

OŚ.6220.8.2023

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 123 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775), w związku z art. 63 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 r. poz. 1029 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku Pana Kamila Dominiaka działającego z pełnomocnictwa Pana Jacka Świdorskiego w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia: „Zabudowa mieszkaniowa wraz z towarzyszącą infrastrukturą – budowa domów jednorodzinnych (w tym letniskowych)” na działkach o nr ewid. 146 oraz 147/26, obręb Łuszczewo, gmina Skulsk

postanawiam

1. Nałożyć obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla planowanego przedsięwzięcia.

Określam zakres raportu o oddziaływaniu na środowisko dla przedmiotowego przedsięwzięcia, który powinien spełniać wymagania określone w art. 66 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 r. poz. 1029 z późn. zm.), a w szczególności analizę podanych niżej zagadnień:

1. Wskazanie wszystkich obiektów planowanych do budowy w ramach realizacji przedmiotowego przedsięwzięcia, wraz z podaniem ich parametrów technicznych i technologicznych.
2. Przedstawienie bilansu poszczególnych powierzchni na terenie planowanego przedsięwzięcia, w szczególności wskazanie wielkości powierzchni zabudowy, wielkości powierzchni terenów utwardzonych i biologicznie czynnych.
3. Z zakresu ochrony przyrody i bioróżnorodności:
 - 1) Przedstawienie rzetelnego opisu szaty roślinnej terenu przedsięwzięcia. Należy także wskazać stwierdzone chronione, rzadkie lub zagrożone wyginięciem gatunki roślin, zwierząt i grzybów. W przypadku ptaków lęgowych należy podać stwierdzone gatunki, liczbę par i kategorie lęgowości zarówno na terenie przedsięwzięcia, jak i w 100 m strefie buforowej.
 - 2) Przedstawienie analizy wpływu przedsięwzięcia na środowisko przyrodnicze Nadgoplańskiego Parku Tysiąclecia, a w szczególności należy ocenić wpływ przedsięwzięcia na gatunki zwierząt i roślin oraz ich siedliska i siedliska przyrodnicze będące przedmiotami ochrony obszarów Natura: Jezioro Gopło PLH040007 i Ostoja Nadgoplańska PLB040004.
 - 3) Odniesienie się do wszystkich zakazów obowiązujących na terenie Nadgoplański Parku Tysiąclecia.
 - 4) Odniesienie się do celów dla których powołano Nadgoplański Parku Tysiąclecia wynikających z ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody oraz szczególnych celów ochrony w Nadgoplańskim Parku Tysiąclecia.

- 5) Przedstawienie wpływu przedsięwzięcia na krajobraz Nadgoplańskiego Parku Tysiąclecia, w tym na jego elementy mające znaczenie kulturowe, historyczne lub archeologiczne.
- 6) Przedstawienie propozycji zastosowania środków ograniczających potencjalny negatywny wpływ przedsięwzięcia na środowisko przyrodnicze i krajobraz na etapie realizacji i eksploatacji inwestycji
- 7) Dokonanie oceny wpływu planowanego przedsięwzięcia na bioróżnorodność i wyjaśnienie, czy przedsięwzięcie wpłynie na utratę różnorodności gatunków, w tym gatunków chronionych na mocy przepisów dyrektywy siedliskowej i dyrektywy ptasiej oraz czy wpłynie na bogactwo gatunków lub skład gatunkowy siedlisk na badanym obszarze.
- 8) Przedstawienie dokumentacji fotograficznej terenu przedsięwzięcia.
- 9) Odniesienie się do zapisów planów zadań ochronnych obszarów Natura 2000: Jezioro Gopło PLH040007 i Ostoja Nadgoplańska PLB040004.

UZASADNIENIE

W dniu 18.04.2023 r. (data wpływu do tut. Urzędu 21.04.2023 r.) Pan Kamil Dominiak działający z pełnomocnictwa Pana Jacka Świdorskiego wystąpił z wnioskiem w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia „Zabudowa mieszkaniowa wraz z towarzyszącą infrastrukturą – budowa domów jednorodzinnych (w tym letniskowych)” na działkach o nr ewid. 146 oraz 147/26, obręb Łuszczewo, gmina Skulsk

Wójt Gminy Skulsk zawiadomieniem z dnia 28.04.2023 r. wszczął postępowanie administracyjne w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Wystąpił do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu, Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Koninie i Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w Poznaniu o wydanie opinii, co do konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko i ewentualnego sporządzenia raportu oddziaływania na środowisko, wraz z określeniem jego zakresu.

- Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Koninie opinią sanitarną z dnia 25.05.2023 r. nr ON-NS.9011.8.65.2023 nie stwierdził potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko.

- Dyrektor Zarządu Zlewni Wód Polskich w Inowrocławiu opinią z dnia 06.06.2023 r. nr BD.ZZŚ.1.4901.143.2023.GW wyraził opinię, w której nie stwierdził potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko.

- Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Poznaniu postanowieniem z dnia 18.07.2023 r. nr WOO-IV.4220.587.2023.JM.3 stwierdził obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, określając jednocześnie zakres raportu.

Ustalając, czy dla planowanego przedsięwzięcia potrzebne jest przeprowadzenie oceny oddziaływania na środowisko uwzględniono kryteria, o których mowa w art. 63 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2023 r. poz. 1094) dalej ustawy ooś, zbadano rodzaj, skalę i cechy przedsięwzięcia, wielkość zajmowanego terenu, zakres robót związanych z jego realizacją, prawdopodobieństwo, czas trwania, zasięg oddziaływania, możliwości ograniczenia oddziaływania oraz odwracalność oddziaływania, powiązania z innymi przedsięwzięciami, a także wykorzystanie zasobów naturalnych, różnorodność biologiczną, emisję i uciążliwości związane z eksploatacją przedsięwzięcia, gęstość zaludnienia wokół przedsięwzięcia oraz usytuowanie przedsięwzięcia z uwzględnieniem możliwego zagrożenia dla środowiska, m.in. względem obszarów objętych ochroną, w tym stref ochronnych ujęć wód i obszarów ochronnych zbiorników wód

śródlądowych, obszarów wymagających specjalnej ochrony ze względu na występowanie gatunków roślin, grzybów i zwierząt, ich siedlisk lub siedlisk przyrodniczych objętych ochroną, w tym obszarów Natura 2000, a także wpływ na krajobraz.

Odnosząc się do kryteriów wskazanych w art. 63 ust. 1 pkt 1 lit. a ustawy ooś, na podstawie k.i.p. ustalono, że przedsięwzięcie polegać będzie na budowie budynków mieszkalnych jednorodzinnych (wolnostojących) w tym letniskowych, z garażami lub budynkami gospodarczo – garażowymi na działkach o nr ewid. 146 oraz 147/26, obręb Łuszczewo, gmina Skulsk. Budynki posadowione zostaną na wydzielonych w ewidencji odrębnych działkach – do 47 działek. Sumaryczna powierzchnia działek objętych wnioskiem wynosi 5,8267 ha. W ramach przedsięwzięcia zagospodarowane zostanie do 4 ha. Powierzchnia poszczególnych działek wyniesie od ok. 0,05 ha do ok. 0,14 ha. Planowane budynki będą posiadały do dwóch kondygnacji naziemnych, w tym druga w poddaszu użytkowym, bez podpiwniczenia. Wykonane zostaną w technologii tradycyjnej, murowanej lub drewniane.

Odnosząc się do art. 63 ust.1 pkt 2 lit e ustawy ooś, na podstawie przedstawionych materiałów stwierdzono, że teren przeznaczony pod przedsięwzięcie zlokalizowany jest na obszarach Natura 2000: specjalnym obszarze ochrony siedlisk Jezioro Gopło PLH040007 i obszarze specjalnej ochrony ptaków Ostoja Nadgoplańska PLB040004 oraz na terenie parku krajobrazowego Nadgoplańskiego Parku Tysiąclecia, który ma obowiązujące zakazy, a także na terenie obszaru chronionego krajobrazu Goplańsko-Kujawski, który nie ma obowiązujących zakazów. Ustawa z dnia 7 grudnia 2000 r. *o zmianie ustawy o ochronie przyrody* (Dz.U. z 2001 r. Nr 3, poz. 21) w art. 11 określała, iż przepisy wykonawcze wydane na podstawie przepisów ustawy z dnia 16 października 1991 r. o ochronie przyrody (Dz. U. Nr 114, poz. 492 z późn. zm.), zachowują moc do czasu wejście w życie aktów wykonawczych wydanych na podstawie upoważnień ustawowych w brzmieniu nadanym ustawą, *o zmianie ustawy o ochronie przyrody* w zakresie, w jakim nie są z nią sprzeczne, jednak nie dłużej niż przez okres 6 miesięcy od dnia jej wejścia w życie. Oznacza to, że akty powołujące istniejące obszary chronionego krajobrazu straciły swoją moc o ile nie wydano aktów nowych w ww. terminie. Jednocześnie jednak, art. 7 ustawy *o zmianie ustawy o ochronie przyrody* stanowi, że parki krajobrazowe, obszary chronionego krajobrazu, pomniki przyrody utworzone na podstawie dotychczasowych przepisów stają się parkami krajobrazowymi, obszarami chronionego krajobrazu, pomnikami przyrody w rozumieniu ustawy. Uwzględniając następnie art. 153 ustawy z 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2023 r. poz. 1336) należy wskazać, że formy te zachowały byt prawny jako formy ochrony przyrody, jednakże z powodu utraty mocy aktów, które je powoływały i określały m.in. zakazy i nakazy obowiązujące na ich obszarze należy uznać, że nakazy i zakazy na ich terenie nie obowiązują. Ponadto zgodnie z mapą przebiegu korytarzy ekologicznych w Polsce opracowaną przez Zakład Badania Ssaków PAN w Białowieży (obecnie Instytut Biologii Ssaków) pod kierownictwem prof. dr. hab. Włodzimierza Jędrzejewskiego na zlecenie Ministerstwa Środowiska analizowane działki są zlokalizowane w ponadregionalnym korytarzu ekologicznym KPnC-7 „Gopło”. Przedmiotowe przedsięwzięcie będzie zlokalizowane na gruncie ornym, a jego realizacja nie będzie się wiązać z wycinką drzew lub krzewów.

Aktualnie obowiązującym aktem prawnym dla Nadgoplańskiego Parku Tysiąclecia jest Uchwała Nr 2/09 Wojewody Wielkopolskiego z dnia 08 maja 2009 r. w sprawie Nadgoplańskiego Parku Tysiąclecia (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 2009 r. nr 112, poz. 1798). Zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 1 ww. uchwały wprowadzono zakaz realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. Zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 1 ww. uchwały wprowadzono zakaz realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. Zgodnie z § 3 ust. 2, cyt.: „Zakazy o których mowa w ust. 1 nie dotyczą ustaleń zawartych w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Skulsk lub miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu obowiązujących w dniu wejścia w życie niniejszego rozporządzenia”. W dniu wejścia w życie Uchwały Nr 2/09 dla analizowanego terenu nie obowiązywał miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, ani nie została wydana decyzja o warunkach zabudowy. W Studium

uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Skulsk obowiązującego w dniu wejścia w życie Uchwały Nr 2/09, cyt. „działki nr 146 i 147/26 położone w obrębie geodezyjnym Łuszczewo obejmowały tereny upraw polowych”. W związku z powyższym należy stwierdzić, że realizacja przedmiotowego przedsięwzięcia sprzeczna jest z § 3 ust. 1 pkt 1 ww. uchwały. Analiza przedłożonej dokumentacji nie wykazała aby przedsięwzięcie kolidowało z innymi zakazami obowiązującymi na terenie parku.

Jedyne odstępstwo od powyższego zakazu zawarto w art. 17 ust. 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2023 r., poz. 1336), zgodnie z którym cyt.: „zakaz o którym mowa w ust. 1 pkt 1, nie dotyczy realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, dla których sporządzenie raportu o oddziaływaniu na środowisko nie jest obowiązkowe i procedura oceny oddziaływania na środowisko wykazała brak niekorzystnego wpływu na przyrodę i krajobraz parku krajobrazowego”.

Raport o oddziaływaniu na środowisko powinien zawierać obecny opis zagospodarowania przestrzennego, opis szaty roślinnej, a także informacje o stwierdzonych chronionych, rzadkich i zagrożonych wyginięciem, w tym w skali regionalnej, gatunkach roślin, zwierząt, w tym ptaków lęgowych i płazów oraz grzybów, w tym porostów. W przypadku ptaków inwentaryzację należy przeprowadzić zarówno na terenie przedsięwzięcia, jak i w 100 m strefie buforowej, a także wskazać ważniejsze miejsca koncentracji gęsi, żurawi i ptaków siewkowatych w okolicy w okresie migracji i zimowania. Raport także powinien zawierać opis wpływu przedsięwzięcia na poszczególne elementy środowiska przyrodniczego na etapie realizacji i eksploatacji przedsięwzięcia, a także przewidziane działania minimalizujące potencjalny negatywny wpływ przedsięwzięcia na środowisko przyrodnicze i krajobraz. W szczególności należy odnieść się do wpływu przedsięwzięcia na gatunki zwierząt, roślin i siedlisk przyrodniczych będących przedmiotami ochrony obszarów Natura: Jezioro Gopło PLH040007 i Ostoja Nadgoplańska PLB040004. W raporcie należy także odnieść się do wszystkich zakazów obowiązujących na terenie Nadgoplańskiego Parku Tysiąclecia oraz odnieść się do celów tworzenia Nadgoplańskiego Parku Tysiąclecia wynikającego z ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody oraz szczególnych celów ochrony w Nadgoplańskim Parku Tysiąclecia. Raport powinien także zawierać analizę wpływu przedsięwzięcia na krajobraz Nadgoplańskiego Parku Tysiąclecia oraz wskazać działania minimalizujące wpływ przedsięwzięcia na krajobraz. Takimi działaniami może być nawiązanie bryły całego budynku, a także detali architektonicznych i małej architektury do miejscowych wzorców architektonicznych, czy zasłonięcie przedsięwzięcia przed obserwatorem poprzez posadzenie zadrzewień osłonowo-izolacyjnych. W raporcie należy także odnieść się do zapisów planu zadań ochronnych obszarów Natura 2000: Jezioro Gopło PLH040007 i Ostoja Nadgoplańska PLB040004.

Raport o oddziaływaniu na środowisko powinien być wykonany zgodnie z art. 66 ustawy ooś, w formacie wskazanym w rozporządzeniu Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 17 marca 2022 r. w sprawie formatu dokumentu zawierającego wyniki inwentaryzacji przyrodniczej oraz formatu raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko (Dz. U. poz. 652). Uwzględniając rodzaj, skalę, lokalizację i charakter przedsięwzięcia w niniejszej opinii wskazano na szczegółową i wnikliwą analizę aspektów związanych z ochroną przyrody oraz różnorodnością biologiczną.

Kierując się otrzymanymi opiniami jak wyżej i dokonując własnej oceny zgromadzonego materiału, Wójt Gminy Skulsk orzekł o obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko i o konieczności sporządzenia raportu oddziaływania na środowisko planowanego do realizacji zadania inwestycyjnego, wskazując zakres tego opracowania.

POUCZENIE

Od niniejszego postanowienia służy stronom odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Koninie za pośrednictwem Wójta Gminy Skulsk w terminie 7 dni od dnia doręczenia.

Wójt Gminy Skulsk
mgr Andrzej Operacz