

Decyzja

Na podstawie art. 105 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024, poz. 572) w związku z art. 86 d ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024, poz. 1112), a także z § 3 ust. 1 pkt 55b tiret pierwsze Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz.U. z 2019 r. poz. 1839 z późn. zm.) po rozpatrzeniu wniosku z dnia 18.11.2024 r. (data wpływu do tut. Urzędu 22.11.2024 r.) Pana Dariusza Bogusa w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia: „ Zabudowa mieszkaniowa wraz z towarzyszącą infrastrukturą – budowa budynków rekreacji indywidualnej w miejscowości Łuszczewo, gmina Skulsk, powiat koniński lokalizowanego na działkach nr 433/4, 237/5 oraz 237/18 obręb Łuszczewo przeprowadzeniu postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach

umarzam

postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia: „ Zabudowa mieszkaniowa wraz z towarzyszącą infrastrukturą – budowa budynków rekreacji indywidualnej w miejscowości Łuszczewo, gmina Skulsk, powiat koniński lokalizowanego na działkach nr 433/4, 237/5 oraz 237/18 obręb Łuszczewo.

Uzasadnienie

Pan Dariusz Bogus złożył wniosek w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia: „ Zabudowa mieszkaniowa wraz z towarzyszącą infrastrukturą – budowa budynków rekreacji indywidualnej w miejscowości Łuszczewo, gmina Skulsk, powiat koniński lokalizowanego na działkach nr 433/4, 237/5 oraz 237/18 obręb Łuszczewo.

Planowana inwestycja należy do przedsięwzięć wymienionych w 3 ust. 1 pkt 55b tiret pierwsze Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 poz. 1839 z późn zm). Gmina Skulsk nie posiada aktualnego planu zagospodarowania przestrzennego (stracił ważność 31.12.2003 r.). W obowiązującym studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Skulsk:

działka nr 237/5 – teren zabudowy rekreacyjnej indywidualnej z dopuszczeniem obiektów rekreacji zbiorowej;

działka nr 237/18 – w części teren zabudowy rekreacyjnej indywidualnej z dopuszczeniem obiektów rekreacji zbiorowej, w części ciągu ekologiczny;

działka nr 433/4 - w części teren zabudowy rekreacyjnej indywidualnej z dopuszczeniem obiektów rekreacji zbiorowej, w części ciągu ekologiczny.

Po zapoznaniu się z kompletnym w/w wnioskiem, Wójt Gminy Skulsk pismem sygn. OŚ.6220.8.2024 z dnia 10.12.2024 r. zawiadomił strony o wszczęciu postępowania w przedmiotowej sprawie. Zgodnie z art. 33 ustawy ooś, o powyższym, tut. Organ powiadomił również społeczeństwo poprzez publikację obwieszczenia na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Gminy Skulsk oraz tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy w Skulsku. Następnie w toku prowadzonego postępowania administracyjnego, wystąpiono pismem z dnia 12.12.2024 r. sygn. OŚ.6220.8.2024 do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu, Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie oraz do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Koninie o opinię, co do potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, w przypadku stwierdzenia takiej potrzeby – co do zakresu raportu o oddziaływaniu planowanego przedsięwzięcia na środowisko. PGW Wody Polskie Zarząd Zlewni w Inowrocławiu pismem z dnia 23.12.2024 r. sygn. DI.ZZŚ.4901.339.2024.AM wezwało Wójta Gminy Skulsk o uzupełnienie k.i.p. RDOŚ w Poznaniu pismem z dnia 27.12.2024 roku sygn. WOO-IV.4220.1559.2024.KL.1 wezwał Wójta Gminy Skulsk o przedłożenie kopii mapy ze Studium obowiązującego w dniu wejścia w życie Uchwały Nr 2/09 wraz z czytelną legendą oraz informację, czy dla przedmiotowych działek została wydana decyzja o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu. Wójt Gminy Skulsk w dniu 30.12.2024 roku wezwał Inwestora do uzupełnienia k.i.p w zakresie wskazanym przez PGW Wody Polskie, oraz 02.01.2025 roku przesłał do RDOŚ w Poznaniu zaświadczenie ze studium. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Koninie opinią z dnia 19.12.2024 r. sygn. ON-NS.9011.8.176.2024 stwierdził, że dla przedmiotowego przedsięwzięcia nie jest wymagane przeprowadzenie oceny oddziaływania na środowisko. RDOŚ w Poznaniu postanowieniem z dnia 16.01.2025 r. sygn. WOO-IV.4220.1599.2024.KL.2 odmówił zajęcia stanowiska z uwagi na naruszenie zakazu, o którym mowa w §ust. 1 pkt 3 Uchwały Nr 2/09 Wojewody Wielkopolskiego z dnia 8 maja 2009 r. w sprawie Nadgoplańskiego Parku Tysiąclecia (Dz.U. Woj. WLKP. z 2009 r. nr 112, poz. 1798) w zakresie likwidowania i niszczenia zadrzewień śródpolnych, przydrożnych i nadwodnych, jeżeli nie wynikają z potrzeby ochrony przeciwpowodziowej lub zapewnienia bezpieczeństwa ruchu drogowego lub wodnego lub budowy, odbudowy, utrzymania, remontów lub naprawy urządzeń wodnych. Inwestor w dniu 18.02.2025 r. złożył wniosek o umorzenie przedmiotowego postępowania, który został podany do publicznej wiadomości przez umieszczenie na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy w Skulsku i na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy przy ul. Targowej 2, oraz organ prowadzący postępowanie zawiadomił o złożonym przez Inwestora wniosku PGW Wody Polskie.

Wobec powyższego organ orzekający zawiadomił strony o zakończeniu niniejszego postępowania oraz powiadomił, iż zgodnie z art. 10 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775) strony mogą wypowiedzieć się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłosić żądania w wyznaczonym terminie, w siedzibie tutejszego Urzędu Gminy przy ul. Targowej 2 w Skulsku. Obwieszczenie o zebranych dowodach i materiałach sprawy przed wydaniem decyzji i zakończeniu postępowania zostało podane do publicznej wiadomości przez umieszczenie na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy w Skulsku i na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy przy ul. Targowej 2. Do tutejszego Urzędu Gminy nie wpłynęły żadne wnioski i żądania.

Uwzględniając kryteria wskazane w art. 63 ust. 1 pkt 1 lit. a ustawy ooś na podstawie danych zawartych w k.i.p. ustalono, że planowane przedsięwzięcie polegać będzie na budowie budynków rekreacji indywidualnej w miejscowości Łuszczewo zostało zaplanowane na terenie działek o numerach ewidencyjnych 433/4, 237/5 oraz 237/18 obręb Łuszczewo, gmina Skulsk. W k.i.p. podano, że powierzchnia łączna działek wynosi 4,45 ha. Planowano podział działek, i następnie na wydzielonych działkach przewidziano budowę 60 - 63 domów rekreacyjnych. Pozostałe niezabudowane działki przewidziano przeznaczyć pod tereny rekreacyjne, małą gastronomię oraz drogi komunikacyjne. Powierzchnia pojedynczej działki przeznaczonej pod zabudowę domkiem rekreacyjnym wynosić miała do 500 m2. Powierzchnia zabudowy budynków wynosić miała od 70 m2 do 100 m2. Przewidziano budynki jedno i dwukondygnacyjne. Ze względu na brak możliwości przyłączenia do sieci kanalizacji

sanitarnej gospodarka ściekowa rozwiązana miała być w oparciu o zbiorniki bezodpływowe, zlokalizowane na poszczególnych działkach budowlanych.

Odnosząc się do art. 63 ust. 1 pkt 2 lit. e ustawy o oś, na podstawie przedstawionych materiałów stwierdzono, że teren przeznaczony pod przedsięwzięcie zlokalizowany jest na obszarze chronionego krajobrazu „Goplańsko-Kujawski” ustalonego Uchwałą Nr 53 Wojewódzkiej Rady Narodowej w Koninie z dnia 29 stycznia 1986 r. w sprawie ustalenia obszarów krajobrazu chronionego na terenie województwa konińskiego i zasad korzystania z tych obszarów (Dz. Urz. Woj. Konińskiego z 1986 r. Nr 1, poz. 2), który obecnie nie ma obowiązujących zakazów, Ustawa z dnia 7 grudnia 2000 r. o zmianie ustawy o ochronie przyrody (Dz.U. z 2001 r. Nr 3, poz. 21) w art. 11 określała, iż przepisy wykonawcze wydane na podstawie przepisów ustawy z dnia 16 października 1991 r. o ochronie przyrody (Dz. U. Nr 114, poz. 492, z późn. zm.), zachowują moc do czasu wejście w życie aktów wykonawczych wydanych na podstawie upoważnień ustawowych w brzmieniu nadanym ustawą, o zmianie ustawy o ochronie przyrody w zakresie, w jakim nie są z nią sprzeczne, jednak nie dłużej niż przez okres 6 miesięcy od dnia jej wejścia w życie. Oznacza to, że akty powołujące istniejące obszary chronionego krajobrazu straciły swoją moc o ile nie wydano aktów nowych w ww. terminie. Jednocześnie jednak, art. 7 ustawy o zmianie ustawy o ochronie przyrody stanowi, że parki krajobrazowe, obszary chronionego krajobrazu, pomniki przyrody utworzone na podstawie dotychczasowych przepisów stają się parkami krajobrazowymi, obszarami chronionego krajobrazu, pomnikami przyrody w rozumieniu ustawy. Uwzględniając następnie art. 153 ustawy z 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2004 r. poz. 1478, z późn. zm.) należy wskazać, że formy te zachowały byt prawny jako formy ochrony przyrody, jednakże z powodu utraty mocy aktów, które je powoływały i określały m.in. zakazy i nakazy obowiązujące na ich obszarze należy uznać, że nakazy i zakazy na ich terenie nie obowiązują. Ponadto przedmiotowe przedsięwzięcie zlokalizowane miało zostać na terenie Nadgoplańskiego Parku Tysiąclecia, który ma obowiązujące zakazy i na obszarach Natura 2000: specjalny obszar ochrony siedlisk Jezioro Gopło PLH040007 i obszarze specjalnej ochrony ptaków Ostoja Nadgoplańska PLB040004.

Aktualnie obowiązującym aktem prawnym dla Nadgoplańskiego Parku Tysiąclecia jest Uchwała Nr 2/09 Wojewody Wielkopolskiego z dnia 8 maja 2009 r. w sprawie Nadgoplańskiego Parku Tysiąclecia (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 2009 r. nr 112, poz. 1798). Zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 1 ww. uchwały wprowadzono zakaz realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. Odstępstwo od tego zakazu zawarto w § 3 ust. 2 tej uchwały, cyt.: „Zakazy o których mowa w ust. 1 nie dotyczą ustaleń zawartych w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Skulsk lub miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu obowiązujących w dniu wejścia w życie niniejszego rozporządzenia”. Z przedłożonych przez Wójta Gminy Skulsk w piśmie z 2 stycznia 2025 r., znak: OŚ.6220.8.2024 wyjaśnień wynika, że w dniu wejścia w życie Uchwały Nr 2/09 Wojewody Wielkopolskiego nie obowiązywał miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego. W Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Skulsk zatwierdzonym Uchwałą Nr III/12/02 Rady Gminy Skulsk z dnia 10 grudnia 2002 r. działki o numerach ewid. 237/5 i 237/18 obręb Łuszczewo, ujęte były w Studium na terenach łąk i pastwisk oraz istniejących rejonach zagospodarowania turystyczno-rekreacyjnego wymagających dostosowania do wymogów ochrony środowiska i kształtowania krajobrazu. Działka o numerze ewid. 433/4 obręb Łuszczewo, ujęta była w Studium na terenach łąk i pastwisk. Uwzględniając powyższe, a w szczególności charakter i lokalizację planowanego przedsięwzięcia należy stwierdzić, że od powyższego zakazu nie ma odstępstwa i przedsięwzięcie nie może zostać zrealizowane.

Ponadto na podstawie zapisów § 3 ust. 1 pkt 3 Uchwały Nr 2/09 Wojewody Wielkopolskiego wprowadzono „zakaz likwidowania i niszczenia zadrzewień śródpolnych, przydrożnych i nadwodnych, jeżeli nie wynikają z potrzeby ochrony przeciwpowodziowej lub zapewnienia bezpieczeństwa ruchu drogowego lub wodnego lub budowy, odbudowy, utrzymania, remontów lub naprawy urządzeń wodnych”. Z zawartych w k.i.p. informacji wynika, że przeprowadzona zostanie wycinka drzew i krzewów, jednak nie przedłożono żadnych informacji odnośnie skali planowanej wycinki, gatunków drzew i krzewów przeznaczonych do wycinki, ich wymiarów, a także lokalizacji.

Z analizy ortofotomapy umieszczonej na portalu internetowym <http://geoserwis.gdos.gov.pl/mapy/> wynika, że na terenie przedsięwzięcia znajdują się zadrzewienia nadwodne i śródpolne, zatem jakakolwiek wycinka drzew narusza ten zakaz i dlatego przedsięwzięcie w obecnej skali i zakresie nie może zostać zrealizowane.

Zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 7 ww. Uchwała Nr 2/09 Wojewody Wielkopolskiego obowiązuje zakaz cyt.: „budowania nowych obiektów budowlanych w pasie szerokości 100 m od:

a) linii brzegów rzek, jezior i innych naturalnych zbiorników wodnych,

b) zasięgu lustra wody w sztucznych zbiornikach wodnych usytuowanych na wodach płynących przy normalnym poziomie piętrzenia określonym w pozwoleniu wodnoprawnym, o którym mowa w art. 389 pkt 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne

– z wyjątkiem obiektów służących turystyce wodnej, gospodarce wodnej lub rybackiej”.

Pomiar własny wykonany w oparciu o ogólnodostępne zdjęcie lotnicze wykazał, że minimalna odległość terenu przedsięwzięcia od Jeziora Gopło wynosi 50 m. W związku z tym, że w k.i.p. nie przedłożono ostatecznej i szczegółowej lokalizacji planowanych obiektów budowlanych, nie można wykluczyć, że również ten zakaz zostanie naruszony.

Zgodnie z art. 17 ust. 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2024 r., poz. 1478, z późn. zm.) zakaz, o którym mowa w § 3 ust. 1 pkt 1 ww. Uchwały Nr 2/09 Wojewody Wielkopolskiego, tj. zakaz realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, nie dotyczy realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, dla których sporządzenie raportu o oddziaływaniu na środowisko.

W związku ze złożonym przez Inwestora wnioskiem o umorzenie postępowania w dniu 15.04.2025 r. Wójt Gminy Skulsk wydał decyzję o umorzeniu postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia: „Zabudowa mieszkaniowa wraz z towarzyszącą infrastrukturą – budowa budynków rekreacji indywidualnej w miejscowości Łuszczewo, gmina Skulsk, powiat koniński lokalizowanego na działkach nr 433/4, 237/5 oraz 237/18 obręb Łuszczewo. Obwieszczenie o jej wydaniu zostało podane do publicznej wiadomości przez umieszczenie na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy w Skulsku i na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy przy ul. Targowej 2, natomiast treść decyzji została opublikowana w BIP tut. Urzędu.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji służy stronom odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Koninie za pośrednictwem organu wydającego decyzję w terminie 14 dni od dnia doręczenia (art. 127 § 1 i 2 oraz art. 129 § 1 i 2 KPA).