

Uchwała Nr SO-0951/ 24/P/6/Ko/2019

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 24 stycznia 2019 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Skulsk

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 ze zm.) Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 28 stycznia 2016 roku ze zmianami, w składzie:

Przewodniczący: Józef Goździkiewicz
Członkowie: Renata Konowalek
Leszek Maciejewski

po dokonaniu analizy wieloletniej prognozy finansowej Gminy Skulsk na lata 2019-2032 oraz uchwały budżetowej Rady Gminy Skulsk na 2019 rok, wyraża

opinię pozytywną o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Skulsk

Uzasadnienie

W dniu 27 grudnia 2018 r. Rada Gminy Skulsk podjęła uchwałę w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019–2032 (Nr IV/18/2018) oraz uchwałę budżetową na rok 2019 (Nr IV/19/2018). Z wymienionych wyżej uchwał wynika, że Gmina Skulsk w latach 2019-2032 planuje przychody z tytułu zaciągnięcia kredytów tylko w 2019 roku w wysokości 1.195.296 zł. Dług na koniec 2019 roku wyniesie 4.579.699,07 zł (16,77 % planowanych dochodów Gminy) i jest to najwyższe zadłużenie Gminy Skulsk w latach objętych prognozą. W kolejnych latach zadłużenie Gminy będzie się zmniejszało i w 2025 roku zostanie całkowicie spłacone. Zatem prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Z symulacji wskaźników spłat zadłużenia Gminy wynika, że w latach 2019-2025 relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych kształtować się będzie następująco:

Rok	Dopuszczalny % wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych, obliczony w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy	Wskaźnik % planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych
1	2	3
2019	4,02	3,93
2020	4,60	3,55
2021	4,57	3,78
2022	4,65	2,65
2023	4,25	3,20
2024	4,70	2,26
2025	5,11	2,19

W oparciu o powyższe dane Skład Orzekający stwierdza, że w latach 2019-2025 prognozowana spłata zobowiązań Gminy Skulsk nie przekroczy relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Skład Orzekający zauważa, iż szczególne zagrożenia związane z zachowaniem relacji wskaźnika, o którym mowa w art. 243 przypadają w roku 2019, gdzie dopuszczalny % wskaźnika spłaty zobowiązań wynosi 4,02 % natomiast wskaźnik planowanej łącznej spłaty zobowiązań wynosi 3,93 %.

Wskazane wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej, przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących, utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących oraz osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

W ocenie Składu Orzekającego w celu zachowania przez Gminę Skulsk relacji wskaźnika z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niezbędne jest monitorowanie relacji wynikających z prognozy i ewentualne wprowadzanie zmian planowanych wielkości dochodów, wydatków, kwot długu i kwot spłat zadłużenia w poszczególnych latach.

Skład Orzekający wskazuje, że w dniu 14.12.2018 r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), która weszła w życie z dniem 1 stycznia 2019 roku, a terminy zastosowania poszczególnych zmienionych przepisów określono w art. 7-10 tej ustawy.

W ustawie wyeliminowano z indywidualnego wskaźnika zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego dochody ze sprzedaży majątku, jako elementu poprawiającego możliwość spłaty zadłużenia oraz wydłużono z 3 do 7 lat okres, z którego liczony jest limit spłaty zadłużenia.

Ustawa umożliwia także spłatę istniejącego zadłużenia JST nowym długiem, o niższych kosztach obsługi oraz wcześniejszą spłatę zadłużenia z własnych środków finansowych, także wolnych środków z tytułu rozliczenia zaciągniętych zobowiązań.

Limitem spłaty zadłużenia będą objęte nie tylko odsetki od zobowiązań dłużnych, ale wszystkie wydatki na obsługę długu JST, m. in. prowizje w związku z udzieleniem kredytu czy pożyczki.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji



Przewodniczący
Składu Orzekającego

Józef Goździkiewicz

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.