

Uchwała Nr 046/g273/P/VII/24

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 3 grudnia 2024 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Starogard Gdański na 2025 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 z późn. zm.) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

- | | |
|-------------------------|------------------|
| 1. Marcin Nagórek | - przewodniczący |
| 2. Martyna Krawętkowska | - członek |
| 3. Katarzyna Renke | - członek |

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Starogard Gdański na 2025 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2024 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie Nr FIN/227/2024 Wójta Gminy Starogard Gdański z dnia 15 listopada 2024 r. w sprawie ustalenia projektu uchwały budżetowej Gminy Starogard Gdański na 2025 rok.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy Starogard Gdański na 2025 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi m. in. w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody budżetowe ogółem w kwocie 125.843.304,63 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 106.474.859,51 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 19.368.445,12 zł. Wydatki ogółem natomiast ustalono w kwocie 138.380.298,92 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 100.968.958,59 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 37.411.340,33 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na rok 2025 w wysokości 12.536.994,29 zł przewiduje się pokryć przychodami z tytułu: wolnych środków w wysokości 3.994.994,29 zł oraz z kredytów w kwocie 8.542.000,00 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi przychodami pochodzącymi z tytułu kredytów i wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w pkt 5 i 8, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Zaplanowane przychody ogółem w wysokości 16.994.994,29 zł pochodzić będą z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§ 950) w wysokości 3.994.994,29 zł oraz zaciągniętych kredytów i pożyczek na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 13.000.000,00 zł. Rozchody w kwocie 4.458.000,00 zł przeznaczono na spłatę krajowych pożyczek i kredytów.

Skład Orzekający dokonał także analizy spełnienia w 2025 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych.

Z uwagi na zaplanowanie w projekcie uchwały dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących Skład Orzekający uznał, że relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów zostanie spełniona.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że w zakresie dochodów i wydatków, projekt opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

Po analizie wszystkich materiałów przedłożonych do zaopiniowania, Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie wymogami zawartymi w wyżej wymienionej ustawie o finansach publicznych, a materiały towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Wójta Gminy Starogard Gdański w zakresie realizacji zadań jednostki.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest sfinansowanie planowanego deficytu budżetu. Należy bowiem zauważyć, że ustalone na dzień sporządzenia

projektu uchwały kwoty powyższych przychodów nie są w pełni potwierdzone, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem stanowią jedynie kwoty przewidywane.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Marcin Nagórek

Przewodniczący Składu Orzekającego