

Uchwała Nr SO-0951/ 30/P/6/Ko/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 1 lutego 2012 roku

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości prognozy kwoty długu
Gminy Skulsk.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 06 lipca 2009 roku, ze zm. w osobach:

Przewodniczący: Józef Goździkiewicz
Członkowie: Zofia Ligocka
 Leszek Maciejewski

działając na podstawie art. 13 pkt. 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) po dokonaniu analizy Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skulsk na lata 2012-2014, przedłożonej tut. Izbie w dniu 04 stycznia 2012 roku wyraża:

opinię pozytywną z zastrzeżeniami
o prawidłowości planowanej kwoty długu przez Gminę Skulsk.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XVI/162/2011 z dnia 22 grudnia 2011 roku Rada Gminy Skulsk uchwaliła wieloletnią prognozę finansową na lata 2012 – 2014.

W prognozie kwoty długu przewidziano, iż najwyższy dług wystąpi w 2012 roku, a w latach następnych zadłużenie Gminy będzie się zmniejszało i w ostatnim 2014 roku zostanie całkowicie spłacone, a zatem prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Prognozowana kwota długu określona w wieloletniej prognozie finansowej wyniesie:

- na koniec 2012r. – 1.722.020 zł, co stanowi 10,75% planowanych dochodów Gminy,
- na koniec 2013r. – 895.547 zł, co stanowi 5,31% planowanych dochodów Gminy,

a po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 170 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, tzn. po odliczeniu kredytów i pożyczek zaciąganych w związku z umową Nr 00006-6922-UM1500116/10 z dnia 26 stycznia 2011 roku o dofinansowanie zadania ze środków PROW w wysokości 418.032 zł, kwota długu Gminy na dzień 31.12.2012r. wyniesie 1.303.988 zł (wartość nominalna), co stanowi 8,14% planowanych dochodów Gminy na 2012 rok. Dług Gminy nie przekroczy 60% planowanych dochodów, a zatem spełniony zostanie warunek wynikający z art. 170 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 7 i art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.).

Wykazane w prognozie planowane spłaty zobowiązań w latach 2012-2013 z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami do planowanych dochodów kształtować się będą następująco:

7,68% w 2012 r., 5,40% w 2013 r.,

a po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 169 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z planowanymi spłatami kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową Nr 00018-6921-UM1500069/10 z dnia 26 października 2010 roku o dofinansowanie zadania ze środków PROW w wysokości 599.384,22 zł (spłata

w 2012 roku) oraz umową Nr 00006-6922-UM1500116/10 z dnia 26 stycznia 2011 roku o dofinansowanie zadania ze środków PROW w wysokości 418.032 zł (spłata w 2013 roku), wskaźniki te w 2012 i 2013 roku wyniosą:

3,94% w 2012 r., 2,92% w 2013 r..

Z powyższego wynika, że w latach 2012-2013 kwoty zobowiązań przypadających do spłaty w danym roku budżetowym nie przekroczą 15% planowanych dochodów budżetu Gminy, a zatem w latach tych zostanie spełniony warunek wynikający z art. 169 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 7 i art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Z symulacji wskaźników spłat zadłużenia wynika, że w 2014 roku relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych kształtować się będzie następująco:

Wyszczególnienie	2014r.
Maksymalny indywidualny limit spłat zobowiązań (średnia arytmetyczna z trzech lat poprzedzających rok budżetowy wyliczona wg art. 243 ustawy o.f.p.)	0,0472
Prognozowany wskaźnik spłat zobowiązań	0,0546

Z powyższego wynika, że w 2014 roku nie zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, gdyż relacja planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań do dochodów wyniesie **5,46%**, a maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty z art. 243 ufp **4,72%**. Wymienione wyżej wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi. W tym zakresie Skład Orzekający formułuje zastrzeżenia.

W ocenie Składu Orzekającego w celu zachowania przez Gminę Skulsk ustawowych limitów długu i spłat zadłużenia, a przede wszystkim obowiązującego od 2014 roku wskaźnika z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych konieczne jest monitorowanie relacji wynikających z prognozy i ewentualne wprowadzanie zmian planowanych wielkości dochodów, wydatków, kwot długu i kwot spłat zadłużenia w poszczególnych latach w celu zachowania przewidzianych prawem ograniczeń zadłużenia.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego
Jożef Goździkiewicz

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.