

Uchwała Nr 22/992/2020  
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 16 września 2020 r.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Stwierdza, że uchwała Nr XIX.183.2020 Rady Gminy Wilczyn z dnia 20 sierpnia 2020 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wilczyn na lata 2020- 2028, została podjęta z naruszeniem przepisów wskazanych w uzasadnieniu do uchwały oraz zasady spójności.
- II. Uznaje, że naruszenie ma charakter nieistotny.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 27 sierpnia 2020 r., Rada Gminy Wilczyn, podjęła uchwałę w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wilczyn na lata 2020- 2028.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu poinformowała o terminie badania uchwały poprzez zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej porządku obrad posiedzenia Kolegium Izby wyznaczonego na dzień 16 września 2020 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Przepis art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) określa minimalny zakres danych zawartych w wieloletniej prognozie finansowej. Jednocześnie ustawodawca w art. 230b ustawy o finansach publicznych zamieścił delegację dla Ministra Finansów do określenia w drodze rozporządzenia wzoru wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego - mając na względzie potrzebę zapewnienia jawności i przejrzystości finansów publicznych oraz sporządzenia realistycznych prognoz finansowych jednostek samorządu terytorialnego. Wykonując powyższą delegację ustawową Minister Finansów w dniu 10 stycznia 2013 r. wydał rozporządzenie w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92, z późn. zm.), w którym we wzorze załącznika Nr 1 określił obowiązek podania m.in. dochodów z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące (poz. 1.1.4).

W załączniku Nr 1 do WPF w dochodach budżetu (poz. 1.1.4) dochody z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące wykazano w wysokości 12.121.658,96 zł, a w uchwale budżetowej na 2020 rok w wysokości 12.368.270,96 zł (różnica 246.612 zł).

Wielkość prognozowanych i planowanych w wieloletniej prognozie finansowej dochodów z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące (poz. 1.1.4 załącznika Nr 1) oraz dochodów i wydatków bieżących na finansowanie programów, projektów lub zadań realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych (załącznik Nr 1) od 2020 roku ma wpływ na kształtowanie wskaźników spłat zobowiązań z art. 243 ustawy o finansach publicznych i dlatego brak zgodności ww. dochodów i wydatków w pierwszym roku prognozy z uchwałą budżetową wpływa na realizm prognozy.

Stąd wpływ na poziom wskaźników spłat zobowiązań z art. 243 ustawy o finansach publicznych w 2020 roku i latach następnych oraz realizm prognozy mają również dane historyczne o wykonanych dochodach i wydatkach niezgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań Rb-27S i Rb-28S, w tym zaniżenie danych o wykonaniu w 2019 roku wydatków bieżących na finansowanie programów, projektów lub zadań realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych (poz. 9.3.1) o kwotę 34.450,25 zł) w stosunku do danych wynikających ze sprawozdania Rb-28S.

Ustalono również, że po uwzględnieniu prawidłowych danych w wymienionych wyżej pozycjach wskaźniki spłat zobowiązań z art. 243 ustawy o finansach publicznych nie zostaną przekroczone.

Nadto Kolegium wskazuje także, iż występuje niegodność Wieloletniej Prognozy Finansowej z uchwałą budżetową, bowiem w załączniku Nr 1 do WPF w poz. 2.2.1 „Inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy” wykazano w kwocie 3.305.744,48 zł, a z załącznika Nr 2 do uchwały budżetowej na 2020 rok (po zmianach) wynika kwota 3.245.744,48 zł (różnica 60.000 zł).

W ocenie Kolegium, wymienione wyżej naruszenia przepisów prawa mają charakter nieistotny. Wskazane nieprawidłowości powinny zostać wyeliminowane przy kolejnej zmianie uchwały.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu

/-/ Grażyna Wróblewska