



**REGIONALNY DYREKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA
W GDAŃSKU**

Urząd Gminy Starogard Gdański
ul. Sikorskiego 9, 89-200 Starogard Gdański
2021-06-07
8687/2021



RDOŚ-Gd-WOO.4220.357.2021.WR.1
za dowodem doręczenia

Gdańsk, dnia 31 maja 2021 r.

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 123 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r., poz. 735), w związku z art. 64 ust. 1 pkt 1 a także ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r., poz. 247 ze zm.), na wniosek Wójta Gminy Starogard Gdański znak PPN.6220.5.2021 z dnia 10.05.2021 r. (data wpływu 11.05.2021 r.), po przeanalizowaniu wniosku Inwestora – Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad, Oddział w Gdańsku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wraz z załącznikami, w tym kartą informacyjną przedsięwzięcia,

p o s t a n a w i a m

- I. Wyrazić opinię o konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko planowanego przedsięwzięcia pn.: „**Budowa Obwodnicy Starogardu Gdańskiego na parametrach drogi GP – w wariantach V**” planowanego do realizacji w obrębie 0009, 0010, 0025, 0027, gm. M. Starogard Gdański, obr. Szpęgawsk, Kolincz, Janowo, Dąbrówka, Koteże, Sumin, Rokocin, Sucumin, gm. Starogard Gdański, pow. starogardzki, woj. pomorskie;
- II. Określić zakres raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko zgodny z art. 66 ustawy z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko*, w tym ze szczególnym uwzględnieniem:
 1. opisu planowanego przedsięwzięcia, a w szczególności: charakterystyki całego przedsięwzięcia i warunków użytkowania terenu podczas jego realizacji i eksploatacji;
 2. zawężenia wariantowania przedsięwzięcia do wariantu realizacyjnego, jednego wariantu alternatywnego oraz wariantu najkorzystniejszego dla środowiska wraz z uzasadnieniem ich wyboru;
 3. charakterystyki przyrodniczej terenu przedsięwzięcia oraz terenu znajdującego się w zasięgu jego oddziaływania, z uwzględnieniem gatunków roślin, grzybów i zwierząt objętych ochroną na podstawie przepisów ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (tekst jedn. Dz.U. z 2020 r., poz. 55 ze zm.), siedlisk przyrodniczych z Załącznika I i siedlisk gatunków z Załącznika II Dyrektywy Rady 92/43/EWG oraz gatunków i siedlisk gatunków z Załącznika I Dyrektywy PE i Rady 2009/147/WE wraz z przedstawieniem zagadnień w formie graficznej i kartograficznej;

4. oddziaływania przedsięwzięcia na stanowiska chronionych gatunków roślin i zwierząt, zwłaszcza stanowisk, które zanikną lub potencjalnie mogą zaniknąć w wyniku realizacji i eksploatacji przedsięwzięcia;
5. analizy wpływu planowanej inwestycji na korytarze ekologiczne znajdujące się w zasięgu jej oddziaływania;
6. analizy możliwych konfliktów społecznych związanych z planowanym przedsięwzięciem;
7. przedstawienia szczegółowego opisu metod i materiałów wykorzystanych przy opracowywaniu raportu ooś.

UZASADNIENIE

W dniu 11.05.2020 r. do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Gdańsku wpłynął wniosek Wójta Gminy Starogard Gdański znak PPN.6220.5.2021 z dnia 10.05.2021 r. o wyrażenie opinii dotyczącej obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla ww. przedsięwzięcia.

Do powyższego pisma załączono wymagane przez art. 64 ust. 2 ustawy ooś:

1. Wniosek Inwestora – Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Gdańsku z dnia 31.03.2021 r. o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach;
2. Kartę informacyjną przedsięwzięcia (KIP);
3. Oświadczenie, o którym mowa w art. 64 ust. 2a ustawy ooś.

Zgodnie z art. 64 ust. 1 pkt 1 ustawy OOOŚ, regionalny dyrektor ochrony środowiska wydaje opinię dotyczącą obowiązku lub braku obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko dla planowanych przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, o których mowa w art. 59 ust. 1 pkt 2 ww. ustawy. Rodzaje tych przedsięwzięć, zgodnie z art. 60 ww. ustawy, określone są w § 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz.1839).

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gdańsku, po dokonaniu analizy przedłożonej dokumentacji, w tym karty informacyjnej przedsięwzięcia stwierdził, iż:

1. Planowane przedsięwzięcie polegać będzie na budowie Obwodnicy Starogardu Gdańskiego na parametrach drogi GP w wariantcie V. Długość planowanej drogi wyniesie ok. 16 133 m;
2. Przedsięwzięcie objęte przedłożonym wnioskiem jest kwalifikowane według rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz.1839) zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 62, tj.: „drogi o nawierzchni twardej o całkowitej długości przedsięwzięcia powyżej 1 km inne niż wymienione w § 2 ust. 1 pkt 31 i 32 lub obiekty mostowe w ciągu drogi o nawierzchni twardej, z wyłączeniem przebudowy dróg lub obiektów mostowych, służących do obsługi stacji elektroenergetycznych i zlokalizowanych poza obszarami objętymi formami ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-5, 8 i 9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody”;
3. W związku z rodzajem i lokalizacją przedsięwzięcia, wykluczona jest możliwość oddziaływania planowanego przedsięwzięcia na obszary położone poza granicami Polski zarówno na etapie realizacji, jak i eksploatacji. Nie zachodzą, więc przesłanki do przeprowadzenia postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko w kontekście transgranicznym.

Analizując łącznie kryteria określone w art. 63 ust. 1 ww. ustawy ooś oraz informacje zawarte w karcie informacyjnej przedsięwzięcia tut. organ wziął pod uwagę:

- I. Rodzaj i charakterystykę przedsięwzięcia – planowane przedsięwzięcie polegać będzie na budowie Obwodnicy Starogardu Gdańskiego na parametrach drogi GP w wariantcie V. Długość planowanej drogi wyniesie ok. 16,133 km.

Inwestycja zakłada budowę nowoczesnej drogi głównej ruchu przyspieszonego powiązanej z istniejącym układem komunikacyjnym poprzez projektowane węzły. Opracowanie obejmuje odcinek od ok. km 315+200 do km 326+300 drogi krajowej nr 22 Grzechotki granica państwa (Obwód Kaliningradzki) – Kostrzyn nad Odrą – granica państwa (Niemcy), który w stanie obecnym ma charakter miejski – przejście przez Starogard Gdański.

Projektowana inwestycja polegać będzie na budowie po nowym śladzie odcinka drogi krajowej nr 22, stanowiącego Obwodnicę Starogardu Gdańskiego o długości 10,41-16,69 km (w zależności od wariantu) wraz z infrastrukturą towarzyszącą.

W KIP wskazano 6 wariantów Obwodnicy Starogardu Gdańskiego w ciągu drogi krajowej nr 22, które różnią się przebiegiem trasy w planie oraz ilością obiektów inżynierskich. Wszystkie warianty zaczynają się i kończą w odrębnych miejscach. Jest to spowodowane tym, iż na terenach, po których może przebiegać droga znajdują się tereny, na których zlokalizowana jest zabudowa mieszkaniowa lub znajdują się zakłady przemysłowe. Obwodnica w:

- wariantcie I rozpoczyna się na drodze krajowej nr 22 ok. 1,08 km przed granicą gminy miejskiej Starogard Gdański, a kończy na połączeniu z drogą krajową nr 22 za Starogardem Gdańskim, na terenie kompleksu leśnego;
- wariantcie II rozpoczyna się na drodze krajowej nr 22 w m. Rokocin, a kończy na połączeniu z drogą krajową nr 22 za Starogardem Gdańskim, na terenie kompleksu leśnego;
- wariantcie IIA rozpoczyna się na drodze krajowej nr 22 w m. Rokocin, a kończy na połączeniu z drogą krajową nr 22 za Starogardem Gdańskim, na terenie kompleksu leśnego;
- wariantcie III rozpoczyna się na drodze krajowej nr 22 w m. Sucumin, a kończy na połączeniu z drogą krajową nr 22 za Starogardem Gdańskim, na terenie kompleksu leśnego;
- wariantcie IIIA rozpoczyna się na drodze krajowej nr 22 w m. Sucumin, a kończy na połączeniu z drogą krajową nr 22 za Starogardem Gdańskim, na terenie kompleksu leśnego;
- wariantcie V rozpoczyna się na drodze krajowej nr 22 w m. Sucumin, a kończy na połączeniu z drogą krajową nr 22 za Starogardem Gdańskim, na terenie kompleksu leśnego.

Wariant V jest to wariant wybrany przez Inwestora do realizacji. Przewidziany w związku z realizacją przedmiotowej inwestycji zakres prac budowlanych w wybranym wariantcie obejmuje:

- budowę drogi klasy GP o przekroju 2+1 i 2x2 od km -0+079 do km 16+054;
- budowę 4 węzłów drogowych;
- przebudowę drogi krajowej nr 22 (docelowo będzie to droga wojewódzka), drogi wojewódzkiej nr 222 i dróg powiatowych;
- budowę dróg lokalnych i dojazdowych,
- budowę 15 obiektów inżynierskich w tym:
 - 2 mostów w ciągu Obwodnicy;

- 1 wiaduktu w ciągu Obwodnicy;
- 1 wiaduktu kolejowego;
- 8 wiaduktów drogowych;
- 1 przejścia dla pieszych z przejazdem rowerowym pod Obwodnicą;
- 2 przejść dla zwierząt średnich i małych;
- 1 przejścia dla zwierząt dużych górą oraz przepustów drogowych oraz przepustów z urządzeniami dla płazów pod Obwodnicą, łącznicami i innymi drogami;
- 3 murów oporowych dł. ok. 400 m;
- budowę urządzeń infrastruktury technicznej związanej z drogą:
 - oświetlenia;
 - zbiorników retencyjnych;
 - kanalizacji deszczowej;
 - urządzeń ochrony środowiska;
 - kanału technologicznego;
- przebudowę urządzeń infrastruktury technicznej niezwiązanej z drogą:
 - branży energetycznej i teletechnicznej,
 - branży sanitarnej i melioracyjnej.

Projektowane parametry techniczne:

- przekrój: 2+1 pasy ruchu lub 2 jezdnie x 2 pasy ruchu
- klasa drogi: GP;
- obciążenie: 115 kN/oś;
- prędkość projektowa: 80 km/h;
- prędkość miarodajna: 100km/h;
- kategoria: KR5;
- szerokość pasa ruchu: 3,50 m;
- szerokość dodatkowego pasa ruchu: 3,50 m;
- szerokość opaski wewnętrznej: 0,50 m;
- szerokość opaski zewnętrznej: 0,50 m;
- szerokość opaski zewnętrznej przy pasach włączenia i wyłączenia: 1,00 m;
- szerokość pasa dzielącego wraz z opaskami: 5,00 m;
- szerokość pasa separacyjnego: 1,50 m;
- skrajnia pionowa drogi nad drogą klasy G: min. 4,70 m;
- skrajnia pionowa drogi nad drogą klasy Z: min. 4,60 m;
- skrajnia pionowa drogi nad drogą klasy L: min. 4,50 m;
- skrajnia pionowa nad linią kolejową niezelektryfikowaną: A (4,85 m);

II. Usytuowanie przedsięwzięcia – inwestycja planowana jest do realizacji w obrębie Sucumin, Rokocin, Sumin, Koteże, Dąbrówka, Janowo, Kolincz, Szpęgawsk, gm. Starogard Gdański, obręb 0027, 0025, 0010, 0009, gm. M. Starogard Gdański, pow. starogardzki, woj. pomorskie.

Przedmiotowa inwestycja położona jest poza obszarami europejskiej sieci Natura 2000. Najbliżej położone obszary Natura 2000 to:

- ok. 2,44 km na północny wschód: Grąd nad Jeziorami Zduńskim i Szpęgawskim PLH220067;
- ok. 2.85 km na północny zachód: Dolina Wierzycy PLH220094.

Inne najbliższe położone obszary objęte ochroną na podstawie przepisów ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r., poz. 55 ze zm.) to zlokalizowany:

- ok. 1, 31 km na południowy zachód: Obszar Chronionego Krajobrazu Borów Tucholskich;
- ok. 6,48 km na południowy zachód: Obszar Chronionego Krajobrazu Dolina Wierzycy.

W opinii tut. organu planowana inwestycja nie będzie negatywnie oddziaływać na ww. obszary Natura 2000. Z uwagi na odległość od obszarów Natura 2000 oraz charakter i zakres planowanej inwestycji nie spowoduje ona utraty powierzchni, ani fragmentacji siedlisk przyrodniczych oraz siedlisk gatunków chronionych w granicach ww. obszarów Natura 2000. Lokalizacja przedsięwzięcia wyklucza również jego wpływ na warunki ekologiczne ostoi. Tym samym nie pogorszy stanu ochrony siedlisk przyrodniczych i siedlisk gatunków chronionych w granicach ww. obszarów Natura 2000, nie zaburzy integralności poszczególnych obszarów Natura 2000 ani sieci Natura 2000 jako całości. Dlatego też nie jest konieczne przeprowadzenie oceny w trybie art. 6.3 Dyrektywy Rady 92/43/EWG.

Końcowy odcinek inwestycji (od ok. km 12+120 do 16+133) zlokalizowany jest w granicach korytarza ekologicznego Lasy Powiśla KPn-16A. Droga na tym odcinku przebiegać ma w terenie leśnym i w jednym miejscu ma przecinać dolinę rzeki Wierzycy oraz rzekę Smełę.

Drzewostan ten stanowi część większego kompleksu leśnego, obejmującego dolinę rzeki Wierzycy. W związku tym pełni on dla szeregu gatunków trasę migracji zarówno lokalnych, jak i ponadregionalnych. Zatem usunięcie drzewostanu zagraża spójności przestrzennej kompleksu leśnego i utrzymaniu ciągłości lokalnych szlaków migracyjnych. Wylesienie terenu i tak znacząca zmiana sposobu jego użytkowania spowoduje wydłużenie granicy polno-leśnej, a tym samym wpłynie na wewnętrzny mikroklimat kompleksu leśnego. Jak wartościowy jest to teren podnosiło w swym piśmie Nadleśnictwo Starogard, gdzie wskazywało, że obszar ten charakteryzuje się zwiększoną penetracją obszaru przy DK22 przez zwierzęta. Budowa obwodnicy Starogardu Gdańskiego i prace związane z realizacją inwestycji mogą wpłynąć na ciągłość i drożność korytarza. W związku z tym tut. organ uznał, że przeprowadzona ocena oddziaływania na środowisko powinna zawierać w szczególności analizę wpływu planowanej inwestycji na drożność korytarza, w którym ma być zlokalizowana.

Biorąc pod uwagę charakter, skalę oraz położenie przedsięwzięcia, nie można wykluczyć jego oddziaływania na środowisko przyrodnicze obszaru, gdzie realizowane będzie zamierzenie.

W ramach obliczeń propagacji hałasu drogowego niniejszego przedsięwzięcia określono zasięg oddziaływania akustycznego projektowanej trasy na przyległe tereny, w tym obszary chronione. Na podstawie przeprowadzonych obliczeń stwierdzono przekroczenia dopuszczalnych norm hałasu dla 5 budynków. Dla zabudowy, dla której stwierdzono przekroczenie dopuszczalnego poziomu hałasu autorzy Karty informacyjnej przedsięwzięcia zaproponowali jako działania minimalizujące oddziaływanie akustyczne zastosowanie ekranów akustycznych.

Wg przeprowadzonej analizy akustycznej zastosowane metody obniżenia propagacji hałasu są skuteczne. Wskazane ekrany akustyczne były w stanie zredukować hałas do dopuszczalnych wartości określonych w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku.

Niemniej sugerując się wskazanym przez autorów KIP zakresem analizy porealizacyjnej dotyczącej prawidłowości przeprowadzonej analizy akustycznej oraz skuteczności zastosowanych zabezpieczeń, tut. organ uznał za zasadne wykonanie raportu ooś. Albowiem zgodnie z ustawą ooś nałożenie analizy porealizacyjnej jest możliwe po dokonaniu oceny oddziaływania na środowisko przedsięwzięcia.

Podobna sytuacja dotyczy się nałożenia na Inwestora obowiązku monitorowania oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, na którą wskazują autorzy w KIP;

III. Rodzaj i skalę możliwego oddziaływania na elementy środowiska zarówno na etapie realizacji przedsięwzięcia jak i jego funkcjonowania – tutejszy organ przy zajęciu stanowiska w przedmiotowej sprawie wziął pod uwagę poniższe:

- rodzaj, skalę i charakter inwestycji – budowa obwodnicy Starogardu Gdańskiego w wariantcie V – o długości ok. 16,133 km;
- usytuowanie przedsięwzięcia – w nowym śladzie, w bezpośrednim sąsiedztwie terenów leśnych, zbiorników wodnych, rzeki Smeli i Wierzycy, a także w pobliżu zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, wielorodzinnej, mieszkaniowo-usługowej, zagrodowej;
- potencjalny wpływ przedsięwzięcia na stan i zachowanie siedlisk przyrodniczych oraz potencjalne zniszczenie lub ograniczenie powierzchni siedlisk gatunków chronionych;
- potencjalny wpływ przedsięwzięcia na siedliska gatunków chronionych;
- wpływ na stan ekologiczny kompleksu leśnego;
- potencjalny wpływ przedsięwzięcia na ciągłość i funkcjonalność korytarza migracyjnego Lasy Powiśla KPn-16a;
- możliwość wystąpienia konfliktów społecznych.

Reasumując, po dokonaniu analizy powyższych uwarunkowań, uwzględniając skalę przedsięwzięcia, wielkość zajmowanego terenu, a także rodzaj i skalę możliwego oddziaływania inwestycji, tut. organ uznał, iż **konieczne będzie przeprowadzenie oceny oddziaływania na środowisko**, wymaganej art. 63 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, oraz sporządzenie raportu w zakresie określonym w art. 66 ustawy ooś.

Wobec powyższego postanowiono jak na wstępie.

Na postanowienie niniejsze nie służy prawo złożenia zażalenia. Zgodnie z art. 142 Kpa postanowienie w tym zakresie można zaskarżyć tylko w odwołaniu od decyzji.

Regionalny Dyrektor
Ochrony Środowiska
w Gdańsku


Radosław Iwiński

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Starogard Gdański ul. Sikorskiego 9, 83-200 Starogard Gdański
- 2) Strony postępowania poprzez Wójta Gminy Starogard Gdański
- 3) aa