

UCHWAŁA NR XXIII/247/2020
RADY GMINY SZTUTOWO

z dnia 22 grudnia 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018r. poz. 870 z późn. zm.), Rada Gminy Sztutowo uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu petycji z dnia 01 października 2020r. *„W sprawie zaprzestania działań na rzecz utworzenia cmentarza przy ul. Grzybowej w Sztutowie tj. w kierunku wyjazdu na Kąty Rybackie”*, Rada Gminy Sztutowo uznaje przedmiotową petycję za bezzasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu.

§ 2. Uzasadnienie stanowiska Rady Gminy Sztutowo stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Sztutowo, który poinformuje wnoszących petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

dr Marcin Owsieński

UZASADNIENIE

W dniu 1.10.2020 r. do biura Rady Gminy Sztutowo wpłynęła petycja *„W sprawie zaprzestania działań na rzecz utworzenia cmentarza przy ul. Grzybowej w Sztutowie tj. w kierunku wjazdu na Kąty Rybackie”*. Petycja została wniesiona przez Pana Rafała Szymichowskiego, została poparta 189 podpisami.

Treść Petycji i wykaz podpisów zostały udostępnione do wglądu Radnym Rady Gminy Sztutowo i zostały poddane szczegółowej analizie w zakresie wymienionych w niej okoliczności i argumentów. W zakresie czynności bieżących oraz ustalenia stanu prawnego na prośbę Przewodniczącego Rady Gminy niezbędne działania podjął również kierowany przez Wójta Urząd Gminy. W wyniku przeprowadzonego wielowątkowego postępowania ustalono następujące konkluzje:

Argumentacja składających Petycję:

Wnoszący petycję uzasadnia jej złożenie ochroną dóbr przyrody, w tym lasu, różnorodności biologicznej i krajobrazu oraz podstawowego charakteru Gminy Sztutowo jakim szczególnie w tym rejonie jest turystyka i rekreacja, w pozostałych aspektach również wypoczynek i ochrona dóbr historycznych. W tym znaczeniu petycja podejmowana jest w imię dobra wspólnego i wspólnych wartości. Ponadto wnioskodawca informuje, iż pod petycją oprócz osób najbliższej zainteresowanych podpisały się również osoby z pobliskich miejscowości, dla których teren Mierzei Wiślanej, w tym Sztutowa, jest szczególnie ważny ponieważ są to jedyne pozostałe tereny leśne. W petycji wskazuje się ponadto, na fakt iż piękno i różnorodność przyrodnicza tutejszych lasów przyciąga na wypoczynek ludzi z całej Polski, dlatego osoby spoza Gminy Sztutowo również popierają petycję. Wnoszący podniósł niżej wymienione argumenty cytując: *„Utworzenie cmentarza wraz z infrastrukturą wokół cmentarza tj. przejścia, drogi, dojazdy wiązą się docelowo z wycinką istniejącego 2,5 hektarowego lasu. Dodatkowo przy ul. Grzybowej planowane jest utworzenie miejsc parkingowych. Obecnie teren ten zalesiony jest drzewostanem iglastym i liściastym (sosna, buk), szacowany wiek drzewostanu od 45-70 lat. Obecnie na tym terenie leśnym występują dzikie zwierzęta: daniela, sarny, łosie, lisy, borsuki, wiewiórki, zające, kuny leśne, dziki różnorodne gatunki ptaków, między innymi sowy, sowa puszcza, dzięcioły, niedaleko gniazdują bieliki, wiosną tego roku zaobserwowano na terenie przyległym do lasu ptaka dudka, część tych ptaków jest pod ścisłą ochroną. Na terenie występuje duże skupisko nietoperzy. Teren bogaty w runo leśne, jagody, grzyby nie wspominając już o gadach: jaszczurki, węże, zaskrońce i inne”*.

Cała treść petycji stanowi załącznik do uzasadnienia.

Działania i odpowiedzi Urzędu Gminy i Rady Gminy Sztutowo w związku ze sprawą i podejmowaną w Petycji argumentacją:

Gmina Sztutowo uzyskała opinię Pomorskiego Zespołu Parku Krajobrazowego Oddział Park Krajobrazowy „Mierzeja Wiślana”, z której wynika, iż teren działki nr 184/1 obręb ewidencyjny Sztutowo znajduje się na terenie Parku Krajobrazowego „Mierzeja Wiślana” oraz w obszarze „Natura 2000 Zalew Wiślany i Mierzeja Wiślana PLH28007”.

Obszar wskazany jako planowany na cmentarz obejmuje tylko fragment działki planowanej do pozyskania od Lasów Państwowych. W wyniku oględzin terenowych, ustalono, iż obszar planowanego cmentarza to wydma brunatna (zalesiona) o wyraźnym reliefie i deniwelacjach. Znajdują się tu również czytelne linie okopów z czasów II wojny światowej. Ze względu na ukształtowanie terenu, reżim hydrologiczny części północnej wnioskowanego fragmentu działki oraz uwarunkowania przyrodnicze, powierzchnia działki przydatna do złożenia nekropolii jest o wiele mniejsza, niż wskazana na mapie i argumentowana w Petycji. Wbrew stwierdzeniu zawartym w Petycji nie zostanie wyciętych wiele hektarów lasu, a jedynie niewielka część działki przeznaczona na cele grzebalne. Ten fragment działki zgodnie z obliczeniami statystycznymi wystarczy na kilkadziesiąt lat.

Edyfikatorem drzewostanu na omawianym obszarze jest w większości działki w piętrze pierwszym sosna zwyczajna, w piętrze drugim dąb szypułkowy, dąb bezszypułkowy i miejscami, przy granicy wschodniej, buk zwyczajny. Las jednak nie ma charakteru ściśle borowego i nie ma charakteru zabytkowego o wyjątkowych walorach. Jest to potencjalne siedlisko kwaśnej dąbrowy typu pomorskiego, która zaczyna się już wykształcać pod okapem drzewostanu, choć jej reprezentatywność jest jeszcze niska, ze względu na nadmierną pinetyzację sosną, niedobór brzozy w drzewostanie oraz odkształcenie gatunkowe runa i podszytu. Północna część działki znajduje się w trwale zabagnionym obniżeniu między wydmowym, a drzewostan ma tu jako gatunek dominujący brzozę omszoną. W obrębie tworzącej się kwaśnej dąbrowy stwierdzono występowanie pospolitych na Mierzei Wiślanej mszaków objętych ochroną gatunkową częściową m.in. gajnika lśniącego, rokitnika pospolitego oraz nibybrodowkowca czystego. Wycięcie fragmentu tworzącej się kwaśnej dąbrowy przy zachowaniu co najmniej 50 m zadrzewionego buforu od granic planowanego cmentarza nie stanowi znacznego uszczerbku przyrodniczego wobec powszechności zbiorowiska na Mierzei Wiślanej i jego obecności w dobrze wykształconych płatach również w rejonie Sztutowa.

Zakładając, iż sam cmentarz będzie oddzielony od drogi wojewódzkiej nr 501 zadrzewionym buforem w opinii organów sprawujących pieczę nad lasami i przyrodą nie ma przesłanek do stwierdzenia, iż cmentarz we wskazanej lokalizacji pogorszyłby znacząco walory krajobrazowe Parku Krajobrazowego Mierzeja Wiślana.

Z informacji uzyskanej z Nadleśnictwa Elbląg teren działki nr 184/1 w Sztutowie nie jest objęty strefą ochronną bielika, co argumentowali inicjatorzy Petycji.

Zgodnie z art.1 ust. 1 ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz.1473) zakładanie i rozszerzenie cmentarza należy do zadań własnych gminy, natomiast ust. 2 tej ustawy mówi, iż o założeniu lub rozszerzeniu cmentarza decyduje Rada Gminy. Ponadto art. 4 tej ustawy mówi, iż w zasadzie cmentarze komunalne zakłada się na terenie każdej gminy, jednakże w uzasadnionych przypadkach można założyć cmentarz dla kilku gmin. Od decyzji rady zależy czy na terenie Gminy Sztutowo zostanie zlokalizowany cmentarz czy też nie. Ponadto zgodnie z ustawą o gospodarce nieruchomościami zakładanie i utrzymanie cmentarza jest celem publicznym. To jedna z ważnych społecznie i kulturowo lokalizacji, które są pożądane przez społeczność. Każdy z radnych zna ją z wielu rozmów i korespondencji z mieszkańcami zaniepokojonymi wieloletnim brakiem rozstrzygnięć w tej sprawie.

Gmina Sztutowo od wielu lat prowadzi rozmowy i konsultacje na temat lokalizacji cmentarza. Każda propozycja przedstawiona przez urząd budzi niezadowolenie i kontrowersje osób, które zamieszkują w pobliżu proponowanej lokalizacji. Teren działki nr 184/1 w Sztutowie jest ostatnim, właściwym proponowanym przez urząd terenem lokalizacji cmentarza komunalnego, który został znaleziony zgodnie z sugestiami wnoszonymi na zebraniach i konsultacjach z mieszkańcami. Spełnia on praktycznie wszystkie wymagane ustawowo kryteria lokalizacyjne. To mieszkańcy określili jasno jaki teren powinien być przeznaczony pod cmentarz. Rolą Radnych, którzy są mieszkańcami gminy jest dostosowanie swoich działań do woli i dla dobra całej naszej kilkutysięcznej społeczności lokalnej.

Starając się zaakceptować fakt, że proponowana lokalizacja rodzi pewne wątpliwości wśród grona osób zgłaszających przedmiotową petycję podjęto inicjatywę spotkań i rozmów z nimi celem wyjaśnienia wszystkich wątpliwości.

Konkludując, z uwagi na fakt, że lokalizacja nowego cmentarza rozwiąże bardzo ważny i nabrzmiały przez ponad 20 lat problem konieczności zabezpieczenia miejsc pochówku na terenie Gminy Sztutowo, na obecnym, wstępnym etapie przygotowawczym uznaje się teren działki nr 184/1 obręb Sztutowo jako najwłaściwszą lokalizację cmentarza komunalnego w Gminie Sztutowo.

Nadmienić należy ponadto, iż procedowanie nad projektem będzie konsultowane i

omawiane z wieloma instytucjami i organami, w tym również z tymi, które statutowo powołane są do ochrony przyrody i środowiska. W przypadku uzyskania zgody na rozpoczęcie działań - wszelkie niezbędne prace począwszy od planistycznych po wykonanie będą miały miejsce w pełnym poszanowaniu praw i obowiązków związanych z ochroną przyrody i środowiska.

W kontekście działań, które postrzegane są jako niesprzyjające rozwojowi turystyki, podkreślenia wymaga fakt, iż planowana inwestycja w żaden sposób nie będzie kolidowała z sektorem turystyki. Wstępnie planuje się, aby plan zagospodarowania obszaru inwestycji był jak najbardziej oddalony od wszelkich struktur związanych z turystyką, w narożniku północnowschodnim wskazanej działki, najbardziej oddalonym od linii jakiegokolwiek zabudowy. W centrach sąsiednich miejscowości turystycznych (Stegna, Krynica Morska, Mikoszewo) są od lat sytuowane i rozbudowywane cmentarze i nigdzie ich działanie nie budzi żadnych wątpliwości co do charakteru tych miejscowości. Wszędzie funkcjonują one jako normalne elementy infrastruktury. W tym względzie zarzuty o wpływie cmentarza na stan turystyki w Sztutowie uznaje się za chybione.

Proponowana lokalizacja nowego cmentarza była także konsultowana i dyskutowana na zebraniach wiejskich sołectw Gminy Sztutowo w 2020 roku. W zebraniach tych aktywny udział brali także Radni Gminy Sztutowo. Proponowana lokalizacja spotkała się z bardzo dobrym pozytywnym przyjęciem mieszkańców gminy.

Inne ważne czynniki społeczne wpływające na stanowisko Rady Gminy:

W kilka dni po wpłynięciu do Rady Gminy analizowanej petycji „*W sprawie zaprzestania działań na rzecz utworzenia cmentarza przy ul. Grzybowej w Sztutowie tj. w kierunku wjazdu na Kąty Rybackie*” do Urzędu i Biura Rady Gminy wpłynęło pismo wskazujące na konieczność podjęcia decyzji w sprawie budowy cmentarza w projektowanej lokalizacji. W piśmie inicjatorzy poinformowali o rozpoczęciu zbiórki podpisów mieszkańców gminy popierających działania w tej sprawie.

Organizatorzy akcji dostarczyli następnie do Rady Gminy ponad 50 stron z prawie 1000 podpisów. W ramach akcji podpisali się tylko mieszkańcy Gminy Sztutowo. Rada Gminy uważa skalę tę akcji i zaangażowania za bardzo ważny wskaźnik poparcia swoich działań.

Materiał związany z inicjatywą społeczną popierającą stanowisko Rady Gminy stanowi załącznik do uzasadnienia.

W związku z powyższym kierowaną do Rady Gminy Petycję „*W sprawie zaprzestania działań na rzecz utworzenia cmentarza przy ul. Grzybowej w Sztutowie tj. w kierunku wjazdu na Kąty Rybackie*” uznaje się za bezzasadną.

