

Uchwała Nr SO – 0953/24/6/Ko/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 10 września 2018 r.

w sprawie wyrażenia opinii o informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Wilczyn za pierwsze półrocze 2018 roku.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 28 stycznia 2016 roku, z późn. zm., w składzie:

Przewodniczący: Józef Goździkiewicz

Członkowie: Renata Konowałek
Leszek Maciejewski

działając na podstawie art. 13 pkt 4 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 roku poz. 561) w związku z art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 roku poz. 2077, z późn. zm.) wyraża o przedłożonej przez Wójta Gminy Wilczyn informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2018 roku

opinię pozytywną

Uzasadnienie

W oparciu o przedłożoną Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu przez Wójta Gminy Wilczyn informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy Wilczyn za pierwsze półrocze 2018 roku wraz z informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej oraz informacją o przebiegu wykonania planu finansowego Gminnej Biblioteki Publicznej oraz Gminnego Ośrodka Kultury, a także po zapoznaniu się z uchwałą budżetową Gminy Wilczyn na 2018 r. i jej zmianami, uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wilczyn na lata 2018 - 2023 i jej zmianami, jak również ze sprawozdaniami budżetowymi dotyczącymi I półrocza 2018 roku, Skład Orzekający ustalił, co następuje.

- I. Informacja przedłożona została w terminie określonym w art. 266 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Została ona opracowana w oparciu o uchwałę nr XLVI/325/10 Rady Gminy w Wilczynie z dnia 28 czerwca 2010 roku w sprawie ustalenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy, informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej oraz informacji o przebiegu wykonania planu finansowych samorządowych instytucji kultury za pierwsze półrocze.
- II. Skład Orzekający opiniując informację o przebiegu wykonania budżetu stwierdził, co następuje:
 1. Przedłożona w dniu 29 sierpnia 2018 roku informacja została opracowana w formie opisowej i tabelarycznej.
 2. Wielkość planu dochodów i wydatków budżetowych prezentowana w informacji jest zgodna z jego wielkością ustaloną w uchwale budżetowej na 2018 rok po zmianach.
 3. Wykonanie podstawowych wielkości budżetu za pierwsze półrocze 2018 roku przedstawia się

następująco:

- planowane dochody zostały zrealizowane w wysokości 14.733.101,81 zł, co stanowi 52,67 % ich wielkości planowanej.
Na wielkość tą składają się dochody bieżące wykonane na poziomie 53,67 % planu oraz dochody majątkowe wykonane na poziomie 0,65 % planu.
- planowane wydatki zrealizowano w kwocie 13.697.915,88 zł, co stanowi 44,22 % ich wielkości planowanej.
Na wielkość tą składają się wydatki bieżące wykonane na poziomie 50,80 % planu oraz wydatki majątkowe wykonane na poziomie 7,01 % wielkości planowanej.
- przychody zrealizowano w wysokości 569.733,22 zł. Są to w całości przychody z tytułu wolnych środków. W I półroczu br. nie zrealizowano przychodów z kredytów i pożyczek planowanych w kwocie 3.000.000 zł.
- rozchody nie zostały zaplanowane.

Na koniec I półrocza 2018 roku Gmina osiągnęła nadwyżkę w wysokości 1.035.185,93 zł przy planowanym deficycie budżetu w kwocie 3.000.000 zł. Wykonane na dzień 30 czerwca 2018 r. wydatki bieżące budżetu są niższe od wykonanych dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych o wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

4. W części opisowej informacji wskazano procentowy stopień wykonania niektórych dochodów a w odniesieniu do dochodów podatkowych podano kwoty zaległości oraz środki jakie podjęła Gmina w celu ich wyegzekwowania. Wskazano także skutki dla budżetu z tytułu obniżenia górnych stawek podatkowych na podstawie ustawy Ordynacja podatkowa oraz skutki wprowadzonych ulg i zwolnień na podstawie uchwały organu stanowiącego Gminy. Wyjaśniony został poziom wykonania wydatków z ogólnikowym uwzględnieniem ich rzeczowego przeznaczenia. Natomiast w części tabelarycznej przedstawiono stopień realizacji tak dochodów, jak i wydatków w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W części tej przedstawiono także stopień realizacji przychodów i rozchodów a także przedstawiono realizację dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej.
5. Ze sprawozdania Wójta Gminy, co znajduje odzwierciedlenie w sprawozdaniu Rb – 27S z wykonania planu dochodów, wynika, iż na koniec I półrocza 2018 r. należności wynoszą 4.019.368,14 zł, w tym zaległości stanowią kwotę 1.260.267,44 zł.
6. Ze sprawozdania Rb-28S z wykonania wydatków budżetowych Gminy za okres od 1 stycznia do 30 czerwca 2018 r. wynika, iż na koniec okresu sprawozdawczego Gmina nie posiadała zobowiązań wymagalnych a zobowiązania niewymagalne stanowią kwotę 100.422,65 zł.
7. ze sprawozdania Rb-28S Gminy Wilczyn sporządzonego za okres od początku roku do 30 czerwca 2018 roku wynika, że w rozdz. 01009 § 2830 plan wydatków wynosi 15.000,00 zł. Z powyższego sprawozdania wynika, że Gmina nie poniosła wydatków i nie zawarła umowy na ich wykonanie. Skład Orzekający wskazuje, że do Regionalnej Izby Obrachunkowej nie została przedłożona (co wskazuje, że najprawdopodobniej nie została podjęta) uchwała Rady Gminy Wilczyn podjęta na podstawie art. 443 ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2017 r. poz. 1566, z późn. zm.), który stanowi, iż zasady udzielania dotacji celowej spółkom wodnym, tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określają organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego w drodze uchwały będącej aktem prawa miejscowego. Zatem udzielenie dotacji spółce wodnej winno

zostać poprzedzone podjęciem przez Radę Gminy stosownej uchwały. Przy okazji Skład Orzekający zauważa, że uchwały podjęte na podstawie art. 164 ust. 5c ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne, utraciły moc z dniem 1 stycznia 2018 roku co wynika z przepisu art. 573 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. W związku z powyższym akty prawa miejscowego podjęte na podstawie nieobowiązującej już ustawy również tracą moc.

8. W dziale 010 /Rolnictwo i łowiectwo/ rozdz. 01030 /Izby rolnicze/ wykonane wydatki z tytułu odpisu od uzyskanych wpływów z podatku rolnego na rzecz Izby Rolniczej wyniosły 3.450,00 zł, co stanowi 1,17% wpływów z tego podatku, a stosownie do przepisu art. 35 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (j.t. Dz. U. z 2018 r. poz. 1027) Gmina winna odprowadzić na rachunek bankowy właściwej Izby 2% wpływów z podatku rolnego w terminie 21 dni od dnia, w którym upływa termin płatności danej raty podatku rolnego. Z postanowień art. 6a ust. 6 i ust. 8 pkt 3 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 617) wynika, że podatek jest płatny w ratach proporcjonalnie do czasu trwania obowiązku podatkowego w terminach do dnia 15 marca, 15 maja, 15 września i 15 listopada roku podatkowego.
9. W informacji nie wyjaśniono przyczyn wysokiego wykonania wydatków na wynagrodzenia w rozdz. 80150, gdzie na plan 150.000,00 zł wykonanie wyniosło 126.511,90 zł tj. 84,34 %.
10. W informacji popełniono nieliczne omyłki pisarskie lub rachunkowe m. in. :

- W informacji o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej (str. 1) podano, iż dochody bieżące wykonano w kwocie 14.733.101,81 zł, podczas gdy ze sprawozdania RB-27S wynika, że wykonano je w kwocie 14.729.651,81 zł,
- W części tabelarycznej obejmującej dochody budżetu (str. 5) wykazano wpływ w kwocie 149,98 zł, który został sklasyfikowany w rozdz. 80101 jako wpływ z darowizny § 0960, podczas gdy ze sprawozdania Rb-28S wynika, iż wpływ ten został wykazany w § 0940 „Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych”.

III. W informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej za I półrocze 2018 roku Wójt Gminy wskazał na poziom wykonania podstawowych wielkości objętych Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Wilczyn na lata 2018 – 2023. Gmina na koniec I półrocza 2018 r. nie posiadała zadłużenia, co potwierdza sprawozdanie Rb-Z sporządzone na koniec I półrocza br.

W informacji odniesiono się także do realizacji przedsięwzięcia wykazanego w załączniku do WPF na lata 2018-2023.

IV. Z informacji z realizacji planu finansowego za I półrocze 2018 roku instytucji kultury tj. Gminnej Biblioteki Publicznej w Wilczynie i Gminnego Ośrodka Kultury w Wilczynie wynika, iż na dzień 30.06.2018 r.:

- nie posiadają one należności,
- zobowiązania stanowią kwotę 33.871,66 zł i są to zobowiązania niewymagalne.
- wykazane w planie finansowym Gminnej Biblioteki Publicznej oraz Gminnego Ośrodka Kultury kwoty planu i wykonania otrzymanych dotacji z budżetu Gminy są zgodne z kwotami wykazanymi w budżecie Gminy Wilczyn na 2018 rok.

Zatem informacja ta uwzględnia postanowienia art. 265 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego
Józef Goździkiewicz

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.