

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

§ 3 ust. 4 uchwały Nr XII/114/2019 Rady Gminy Wilczyn z dnia 29 listopada 2019 r. w sprawie opłaty targowej, z powodu istotnego naruszenia przepisów prawa wskazanych w treści uzasadnienia.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 6 grudnia 2019 r., Rada Gminy Wilczyn, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 8 i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, art. 15 ust. 1, art. 19 pkt 1 lit. a i pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych w związku z art. 47 § 4a ustawy Ordynacja podatkowa ustaliłaienne stawki opłaty targowej, zarządziła pobór opłaty, wyznaczyła inkasentów, termin przekazania pobranej opłaty oraz określiła wysokość wynagrodzenia.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do ww. uchwały, wyznaczając jednocześnie termin badania na dzień 30 grudnia 2019 r.

Rozpatrując sprawę ww. uchwały Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do postanowień wynikających z normy art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach. W myśl przepisów art. 15 ust. 1 oraz art. 19 pkt 1 lit. a i pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1170, z późn. zm.) rada gminy może zarządzić pobór opłaty targowej od osób fizycznych, oraz wyznaczyć inkasentów i określić wynagrodzenie za inkaso.

W wykonaniu dyspozycji ww. przepisów Rada Gminy Wilczyn zarządziła pobór opłaty targowej (§ 3 ust. 1), wyznaczyła inkasenta (§ 3 ust. 3) oraz określiła wysokość wynagrodzenia za inkaso (§ 3 ust. 5).

W § 3 ust. 4 badanej uchwały Rada postanowiła także, że: „Inkasent jest odpowiedzialny za prawidłowe pobieranie opłaty i przekazywanie jej do kasy Urzędu w dniu jej poboru, a w przypadku jej poboru w dniu wolnym od pracy w pierwszym dniu roboczym po dniu wolnym”.

Przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2019 r. poz. 900, z późn. zm.) stanowią m.in., że inkasentem jest osoba fizyczna, osoba prawna lub jednostka organizacyjna niemająca osobowości prawnej, obowiązana do pobrania od podatnika podatku i wpłacenia go we właściwym terminie organowi podatkowemu (art. 9). Inkasent, który nie wykonał obowiązków określonych w art. 9, odpowiada za podatek pobrany a niewpłacony całym swoim majątkiem, a organ podatkowy wydaje decyzję (może wydać również po zakończeniu roku podatkowego lub innego okresu rozliczeniowego) o odpowiedzialności podatkowej inkasenta, w której określa wysokość należności z tytułu niepobranego lub pobranego, a niewpłaconego podatku (art. 30 ust. 2, 3, 4 i 5).

Rada gminy, na podstawie art. 28 § 4 ustawy Ordynacja podatkowa oraz przepisów ustaw podatkowych szczególnych może ustalać wynagrodzenie dla inkasentów z tytułu poboru podatków stanowiących dochody budżetu gminy.

Z kolei stosownie do przepisu art. 47 § 4a ustawy Ordynacja podatkowa: „Terminem płatności dla inkasentów jest dzień następujący po ostatnim dniu, w którym, zgodnie z przepisami prawa podatkowego, wpłata podatku powinna nastąpić, chyba że organ stanowiący właściwej jednostki samorządu terytorialnego wyznaczył termin późniejszy”.

W § 3 ust. 4 badanej uchwały Rada Gminy Wilczyn wyznaczyła terminu płatności dla inkasentów wcześniejszy, niż wynika z przepisu art. 47 § 4a ustawy Ordynacja podatkowa.

Kolegium Izby uznało, że powyższe stanowi istotne naruszenie prawa.

Uwzględniając zasadę legalizmu, wyrażoną w art. 7 Konstytucji RP, w myśl której organy administracji publicznej są zobowiązane działać na podstawie i w granicach prawa, należało uznać, że wskazana wyżej i zakwestionowana przez Kolegium Izby regulacja aktu prawa miejscowego istotnie narusza obowiązujący porządek prawny i winna być z niego usunięta.

Mając powyższe na względzie Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.