

z dnia 30 czerwca 2017 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu skargi
Prokuratora Rejonowego w Koninie na uchwałę Nr V/38/11 Rady Gminy Wilczyn
z dnia 21 lutego 2011 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków
zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446 ze zm.) oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2016 r., poz. 718 ze zm.) Rada Gminy Wilczyn uchwala, co następuje:

§ 1.

Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu skargę Prokuratora Rejonowego w Koninie wniesioną pismem z dnia 9 czerwca 2017 r. na uchwałę Nr V/38/11 Rady Gminy Wilczyn z dnia 21 lutego 2011 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania – stanowiącą załącznik nr 1 do niniejszej uchwały oraz kopię zaskarżonej uchwały – stanowiącą załącznik nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 2.

Udziela się odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1. Odpowiedź na skargę stanowi załącznik nr 3 do niniejszej uchwały. Przedkłada się uchwałę Nr XXXIII/225/2017 Rady Gminy Wilczyn z dnia 30 czerwca 2017 r. uchylającą uchwałę w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania, będącą podstawą do umorzenia postępowania z tej skargi – stanowiącą załącznik nr 4 do niniejszej uchwały.

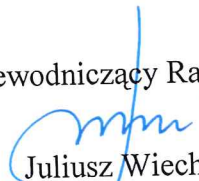
§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Wilczyn.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy


Juliusz Wiechecki

UZASADNIENIE
do uchwały Nr XXXIII/226/2017
Rady Gminy Wilczyn
z dnia 30 czerwca 2017 r.

Pismem z dnia 09.06.2017 r. (doręczonym w dniu 19.06.2017 r.) Prokurator Rejonowy w Koninie skierował do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu za pośrednictwem Rady Gminy Wilczyn, skargę na uchwałę Nr V/38/11 Rady Gminy Wilczyn z dnia 21 lutego 2011 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania. Zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2016 r., poz. 718 ze zm.) skarga do sądu administracyjnego wnoszona jest za pośrednictwem organu, którego działanie lub bezczynność są przedmiotem skargi.

Organ, którego skarga dotyczy zobowiązany jest do przekazania skargi sądowi administracyjnemu wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia jej wniesienia.

Z uwagi na powyższe podjęcie niniejszej uchwały jest niezbędne w celu wypełnienia obowiązków nałożonych na organ gminy w/w ustawą.


Przewodniczący Rady Gminy
Juliusz Wiechecki



PROKURATURA REJONOWA
w KONINIE
62-510 Konin, ul. Zakładowa 7
tel. /63/ 242-91-49, 242-87-30,
tel./fax/63/ 242-87-70
e-mail:prkn@konin.po.gov.pl

PR Pa 87 .2017

Konin, dnia 9 czerwca 2017 r.

**WOJEWÓDZKI SĄD
ADMINISTRACYJNY
w Poznaniu**

za pośrednictwem

RADY GMINY WILCZYN

Skarżący:

Prokurator Rejonowy w Koninie

Organ administracji:

Rada Gminy Wilczyn

SKARGA

Prokuratora Rejonowego w Koninie

**na uchwałę Nr V / 38 /11 Rady Gminy Wilczyn z dnia 21 lutego 2011r.
w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu
interdyscyplinarnego do spraw przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz
szczegółowych warunków jego funkcjonowania.**

Na podstawie art. 3 § 2 pkt 5, art. 50 § 1, art. 53 § 3 ustawy z dnia 30.08.2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 718) oraz art. 70 ustawy z dnia 28.01.2016 r. Prawo o prokuraturze (Dz. U. 2016.177)

zaskarżam w całości

uchwałę Nr V/ 38 /11 Rady Gminy Wilczyn z dnia 21 lutego 2011r. w sprawie trybu i sposobu powoływania członków zespołu interdyscyplinarnego do spraw przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania

Uchwale tej zarzucam:

1. istotne naruszenie prawa w szczególności przepisów art. 42 ustawy z dnia 08.03.1990 o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. 2016.446) w związku z art. 2 ust.1, art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20.07.2000r. o ogłoszeniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r., Nr 197, poz. 1172 obecnie tj. Dz. U. 2016.296) i art. 88 ust 1 Konstytucji RP poprzez bezzasadne zaniechanie opublikowania tej uchwały, stanowiącej akt prawa miejscowego w wojewódzkim dzienniku urzędowym co spowodowało, że nie wiąże ona adresatów utworzonych w niej norm prawnych i nie wywołuje skutku prawnego,
2. istotne naruszenie art.9 a ust.15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie z dnia 29.07.2005r. / Dz. U. 2015. 13.90/ poprzez przekroczenie upoważnienia ustawowego i wskazanie w § 2 pkt 3 załącznika do uchwały wśród przesłanek uzasadniających odwołanie członka zespołu skazanie prawomocnym wyrokiem za przestępstwo umyślne lub umyślne przestępstwo skarbowe ,
3. istotne naruszenie art.9 a ust.11 - 12 w zw. z ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie z dnia 29.07.2005r. / Dz. U. 2015. 13.90/ poprzez przekroczenie upoważnienia ustawowego i wskazanie w § 4 pkt 1 załącznika nr 1 do uchwały , iż skład osobowy grup roboczych jest określany przez Przewodniczącego zespołu na podstawie zebranych w sprawie dowodów

W związku z powyższym

na podstawie art. 147 § 1 ustawy z dnia 30.08.2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2016r., poz. 718)

wnoszę o

stwierdzenie nieważności w całości uchwały Nr V/ 38 /11 Rady Gminy Wilczyn z dnia 21 lutego 2011r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego do spraw przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania

Uzasadnienie

Rada Gminy Wilczyn działając na podstawie art. 9 a ust. 15 ustawy z dnia 29.07.2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2005, Nr 180, poz. 1493 ze zm.) i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 08.03.1990r. o samorządzie gminnym (tj. Dz.U. 2016.446) na sesji w dniu 21 lutego 2011r. podjęła uchwałę Nr V/38/11 Rady Gminy Wilczyn z dnia 21 lutego 2011r. w sprawie trybu i sposobu powoływania odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego do spraw przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.

W § 3 uchwały zapisano, że „uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia”, tym samym przewidziano wejście jej w życie bez publicznego ogłoszenia.

Na podstawie analizy publikacji Dziennika Urzędowego Województwa Wielkopolskiego ustalono , że uchwała ta nie podlegała publikacji w w/w dzienniku urzędowym.

Stanowisko to jest błędne i nie znajduje oparcia w obowiązujących przepisach prawa.

Podkreślić należy, że przedmiotowa uchwała należy do kategorii aktów prawa miejscowego, co determinuje tryb wejścia jej w życie.

Zważyć należy, że uchwała podjęta przez radę gminy będzie aktem prawa miejscowego, jeżeli będzie to akt normatywny, zawierający normy abstrakcyjne i generalne. Charakter normatywny aktu oznacza, że akt taki musi wyznaczać adresatom

pewien sposób zachowania się. Z kolei, generalny charakter mają te normy, które określają adresata poprzez wskazanie cech, nie zaś poprzez wymienienie z imienia (nazwy). Generalny charakter może też dotyczyć odniesienia do nazw instytucji, władz publicznych, a więc do nazw generalnych szczególnego rodzaju. Abstrakcyjność normy wyraża się natomiast w tym, że nakazywane, zakazywane albo dozwolone postępowanie ma mieć miejsce w pewnych, z reguły powtarzalnych okolicznościach, nie zaś w jednej konkretnej sytuacji. Ponadto, akty prawa miejscowego mają charakter powszechny. Adresatami tych aktów mogą być zarówno wszystkie podmioty, jak też niektóre ich kategorie.

W orzecznictwie sądowo – administracyjnym ugruntował się pogląd, iż aktem prawa miejscowego, jest akt, którego adresatem jest szeroki krąg podmiotów oraz został wydany na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego.

Przyjąć także należy, że akty ustrojowe dzielą się na akty o charakterze wewnętrznym oraz powszechnie obowiązującym. Tylko te ostatnie mogą być aktami prawa miejscowego. Przepisy adresowane wyłącznie do kręgu podmiotów organizacyjnie podporządkowanych, określające wyłącznie organizację urzędów i instytucji gminnych oraz ustalające zasady zarządu mieniem gminnym, należy zaliczać do kategorii aktów prawa wewnętrznego obowiązującego. Podzielić trzeba także stanowisko zaprezentowane w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 18 lipca 2006r. (sygn. Akt I OSK 669/06, LEX 275445), że dla kwalifikacji danego aktu, jako aktu prawa miejscowego, znaczenie decydujące ma charakter norm prawnych i kształtowanie przez te normy sytuacji prawnej adresatów. W przypadku bowiem uznania, że uchwała zawiera przynajmniej jedną normę postępowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnym jest ona aktem prawa miejscowego, który zgodnie z art. 42 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy o ogłoszeniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych oraz w związku z art. 88 ust. 1 Konstytucji RP podlega obowiązkowej publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Faktem jest, że większość przepisów przedmiotowej uchwały Rady Gminy Wilczyn zawiera normy o charakterze wewnętrznym określającym wyłącznie organizację i pracę zespołu, to jednak w treści uchwały znajdują się także normy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym.

Konstytucja w art. 94 upoważnia organy samorządu terytorialnego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie do wydawania aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze działania tych organów odsyłając do ustaw w zakresie określenia zasad i trybu wydawania aktów prawa miejscowego.

W przypadku uchwały będącej przedmiotem oceny w niniejszym postępowaniu mamy do czynienia z upoważnieniem wykonawczym, co ma miejsce wówczas, gdy ustawa reguluje sama treść danej materii, a upoważnia organ stanowiący gminy do uregulowania samego trybu wykonania. Jest to zatem akt prawa miejscowego, o którym stanowi art. 40 ust. 1 u.s.g., odsyłający do upoważnień zawartych w innych ustawach.

Kwestie przeciwdziałania przemocy w rodzinie reguluje ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, która w art. 6 ust. 2 jako zadania własne gminy, wymienia w szczególności tworzenie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w tym:

- 1) opracowanie i realizację gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiary przemocy w rodzinie;
- 2) prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie;
- 3) zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia;
- 4) tworzenie zespołów interdyscyplinarnych.

Działania na rzecz przeciwdziałania przemocy gmina podejmuje w szczególności w ramach pracy w zespole interdyscyplinarnym (art. 9a ust. 1), powoływanym przez wójta, burmistrza albo prezydenta miasta (art. 9a ust. 2).

Dalsze przepisy określają skład zespołu interdyscyplinarnego, sposób działania – możliwość tworzenia grup roboczych i ich skład osobowy. Podkreślenia wymaga to, iż ustawa w sposób szczególny określa zadania zespołu interdyscyplinarnego i grup roboczych, wśród których oprócz czynności diagnostycznych i informacyjnych wymienia się także podejmowanie działań w środowisku zagrożonym przemocą, inicjowanie

interwencji i działań w stosunku do osób stosujących przemoc w rodzinie, dokumentowanie działań podejmowanych wobec rodzin, w których dochodzi do przemocy oraz efektów tych działań.

Członkowie zespołu interdyscyplinarnego oraz grup roboczych w zakresie niezbędnym do realizacji tych zadań mogą przetwarzać dane osobowe osób dotkniętych przemocą w rodzinie i osób stosujących przemoc w rodzinie dotyczące: stanu zdrowia, nałogów, skazań, orzeczeń o ukaraniu, a także innych orzeczeń wydanych w postępowaniu sądowym lub administracyjnym, bez zgody i wiedzy osób, których dane te dotyczą (art.9c).

Przytoczone przepisy określają w sposób szeroki kompetencje zespołu interdyscyplinarnego upoważniając go do podejmowania działań ingerujących w sferę ściśle osobistą osób, w tym do gromadzenia i przetwarzania danych osobowych szczególnie wrażliwych bez zgody i wiedzy osób, których dane te dotyczą.

Nałożenie w drodze ustawowej tak szerokich kompetencji, których realizacja wiązać się będzie z koniecznością wkraczania w sferę ściśle osobistą osób dotkniętych przemocą lub stosujących ją, wymagało normatywnego uregulowania sposobu powoływania, odwoływania i warunków funkcjonowania zespołu.

Takim upoważnieniem, odpowiadającym temu, o którym mowa w art. 40 ust. 1 u.s.g. jest przepis art. 9a ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Zawiera on upoważnienie dla rady gminy do określenia w drodze uchwały trybu, sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.

Zważywszy na charakter zespołu interdyscyplinarnego, jego zróżnicowany skład osobowy, zakres kompetencji, stosowane przez niego środki oraz treść upoważnienia ustawowego zamieszczonego w art. 9a ust. 15 cyt. powyżej ustawy nie może wywoływać wątpliwości, iż zawarte w tym akcie wykonawczym normy prawne winny mieć charakter norm generalnych, wyznaczających adresatom tych norm określony sposób funkcjonowania, a ponadto mający charakter powszechny na terenie Gminy Wilczyn i wywołujących określone skutki prawne.

Takie też stanowisko co do normatywnego charakteru podobnej uchwały wyraził Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 11.01.2012 r. sygn. I OSK 1922/11.

NSA podkreślił także, w uzasadnieniu powyższego wyroku, że wykładnia systemowa wskazuje, iż skoro ustawodawca zdecydował o formie rozporządzenia dla określenia trybu powołania członków Zespołu Monitorującego do spraw Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie, jako organu jedynie opiniodawczo – doradczego ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego, dla określenia organizacji, trybu działania i zasad uczestnictwa w pracach tegoż zespołu, to nie sposób odmówić cech prawa miejscowego uchwale rady gminy w przedmiocie trybu, sposobu powołania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz warunków jego funkcjonowania. (Tak też WSA w Poznaniu w wyrokach z dnia 26.10.2016 r. sygn. IV SA/Po 454/16 i 24.11.2016 r. sygn. IV SA/Po 571/16).

Będąc aktem prawa miejscowego przedmiotowa uchwała winna zostać opublikowana w wojewódzkim dzienniku urzędowym, tymczasem jej § 3 przewiduje, że wchodzi w życie z dniem podjęcia. Skoro nie została ona ogłoszona w wojewódzkim dzienniku urzędowym, uchybiono przy jej podjęciu wymogom formalnym.

Podkreślić należy, że warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie (art. 88 Konstytucji). Konstytucja wyklucza możliwość wejścia w życie aktu prawnego o charakterze normatywnym bez ogłoszenia go w ustawowo przewidzianym trybie.

Stosownie do art. 42 ustawy o samorządzie gminnym zasady i tryb ogłoszenia aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20.07.2000 r. o ogłoszeniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tj. Dz.U. 2016.296).

Zgodnie z art. 13 pkt 2 tej ustawy w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się m.in. akty prawa miejscowego stanowione przez organ gminy i to obowiązkowo (art. 2 ust. 1 ustawy).

Właściwe ogłoszenie aktu prawa miejscowego ma zasadnicze znaczenie dla jego obowiązywania, gdyż jest warunkiem jego wejścia w życie. Akt normatywny, który nie podlegał publikacji zgodnie z obowiązującą procedurą i we właściwym trybie, nie może wiązać adresatów utworzonych w nim norm prawnych i nie wywołuje skutku prawnego.

Kwestionowana uchwała Rady Gminy Wilczyn winna być opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego i wskazywać co najmniej 14 dniowy termin wejścia w życie od jej ogłoszenia (art. 4 ust. 1 cytowanej ustawy).

Reasumując stwierdzam, że uchwała z zakresu prawa miejscowego, która podlega obowiązkowi ogłoszenia, o jakim mowa w art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, zawierająca postanowienia niezgodne z przepisami, skutkiem czego nie zostaje przekazana do ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym, jest w całości nieważna w rozumieniu art. 91 ust. 1 ustawy. Przy czym nieważność ta dotyczy nie tylko jej postanowień sprzecznych z przepisami, o których mowa w art. 42, ale dotyczy całości uchwały jako aktu prawa miejscowego, gdyż z powodu nieogłoszenia go wojewódzkim dzienniku urzędowym, nie może on wywołać skutków prawnych w nim zamierzonych, (wyrok NSA z dnia 09.01.2013 r. I OSK 1608/12, wyrok WSA w Poznaniu z dnia 24.11.2016 r., sygn. IV SA/Po 571/16).

Niezależnie od powyższego wskazać należy, że zaskarżona uchwała narusza w istotny sposób także przepis art. 9 a ust. 15 ustawy z dnia 29.07.2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie / Dz. U. 2015.1390/ poprzez wskazanie w § 2 pkt. 3 załącznika Nr 1 zaskarżonej uchwały wśród przesłanek uzasadniających odwołanie członka zespołu prawomocne skazanie wyrokiem sądu za przestępstwo umyślne lub umyślne przestępstwo skarbowe.

Zauważyć należy, że ustawa nie nakłada na członków gminnych zespołów interdyscyplinarnych wymogu braku karalności za przestępstwo umyślne. Jednocześnie ustawodawca nie upoważnia Rady gminy do określenia wymagań wobec członków zespołu interdyscyplinarnego. Rada gminy reguluje wyłącznie tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu.

Uregulowanie zawarte w § 2 pkt. 3 załącznika Nr 1 zaskarżonej uchwały nie mieści się w ramach przekazanego Radzie upoważnienia, co w świetle art. 7 Konstytucji RP zobowiązującego organy władzy publicznej do działania wyłącznie na podstawie i w granicach prawa, musi zostać uznane za istotne naruszenie prawa. Wyłącznie bowiem upoważnionym do kształtowania składu zespołu będzie Wójt Gminy Wilczyn.

Pamiętać należy, że zgodnie z art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Powyższa zasada konstytucyjna oznacza, że każda norma kompetencyjna musi być tak realizowana, aby nie naruszała innych przepisów ustawy. Zakres upoważnienia musi być zawsze ustalony przez pryzmat zasad

demokratycznego państwa prawnego , działania w granicach i na podstawie prawa. Realizując kompetencję organ musi uwzględnić treść normy ustawowej. Odstąpienie od tej zasady z reguły stanowi istotne naruszenie prawa. Zarówno w doktrynie jak i w orzecznictwie ugruntował się pogląd dotyczący dyrektyw wykładni norm o charakterze kompetencyjnym. Naczelną zasadą prawa administracyjnego jest zakaz domniemania kompetencji. Ponadto należy podkreślić , że normy upoważniające powinny być interpretowane w sposób ścisły , literalny . Jednocześnie zakazuje się dokonywania wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzania kompetencji w drodze analogii.

Nadto zaskarżona uchwała w sposób istotny narusza także art.9 a ust.11 - 12 w zw. z ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie z dnia 29.07.2005r. / Dz. U. 2015. 13.90/ poprzez przekroczenie upoważnienia ustawowego i wskazanie w § 4 pkt 1 załącznika do uchwały , iż skład osobowy grup roboczych jest określany przez Przewodniczącego zespołu na podstawie zebranych w sprawie dowodów. Należy bowiem zauważyć , iż regulowana przez radę materia nie może naruszać obowiązujących przepisów i musi mieścić się w granicach upoważnienia , dlatego też tenże zapis uchwały Rady Gminy Wilczyn stanowiący uzupełnienie cyt. powyżej ustawy , narusza te zasady .

Wobec powyższego wnoszę o stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały w całości.

Prokurator
Urszula Piasecka-Telesińska



**Uchwała Nr V/38/11
Rady Gminy Wilczyn
z dnia 21 lutego 2011 r.**

w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn.zm.) oraz art. 9a ust.15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz.U. z 2009 r. Nr 180, poz.1493 ze zm.) Rada Gminy Wilczyn uchwala, co następuje:

§ 1

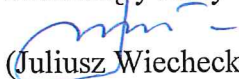
Ustala się tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania, który stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Wilczyn.

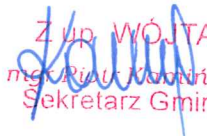
§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

(Juliusz Wiechecki)



Zgodność kopii z oryginałem
STWIERDZAM
30.06.2012 r.


Z up. WÓJTA
Mariusz Wójcik
Sekretarz Gminy

UZASADNIENIE
do Uchwały Nr V/38/11
Rady Gminy Wilczyn
z dnia 21 lutego 2011 r.

w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.

W dniu 1 sierpnia 2010 r. weszła w życie nowelizacja ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz.U. z 2009 r. Nr 180, poz.1493 ze zm.). W wyniku powyższej nowelizacji do ustawy dodano art.9a . Po nowelizacji ustawa nakłada na gminy, jako ich zadanie własne , obowiązek tworzenia gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie . W ramach tych działań koniecznym jest stworzenie gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie oraz powołanie zespołów interdyscyplinarnych. Tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania winny określić rady gmin w drodze uchwały

Wobec powyższego niniejszą uchwałę uznać należy za konieczną i uzasadnioną.

Przewodniczący Rady Gminy

Juliusz Wiechecki



Zgodność kopii z oryginałem
STWIERDZAM

Wilczyn, dnia 30.06.2012 r.

mgr Piotr Kamiński
Z up. WÓJTA
mgr Piotr Kamiński
Sekretarz Gminy

Załącznik nr 1
do uchwały Nr V/38/11
Rady Gminy Wilczyn
z dnia 21 lutego 2011 r.

Tryb i sposób powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Wilczynie oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania

Rozdział I Postanowienia ogólne

§ 1

1. Podstawą prawną funkcjonowania Zespołu Interdyscyplinarnego w Wilczynie, zwanego w dalszej części „Zespołem” jest:
 - 1) ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493 ze zm.).
 - 2) ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009 r. Nr 175, poz. 1362 ze zm.)
 - 3) ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473 ze zm.)
2. Celem funkcjonowania Zespołu jest zwiększenie skuteczności przeciwdziałania przemocy w rodzinie, ochrony ofiar przemocy w rodzinie oraz inicjowanie i wspieranie działań profilaktyczno-edukacyjnych.
3. Zespół realizuje zadania określone w ustawach, o których mowa w ust. 1, w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie, a także w programach celowych pomocy społecznej i innych uchwalonych na poziomie lokalnym oraz rządowym.



Zgodność kopii z oryginałem
STWIERDZAM
Wilczyn, dnia 30.06.2017 r.

Zup. WÓJTA
mgr Andrzej Kuciński
Sekretarz Gminy

Rozdział II

Tryb i sposób powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Wilczynie

§ 2

1. Członków Zespołu powołuje i odwołuje Wójt Gminy Wilczyn w formie zarządzenia.
2. Przed powołaniem, członek Zespołu składa przed Wójtem Gminy Wilczyn oświadczenie, o którym mowa w art. 9 c ust. 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, który potwierdza ten fakt własnoręcznym podpisem.
3. Wójt odwołuje członka Zespołu:
 - 1) na jego wniosek,
 - 2) w przypadku zakończenia pełnienia funkcji w instytucji, z której został delegowany,
 - 3) w przypadku skazania prawomocnym wyrokiem za przestępstwo umyślne lub umyślne przestępstwo skarbowe.

Rozdział III

Szczegółowe warunki funkcjonowania Zespołu Interdyscyplinarnego w Wilczynie

§ 3

1. Członkowie Zespołu wybierają Przewodniczącego zwykłą większością głosów w głosowaniu jawnym.
2. Posiedzenia Zespołu zwołuje Przewodniczący co najmniej raz na kwartał.
3. Zawiadomienia o terminie, miejscu i porządku obrad Zespołu przekazywane są członkom i innym osobom zaproszonym w formie obiegowej.
4. Członkowie są zobowiązani osobiście lub telefonicznie potwierdzić Przewodniczącemu swój udział w posiedzeniu Zespołu.
5. Członkowie Zespołu korzystają ze zwolnień w pracy w celu uczestniczenia w posiedzeniach Zespołu. Członkom Zespołu nie przysługuje zwrot kosztów podróży oraz kosztów uczestnictwa w posiedzeniach.
6. Z posiedzeń Zespołu sporządza się protokół oraz listę obecności. Odpis protokołu dostarczany jest członkom w terminie 14 dni od daty zakończenia posiedzenia.
7. Protokół podpisuje Przewodniczący Zespołu oraz Protokolant.



Zgodność kopii z oryginałem
STWIERDZAM
Wilczyn, dnia 30.06.2012 r.
Z up. WÓJTA
mgr Piotr Kosiński
Sekretarz Gminy

8. Do protokołu załącza się w szczególności projekty programów, projekty socjalne oraz inne dokumenty, mające wpływ na politykę prowadzą przez Gminę Wilczyn w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie.
9. Zespół może wnioskować do Wójta Gminy Wilczyn o zlecenie przeprowadzenia usług, badań, opracowywania ekspertyz, itp. w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie.
10. Ustalenia wyników prac Zespołu zapadają zwykłą większością głosów w głosowaniu jawnym.

§ 4

1. W przypadku tworzenia grup roboczych przez Zespół ich skład osobowy określany jest przez Przewodniczącego na podstawie zebranych w sprawie dowodów.
2. Regulamin funkcjonowania grup roboczych, wzory dokumentów, którymi będą się posługiwać w swojej pracy określa Przewodniczący na posiedzeniu Zespołu, po konsultacji z jego członkami.

§ 5

Przewodniczący Zespołu składa Radzie Gminy Wilczyn sprawozdanie z działalności Zespołu ze rok kalendarzowy.

§ 6

1. Obsługę organizacyjno-techniczną Zespołu zapewnia Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Wilczynie, ul. Strzełińska 12D, 62-550 Wilczyn, zwany dalej „Ośrodkiem”
2. Ośrodek opracuje wzory dokumentów, którymi posługiwać będzie się w swojej pracy Zespół.
3. Wydatki powstałe w związku z pracami Zespołu pokrywane są z budżetu Gminy Wilczyn, w części będącej w dyspozycji Kierownika Ośrodka.
4. Zespół używa pieczęci nagłówkowej o następującej treści: „Zespół Interdyscyplinarny w Wilczynie, ul. Strzełińska 12D, 62-550 Wilczyn, Tel. 63-2683514, Fax. 63-2685015”



Zgodność kopii z oryginałem

STWIERDZAM

Wilczyn, dnia 30.06.2017 r.

Z UP. WÓJTA

mgr Piotr Kamiński
Sekretarz Gminy

Rozdział IV

Postanowienia końcowe

§ 7

1. Członkowie Zespołu oraz grup roboczych wykonują zadania w ramach obowiązków służbowych i zawodowych.
2. Nadzór nad działalnością Zespołu sprawuje Wójt Gminy Wilczyn
3. Z niniejszym Regulaminem zostają zapoznani wszyscy członkowie Zespołu, co potwierdzają własnoręcznym podpisem.
4. W sprawach nieuregulowanych w Regulaminie mają zastosowanie przepisy, o których mowa w § 1 ust. 1 niniejszego Regulaminu.

Przewodniczący Rady Gminy

Juliusz Wiechecki



Zgodność kopii z oryginałem
STWIERDZAM
Wilczyn, dnia 30.06.2017 r.

Z up. WÓJTA

mgr Mariusz Kamiński
Sekretarz Gminy

Wilczyn, dnia 30 czerwca 2017 r.

Do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu
Wydział IV
ul. Ratajczaka 10/12
61-815 Poznań

Skarżący: Prokurator Rejonowy w Koninie
ul. Zakładowa 7, 62-510 Konin

Sygn. akt:
PR Pa 87.2017

Zaskarżony organ: Rada Gminy Wilczyn
ul. Strzelińska 12D, 62-550 Wilczyn
reprezentowany przez
Wójta Gminy Wilczyn
Grzegorza Skowrońskiego

Odpowiedź na skargę

W odpowiedzi na skargę Prokuratora Rejonowego w Koninie sygn. akt PR Pa 87.2017 z dnia 09.06.2017 r. doręczoną w dniu 19.06.2017 r. w imieniu Gminy Wilczyn wnoszę:

o umorzenie postępowania w sprawie ze skargi Prokuratora Rejonowego w Koninie z dnia 9 czerwca 2017 r. na uchwałę Nr V/38/11 Rady Gminy Wilczyn z dnia 21 lutego 2011 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.

Uzasadnienie

Prokurator Rejonowy w Koninie zaskarżył w całości ww. uchwałę Rady Gminy Wilczyn. Wobec tego, iż skarga Prokuratora Rejonowego w Koninie jest uzasadniona Rada Gminy Wilczyn uchwałą Nr XXXIII/225/2017 z dnia 30 czerwca 2017 r. uchyliła zaskarżoną uchwałę. Stąd wniosek o umorzenie postępowania skargi Prokuratora Rejonowego w Koninie jest konieczny i uzasadniony.

WOJT GMINY

mgr Grzegorz Skowroński

Zał.

- odpis niniejszej odpowiedzi na skargę

UCHWAŁA NR XXXIII/225/2017
RADY GMINY WILCZYN

z dnia 30 czerwca 2017 r.

uchylająca uchwałę w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r., poz. 446 ze zm.) oraz art. 9a ust.15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r., poz. 1390) Rada Gminy Wilczyn uchwala, co następuje:

§ 1.

Uchyła się uchwałę Nr V/38/11 Rady Gminy Wilczyn z dnia 21 lutego 2011 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.

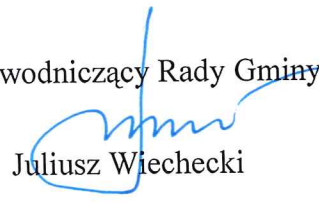
§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Wilczyn.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy



Juliusz Wiechecki

UZASADNIENIE
do uchwały Nr XXXIII/225/2017
Rady Gminy Wilczyn
z dnia 30 czerwca 2017 r.

Pismem z dnia 09.06.2017 r. (doręczonym w dniu 19.06.2017 r.) Prokurator Rejonowy w Koninie skierował do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu za pośrednictwem Rady Gminy Wilczyn, skargę na uchwałę Nr V/38/11 Rady Gminy Wilczyn z dnia 21 lutego 2011 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania i wniosł o stwierdzenie nieważności uchwały w całości.

Skarżący zarzucił uchwale:

- istotne naruszenie prawa w szczególności przepisów art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 446) w związku z art. 2 ust. 1, art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłoszeniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r., nr 197, poz. 1172 obecnie tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 296) i art. 88 ust. 1 Konstytucji RP poprzez bezzasadne zaniechanie opublikowania tej uchwały, stanowiącej akt prawa miejscowego w wojewódzkim dzienniku urzędowym co spowodowało, że nie wiąże ona adresatów utworzonych w niej norm prawnych i nie wywołuje skutku prawnego,
- istotne naruszenie art. 9a ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie z dnia 29 lipca 2005 r. (Dz. U. z 2015 r., poz. 1390) poprzez przekroczenie upoważnienia ustawowego i wskazanie w § 2 pkt 3 załącznika do uchwały wśród przesłanek uzasadniających odwołanie członka zespołu skazanie prawomocnym wyrokiem za przestępstwo umyślne lub umyślne przestępstwo skarbowe,
- istotne naruszenie art. 9a ust. 11-12 w zw. z ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie z dnia 29 lipca 2005 r. (Dz. U. z 2015 r., poz. 1390) poprzez przekroczenie upoważnienia ustawowego i wskazanie w § 4 pkt 1 załącznika nr 1 do uchwały, iż skład osobowy grup roboczych jest określony przez Przewodniczącą zespołu na podstawie zebranych w sprawie dowodów.

Wobec powyższego podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.


Przewodniczący Rady Gminy
Juliusz Wiechecki