

Temat: Fwd: Fwd: Prośba o pilną interwencję
Nadawca: Urząd Gminy <biuro_podawcze@ugstarogard.pl>
Data: 02.10.2023, 09:43
Adresat: rada_gminy@ugstarogard.pl

Urząd Gminy Starogard Gdański
ul. Sikorskiego 8, 83-200 Starogard Gdański
2023-10-02
12764/2023



24 09 24
ADM. 152. 1 8. 2023.

--- Treść przekazanej wiadomości ---

Temat: Fwd: Prośba o pilną interwencję
Data: Mon, 02 Oct 2023 09:01:22 +0200

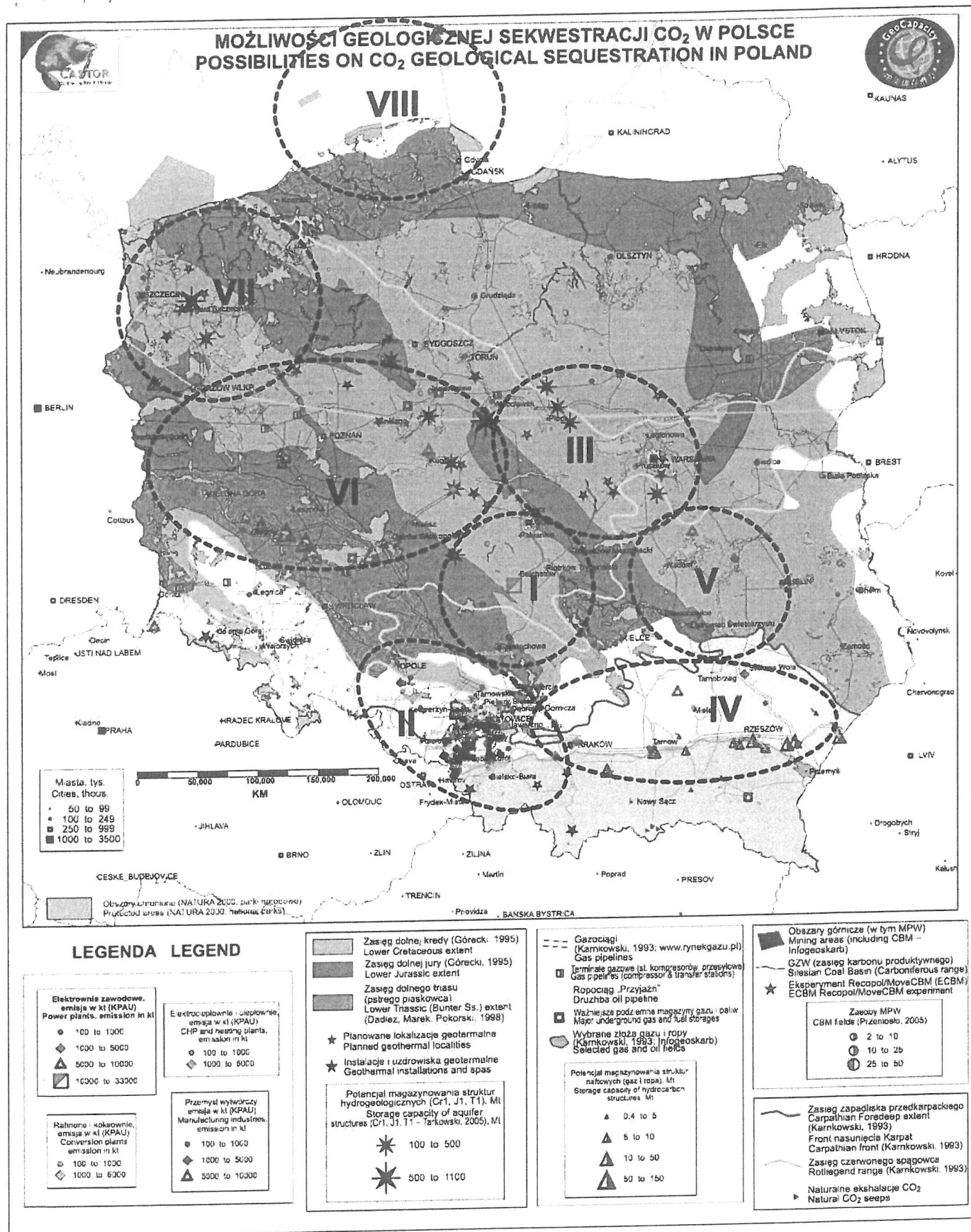
Prośba o pilną interwencję.

Zwracam się z prośbą o zapoznanie się z ustawą do ustawy o prawie geologicznym i górniczym- Druk nr 3515 (wcześniej 3238), dołączonym w załączniku, która cichaczem została przepchnięta w sierpniu przez Sejm R.P. Bardzo proszę o rozeznanie sytuacji i adekwatną reakcję. Ustawa w sposób rażący narusza konstytucyjne prawo równej dla wszystkich ochrony własności, umożliwia wyłączenie osób z ich własności bez odszkodowania oraz uwłacza konstytucyjnemu obowiązkowi zapobiegania negatywnym dla zdrowia i bezpieczeństwa skutkom degradacji środowiska (zatłaczanie CO2 pod ziemię w wielu obszarach Polski).

Do czasu wejścia w życie tejże ustawy Rada Gminy ma możliwość zwołać nadzwyczajne posiedzenie i przegłosować własną Uchwałę.

Na stronie: kasiatarnawa.pl dostępne są opinie prawne przekazane w pismach kierowanych do Posłów i Prezydenta oraz propozycja Uchwały dla Gmin.

Czasu jest mało, bo ustawa wchodzi w życie 30 dni od ogłoszenia, dlatego proszę o rozeznanie tematu i szybką interwencję.



— Załączniki: —

Mapka - geologicznej sekwestracji CO₂ w Polsce.jpg

332 KB

WZOR-uchwały-Rady-Gminy_o-wykorzystaniu-deotermii-23.08.2023-pop (1).pdf

106 KB

Druk nr 3515.pdf

160 KB

3515-uchwała (1).docx

34,7 KB



IX kadencja

Druk nr 3515
Warszawa, 19 lipca 2023 r.

Szanowna Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek,

mam zaszczyt przekazać Pani Marszałek podjęte przez Senat na 64. posiedzeniu w dniach 13 i 14 lipca 2023 r. uchwały:

- w sprawie ustawy o jakości w opiece zdrowotnej i bezpieczeństwie pacjenta,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw,
- **w sprawie ustawy o zmianie ustawy – Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw,**
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o Państwowej Komisji do spraw badania wpływów rosyjskich na bezpieczeństwo wewnętrzne Rzeczypospolitej Polskiej w latach 2007-2022 oraz niektórych innych ustaw.

Z poważaniem

(-) Tomasz Grodzki

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej



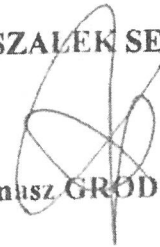
UCHWAŁA
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 14 lipca 2023 r.

**w sprawie ustawy o zmianie ustawy – Prawo geologiczne i górnicze
oraz niektórych innych ustaw**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 16 czerwca 2023 r. ustawy o zmianie ustawy – Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw, odrzuca tę ustawę.

MARSZAŁEK SENATU


Tomasz GRÓDZKI

Z kolei w myśl art. 94a ust. 12 Prawa geologicznego i górniczego, w decyzji uznającej złóża kopaliny za złóża strategiczne minister właściwy do spraw środowiska może wskazać warunki, jakie gmina powinna uwzględnić w toku przygotowania aktów planistycznych, w szczególności konieczność wprowadzenia zakazu trwałej zabudowy lub zakazu innego zagospodarowania wyznaczonego obszaru złóża strategicznego w sposób, który wykluczyby możliwość zagospodarowania tego złóża.

Zważywszy, że decyzja uznająca złóża kopaliny za złóża strategiczne będzie wprost nakładać obowiązki na gminę, pozbawienie jej wpływu na byt takiej decyzji (z wyjątkiem wyrażenia nieważnej opinii), stanowi nadmierną ingerencję w samodzielność jednostek samorządu terytorialnego, o której mowa w art. 165 Konstytucji RP.

W świetle wreszcie art. 95a Prawa geologicznego i górniczego, gmina będzie obowiązana uwzględnić złóża strategiczne w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, wprowadzając w nim zakaz trwałej zabudowy lub innego zagospodarowania obszarów tych złóż w sposób, który wykluczyby możliwość zagospodarowania złóża strategicznego w przyszłości.

Przepis ten może być źródłem utraty wartości nieruchomości objętej zakazem trwałej zabudowy w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego. Zakaz trwałej zabudowy, o którym mowa w art. 95a Prawa geologicznego i górniczego, służy niewątpliwie celowi publicznemu, a w praktyce może oznaczać faktyczne wyłączenie, ponieważ w wyniku ingerencji państwa właściciel traci swoje podstawowe uprawnienie – możliwość wznoszenia budynków na nieruchomości stanowiącej jego własność.

W takim stanie rzeczy pozbawienie właściciela nieruchomości objętej zakazem trwałej zabudowy prawa do odszkodowania, powoduje poważne wątpliwości co do zgodności takiego rozwiązania z art. 21 ust. 2 Konstytucji RP. Przepis ten stanowi bowiem, że wyłączenie jest dopuszczalne jedynie wówczas, gdy jest dokonywane na cele publiczne i za słusznym odszkodowaniem.

Uchwała Rady Gminy.....
Nr...../2023
z dnia

Działając na podstawie Art. 7 ust.1 pkt 3 i 5, Ustawy o samorządzie gminnym Dz.U.1990 nr 16 poz. 95, w związku z treścią Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/2001 z dnia 11 grudnia 2018 r. w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych, Rada Gminy mając na uwadze, że gmina jest mikroregionem wspólnoty europejskiej, posiadającym prawo do wytwarzania energii na potrzeby własnej wspólnoty w ramach dążenia do samowystarczalności społeczności pod względem energetycznym i bezpieczeństwa energetycznego mieszkańców, podejmuje Uchwałę o następującej treści:

1. Gmina w dążeniu do zapewnienia bezpieczeństwa energetycznego swoich mieszkańców promuje korzystanie z odnawialnych źródeł energii traktując priorytetowo wykorzystanie potencjału energii geotermalnej.
2. Dla możliwości wykorzystania energii geotermalnej obecnie i w przyszłości przez kolejne pokolenia, zabrania się wykorzystania górotworów pod powierzchnią gminy dla magazynowania sprężonego CO₂ wraz z domieszkami.

Uzasadnienie

Zgodnie z DYREKTYWĄ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY 2009/31/WE z dnia 23 kwietnia 2009 r. w sprawie geologicznego składowania dwutlenku węgla pkt (19), Państwa członkowskie powinny zachować prawo do wskazania na swoim terytorium obszarów, na których można lokalizować składowiska. Obejmuje to prawo państw członkowskich do dopuszczania składowania na części lub całości ich terytorium **lub do opowiedzenia się za jakimkolwiek innym wykorzystaniem struktur podziemnych, takim jak poszukiwania, produkcja i składowanie węglowodorów lub geotermalne wykorzystanie warstw wodonośnych.** W tym kontekście państwa członkowskie powinny w szczególności w należyty sposób uwzględnić inne związane z energią warianty wykorzystania potencjalnego składowiska, w tym warianty o znaczeniu strategicznym dla bezpieczeństwa dostaw energii danego państwa członkowskiego lub rozwoju odnawialnych źródeł energii.

Mając na uwadze, że decyzja o geologicznym składowaniu dwutlenku węgla w Polsce została podjęta z naruszeniem procesu konsultacji społecznych w tym zakresie, naruszając Konwencję o dostępie do informacji, udziale społeczeństwa w podejmowaniu decyzji oraz dostępie do sprawiedliwości w sprawach dotyczących środowiska z dnia 25 czerwca 1998 r., Dz.U. 2003 nr 78 poz. 706, Rada Gminy działając na podstawie Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, Dz.U. 1990 nr 16 poz. 95, nie wyraża zgody na pozbawienie mieszkańców gminy możliwości korzystania z czystej energii geotermalnej obecnie i w przyszłości.

Jednocześnie Uchwała Rady Gminy jest zgodna z Dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/2001 z dnia 11 grudnia 2018r. w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych, wyrażoną w treści następujących punktów w/w Dyrektywy:

- (46) Energia geotermalna jest istotnym lokalnym odnawialnym źródłem energii, w przypadku którego emisje są zazwyczaj niższe niż w przypadku paliw kopalnych, a emisje niektórych rodzajów elektrowni geotermalnych są bliskie zeru.
- (61) Szanse osiągnięcia wzrostu gospodarczego dzięki innowacjom i zrównoważonej konkurencyjnej polityce energetycznej zostały dostrzeżone. Produkcja energii ze źródeł odnawialnych zależy często od lokalnych lub regionalnych MŚP. Ważne są możliwości w zakresie rozwoju lokalnej przedsiębiorczości, zrównoważonego wzrostu i wysokiej jakości zatrudnienia, jakie stwarzają w państwach członkowskich regionalne i lokalne inwestycje w dziedzinie produkcji energii ze źródeł odnawialnych. W związku z tym komisja i państwa członkowskie powinny stymulować i wspierać krajowe i regionalne środki na rzecz rozwoju w tych dziedzinach, promować wymianę najlepszych praktyk w zakresie produkcji energii ze źródeł odnawialnych pomiędzy lokalnymi i regionalnymi inicjatywami rozwojowymi, a także zwiększyć udzielanie pomocy technicznej i liczbę programów szkoleń, tak by wzmocnić regulacyjną, techniczną i finansową wiedzę fachową oraz popularyzować wiedzę o dostępnych możliwościach finansowania, w tym o bardziej ukierunkowanym wykorzystywaniu funduszy unijnych, takim jak korzystanie z finansowania z polityki spójności w tym obszarze.
- (65) Należy umożliwić rozwój zdecentralizowanych technologii opartych na energii odnawialnej i jej magazynowania, na warunkach niedyskryminacyjnych i bez utrudnień dla finansowania inwestycji w infrastrukturę. Dążenie do zdecentralizowanej produkcji energii niesie ze sobą wiele korzyści, w tym wykorzystanie lokalnych źródeł energii, większe bezpieczeństwo dostaw energii w skali lokalnej, krótsze odległości transportu oraz mniejsze straty przesyłowe. Taka decentralizacja wspiera również rozwój i spójność społeczności poprzez zapewnienie źródeł dochodu oraz tworzenie miejsc pracy na poziomie lokalnym.

UCHWAŁA
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 14 lipca 2023 r.

**w sprawie ustawy o zmianie ustawy – Prawo geologiczne i górnicze
oraz niektórych innych ustaw**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 16 czerwca 2023 r. ustawy o zmianie ustawy – Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw, odrzuca tę ustawę.

MARSZAŁEK SENATU

Tomasz GRODZKI

UZASADNIENIE

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 16 czerwca 2023 r. ustawy o zmianie ustawy – Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw, postanowił ją odrzucić.

Nowela wprowadza do polskiego systemu prawnego instytucję złoża strategicznego. W decyzji uznającej złoża kopaliny za złoża strategiczne minister właściwy do spraw środowiska może wskazać w szczególności konieczność wprowadzenia zakazu trwałej zabudowy lub zakazu innego zagospodarowania wyznaczonego obszaru złoża strategicznego oraz zobowiązać jednostki samorządu terytorialnego do uwzględnienia tych zakazów w aktach planistycznych.

Taka konstrukcja prawna spotkała się z powszechną krytyką ze strony organizacji reprezentujących interesy samorządu terytorialnego. Senat zgodził się z argumentami krytyków ustawy, iż w sposób niedopuszczalny narusza ona konstytucyjne wolności zarówno właścicieli nieruchomości, jak i samego samorządu.

Art. 94a ust. 3 Prawa geologicznego i górniczego stanowi, że stroną postępowania w przedmiocie uznania złoża kopaliny za złoża strategiczne jest wyłącznie podmiot, na rzecz którego zatwierdzono dokumentację geologiczną albo dodatek do dokumentacji geologicznej, stanowi odstępstwo od przyjętej w art. 28 Kodeksu postępowania administracyjnego systemowej zasady, w świetle której stroną jest każdy, czyjego interesu prawnego lub obowiązku dotyczy postępowanie albo kto bada czynności organu ze względu na swój interes prawny lub obowiązek.

Posiadanie przymiotu strony ma w postępowaniu administracyjnym bardzo istotne znaczenie, ponieważ zgodnie z art. 127 KPA, tylko stronie przysuguje odwołanie od decyzji wydanej w pierwszej instancji.

Zważywszy, że decyzja o uznaniu kopaliny za złoża strategiczne wiąże się z ograniczeniem w zakresie korzystania z prawa własności nieruchomości (np. poprzez wprowadzenie zakazu trwałej zabudowy), pozbawienie statusu strony właściciela takiej nieruchomości, powoduje zdaniem Senatu wątpliwości w zakresie zgodności takiej regulacji z art. 21 ust. 1 Konstytucji, wprowadzającym ochronę prawa własności.

UZASADNIENIE

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 16 czerwca 2023 r. ustawy o zmianie ustawy – Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw, postanowił ją odrzucić.

Nowela wprowadza do polskiego systemu prawnego instytucję złoża strategicznego. W decyzji uznającej złożę kopaliny za złożę strategiczne minister właściwy do spraw środowiska może wskazać w szczególności konieczność wprowadzenia zakazu trwałej zabudowy lub zakazu innego zagospodarowania wyznaczonego obszaru złoża strategicznego oraz zobowiązać jednostki samorządu terytorialnego do uwzględnienia tych zakazów w aktach planistycznych.

Taka konstrukcja prawna spotkała się z powszechną krytyką ze strony organizacji reprezentujących interesy samorządu terytorialnego. Senat zgodził się z argumentami krytyków ustawy, iż w sposób niedopuszczalny narusza ona konstytucyjne wolności zarówno właścicieli nieruchomości, jak i samego samorządu.

Art. 94a ust. 3 Prawa geologicznego i górniczego stanowiący, że stroną postępowania w przedmiocie uznania złoża kopaliny za złożę strategiczne jest wyłącznie podmiot, na rzecz którego zatwierdzono dokumentację geologiczną albo dodatek do dokumentacji geologicznej, stanowi odstępstwo od przyjętej w art. 28 Kodeksu postępowania administracyjnego systemowej zasady, w świetle której stroną jest każdy, czyjego interesu prawnego lub obowiązku dotyczy postępowanie albo kto żąda czynności organu ze względu na swój interes prawny lub obowiązek.

Posiadanie przymiotu strony ma w postępowaniu administracyjnym bardzo istotne znaczenie, ponieważ zgodnie z art. 127 KPA, tylko stronie przysługuje odwołanie od decyzji wydanej w pierwszej instancji.

Zważywszy, że decyzja o uznaniu kopaliny za złożę strategiczne wiąże się z ograniczeniem w zakresie korzystania z prawa własności nieruchomości (np. poprzez wprowadzenie zakazu trwałej zabudowy), pozbawienie statusu strony właściciela takiej nieruchomości, powoduje zdaniem Senatu wątpliwości w zakresie zgodności takiej regulacji z art. 21 ust. 1 Konstytucji, wprowadzającym ochronę prawa własności.

Z kolei w myśl art. 94a ust. 12 Prawa geologicznego i górniczego, w decyzji uznającej złożę kopaliny za złożę strategiczne minister właściwy do spraw środowiska może wskazać warunki, jakie gmina powinna uwzględnić w toku przygotowania aktów planistycznych, w szczególności konieczność wprowadzenia zakazu trwałej zabudowy lub zakazu innego zagospodarowania wyznaczonego obszaru złoża strategicznego w sposób, który wyłączyłby możliwość zagospodarowania tego złoża.

Zważywszy, że decyzja uznająca złożę kopaliny za złożę strategiczne będzie wprost nakładać obowiązki na gminę, pozbawienie jej wpływu na byt takiej decyzji (z wyjątkiem wyrażenia niewiążącej opinii), stanowi nadmierną ingerencję w samodzielność jednostek samorządu terytorialnego, o której mowa w art. 165 Konstytucji RP.

W świetle wreszcie art. 95a Prawa geologicznego i górniczego, gmina będzie obowiązana uwzględnić złoża strategiczne w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, wprowadzając w nim zakaz trwałej zabudowy lub innego zagospodarowania obszarów tych złóż w sposób, który wyłączyłby możliwość zagospodarowania złoża strategicznego w przyszłości.

Przepis ten może być źródłem utraty wartości nieruchomości objętej zakazem trwałej zabudowy w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego. Zakaz trwałej zabudowy, o którym mowa w art. 95a Prawa geologicznego i górniczego, służy niewątpliwie celowi publicznemu, a w praktyce może oznaczać faktyczne wywłaszczenie, ponieważ w wyniku ingerencji państwa właściciel traci swoje podstawowe uprawnienie – możliwość wznoszenia budynków na nieruchomości stanowiącej jego własność.

W takim stanie rzeczy pozbawienie właściciela nieruchomości objętej zakazem trwałej zabudowy prawa do odszkodowania, powoduje poważne wątpliwości co do zgodności takiego rozwiązania z art. 21 ust. 2 Konstytucji RP. Przepis ten stanowi bowiem, że wywłaszczenie jest dopuszczalne jedynie wówczas, gdy jest dokonywane na cele publiczne i za słusznym odszkodowaniem.

Starogard Gdański, dnia 28.11.2023r.

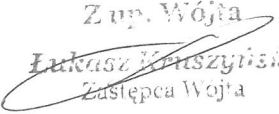
Wójt Gminy Starogard Gdański
Urząd Gminy Starogard Gdański
ul. Sikorskiego 9
83-200 Starogard Gdański
ADM.152.1.8.2023.PB

ZAWIADOMIENIE
o sposobie rozpatrzenia petycji

Zgodnie z art. 10 ust. 1 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (t.j. Dz.U. z 2018r., poz. 870) informuję, że petycja z dnia 2 października 2023r. nie zostanie uwzględniona z przyczyn wskazanych poniżej.

Ustawa z dnia 16 czerwca 2023r. o zmianie ustawy - Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw weszła w życie z dniem 28 października 2023r. Za niedopuszczalne uznać należy w tej sytuacji podjęcie przez organ wykonawczy gminy inicjatywy uchwałodawczej w zakresie wskazanym w petycji z dnia 2 października 2023r. Wskazuję w tym miejscu, że zgodnie z obowiązującym porządkiem prawnym i naczelną zasadą prawa, akty niższego rzędu, tj. np. uchwały organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego muszą być zgodne z aktami wyższego rzędu, tj. ustawą.

Marginalnie wskazuję, że w ocenie tutejszego organu brak jest również podstaw prawnych do przyjmowania przez organ stanowiący uchwał na podstawie wskazanej przez Państwa dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE). Dyrektyw, co do zasady nie stosuje się wprost i wymagają one implementacji do porządku prawnego danego państwa. Taka implementacja została również przewidziana w art. 36 Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/2001 z dnia 11 grudnia 2018r. w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych.

Z up. Wójta

Łukasz Kłoszyński
Zastępca Wójta

Sposób załatwienia

Petycja pisemna wniesiona przez:

Została zarejestrowana i przekazana do załatwienia dnia 2 października 2023r.

Petycji nie uwzględniono.

Wójt Gminy Starogard Gdański informuje, że ustawa z dnia 16 czerwca 2023r. o zmianie ustawy - Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw weszła w życie z dniem 28 października 2023r. Za niedopuszczalne uznać należy w tej sytuacji podjęcie przez organ wykonawczy gminy inicjatywy uchwałodawczej w zakresie wskazanym w petycji z dnia 2 października 2023r. Wskazuję w tym miejscu, że zgodnie z obowiązującym porządkiem prawnym i naczelną zasadą prawa, akty niższego rzędu, tj. np. uchwały organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego muszą być zgodne z aktami wyższego rzędu, tj. ustawą.

Marginalnie wskazuję, że w ocenie tutejszego organu brak jest również podstaw prawnych do przyjmowania przez organ stanowiący uchwał na podstawie wskazanej przez Państwa dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE). Dyrektyw, co do zasady nie stosuje się wprost i wymagają one implementacji do porządku prawnego danego państwa. Taka implementacja została również przewidziana w art. 36 Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/2001 z dnia 11 grudnia 2018r. w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych.

Odwzorowanie cyfrowe (skan) petycji umieszczono na stronie internetowej BIP Urzędu Gminy Starogard Gdański.

Dnia 28 listopada 2023 r. udzielono odpowiedzi pismem ADM.152.1.8.2023 za pośrednictwem Poczty Polskiej na adres podany w piśmie.

