

UCHWAŁA Nr 0102-393/21
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 15 grudnia 2021 roku

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XLII/357/2021 Rady Gminy Stawiguda z dnia 25 listopada 2021 r. w sprawie zasad i trybu udzielania oraz rozliczania dotacji celowej z budżetu Gminy Stawiguda na zadania służące ochronie zasobów wodnych, polegające na zakupie zbiornika na wody opadowe.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 ze zm.)

uchwala, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XLII/357/2021 Rady Gminy Stawiguda z dnia 25 listopada 2021 r. w sprawie zasad i trybu udzielania oraz rozliczania dotacji celowej z budżetu Gminy Stawiguda na zadania służące ochronie zasobów wodnych, polegające na zakupie zbiornika na wody opadowe.

UZASADNIENIE

Rada Gminy Stawiguda w dniu 25 listopada 2021 r. podjęła uchwałę Nr XLII/357/2021 w sprawie zasad i trybu udzielania oraz rozliczania dotacji celowej z budżetu Gminy Stawiguda na zadania służące ochronie zasobów wodnych, polegające na zakupie zbiornika na wody opadowe.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w dniu 7 grudnia 2021 r., celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 8 grudnia 2021 r. zawiadomiono Gminę Stawiguda o miejscu i terminie posiedzenia Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej: Kolegium Izby).

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Stawiguda nie brał udziału w posiedzeniu Kolegium Izby.

Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis

art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

Stosownie do art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2021 r. poz. 1973) finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej może polegać na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy o finansach publicznych z budżetu gminy lub budżetu powiatu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych, w szczególności osób fizycznych, wspólnot mieszkaniowych, osób prawnych, przedsiębiorców, a także jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi. Art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska stanowi zaś, że zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa odpowiednio rada gminy albo rada powiatu w drodze uchwały. Art. 403 ust. 6 tej ustawy stanowi, że udzielenie dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, następuje na podstawie umowy zawartej przez gminę lub powiat z podmiotami określonymi w ust. 4. W przypadku, gdy dotacja stanowi pomoc publiczną lub pomoc de minimis jej udzielenie następuje z uwzględnieniem warunków dopuszczalności tej pomocy określonych w przepisach prawa Unii Europejskiej.

W § 3 ust. 2 badanej uchwały Rada Gminy Stawiguda postanowiła, że: „Dofinansowanie obejmuje nieruchomości, na których nie jest prowadzona działalność gospodarcza lub nieruchomości, na których znajdują się budynki pełniące funkcję mieszkaniową i na których łącznie nie więcej niż 30% powierzchni użytkowej przeznaczona jest pod działalność gospodarczą”.

Wobec powyższego Kolegium Izby stwierdza, że dotacje udzielane na zadania służące ochronie zasobów wodnych polegające na zakupie zbiorników na wody opadowe, na podstawie badanej uchwały będą mogli otrzymywać również przedsiębiorcy, co z kolei może stanowić dla nich pomoc de minimis.

Zgodnie z art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz.U. z 2021 r. poz. 743) projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy de minimis podlega wyłącznie zgłoszeniu Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy.

Kolegium Izby stwierdziło, że projekt badanej uchwały Rady Gminy Stawiguda w sprawie zasad i trybu udzielania oraz rozliczania dotacji celowej z budżetu Gminy Stawiguda na zadania

służące ochronie zasobów wodnych, polegające na zakupie zbiornika na wody opadowe nie został przedłożony Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, co w sposób istotny narusza procedurę podjęcia przedmiotowej uchwały. Naruszony został bowiem tryb podjęcia badanej uchwały, która przewiduje możliwość udzielenia pomocy de minimis.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzeczniczą Naczelnego Sądu Administracyjnego przyjąć należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego - przez wadliwą ich wykładnię - oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Wobec powyższego Kolegium Izby stwierdzając naruszenie art. 7 ust. 3 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, a tym samym o tryb podjęcia badanej uchwały postanowiło jak na wstępie.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.



Z-CA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Bogdan Gaber

