

Uchwała Nr 012/g273/D/I/22

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 18 stycznia 2022 r.

w sprawie opinii o:

- możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej gminy Starogard Gdański na rok 2022,**
- prawidłowości planowanej kwoty długu gminy Starogard Gdański na lata 2022 – 2030 wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.**

Na podstawie art. 13 pkt 10 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

- | | | |
|----|--------------------|------------------|
| 1. | Roman Fandrejewski | - przewodniczący |
| 2. | Marcin Nagórek | - członek |
| 3. | Anna Patyk | - członek |

- pozytywnie opiniuje możliwość sfinansowania planowanego deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej gminy Starogard Gdański na rok 2022,**
- pozytywnie opiniuje prawidłowość planowanej kwoty długu gminy Starogard Gdański na lata 2022 - 2030 wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.**

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 21 grudnia 2021 r. Rada Gminy Starogard Gdański podjęła uchwałę Nr XXXIX/467/2021 w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Starogard Gdański na lata 2022–2030 (zmienioną zarządzeniem nr FIN/9/2022 Wójta Gminy Starogard Gdański z dnia 10 stycznia 2022 r. w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Starogard Gdański na lata 2022-2030) oraz uchwałę Nr XXXIX/468/2021 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Starogard Gdański na rok 2022.

Analizując możliwość sfinansowania w 2022 roku przez gminę Starogard Gdański deficytu budżetu Skład Orzekający ustalił, że prognozowane na 2022 rok dochody budżetu ogółem wynoszą 80.789.936,00 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 73.808.388,00 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 6.981.548,00 zł. Wydatki budżetu ogółem zostały zaplanowane w kwocie 99.457.263,91 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 73.993.392,64 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 25.463.871,27 zł.

Skład Orzekający stwierdził, że wielkość zaplanowanych w 2022 r. wydatków bieżących jest większa niż suma dochodów bieżących o kwotę 185.004,64 zł. W uchwale budżetowej zaplanowano

jednak wolne środki w wysokości 8.419.528,91 zł, które mogą zostać uwzględnione przy wyliczaniu relacji z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie bowiem z treścią art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy. Ponadto z treści art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U z 2021 r. poz. 1927) wynika, że w roku 2022 do ustalenia relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Zatem Skład Orzekający uznał, że wymóg art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych zostanie spełniony.

Z uchwały budżetowej wynika, że na 2022 rok został zaplanowany deficyt budżetu w wysokości 18.667.327,91 zł, stanowiący różnicę pomiędzy prognozowanymi dochodami a wydatkami budżetu. Jako źródło sfinansowania planowanego deficytu wskazano przychody z zaciągniętych kredytów w kwocie 10.247.799,00 zł oraz wolne środki w kwocie 8.419.528,91 zł.

Ze względu na fakt, że na podstawie art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu gminy może być sfinansowany przychodami pochodzącymi z kredytów oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych - Skład Orzekający stwierdza, że wskazany wyżej sposób sfinansowania deficytu budżetu jest zgodny z prawem.

Zaplanowane w uchwale budżetowej przychody w wysokości 21.987.327,91 zł pochodzić będą: z planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek na rynku krajowym w wysokości 13.567.799,00 zł (w tym 500.000,00 zł pożyczka z NFOŚ) oraz z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w wysokości 8.419.528,91 zł.

Rozchody budżetu zaplanowano w łącznej wysokości 3.320.000,00 zł, z przeznaczeniem w całości na spłatę otrzymanych krajowych kredytów i pożyczek.

Uchwałą Nr XXXIX/467/2021 w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Starogard Gdański na lata 2022–2030 (zmienioną zarządzeniem nr FIN/9/2022 Wójta Gminy Starogard Gdański z dnia 10 stycznia 2022 r. w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Starogard Gdański na lata 2022-2030) przyjęto prognozę długu obejmującą wskazane lata. W prognozie tej określono, że na koniec 2022 roku zadłużenie gminy Starogard Gdański z tytułu zaciągniętych zobowiązań będzie wynosiło 21.207.799,00 zł, co będzie stanowić 26,25% planowanych na ten rok dochodów budżetu.

Dokonując analizy danych zawartych w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, biorąc pod uwagę ciężące na gminie Starogard Gdański zobowiązania i planowane do zaciągnięcia przychody budżetu z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 13.567.799,00 zł, Skład Orzekający stwierdził, że kwota spłat wyżej wymienionych zobowiązań z powyższych tytułów została zaplanowana w wysokości 6,73%, przy dopuszczalnym na ten rok wskaźniku spłat w wysokości 19,33%. Spłata długu przewidywana jest do 2030 roku, a relacje łącznej kwoty spłat we wszystkich latach objętych prognozą nie przekraczają ustawowych granic zadłużenia.

Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w ciągu 14 dni od dnia jej doręczenia.

Roman Fandrejewski

Przewodniczący Składu Orzekającego