub członka rady sołeckiej winno być poprzedzone wysłuchaniem zainteresowanego.
3. Odwołanie z zajmowanej funkcji odbywa się w tym samym trybie co wybór.

§ 32.

1. W razie wygaśnięcia mandatu sołtysa lub członka rady sołeckiej w trakcie kadencji, Wójt zarządza wybory uzupełniające, które przeprowadza się w ciągu 30 dni od wystąpienia ich przyczyn. Przepisy o trybie wyboru sołtysa lub członka rady sołeckiej stosuje się odpowiednio.
2. Wyborów uzupełniających członka rady sołeckiej nie przeprowadza się, jeżeli do końca kadencji pozostało mniej niż 6 miesięcy.
3. Sołtys lub członek rady sołeckiej wybrani w trybie wyborów uzupełniających, kończą swoją kadencję z dniem zakończenia kadencji sołtysa lub członka rady sołeckiej wybranych w wyborach zarządzonych na podstawie § 19.

Rozdział 7.

Mienie i gospodarka finansowa sołectwa

§ 33.

Sołectwo może korzystać z mienia komunalnego przekazanego do jego dyspozycji odrębnymi uchwałami Rady Gminy.

§ 34.

1. Zakres korzystania z przekazanego mienia komunalnego obejmuje korzystanie z jego składników w ramach zwykłego zarządu.
2. Do czynności zwykłego zarządu należy w szczególności:
 - 1) załatwianie bieżących spraw związanych z eksploataowaniem mienia,
 - 2) utrzymanie przekazanego mienia w stanie co najmniej nie pogorszonym w ramach jego przeznaczenia.

§ 35.

1. Sołectwo prowadzi gospodarkę finansową w ramach budżetu gminy.
2. O wyodrębnieniu w budżecie gminy funduszu sołeckiego przesądza corocznie Rada Gminy odrębną uchwałą.
3. Wysokość funduszu sołeckiego oraz zasad gospodarowania tym funduszem określa odrębna ustawa.
4. Obsługę finansową i księgową sołectwa zapewnia Wójt za pośrednictwem Urzędu Gminy.

Rozdział 8.

Nadzór i kontrola nad działalnością sołectwa

§ 36.

Nadzór nad działalnością sołectwa sprawowany jest na podstawie kryteriów zgodności z prawem, celowości, rzetelności i gospodarności.

§ 37.

1. Nadzór i kontrolę nad działalnością sołectwa sprawuje Rada Gminy oraz Wójt.
2. Organy nadzoru mają prawo żądania niezbędnych informacji, danych i wyjaśnień dotyczących funkcjonowania sołectwa, dokonywania kontroli organów sołectwa oraz uczestniczenia w ich posiedzeniach.

3. Do wykonywania czynności, o których mowa w ust. 2, organ nadzoru może delegować swoich przedstawicieli.

Id: HWMWD-GBWHI-QXEXZ-WFGSO-YJEMO. Podpisany

Za zgodność

STWIERDZAM

Wilczyn, dnia 15.01.2020

§ 38.

1. Sołtys lub inna osoba przewodnicząca obradom zebrania wiejskiego obowiązana jest do przedłożenia Wójtowi uchwał zebrania wiejskiego w ciągu 7 dni od dnia ich podjęcia wraz z protokołem zebrania.
2. Uchwały zebrania sprzeczne z prawem są nieważne. Ich nieważność stwierdza Wójt i wstrzymuje ich wykonanie.
3. Uchwała nie odpowiadająca wymogom celowości, gospodarności lub rzetelności może być przez Wójta uchylona.
4. Od decyzji, o której mowa w ust. 3 przysługuje prawo wniesienia odwołania do Rady Gminy w terminie 14 dni od daty otrzymania decyzji.

Rozdział 9.
Postanowienia końcowe

§ 39.

Zmiany statutu dokonuje Rada Gminy w trybie przewidzianym dla jego uchwalenia.

§ 40.

Wykonanie Uchwały powierza się Wójtowi Gminy Wilczyn.

§ 41.

Traci moc Statut Sołectwa Kaliska, stanowiący załącznik nr 6 do uchwały nr VII/48/90 Rady Gminy w Wilczynie z dnia 28 grudnia 1990 r. w sprawie uchwalenia statutów sołectw.

§ 42.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Przewodniczący Rady
Gminy

Juliusz Wiechecki
Juliusz Wiechecki



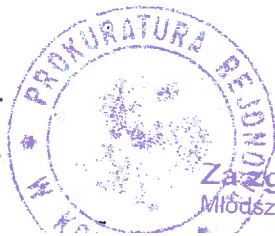
Zgodność kopii z oryginałem

STWIERDZAM

Wilczyn, dnia ... 15.01.2020 ... r.

Z up. Wójta
Z up. Wójta

mgr Elżbieta Kamińska
mgr Elżbieta Kamińska
Sekretarz Gminy



Za zgodność

Młodszy Referent Katarzyna Kwiecińska

Załącznik Nr 2 do uchwały Nr XXI.208.2020

Rady Gminy Wilczyn

z dnia 23 października 2020 r.

Wilczyn, dnia 23.10.2020 r.

Do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu

ul. Ratajczaka 10/12

61-815 Poznań

Skarżący: Prokurator Rejonowy w Koninie

ul. Zakładowa 7, 62-510 Konin

Zaskarżony organ: Rada Gminy Wilczyn

ul. Strzebińska 12D, 62-550 Wilczyn

reprezentowany przez

Wójta Gminy Wilczyn

Grzegorza Skowrońskiego

REGON Gminy Wilczyn 311019349

NIP Gminy Wilczyn 665 27 41 530

Odpowiedź na skargę

W odpowiedzi na skargę Prokuratora Rejonowego w Koninie sygn. akt PR Pa 785.2020 z dnia 8 października 2020 r. doręczoną w dniu 15 października 2020 r. w imieniu Gminy Wilczyn wnoszę:

o umorzenie postępowania w sprawie ze skargi Prokuratora Rejonowego w Koninie z dnia 8 października 2020 r. na uchwałę Nr XVIII/118/2016 Rady Gminy Wilczyn z dnia 15 kwietnia 2016 r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Kaliska.

Uzasadnienie

Rada Gminy Wilczyn w dniu 15 kwietnia 2016 r. podjęła uchwałę Nr XVIII/118/2016 w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Kaliska.

Wojewoda Wielkopolski, jako organ nadzoru nad działalnością uchwałodawczą organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego nie dostrzegł naruszenia przepisów prawa i nie stwierdził nieważności uchwały w związku z czym nie zostało wydane przez Wojewodę stosowne rozstrzygnięcie nadzorcze. W związku z powyższym uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego i weszła w życie po upływie 14 dni od publikacji.

Dnia 15 października 2020 r. do Rady Gminy Wilczyn wpłynęła skarga Prokurator Rejonowego w Koninie na w/w uchwałę. W treści wniesionej skargi Prokurator zarzucił istotne naruszenie przepisów prawa i zaskarżył zapisy § 4 ust. 2, § 7 ust. 2 pkt 1, § 17 oraz § 21 ust. 1 i 2.

W ocenie skarżonego organu skarga zasługuje na uwzględnienie w całości, gdyż argumenty skarżącego są zasadne.

Wobec powyższego stanowiska rozpoczęta zostanie procedura w sprawie uchwalenia nowego Statutu Sołectwa Kaliska. Zgodnie z uchwałą Nr XXV/179/12 Rady Gminy Wilczyn z dnia 5 października 2012 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Gminy Wilczyn, Wójt Gminy Wilczyn w drodze zarządzenia uruchomił konsultacje z mieszkańcami sołectwa Kaliska w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Kaliska. W trakcie opracowywany jest projekt statutu sołectwa w celu uwzględnienia w nowym projekcie zarzutów skarżącego. Po podjęciu uchwały w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Kaliska zostanie ona niezwłocznie przekazana do Sądu.

Stąd wniosek o umorzenie postępowania ze skargi Prokuratora Rejonowego w Koninie jest konieczny i uzasadniony.

Wójt Gminy

Grzegorz Skowroński

Załącznik

- odpis niniejszej odpowiedzi na skargę

Uzasadnienie

Pismem z dnia 8 października 2020 r. (doręczonym w dniu 15 października 2020 r.) Prokurator Rejonowy w Koninie skierował do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu za pośrednictwem Rady Gminy Wilczyn, skargę na uchwałę Nr XVIII/118/2016 Rady Gminy Wilczyn z dnia 15 kwietnia 2016 r. w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Kaliska. Zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r., poz. 2325 ze zm.) skarga do sądu administracyjnego wnosi się za pośrednictwem organu, którego działanie lub bezczynność są przedmiotem skargi.

Organ, którego skarga dotyczy zobowiązany jest do przekazania skargi sądowi administracyjnemu wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia jej otrzymania.

Z uwagi na powyższe podjęcie niniejszej uchwały jest niezbędne w celu wypełnienia obowiązków nałożonych na organ gminy w/w ustawą.