

Uchwała Nr 3.e./32/2023
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w WARSZAWIE
z dnia 3 kwietnia 2023 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Szydłowo sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r, poz. 1668) w związku z art. 267 -271 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r, poz. 1634 z zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w osobach:

Przewodniczący: Renata SOKOLNICKA
Członkowie: Artur CYBULSKI
Krzysztof POLENS

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje opinię pozytywną o przedłożonym przez Wójta Gminy Szydłowo sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 rok.

§ 2

Uchwała została podjęta jednogłośnie i wchodzi w życie z dniem podjęcia.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający przyjął kryteria, które stanowią podstawę wydania opinii pozytywnej w zakresie przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu gminy tj.

- zachowanie równowagi budżetowej (dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów), w tym niezaistnienie:
 - a) przekroczenia planowanych wydatków,
 - b) nieuzasadnionych znacznych rozbieżności pomiędzy wykonaniem wydatków a wykonaniem dochodów (przychodów),
 - c) nieuzasadnionego niewykonania planu dochodów lub zbyt dużego przekroczenia tego planu,

- d) rozbieżności między zaangażowaniem a planem,
- e) niezachowania relacji z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych w zakresie wykonania budżetu bieżącego,
- f) przekroczenia określonych przez organ stanowiący limitów i upoważnień do zaciągania zobowiązań,
- brak nieprawidłowości formalnych i prawnych, w tym:
 - a) niezgodności rachunkowej kwot wykazanych w sprawozdaniach po stronie planu i wykonania,
 - b) niezgodności planu wskazanego w sprawozdaniach z uchwałami budżetowymi i uchwałami zmieniającymi budżet,
 - c) niezgodności danych dotyczących subwencji na 2022 rok według stanu na dzień 31 grudnia 2022 r. pomiędzy wykazem Ministerstwa Finansów a sprawozdaniem z dochodów budżetowych,
 - d) rażącego nieprzestrzegania klasyfikacji budżetowej określonej Rozporządzeniem Ministra Finansów,
 - e) związanych z realizacją planu dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nim finansowanych,
 - f) związanych z realizacją planu przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych,
 - g) związanych z wykazaniem informacji, o których mowa w art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach,
 - h) nieterminowego przekazywania uchwał do Regionalnej Izby Obrachunkowej.

Skład Orzekający dokonał analizy i oceny sprawozdania wraz z objaśnieniami, biorąc pod uwagę ponadto informacje wynikające ze sprawozdań budżetowych (Rb) i przedłożonego sprawozdania finansowego (bilansu z wykonania budżetu) oraz dane wynikające z informacji o stanie mienia Gminy.

W świetle powyższych kryteriów i przyjętego zakresu badania analiza sprawozdania z wykonania budżetu za 2022 rok wykazała, co następuje:

1. Zawartość i szczegółowość sprawozdania spełnia wymogi zawarte w art. 267 ust. 1 pkt 1 i art. 269 ustawy o finansach publicznych. Zachowana została przy tym korelacja danych zawartych w sprawozdaniu z bilansem z wykonania budżetu oraz z informacją o stanie mienia.
2. Uchwalony przez Radę budżet, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku przewidywał realizację dochodów w wysokości 30.892.020,93 zł. Dochody Gminy zrealizowano w kwocie 29.672.067,52 zł, co stanowi 96,05 % planu, w tym:
 - a) dochody bieżące zrealizowane zostały w kwocie 28.942.135,48 zł, co stanowi 96,92 % planu;
 - b) dochody majątkowe zrealizowane zostały w kwocie 729.932,04 zł, co stanowi 70,83 % planu.
3. W zakresie planowanej kwoty długu stwierdzono, że zachowana została relacja określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Spełnione zostały bowiem ustawowe wymogi dotyczące maksymalnego wskaźnika spłaty zadłużenia, tj. kwota z lewej strony wzoru wskaźnika jest mniejsza od kwoty wynikającej z prawej strony.
4. Wydano decyzje przez organ podatkowy na podstawie ustawy – Ordynacja podatkowa oraz dokonano zwolnień, ulg, rozłożeń na raty, odroczeń, umorzeń, obniżenia górnych stawek podatków w kwocie 1.644.335,20 zł.
5. Uchwalony przez Radę budżet, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku przewidywał realizację wydatków w wysokości 31.763.943,59 zł. Wydatki ogółem zrealizowano w kwocie 28.121.177,66 zł, co stanowi 88,53 % planu, w tym:
 - a) wydatki bieżące zrealizowane zostały w kwocie 25.238.243,67 zł, co stanowi 90,84 % planu;

- b) wydatki majątkowe zrealizowane zostały w kwocie 2.882.933,99 zł, co stanowi 72,44 % planu.
6. Wynik budżetu za rok 2022 zamknął się nadwyżką w kwocie 1.550.889,86 zł, na planowany deficyt w kwocie 871.922,66 zł.
7. Zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, gdyż wykonane wydatki bieżące nie są wyższe niż wykonane dochody bieżące.
8. Spełniony został wymóg określony w art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996r o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r, poz. 2519) tj. w sprawozdaniu zawarto informację o wysokości zrealizowanych dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów wymienionych w art.6r ust. 2 - 2c ww. ustawy.
9. W sprawozdaniach nie stwierdzono przekroczenia wydatków budżetowych na koniec okresu sprawozdawczego.
10. Sprawozdania złożono w terminie.

W sprawozdaniu Rb-28S wykazane zostały zobowiązania niewymagalne w wysokości 528.884,29 zł, które łącznie z wykonanymi wydatkami przekraczają plan wydatków. Zobowiązania te wynikają z tytułu wynagrodzeń i uposażeń oraz obligatoryjnych wpłat płatnika (składek ZUS, dodatkowe wynagrodzenia roczne). W stosunku do zobowiązań z powyższych tytułów należy stwierdzić, że wynikają one z mocy prawa.

Z części tabelarycznej sprawozdania wykazanej w załączniku nr 3 oraz ze sprawozdań Rb-27S i Rb-28S wynika, że środki pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowią kwotę 1.113.229,06 zł, natomiast koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami wyniosły 1.079.507,56 zł. Z wyjaśnień zawartych w sprawozdaniu wynika, że Gmina wygenerowaną nadwyżkę dochodów nad kosztami funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi planuje wykorzystać na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w roku 2023.

Analiza sprawozdania wskazuje na niepełne wykonanie dochodów majątkowych (plan wynosi 1.030.551,00 zł, zaś wykonanie 729.932,04 zł, co stanowi 70,83 %), oraz na niepełne wykonanie wydatków majątkowych (plan wynosi 3.979.534,00 zł, zaś wykonanie 2.882.933,99 zł, co stanowi 72,44 %). Według wyjaśnień Wójta fakt ten spowodowany jest między innymi różnicą pomiędzy wartościami przyjętymi do planu, a wartościami inwestycji po przetargu i realizacji, jak również przesunięciem realizacji części inwestycji na 2023 roku w związku z trudnościami wyłonienia w drodze przetargowej wykonawców zadań inwestycyjnych.

Ponadto z sprawozdania Rb-27S i Rb-28S wynika, iż w Gminie występuje niepełna realizacja zadań w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, gdyż na osiągnięte opłaty za zezwolenia na sprzedaż

alkoholu w wysokości 52.924,04 zł wydatkowano 48.456,38 tj. 91,55% (4.467,66 zł niewykorzystane dochody). W tym niepełna jest realizacja wydatków na przeciwdziałanie narkomanii (na zaplanowane kwotę 5.206,63 zł zrealizowano kwotę 3.230,00 zł tj. 62,04 %). Z wyjaśnień wynika, że środki niewykorzystane w 2022 roku zostaną wprowadzone do budżetu roku 2023 i wydatkowane zgodnie z przeznaczeniem.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Renata Sokolnicka
Członek Kolegium RIO

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Szydłowo
- 2) a/a