

Uchwała Nr SO-0950/69/6/Ko/2013

z dnia 29 października 2013 roku

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
w sprawie wydania na wniosek pożyczkobiorcy opinii o możliwości spłaty pożyczki.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 roku w składzie:

Przewodniczący: Józef Goździkiewicz
Członkowie: Renata Konowalek
Leszek Maciejewski

działając na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 07 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113), w związku z art. 91 ust. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 po rozpoznaniu przedłożonego w dniu 21 października 2013 roku przez Wójta Gminy Skulsk wniosku o wydanie opinii o możliwości spłaty przez **Gminę Skulsk pożyczki** w wysokość **47.952,00 zł** wyraża

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

Pismem z dnia 16 października 2013 roku, doręczonym w dniu 21 października 2013 roku Wójt Gminy Skulsk wystąpił z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty **kredytów i pożyczek w łącznej wysokości 1.179.547,07 zł:**

- pożyczki z Banku Gospodarstwa Krajowego na wyprzedzające finansowanie działań w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 w kwocie 217.832,0 zł z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Modernizacja i wyposażenie obiektów pełniących funkcje rekreacyjne, sportowe i społeczno-kulturalne poprzez realizację projektu pn. Budowa miejsc rekreacji, sportu i wypoczynku służących do użytku publicznego mieszkańcom sołectwa Lisewo”;
- kredytu długoterminowego z Banku Gospodarstwa Krajowego w kwocie 61.141,02 zł z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Modernizacja i wyposażenie obiektów pełniących funkcje rekreacyjne, sportowe i społeczno-kulturalne poprzez realizację projektu pn. Odnowa centrum wsi Rakowo”;
- pożyczki z Banku Gospodarstwa Krajowego na wyprzedzające finansowanie działań w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 w kwocie 56.702,00 zł z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Modernizacja i wyposażenie obiektów pełniących funkcje rekreacyjne, sportowe i społeczno-kulturalne poprzez realizację projektu pn. Odnowa centrum wsi Rakowo”;
- kredytu długoterminowego z Banku Gospodarstwa Krajowego w kwocie 25.021,84 zł z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Modernizacja i wyposażenie obiektów pełniących funkcje rekreacyjne, sportowe i społeczno-kulturalne poprzez realizację projektu pn. Odnowa sołectwa Celinowo”;
- pożyczki z Banku Gospodarstwa Krajowego na wyprzedzające finansowanie działań w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 w kwocie 39.096,00 zł z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Modernizacja i wyposażenie obiektów pełniących funkcje rekreacyjne, sportowe i społeczno-kulturalne poprzez realizację projektu pn. Odnowa sołectwa Celinowo”;
- kredytu długoterminowego z Banku Gospodarstwa Krajowego w kwocie 35.582,38 zł z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Budowa i wyposażenie obiektów pełniących funkcje rekreacyjne, sportowe i społeczno-kulturalne poprzez realizację projektu pn. Odnowa sołectwa Skulska Wieś poprzez utworzenie miejsc wypoczynku, rekreacji i zabawy”;
- pożyczki z Banku Gospodarstwa Krajowego na wyprzedzające finansowanie działań

w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 w kwocie 55.597,00 zł z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Budowa i wyposażenie obiektów pełniących funkcje rekreacyjne, sportowe i społeczno-kulturalne poprzez realizację projektu pn. Odnowa sołectwa Skulska Wieś poprzez utworzenie miejsca wypoczynku, rekreacji i zabawy”;

- kredytu długoterminowego z Banku Gospodarstwa Krajowego w kwocie 307.545,55 zł z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Budowa obiektów pełniących funkcje rekreacyjne, sportowe i społeczno-kulturalne poprzez realizację projektu pn. Odnowa sołectwa Łuszczewo”;
- kredytu długoterminowego z Banku Gospodarstwa Krajowego w kwocie 30.690,55 zł z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Modernizacja i wyposażenie obiektów pełniących funkcje rekreacyjne, sportowe i społeczno-kulturalne poprzez realizację projektu pn. Odnowa sołectwa Czarłowo”;
- **pożyczki z Banku Gospodarstwa Krajowego na wyprzedzające finansowanie działań w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 w kwocie 47.952,00 zł z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Modernizacja i wyposażenie obiektów pełniących funkcje rekreacyjne, sportowe i społeczno-kulturalne poprzez realizację projektu pn. Odnowa sołectwa Czarłowo”;**
- kredytu w kwocie 302.386,73 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Analizując zdolność Gminy do wywiązania się z zobowiązań wynikających z zaciągnięcia pożyczki Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W uchwale budżetowej na 2013 rok, po zmianach wprowadzonych Uchwałą Nr XXXVIII/315/2013 z dnia 27 września 2013 roku, Rada Gminy Skulsk zaplanowała dochody budżetu w wysokości 20.241.718,76 zł oraz wydatki budżetu w wysokości 21.868.037,66 zł, w tym: wydatki na zadanie inwestycyjne pn. „Modernizacja i wyposażenie obiektów pełniących funkcje rekreacyjne, sportowe i społeczno-kulturalne poprzez realizację projektu pn. Odnowa sołectwa Czarłowo poprzez remont i utworzenie miejsca wypoczynku rekreacji i zabawy” w łącznej kwocie 78.642,55 zł (z tego: §6057 – 47.952,00 zł oraz §6059 – 30.690,55 zł). W budżecie zaplanowane zostały przychody z zaciąganych pożyczek i kredytów na rynku krajowym /§952/ w wysokości 1.433.830,59 zł oraz przychody z zaciąganych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej /§903/ w wysokości 417.179,00 zł.

W uchwale budżetowej na 2013 rok zawarto upoważnienie dla Wójta Gminy do zaciągania kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2 - 4 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 roku do wysokości 1.851.009,59 zł.

Z przedłożonych przez Gminę dokumentów oraz z dokumentów będących w posiadaniu Izby wynika, że wskaźnik procentowy liczony od łącznej kwoty przypadających do spłat w roku budżetowym rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami w stosunku do prognozowanych dochodów, po dokonaniu odliczeń na podstawie przepisów art. 169 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, tj. w związku z realizacją zadania określonego w umowie: Nr 00006-6922-UM1500116/10 z dnia 26 stycznia 2011 roku o dofinansowanie zadania ze środków PROW ze zmianami, wyniesie w 2013 roku 3,25%.

Zadłużenie Gminy wg sprawozdania o stanie zobowiązań Rb-Z na dzień 31.12.2012r. wyniosło 2.085.851,30 zł i obejmuje zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek. Po zaciągnięciu opiniowanej pożyczki w wysokości 47.952,00 zł oraz planowanych kredytów i pożyczek w łącznej kwocie 1.131.595,07 zł, a także po dokonaniu planowanych spłat rat kredytów i pożyczek w łącznej wysokości 870.743,86 zł dług Gminy na dzień 31.12.2013r. wyniesie 2.394.654,51 zł (wartość nominalna), co stanowi 11,83% planowanych dochodów budżetu gminy na 2013 rok, zatem zostanie spełniony wymóg z art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych. Po dokonaniu natomiast odliczeń na podstawie przepisów art. 170 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, tzn. po odliczeniu kredytów i pożyczek zaciąganych w związku z umowami Nr: 00024-6922-

UM1500284/12, 00026-6922-UM1500287/12, 00029-6922-UM1500290/12, 00031-6922-UM1500293/12, 00032-6922-UM1500294/12 z dnia 24 października 2012 roku o dofinansowanie zadań ze środków PROW ze zmianami, dług Gminy na dzień 31.12.2013r. wyniesie 1.977.475,51 zł (wartość nominalna), co stanowi 9,77% planowanych dochodów budżetu gminy na 2013 rok.

Zobowiązania te nie przekroczą w 2013 roku 15% planowanych dochodów budżetu Gminy, a prognozowany dług na koniec 2013 roku nie przekroczy 60% planowanych dochodów w roku budżetowym, co spełnia wymogi art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241).

Na podstawie załączonych do wniosku materiałów oraz uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skulsk na lata 2013-2020, Skład Orzekający ustalił, że relacja z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych w latach 2014 - 2020 przedstawiać się będzie następująco:

Wyszczególnienie	2014r	2015r	2016r	2017r	2018r	2019r	2020r
Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań gminy w poszczególnych latach wg art. 243 ustawy u.f.p.	0,0464	0,0572	0,0772	0,1009	0,1049	0,0859	0,0766
Prognozowany wskaźnik spłaty zobowiązań z uwzględnieniem wyłączeń z art. 243 ust. 3 u.f.p. wyliczony na podstawie załączonych do wniosku materiałów	0,0088	0,0250	0,0215	0,0190	0,0191	0,0067	0,0065

Z powyższego wynika, że w latach 2014-2020 poziom spłat zobowiązań Gminy Skulsk kształtować się będzie poniżej dopuszczalnego limitu wyliczonego w oparciu o przepis art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zauważa, iż warunki te zostaną spełnione w przypadku osiągnięcia w poszczególnych latach (2013-2020) prognozowanych dochodów, w tym: dochodów bieżących oraz dochodów ze sprzedaży majątku, oraz planowanych wydatków bieżących, a w okresie tym nie wzrośnie w sposób znaczący zadłużenie Gminy.

Oznacza to, że zachowane zostaną wymogi wynikające z art. 169 ust. 1 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych określających limity spłat i zadłużenia oraz z art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przy uchwalaniu i wykonywaniu budżetu lat następnych oraz przy zaciąganiu zobowiązań należy przestrzegać w okresie do dnia 31 grudnia 2013 roku norm wynikających z art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, a w okresie od dnia 1 stycznia 2014 roku norm wynikających z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę wszystkie okoliczności Skład Orzekający orzekł jak w uchwale.

Pouczenie: Zgodnie z przepisem art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych /Dz. U. z 2012 r. poz. 1113/ od powyższej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia.



Przewodniczący
Składu Orzekającego

Józef Goździkiewicz