

Uchwała Nr 035/g273/K/I/23

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 17 lutego 2023 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 89 ust.1 pkt 2 i art. 91 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Starogard Gdański o wydanie opinii o możliwości spłaty przez gminę pożyczki w wysokości 3.100.000 zł,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Roman Fandrejewski - przewodniczący
2. Marcin Nagórek - członek
3. Anna Patyk - członek

uznaje, że gmina Starogard Gdański posiada możliwość spłaty pożyczki do wysokości 3.100.000 zł.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 3 lutego 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło pismo znak FIN.300.1.2023.ES z dnia 2 lutego 2023 r., w którym Wójt Gminy Starogard Gdański zwrócił się z prośbą o wydanie opinii o możliwości spłaty przez gminę pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Gdańsku w kwocie 3.100.000 zł z przeznaczeniem na realizację zadania pn. „Rozbudowa stacji uzdatniania wody w Jabłowie”.

Skład Orzekający uznał, że Wójt Gminy Starogard Gdański podejmując działania związane z zaciągnięciem ww. pożyczki działa na podstawie uchwały nr LIII/639/2023 Rady Gminy Starogard Gdański z dnia 26 stycznia 2023 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej ze środków Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Gdańsku.

Na mocy powyższej uchwały postanowiono zaciągnąć pożyczkę długoterminową do kwoty 3.100.000 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy w 2023 r. w związku z wydatkiem na zadanie pn. „Rozbudowa stacji uzdatniania wody w Jabłowie”. Źródłem spłaty pożyczki będą dochody własne oraz kredyty i pożyczki. Z ww. uchwały wynika także, że pożyczka zostanie w całości spłacona do roku 2029.

Według informacji zawartej we wniosku gminy, spłatę pożyczki planuje się w następujących terminach i kwotach:

- 1) do 31.12.2024 – 500.000 zł,
- 2) do 31.12.2025 – 500.000 zł,

- 3) do 31.12.2026 – 500.000 zł,
- 4) do 31.12.2027 – 500.000 zł,
- 5) do 31.12.2028 – 500.000 zł,
- 6) do 31.12.2029 – 600.000 zł.

Zabezpieczeniem spłaty pożyczki będzie weksel własny *in blanco* wraz z deklaracją wekslową.

Na podstawie dokumentów będących w posiadaniu tutejszej Izby Skład Orzekający ustalił, że planowana do zaciągnięcia pożyczka została ujęta w przychodach budżetu w uchwale nr LII/630/2022 Rady Gminy Starogard Gdański z dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Starogard Gdański na rok 2023, jako przychód budżetu w 2023 r., a jej spłaty zostały uwzględnione w wieloletniej prognozie finansowej jako rozchody budżetu w latach 2024 – 2029, co wynika z uchwały nr LII/629/2022 Rady Gminy Starogard Gdański z dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Starogard Gdański na lata 2023 - 2030, zmienionej m.in. zarządzeniem nr FIN/22/2023 Wójta Gminy Starogard Gdański z dnia 31 stycznia 2023 r. w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Starogard Gdański na lata 2023 - 2030.

Po dokonaniu analizy sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec III kwartału 2022 roku, Skład Orzekający stwierdził, że na gminie Starogard Gdański na dzień 30 września 2022 r. ciążyły zobowiązania w łącznej wysokości 8.140.000,00 zł.

W związku z powyższym po zaciągnięciu przez gminę Starogard Gdański wnioskowanej pożyczki do wysokości 3.100.000,00 zł, jak i pozostałych planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, ujętych w wieloletniej prognozie finansowej oraz po dokonaniu spłat rat już zaciągniętych zobowiązań, kwota długu na koniec 2023 roku będzie wynosiła 29.376.676,84 zł, co stanowi 35,07% planowanych na ten rok dochodów. Skład Orzekający stwierdza, że planowane roczne wskaźniki spłaty zadłużenia w kolejnych latach będą wynosiły:

- w roku 2023 - 8,49%,
- w roku 2024 - 8,95%,
- w roku 2025 - 7,50%,
- w roku 2026 - 6,72%,
- w roku 2027 - 5,55%,
- w roku 2028 - 5,42%,
- w roku 2029 - 5,32%.

Biorąc pod uwagę ciążące na gminie Starogard Gdański zobowiązania, po uzyskaniu w roku 2023 wnioskowanej pożyczki do wysokości 3.100.000,00 zł oraz planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, opierając się na podjętej przez gminę wieloletniej prognozie finansowej, Skład Orzekający stwierdził, że dopuszczalne limity spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń będą wynosiły:

- w roku 2023 - 19,51%,
- w roku 2024 - 15,82%,
- w roku 2025 - 13,37%,
- w roku 2026 - 10,56%,

- w roku 2027 - 9,02%,
- w roku 2028 - 8,15%,
- w roku 2029 - 6,77%.

Porównując wielkość przewidywanych zobowiązań gminy Starogard Gdański w latach: 2023–2029 z możliwością wynikającą z art. 243 ww. ustawy, Skład Orzekający uznał, że spełniony zostanie indywidualny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w przywołanym przepisie ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe, w tym w szczególności fakt spełnienia indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, na podstawie art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.), w ocenie Składu Orzekającego, na dzień wydania niniejszej opinii, zaciągnięcie wnioskowanej pożyczki nie zagraża realizacji zadań publicznych przez gminę Starogard Gdański w roku budżetowym 2023 i w latach następnych, zaś analiza przedstawionych danych pozwala na wydanie opinii, że gmina spełnia wymogi formalno-prawne określające możliwość spłaty ww. zobowiązania w zaplanowanym okresie. W tym miejscu Skład Orzekający wskazuje jednak na konieczność weryfikacji kosztów obsługi zadłużenia (poz. 2.1.3 "wydatki na obsługę długu") we wszystkich latach objętych wieloletnią prognozą finansową, ze względu na zaplanowanie ich na stosunkowo niskim poziomie.

Skład zastrzega, iż niniejsza opinia została wydana w oparciu o aktualnie obowiązujące przepisy prawa oraz bieżące dane obrazujące sytuację finansową gminy Starogard Gdański. W przypadku wystąpienia nowych nieprzewidzianych okoliczności, w tym niezrealizowania dochodów na zakładanym poziomie lub konieczności zaciągnięcia nowych, nieplanowanych zobowiązań, sytuacja finansowa jednostki może ulec zmianie, dlatego Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność optymalnego zarządzania długiem gminy, gdyż zaciągane zobowiązania i ich spłata nie mogą zagrażać realizacji zadań publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Roman Fandrejewski

Przewodniczący Składu Orzekającego