



UCHWAŁA Nr 134/g/273/III/P/09
składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 2 grudnia 2009r.

w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Starogard Gdański na 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)

skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

- | | | |
|----------------------|---|----------------|
| 1) Alicja Śrubkowska | - | przewodnicząca |
| 2) Zygmunt Bach | - | członek |
| 3) Tadeusz Jeżowski | - | członek |

stwierdza co następuje:

W dniu 12 listopada 2009r. do tutejszej Izby wpłynęło zarządzenie Nr FIN/103/2009 Wójta Gminy Starogard Gdański z dnia 12 listopada 2009 roku, którym przyjął projekt uchwały budżetowej na 2010 rok wraz z objaśnieniami, prognozę łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego i lata następne oraz informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku analizy przedłożonych dokumentów skład orzekający stwierdził, że projekt uchwały Rady Gminy w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Starogard Gdański na rok 2010 spełnia wymogi formalne określone w art. 184 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.) oraz w uchwale Nr XLIV/402/2006 Rady Gminy Starogard Gdański z dnia 30 sierpnia 2006r. w sprawie procedury uchwalania budżetu gminy Starogard Gdański oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu (z późn. zm.).

Analiza projektu budżetu pod względem merytorycznym wykazała, że uwzględniono w nim możliwe do uzyskania źródła dochodów. Zaplanowano także wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych gminy, jak również zadań zleconych z zakresu administracji rządowej.

Projekt uchwały budżetowej zakłada, że Gmina Starogard Gdański w roku 2010 osiągnie dochody w łącznej wysokości 38.949.506 zł, w tym: dochody majątkowe 7.883.462 zł oraz dochody bieżące 31.066.044 zł. Wydatki natomiast ustalono w łącznej kwocie 47.331.798 zł, w tym: wydatki majątkowe 20.101.584 zł oraz wydatki bieżące 27.230.214 zł. Zaplanowany deficyt budżetu na rok 2010 w wysokości 8.382.292 zł przewiduje się pokryć przychodami

pochodzącymi z zaciągniętych kredytów w kwocie 5.700.000 zł, zaciągniętych pożyczek w kwocie 2.591.729 zł oraz wolnych środków w kwocie 90.563 zł.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, skład orzekający stwierdza, że zarówno w zakresie dochodów, jak i wydatków opracowany został w układzie działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej w projekcie budżetu przewidziano kwotę 5.147.970 zł.

Przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego, sporządzona na dzień 31 października 2009r., zawiera dane określone w art. 180 ustawy o finansach publicznych. Daje ona obraz majątku miasta oraz dochodów jakie gmina miejska czerpie z posiadanych praw majątkowych.

W objaśnieniach do budżetu podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych.

W przedłożonych materiałach skład orzekający stwierdził następujące uchybienia i rozbieżności, które należy skorygować przed uchwaleniem budżetu, polegające na:

- przywołanie w § 12 pkt 3 projektu treści uchwały budżetowej załącznika nr 13, w którym określono limit dotacji celowej dla Gminnego Zakładu Usług Komunalnych w Jabłowie. Prawidłowo winien być wskazany załącznik nr 8,
- zaplanowaniu w § 10 treści uchwały budżetowej przychodów i wydatków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w wysokościach, odpowiednio: 1.735.000 zł i 1.735.000 zł, podczas gdy w załączniku nr 6 do projektu budżetu wielkości te określono, odpowiednio: 400.000 zł i 1.732.000 zł,
- stwierdzeniu rozbieżności pomiędzy danymi wykazanymi w załączniku nr 5 do projektu budżetu pn. „Limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne w latach 2007 – 2012, a danymi ujętymi w załączniku nr 2 do ww. projektu pn. „Plan wydatków budżetowych na 2010 rok”. I tak:
 - w pkt 10 załącznika nr 5 – dotyczącym limitu wydatków na 2010 rok na zadanie „Rekonstrukcja grodziska średniowiecznego w miejscowości Owidz gm. Starogard Gd” (dział 921 rozdział 92195) – ujęto kwotę 1.489.843 zł, natomiast w wydatkach budżetowych zaplanowano kwotę 111.738 zł,
 - w pkt 14 załącznika nr 5 – dotyczącym limitu wydatków na 2010 rok na zadanie pn. „Budowa świetlicy wiejskiej wraz z jej wyposażeniem w Janowie” (921 rozdział 92109) – ujęto kwotę 293.339 zł, natomiast w wydatkach budżetowych wykazano kwotę 8.500 zł,
 - w pkt 15 załącznika nr 5 – dotyczącym limitu wydatków na 2010 rok na zadanie pn. „Budowa kompleksu boisk sportowych w miejscowości Kokoszkowy sposobem na aktywizację jej mieszkańców” (dział 926

rozdział 92601) – ujęto kwotę 150.000 zł, natomiast w wydatkach budżetowych zaplanowano kwotę 70.000 zł;

- zastosowaniu niewłaściwej klasyfikacji budżetowej. I tak:
 - w załączniku nr 3 przychody z zaciągniętych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej ujęto w § 903 – „Przychody z zaciąganych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej”. Ponieważ zgodnie z postanowieniami ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych nie można zastosować zasady „prefinansowania” zasadnym będzie ujęcie tych przychodów w § 952 – „Przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym”,
 - w załączniku nr 1 (w części dotyczącej planowanych dochodów majątkowych na 2010 rok) w dziale 801 rozdział 80101 § 6208 – „Dotacje rozwojowe” ujęto kwotę ~~3.519.753~~ zł. Zgodnie z objaśnieniami do projektu budżetu są to środki z Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich, stąd należy zastosować § 6298 – „Środki na dofinansowanie własnych inwestycji gmin (związków gmin), powiatów (związków powiatów), samorządów województw, pozyskane z innych źródeł, (6100) 138 382
 - w załączniku nr 2 pn. „Plan wydatków budżetowych na 2010 rok” w rozdziałach: 63095 – „Turystyka – pozostała działalność”, 92109 – „Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby” oraz 92195 – „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego – Pozostała działalność” zastosowano, odpowiednio § § 6629, 6229 i 6059, tj. z czwartą cyfrą „9”, która zgodnie z objaśnieniami zawartymi do załącznika Nr 4 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 14 czerwca 2006r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 107, poz. 726 z późn. zm.) może być zastosowana w przypadku współfinansowania programów i projektów realizowanych ze środków z funduszy strukturalnych, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rybackiego oraz z funduszy unijnych finansujących Wspólną Politykę Rolną,
 - w załączniku nr 2 w rozdziale 92109 – „Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby” w § § 4170, 4210 i 4300 zaplanowano wydatki do dyspozycji rad sołeckich. Wydatki te winny być zaplanowane w rozdziale 92105 – „Pozostałe zadania w zakresie kultury”,
 - w załączniku nr 14 pn. „Wydatki na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z budżetu UE na lata 2008 – 2012 w pkt 13 i 14 zaplanowano środki w rozdziale 85295 – „Pomoc społeczna- Pozostała działalność”, podczas gdy w załączniku nr 2 środki te ujęto

- w rozdziale 85395 – „Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej-Pozostała działalność”,
- w załączniku nr 1 dotację celową z Gminy Bobowo na kanalizację Dąbrówka-Jabłówko w kwocie 163.842 zł ujęto w § 6619, winno być w § 6610, ponieważ cyfra z końcówką „9” może być zastosowana w przypadku środków otrzymanych z UE,
- niesporządzeniu osobnego załącznika o planowanych wydatkach na fundusz sołecki.

W objaśnieniach do projektu budżetu podano podstawy kalkulowania dochodów budżetu jak też omówiono poszczególne źródła dochodów. W zakresie wydatków omówiono zadania bieżące i inwestycyjne przewidziane do realizacji w 2010 roku oraz wydatki na nie planowane. Szczegółowo przedstawiono przewidywane wykonanie przychodów i kosztów Gminnego Zakładu Usług Komunalnych w Jabłowie za 2009r., jak też plan na 2010 rok.

Informacja o stanie mienia komunalnego na dzień 31 października 2009r. spełnia wymogi wynikające z art. 180 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu budżetu dołączona została również prognoza długu gminy obejmująca lata 2010 – 2015 do której skład orzekający nie wnosi zastrzeżeń.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania skład orzekający stwierdził, że projekt budżetu został opracowany zgodnie z prawem, a materiały jemu towarzyszące, pozwalają ocenić zamierzenia Wójta w zakresie realizacji zadań gminy.

Jednocześnie skład orzekający zwraca uwagę na konieczność podjęcia uchwały w sprawie procedury uchwalania budżetu w zakresie szczegółowości uchwały budżetowej z uwagi na utratę mocy obowiązującej art. 184 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych, jak również dostosowania uchwały budżetowej na 2010r. do wymogów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240), wchodzącej w życie z dniem 1 stycznia 2010r.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.



PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego

Alicja Szubkowska