

Stawiguda, dnia 16.04.2021r.

Zamawiający: Gmina Stawiguda
11 – 034 Stawiguda
ul. Olsztyńska 10,
REGON: 510743195
NIP: 739-384-15-84
Strona internetowa: bip.stawiguda.pl
E-mail: przetargi@stawiguda.pl

DO WIADOMOŚCI PUBLICZNEJ

BiZ.271.1.48.2020

ZAWIADOMIENIE O UNIEWAŻNIENIU POSTĘPOWANIA

Na podstawie art. 93 ust. 3 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1843 z późn. zm.) zawiadamiam, że postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego pn.:

Zakup samochodu przystosowanego do przewozu osób niepełnosprawnych na potrzeby Gminy Stawiguda

zostało unieważnione z przyczyn określonych w art. 93 ust. 1 pkt 6) ustawy z dnia 29 stycznia 2004r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1843 z późn. zm.)

Uzasadnienie faktyczne

Zamawiający unieważnia postępowanie na podstawie art. 93 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1843 z późn. zm.) gdyż wystąpiła istotna zmiana okoliczności powodująca, że prowadzenie postępowania lub wykonanie zamówienia nie leży w interesie publicznym, czego nie można było przewidzieć wcześniej. Możliwość zastosowania powyższej regulacji przez Zamawiającego wymaga łącznego spełnienia trzech warunków. tj.:

- 1) zmiana okoliczności musi być istotna,
- 2) dalsze prowadzenie postępowania nie leży w interesie publicznym,
- 3) okoliczności tej nie można było przewidzieć wcześniej.

Wystąpienie istotnej zmiany okoliczności musi mieć charakter obiektywny. Sformułowanie z art. 93 ust. 1 pkt 6 ustawy Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. 2019 r. poz. 1843 z późn. zm. – dalej Pzp), iż wystąpiła istotna zmiana okoliczności czego nie można było przewidzieć należy

rozumieć w ten sposób, iż przyszłe wystąpienie zmiany okoliczności, nie może być pewne lub wielce prawdopodobne w momencie wszczęcia postępowania. A zatem dane zagrożenie może być przewidywane, jednak nie jest wiadome czy wystąpi. Przyjęcie odmiennego poglądu, doprowadziłoby do braku możliwości zastosowania art. 93 ust. 1 pkt. 6 Pzp, gdyż niemalże każde zmiany okoliczności mają być przy użyciu wyobraźni przewidywane co jednak nie oznacza, iż rzeczywiście wystąpią. Wskazanie, że Zamawiający mógł przewidywać, iż dane zmiany okoliczności wystąpią a inne, że nie wystąpią, byłoby niemożliwe i oparte jedynie na spekulacjach a nie faktach. Potwierdza to także treść przepisu, gdyż Ustawodawca posłużył się sformułowaniem czego nie można było przewidzieć wcześniej, a nie sformułowaniem czego nie można było wcześniej przewidywać (wyrok KIO z dnia 15 stycznia 2018 r., KIO 2744/17). Trybunał Konstytucyjny w uchwale z 12 marca 1997 r. sygn. akt W 8/96 wskazał, że za interes publiczny należy bez wątpienia uznawać korzyści uzyskiwane w wyniku realizacji przedsięwzięć służących ogółowi w zakresie zadań ciążących na administracji rządowej i samorządowej, realizowanych w drodze świadczenia usług powszechnie dostępnych, związanych np. z ochroną zdrowia, oświaty, kultury, porządku publicznego. Jest to cel, który zaspokaja konkretnie wskazane potrzeby społeczne.

Procedura udzielania zamówień publicznych służyć ma przede wszystkim realizacji interesów publicznych oraz zaspokajaniu potrzeb publicznych. W przypadku przesłanki unieważnienia postępowania na podstawie art. 93 ust 1 pkt. 6 ustawy Pzp, należy zbadać czy udzielenie danego zamówienia w dalszym ciągu leży w interesie publicznym. Gmina jako jednostka zobowiązana do przestrzegania ustawy o finansach publicznych, powinna wydatkować środki zgodnie z ich planowanym przeznaczeniem, zgodnie z celem na który zostały przekazane i zaplanowane. Naruszenia przepisów ustawy o finansach publicznych, wiążą się z negatywnymi konsekwencjami prawnymi dla osób, które dopuszczają się takich naruszeń.

Zamawiający ogłaszając postępowanie w dniu 31.12.2020 r. zamierzał dokonać zakupu pojazdu umożliwiającego przewóz uczniów niepełnosprawnych zamieszkałych na terenie gminy do placówek edukacyjnych zlokalizowanych na terenie miasta Olsztyna. Zapewnienie takiego transportu należy do obowiązków gminy na podstawie Ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 910 z późn. zm.). Dotychczas usługę dowozu tych uczniów realizowała firma zewnętrzna wybierana w trybie określonym w Pzp. Ostatnie postępowanie mające na celu wybór operatora transportowego miała charakter postępowania o wartości nie przekraczającej równowartości w złotych kwoty 30 000 euro netto.

Zamawiający dołożył starań, aby zakupić pojazd dostosowany do przewozu osób niepełnosprawnych celem dowożenia tych uczniów bez korzystania z taboru zewnętrznego. W tym celu Zamawiający pozyskał środki zewnętrzne i przystąpił do procedury przetargowej mającej na celu zakup takiego pojazdu.

Należy dodać, że dzięki pozyskanym środkom z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2014 – 2020 Zamawiający zakupił 4 autobusy, które są wykorzystywane do przewozu osób komunikacją gminną. Operator publicznego transportu zbiorowego został wyłoniony w drodze postępowania i wykorzystuje autobusy zakupione przez Zamawiającego. Biorąc pod uwagę dotychczasowe doświadczenie zamierzeniem Zamawiającego było udostępnienie zakupionego pojazdu firmie realizującej przewozy gminnej komunikacji publicznej celem dowiezienia niepełnosprawnych uczniów do placówek

edukacyjnych. Takie rozwiązanie jest korzystne ekonomicznie dla Zamawiającego i dlatego taki sposób użytkowania nowego pojazdu miał być przyjęty w przypadku przedmiotowego samochodu.

W toku postępowania Zamawiający wystąpił do instytucji dofinansowującej celem wyjaśnienia jednego z zapisów zawartej umowy o dofinansowanie. Pismem z dnia 17.02.2021r. instytucja dofinansowująca wyjaśniła zapis umowy o dofinansowanie zakupu pojazdu informując, iż Zamawiający zobligowany jest do realizacji przewozów osób niepełnosprawnych własnymi siłami.

W związku z powyższym Zamawiający dokonał szacowania kosztów realizacji takich przewozów. Zgodnie z bieżącymi stawkami rynkowymi Zamawiający oszacował koszty jakie zostaną poniesione przez Zamawiającego przez rok kalendarzowy:

1) koszt utrzymania pojazdu:

- Przegląd 2.000,00 zł (bez ew. napraw pozagwarancyjnych)
- Paliwo (przy dystansie 20.000 km i cenie 5,00 zł /litr) 9.000,00 zł
- Płyny do spryskiwaczy 200,00 zł
- Mycie samochodu 500,00 zł
- Abonament RTV 84,00 zł
- Ubezpieczenie OC, AC i NW (konieczne przy przewozie osób) 1452,00 zł
- **Razem: 13.276,00 zł / rok**

Powyższe nie uwzględnia kosztów napraw pozagwarancyjnych oraz w czasie od zakończenia gwarancji do zakończenia trwałości projektu.

- 2) koszt zatrudnienia kierowców: zgodnie z ustawą z dnia 16 kwietnia 2004 r. o czasie pracy kierowców (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 1412 z późn. zm.) oraz z faktem, iż czas pracy przekraczać będzie 8 godzin Zamawiający winien jest zatrudnić 2 kierowców, którzy będą realizować przejazdy. Koszt zatrudnienia jednej osoby na stanowisko kierowcy zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych Kierowca autobusu zgodnie z kategorią zaszeregowania I winien otrzymywać wynagrodzenie zasadnicze miesięcznie w wysokości 1880 zł. Ponadto zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 15 września 2020 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2021r. wynagrodzenie brutto na rok 2021 2800zł. Koszt zatrudnienia osoby na stanowisko kierowcy autobusu w skali roku wyniesie:

$$3\ 373,44\ \text{zł} \times 12\ \text{miesiący} = 40\ 481,28\ \text{zł za rok za jednego kierowcę}$$
$$2\ \text{kierowców} - 80\ 962,56\ \text{zł}$$

Powyższe wyliczenie nie ujmuje dodatku za wieloletnią pracę określonego w art. 38 ust 1 Ustawy o pracownikach samorządowych (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 1282)

- 3) koszt zatrudnienia osób pełniących funkcję opiekuna podczas przejazdów: w związku z tym, iż czas pracy przekraczać będzie 8 godzin Zamawiający winien jest zatrudnić 2 opiekunów. Zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych Opiekun dzieci i młodzieży (w czasie przewozu do i ze szkoły) zgodnie z kategorią zaszeregowania I winien otrzymywać wynagrodzenie zasadnicze miesięczne w wysokości 1700 zł. Ponadto zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 15 września 2020 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w

2021r. wynagrodzenie brutto na rok 2021 2800zł. Koszt zatrudnienia osoby na stanowisko opiekuna podczas przejazdów w skali roku wyniesie:

3 373,44 zł x 12 miesięcy = 40 481,28 zł za rok

2 opiekunów = 80 962,56 zł

Powyższe wyliczenie nie ujmuje dodatku za wieloletnią pracę określonego w art. 38 ust 1 Ustawy o pracownikach samorządowych (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 1282)

Sumując powyższe wyliczenia Zamawiający rocznie ponosić będzie koszt utrzymania pojazdu oraz jego obsługi na poziomie ok. **175 201,12 zł.**

Biorąc pod uwagę, iż zakup pojazdu dofinansowany będzie ze środków pozyskanych Zamawiającego obowiązywać będzie 5 letni okres trwałości projektu, w konsekwencji czego koszty utrzymania pojazdu oraz jego obsługi wyniesie ok **876 005,60 zł.**

Bazując na bieżącej umowie z firmą zewnętrzną realizującą dowóz uczniów niepełnosprawnych do placówek oświatowych koszty jakie Zamawiający poniósłby rocznie wynoszą ok **56 400,00 zł** co w perspektywie trwałości projektu wyniosłoby ok **282 000,00 zł.**

W toku pozyskiwania środków na sfinansowanie zakupu pojazdu dostosowanego do przewozu osób niepełnosprawnych oraz prowadzenia postępowania przetargowego na zakup tego pojazdu zmianie uległa ilość uczniów, którym przysługuje prawo do korzystania z dowozu do placówki specjalnej. W zaistniałej sytuacji pojazd będący przedmiotem zamówienia posiada mniejszą liczbę miejsc siedzących niż ilość uczniów koniecznych do przewozu. Organizacja dwóch kursów dziennie więcej znacznie wpłynie na roczny koszt utrzymania pojazdu. Ponadto organizacja pracy placówki edukacyjnej uniemożliwia zorganizowanie dwóch porannych kursów, a zgodnie z regulacjami Ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 910 z późn. zm.) czas przejazdu nie może przekraczać 1 godziny Zamawiający zobligowany będzie mimo posiadania swojego pojazdu do wyboru firmy zewnętrznej realizującej przewozy osobowe aby zapewnić wszystkim uczniom możliwość dotarcia do placówki edukacyjnej na czas.

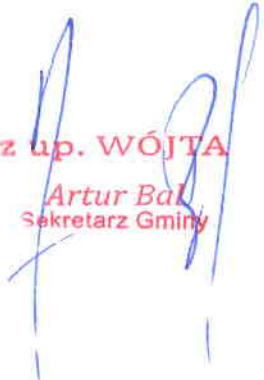
Środki jakimi dysponuje gmina, podobnie jak każda jednostka budżetowa, są ograniczone. Z uzyskanych oszczędności tj. ok 590 000,00 zł Gmina mogłaby zrealizować inwestycję spełniającą potrzeby szerszej części mieszkańców gminy przy jednoczesnym spełnieniu obowiązku zapewnienia dowozu uczniów niepełnosprawnych do placówek edukacyjnych. Przykładem takiej inwestycji, możliwej do zrealizowania z uzyskanych oszczędności, jest zagospodarowanie terenów gminnych na potrzeby integracji lokalnej lub centrów zabaw na wolnym powietrzu, z których korzystać mogły by zarówno rodziny z dziećmi, seniorzy jak i dzięki usunięciu barier architektonicznych osoby niepełnosprawne.

Środki ochrony prawnej

Od niniejszej decyzji przysługują środki ochrony prawnej określone w ustawie z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1843 z późn. zm.) „Środki ochrony prawnej”. Odwołanie przysługuje wyłącznie od niezgodnej z przepisami ustawy czynności

zamawiającego podjętej w postępowaniu o udzielenie zamówienia lub zaniechania czynności, do której zamawiający jest zobowiązany na podstawie ustawy.

Odwołanie wnosi się do Prezesa Izby w formie pisemnej lub elektronicznej opatrzonej bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym za pomocą ważnego kwalifikowanego certyfikatu.


z up. WÓJTA
Artur Bał
Sekretarz Gminy