

PPN.6220.5.2021

sygnatura: 6086/2021

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 123 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 735), art. 63 ust. 1 i 4; art. 64 ust. 1 oraz art. 66 i art. 68 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 247 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą ooś w związku z § 3 ust. 1 pkt 62 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839),

po przeanalizowaniu wniosku Inwestora - Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad, Oddział w Gdańsku z dnia 31 marca 2021 r. (data wpływu: 01.04.2021 r.) o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia **p.n.: „Budowa obwodnicy Starogardu Gdańskiego na parametrach drogi GP – w wariantcie V”**,

po zasięgnięciu opinii:

- Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Starogardzie Gdańskim z dnia 21 maja 2021 r. znak ZNS.9022.4.2021.EB.37;
- Dyrektora Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie – Zarządu Zlewni w Tczewie z dnia 25 maja 2021 r. znak GD.ZZŚ.4.435.140.2021.DK;
- Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Gdańsku z dnia 31 maja 2021 r. znak RDOŚ-Gd-WOO.4220.357.2021.WR.1;

postanawiam

- I. nałożyć obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla planowanego przedsięwzięcia **p.n.: „Budowa obwodnicy Starogardu Gdańskiego na parametrach drogi GP – w wariantcie V”** i sporządzenia raportu oddziaływania na środowisko;
- II. ustalić zakres raportu o oddziaływaniu przedmiotowego przedsięwzięcia na środowisko, który sporządzić należy zgodnie z art. 66 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, ze szczególnym uwzględnieniem:

- a) rzetelnego opisu istniejącego i planowanego zagospodarowania terenu przeznaczonego pod inwestycję, a w szczególności: charakterystyki całego przedsięwzięcia i warunków użytkowania terenu podczas jego realizacji i eksploatacji;
- b) charakterystyki przyrodniczej terenu przedsięwzięcia oraz terenu znajdującego się w zasięgu jego oddziaływania, z uwzględnieniem gatunków roślin, grzybów i zwierząt objętych ochroną na podstawie przepisów ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (tekst jedn. Dz.U. z 2020 r., poz. 55 ze zm.), siedlisk przyrodniczych z Załącznika I i siedlisk gatunków z Załącznika II Dyrektywy Rady 92/43/EWG oraz gatunków i siedlisk gatunków z Załącznika I Dyrektywy PE i Rady 2009/147/WE wraz z przedstawieniem zagadnień w formie graficznej i kartograficznej;
- c) oddziaływania przedsięwzięcia na stanowiska chronionych gatunków roślin i zwierząt, zwłaszcza stanowisk, które zanikną lub potencjalnie mogą zaniknąć w wyniku realizacji i eksploatacji przedsięwzięcia;
- d) analizy wpływu planowanej inwestycji na korytarze ekologiczne znajdujące się w zasięgu jej oddziaływania;
- e) analizy możliwych konfliktów społecznych związanych z planowanym przedsięwzięciem;
- f) przedstawienia szczegółowego opisu metod i materiałów wykorzystanych przy opracowywaniu raportu;
- g) ewentualnego zawężenia wariantowania przedsięwzięcia do wariantu realizacyjnego, jednego wariantu alternatywnego oraz wariantu najkorzystniejszego dla środowiska wraz z uzasadnieniem ich wyboru.

UZASADNIENIE

W dniu 1 kwietnia 2021 r. Inwestor - Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad, Oddział w Gdańsku - wystąpił z wnioskiem o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia **p.n.: „Budowa obwodnicy Starogardu Gdańskiego na parametrach drogi GP – w wariantcie V”**.

Wraz z wnioskiem, Inwestor złożył kartę informacyjną przedsięwzięcia, zwaną dalej KIP, poświadczoną przez właściwy organ kopię mapy ewidencyjnej obejmującą przewidywany teren, na którym będzie realizowane przedsięwzięcie oraz obejmującą przewidywany obszar, na który będzie oddziaływać to przedsięwzięcie, a także mapę w skali zapewniającej czytelność przedstawionych danych z zaznaczonym przewidywanym terenem, na którym będzie realizowane przedsięwzięcie oraz z zaznaczonym przewidywanym obszarem, na który będzie oddziaływać przedsięwzięcie, wraz z zapisem mapy w formie elektronicznej.

Analiza przedłożonych dokumentów wskazuje na to, że przedsięwzięcie objęte wnioskiem polegać ma na budowie Obwodnicy Starogardu Gdańskiego na parametrach drogi GP, której długość w zakładanym wariantcie V. wyniesie ok. 16 133 m. W tym stanie rzeczy zamierzenie

to powinno być kwalifikowane według rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz.1839) zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 62, tj.: „drogi o nawierzchni twardej o całkowitej długości przedsięwzięcia powyżej 1 km inne niż wymienione w § 2 ust. 1 pkt 31 i 32 lub obiekty mostowe w ciągu drogi o nawierzchni twardej, z wyłączeniem przebudowy dróg lub obiektów mostowych, służących do obsługi stacji elektroenergetycznych i zlokalizowanych poza obszarami objętymi formami ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-5, 8 i 9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody.”

Dla wnioskowanego przedsięwzięcia zachodzi zatem obowiązek uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, a organem właściwym do jej wydania jest zgodnie z art. 75 ust. 1 pkt 4 ustawy ooś, Wójt Gminy Starogard Gdański.

W myśl art. 63 ust. 1 i 4 ustawy ooś obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko dla planowanego przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko stwierdza, w drodze postanowienia, organ właściwy do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, uwzględniając wskazane w tym przepisie kryteria. Organ określa jednocześnie zakres raportu. Postanowienie wydaje się po zasięgnięciu opinii organów wskazanych w art. 64 ust. 1 ustawy ooś, a zakres raportu określa art. 66 i 68 ustawy ooś.

Wójt Gminy Starogard Gdański zawiadomił w drodze obwieszczenia w dniu 10 maja 2021 r. o wszczęciu postępowania oraz możliwości składania uwag i wniosków w sprawie, a także wystąpił w tym dniu do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Gdańsku, Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Starogardzie Gdańskim oraz Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie - Zarząd Zlewni w Tczewie o wyrażenie opinii, co do potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko wskazanego wyżej przedsięwzięcia, a w przypadku stwierdzenia takiego obowiązku, o określenie zakresu raportu o oddziaływaniu na środowisko wnioskowanego przedsięwzięcia.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Starogardzie Gdańskim opinią z dnia 21 maja 2021 r. (data wpływu: 25.05.2021 r.) znak ZNS.9022.4.2021.EB.37 stwierdził potrzebę przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko oraz sporządzenia raportu oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko.

Dyrektor Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie – Zarząd Zlewni w Tczewie opinią GD.ZZŚ.4.435.140.2021.DK z dnia 25 maja 2021 r., która wpłynęła tego samego dnia do tut. organu nie stwierdził potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedmiotowego przedsięwzięcia na środowisko, wskazał przy tym na konieczność uwzględnienia w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach pewnych warunków i wymagań.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gdańsku opinią z dnia 31 maja 2021 r. znak: RDOŚ-Gd-WOO.4220.357.2021.WR.1 (data wpływu: 07.06.2021 r.) wyraził opinię

o konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko planowanego przedsięwzięcia oraz określił zakres raportu oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko.

Wójt Gminy Starogard Gdański obwieszczeniem z dnia 14 czerwca 2021 r. poinformował strony postępowania o wydaniu opinii, co do konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko przedsięwzięcia pn. „Budowa Obwodnicy Starogardu Gdańskiego na parametrach drogi GP – w wariantcie V” oraz możliwości zapoznawania się z aktami postępowania oraz wypowiadania się w sprawie.

Wójt Gminy Starogard Gdański poddał analizie zgromadzony w sprawie materiał dowodowy, przy uwzględnieniu kryteriów określonych w art. 63 ust. 1 ustawy ooś, biorąc również pod uwagę stanowiska organów współdziałających i ustalił co następuje.

Inwestycja zakłada budowę nowoczesnej drogi głównej ruchu przyspieszonego powiązanej z istniejącym układem komunikacyjnym poprzez projektowane węzły. Projektowana inwestycja polegać będzie na budowie po nowym śladzie odcinka drogi krajowej nr 22, stanowiącego Obwodnicę Starogardu Gdańskiego o długości 10,41- 16,69 km (w zależności od wariantu) wraz z infrastrukturą towarzyszącą. Dla obwodnicy Starogardu Gdańskiego opracowano 6 wariantów, które różnią się przebiegiem trasy oraz ilością obiektów inżynierskich. Wszystkie warianty zaczynają się i kończą w odrębnych miejscach. Jest to spowodowane tym, iż na terenach, po których może przebiegać droga znajdują się tereny, na których zlokalizowana jest zabudowa mieszkaniowa lub znajdują się zakłady przemysłowe. Tereny wokół analizowanych wariantów przedsięwzięcia charakteryzują się różnym stopniem zurbanizowania a projektowana droga przebiega w otoczeniu zabudowy chronionej (zabudowa jednorodzinna, mieszkaniowo-usługowa, wielorodzinna, zagrodowa), terenów rekreacyjno-wypoczynkowych i oświatowych. Ponadto droga przebiega poprzez tereny zagospodarowane rolniczo i tereny leśne.

Planowana inwestycja położona jest poza obszarami europejskiej sieci Natura 2000. Najbliżej położone obszary Natura 2000 to Grąd nad Jeziorami Zduńskim i Szpęgawskim PLH220067 (ok. 2,44 km na północny wschód) oraz Dolina Wierzycy PLH220094 (ok. 2.85 km na północny zachód). Pozostałe pobliskie obszary objęte ochroną na podstawie przepisów ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r., poz. 55 ze zm.) to Obszar Chronionego Krajobrazu Borów Tucholskich (zlokalizowany ok. 1, 31 km na południowy zachód) oraz Obszar Chronionego Krajobrazu Dolina Wierzycy (ok. 6,48 km na południowy zachód.).

Końcowy odcinek inwestycji (od ok. km 12+120 do 16+133) zlokalizowany jest w granicach korytarza ekologicznego Lasy Powiśla KPn-16A. Droga na tym odcinku przebiegać ma w terenie leśnym i w jednym miejscu ma przecinać dolinę rzeki Wierzycy oraz rzekę Smelę. Drzewostan ten stanowi część większego kompleksu leśnego, obejmującego dolinę rzeki Wierzycy. W związku tym pełni on dla szeregu gatunków trasę migracji zarówno lokalnych, jak i ponadregionalnych. Zatem usunięcie drzewostanu zagraża spójności przestrzennej kompleksu leśnego i utrzymaniu ciągłości lokalnych szlaków migracyjnych. Wylesienie

terenu i tak znacząca zmiana sposobu jego użytkowania mogłaby spowodować wydłużenie granicy polno-leśnej, a tym samym wpłynąć na wewnętrzny mikroklimat kompleksu leśnego.

Biorąc pod uwagę charakter, skalę oraz położenie przedsięwzięcia, nie można wykluczyć jego oddziaływania na środowisko przyrodnicze obszaru, gdzie realizowane będzie zamierzenie.

Zgodnie z informacjami zawartymi w KIP wykonano analizę akustyczną, która wskazała ilość budynków narażonych na oddziaływanie ponadnormatywnego hałasu. W ramach obliczeń propagacji hałasu drogowego planowanego przedsięwzięcia określono zasięg oddziaływania akustycznego projektowanej trasy na przyległe tereny, w tym obszary chronione. Dla zabudowy, dla której stwierdzono przekroczenie dopuszczalnego poziomu hałasu autorzy KIP zaproponowali jako działania minimalizujące oddziaływanie akustyczne zastosowanie ekranów akustycznych. Wskazane ekrany akustyczne były w stanie zredukować hałas do dopuszczalnych wartości określonych w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku.

Wskazany przez autorów KIP zakres analizy porealizacyjnej dotyczącej prawidłowości przeprowadzonej analizy akustycznej oraz skuteczności zastosowanych zabezpieczeń, sugeruje konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko wykonanie raportu ooś. Zgodnie bowiem z ustawą ooś nałożenie analizy porealizacyjnej jest możliwe po dokonaniu oceny oddziaływania na środowisko przedsięwzięcia.

Niezależnie od wariantu, planowana inwestycja przebiega przez tereny rolnicze. Stopień odporności pokrywy glebowej na zanieczyszczenia komunikacyjne określono jako średni (3 stopień). W celu ochrony pokrywy glebowej konieczne jest zastosowanie zabezpieczeń zarówno w fazie realizacji (organizacja placu i zapleczy budowy przy uwzględnieniu zasady minimalizacji zajętości terenu, magazynowanie materiałów stosowanych do budowy oraz powstałych odpadów w wyznaczonych miejscach, stosowanie sprawnego technicznie sprzętu budowlanego) jak i eksploatacji (ograniczenie rozprzestrzeniania się zanieczyszczeń poprzez zastosowanie systemów odprowadzania i oczyszczania wody opadowej z powierzchni drogi oraz wykonanie nasadzeń zieleni i realizacja ekranów akustycznych).

W każdym z proponowanych wariantów realizacja drogi będzie skutkowała koniecznością wyburzenia budynków (w tym budynków mieszkalnych). Wyburzenie zabudowy mieszkaniowej spowoduje konieczność przesiedlenia mieszkańców. Może mieć to wydźwięk społeczny. Sprzeciwy różnych grup społecznych mogą wiązać się z fragmentacją działek, wyburzeniami budynków, niesatysfakcjonującymi cenami wykupu, czy niepokojem przed spadkiem wartości gruntów na terenach przyległych do drogi. Obawy okolicznych mieszkańców mogą dotyczyć także kwestii oddziaływania drogi na środowisko przyrodnicze, niszczenia obiektów dziedzictwa kulturowego, obniżenia standardów estetycznych oraz krajobrazowych, pogorszenia klimatu akustycznego, czy jakości powietrza atmosferycznego oraz zabezpieczeń przed wpływem drogi krajowej na zdrowie i życie ludzi oraz środowisko.

W przebiegu analizowanych wariantów ww. inwestycji zinwentaryzowano zarówno obiekty zabytkowe wpisane do rejestru zabytków lub wojewódzkiej ewidencji zabytków, jak i stanowiska archeologiczne (w tym strefy ochrony stanowisk). Zgodnie z opinią Pomorskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków prowadzenie prac przy obiekcie ujętym w rejestrze lub ewidencji zabytków lub na obszarze stanowiska archeologicznego wymaga uzgodnienia z Wojewódzkim Konserwatorem Zabytków.

Wybrany przez Inwestora do realizacji Wariant V zakłada w związku z realizacją przedmiotowej inwestycji zakres prac budowlanych obejmujący:

- budowę drogi klasy GP o przekroju 2+1 i 2x2 od km -0+079 do km 16+054;
- budowę 4 węzłów drogowych;
- przebudowę drogi krajowej nr 22 (docelowo będzie to droga wojewódzka), drogi wojewódzkiej nr 222 i dróg powiatowych;
- budowę dróg lokalnych i dojazdowych,
- budowę 15 obiektów inżynierskich w tym:
 - 2 mostów w ciągu Obwodnicy;
 - 1 wiaduktu w ciągu Obwodnicy;
 - 1 wiaduktu kolejowego;
 - 8 wiaduktów drogowych;
 - 1 przejścia dla pieszych z przejazdem rowerowym pod Obwodnicą;
 - 2 przejść dla zwierząt średnich i małych;
 - 1 przejścia dla zwierząt dużych górą oraz przepustów drogowych oraz przepustów z urządzeniami dla płazów pod Obwodnicą, łącznicami i innymi drogami;
 - 3 murów oporowych dł. ok. 400 m;
- budowę urządzeń infrastruktury technicznej związanej z drogą:
 - oświetlenia;
 - zbiorników retencyjnych;
 - kanalizacji deszczowej;
 - urządzeń ochrony środowiska;
 - kanału technologicznego;
- przebudowę urządzeń infrastruktury technicznej niezwiązanej z drogą:
 - branży energetycznej i teletechnicznej,
 - branży sanitarnej i melioracyjnej.

Podczas prac budowlanych związanych z realizacją drogi emitowane będą zanieczyszczenia gazowe i pyłowe. Ocenia się, że prace rozbiórkowe i budowlano-montażowe, pomimo możliwego okresowo wysokiego poziomu stężeń emitowanych zanieczyszczeń, nie będą stanowiły zagrożenia dla jakości powietrza atmosferycznego, nie wpłyną w istotny sposób na warunki aerosanitarnie i nie spowodują trwałych negatywnych zmian w środowisku zarówno w aspekcie ochrony zdrowia ludzi, jak i ochrony roślin, niezależnie od wybranego wariantu realizacyjnego. Wykonawca prac budowlanych będzie stosował środki zapewniające minimalizowanie wielkości emisji oraz rozprzestrzeniania się zanieczyszczeń.

Budowa i eksploatacja drogi spowoduje powstanie typowych odpadów z grup 17, 13 i 20, głównie w fazie realizacji. Podczas eksploatacji drogi powstaną odpady typowe dla tego rodzaju inwestycji. Będą to m.in. odpady z czyszczenia zbiorników oraz szlamy powstające podczas czyszczenia urządzeń podczyszczających wody opadowe. Podczas eksploatacji drogi przewiduje się powstawanie pewnej ilości odpadów z grupy 13, zaliczanych do odpadów niebezpiecznych. Sposoby postępowania z powstającymi odpadami muszą być zgodne z zapisami ustawy o odpadach oraz z rozporządzeniami wykonawczymi tej ustawy.

Za nałożeniem obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko przemawia zatem:

- rodzaj, skala i charakter inwestycji — budowa obwodnicy Starogardu Gdańskiego w wariantcie V — o długości ok. 16,133 km;
- usytuowanie przedsięwzięcia - w nowym śladzie, w bezpośrednim sąsiedztwie terenów leśnych, zbiorników wodnych, rzeki Smeli i Wierzycy, a także w pobliżu zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, wielorodzinnej, mieszkaniowo - usługowej, zagrodowej;
- potencjalny wpływ przedsięwzięcia na stan i zachowanie siedlisk przyrodniczych oraz potencjalne zniszczenie lub ograniczenie powierzchni siedlisk gatunków chronionych;
- potencjalny wpływ przedsięwzięcia na siedliska gatunków chronionych;
- wpływ na stan ekologiczny kompleksu leśnego;
- potencjalny wpływ przedsięwzięcia na ciągłość i funkcjonalność korytarza migracyjnego Lasy Powiśla KPn-16a;
- możliwość wystąpienia konfliktów społecznych.

Wójt Gminy Starogard Gdański, po dokonaniu analizy powyższych uwarunkowań, uwzględniając skalę przedsięwzięcia, wielkość zajmowanego terenu, a także rodzaj i skalę możliwego oddziaływania inwestycji, uznał, iż konieczne będzie przeprowadzenie oceny oddziaływania na środowisko, wymaganej art. 63 ustawy ooś, a zatem orzekł jak w sentencji.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 65 ust. 2 ustawy ooś, na niniejsze postanowienie przysługuje stronom prawo wniesienia zażalenia do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Gdańsku za pośrednictwem Wójta Gminy Starogard Gdański w terminie 7 dni od daty doręczenia niniejszego postanowienia.

Z up. W ó j t a
Lucyna Probe
Naczelnik Wydziału Planowania
Przestrzennego i Nieruchomości

Otrzymują:

1. Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad, Oddział w Gdańsku
80-354 Gdańsk, ul. Subisława 5,
(wnioskodawca)
2. Strony postępowania poprzez obwieszczenie,
3. a/a.

Do wiadomości:

1. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gdańsku,
ul. Chmielna 54/57, 80-748 Gdańsk,
2. Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie – Zarząd Zlewni w Tczewie,
ul. 30 stycznia 50, 83-110 Tczew,
3. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Starogardzie Gd.,
ul. Kanałowa 5, 83-200 Starogard Gdański.