



Warszawa, 2019 -07- 15

Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie

Dyrektor
Regionalnego Zarządu
Gospodarki Wodnej
w Warszawie

DECYZJA NINIEJSZA STAŁA SIĘ OSTATECZNA

Warszawa, dn. 29.07.2019

DYREKTOR

Robert Chciuk

16. 07. 2019

DECYZJA WA.RZT.070.1.457.16.2018

Na podstawie art. 104 i art. 107 § 1 Ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. 2018, poz. 2096, ze zm.) oraz art. 24c ust. 2 Ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. 2018, poz. 1152, ze zm.)

ZATWIERDZAM

taryfę dotyczącą zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Regimin na okres 3 lat, nadesłaną wnioskiem z dnia 26 marca 2019 r. znak: GZK/21/2019 (data wpływu 01 kwietnia 2019 r.) przez Gminny Zakład Komunalny w Regiminie, Targonie 58, 06-461 Regimin oraz jego uzupełnień i korekt z dnia 02 kwietnia 2019 r. znak: GZK/25/2019 (data wpływu: 04 kwietnia 2019 r.), 17 kwietnia 2019 r. znak: GZK/31/2019 (data wpływu: 19 kwietnia 2019 r.), 10 maja 2019 r. znak: GZK/36/2019 (data wpływu: 13 maja 2019 r.), 31 maja 2019 r. znak: GZK/50/2019 (data wpływu: 03 czerwca 2019 r.), 19 czerwca 2019 r. znak: GZK/55/2019 (data wpływu: 24 czerwca 2019 r.), 04 lipca 2019 r. znak: GZK/57/2019 (data wpływu: 08 lipca 2019 r.).

I. WYSOKOŚĆ CEN I STAWEK OPŁAT ZBIOROWEGO ZAOPATRZENIA W WODĘ

Lp.	Wyszczególnienie		Wielkość cen i stawek opłat (podane są cenami netto)		
	Taryfowa grupa odbiorców usług	Rodzaj cen i stawek opłat	W okresie od 1 do 12 miesięcy obowiązywania nowej taryfy	W okresie od 13 do 24 miesięcy obowiązywania nowej taryfy	W okresie od 25 do 36 miesięcy obowiązywania nowej taryfy
1	Grupa W 1	Cena wody (zł/m ³)	2,10	2,15	2,20
		Stawka opłaty abonamentowej (zł/odb./2m-ce)	15,93	15,93	15,93

2	Grupa W 2	Cena wody (zł/m ³)	2,10	2,15	2,20
		Stawka opłaty abonamentowej (zł/odb./2m-ce)	15,93	15,93	15,93

II. WYSOKOŚĆ CEN I STAWEK OPŁAT ZBIOROWEGO ODPROWADZANIA ŚCIEKÓW

Lp.	Wyszczególnienie		Wielkość cen i stawek opłat (podane są cenami netto)		
	Taryfowa grupa odbiorców usług	Rodzaj cen i stawek opłat	W okresie od 1 do 12 miesięcy obowiązywania nowej taryfy	W okresie od 13 do 24 miesięcy obowiązywania nowej taryfy	W okresie od 25 do 36 miesięcy obowiązywania nowej taryfy
1	Grupa Ś 1	Cena odprowadzania ścieków (zł/m ³)	4,80	4,90	4,90
		Stawka opłaty abonamentowej (zł/odb./2m-ce)	9,09	9,09	9,09
2	Grupa Ś 2	Cena odprowadzania ścieków (zł/m ³)	4,80	4,90	4,90
		Stawka opłaty abonamentowej (zł/odb./2m-ce)	9,09	9,09	9,09

III. TARYFOWE GRUPY ODBIORCÓW USŁUG

TARYFA DLA ZBIOROWEGO ZAOPATRZENIA W WODĘ

Lp.	Nazwa grupy	Taryfowa grupa odbiorców	Charakterystyka zużycia
1	Gr W 1	Gospodarstwa domowe rozliczani w okresach dwumiesięcznych na podstawie wodomierza głównego, korzystających także z usług zbiorowego odprowadzania ścieków	Woda przeznaczona do spożycia przez ludzi (gospodarstwa domowe),
	Gr W 2	Pozostali odbiorcy rozliczani w okresach dwumiesięcznych na podstawie wodomierza głównego, korzystających także z usług zbiorowego odprowadzania ścieków	Woda przeznaczona do spożycia przez ludzi, zużywana na cele socjalno-bytowe, woda przeznaczona do pozostałych celów w tym na cele określone w art.22 ustawy

TARYFA DLA ZBIOROWEGO ODPROWADZANIA ŚCIEKÓW

Lp.	Nazwa grupy	Taryfowa grupa odbiorców	Charakterystyka zużycia
1	Gr Ś 1	Gospodarstwa domowe rozliczani w okresach dwumiesięcznych na podstawie wodomierza głównego	Odbiorcy odprowadzający ścieki komunalne
	Gr Ś 2	Pozostali odbiorcy rozliczani w okresach dwumiesięcznych na podstawie wodomierza głównego	Odbiorcy odprowadzający ścieki komunalne

Sformułowania użyte w opisach taryfowych grup odbiorców usług zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków oznaczają odpowiednio:

- a) gospodarstwa domowe** – odbiorcy pobierający wodę w celu wykorzystania jej w ramach gospodarstw domowych. Do grupy odbiorców pobierających wodę w celu wykorzystania jej w ramach gospodarstw domowych, czyli do celów socjalno-bytowych, podlewania przydomowych ogrodów, remontowania czy rozbudowy domów i innych budowli w ramach działki budowlanej przeznaczonej do zaspokojenia potrzeb mieszkalnych, zalicza się w szczególności: właścicieli domów jednorodzinnych, właścicieli zarządców domów wielolokalowych, właścicieli i zarządców wspólnot mieszkaniowych;
- b) pozostali odbiorcy** – odbiorcy prowadzący działalność usługową dla których jedynym z powodów poboru wody jest jej wykorzystanie do celów gospodarczych, jak również jednostki sfery budżetowej (służba zdrowia, szkolnictwo, policja i inni) oraz pozostali nie wymienieni w pkt. a);
- c) woda przeznaczona do spożycia przez ludzi (gospodarstwa domowe)** - woda do celów realizacji zadań własnych gminy w zakresie zbiorowego zaopatrzenia ludności w wodę przeznaczoną do spożycia przez ludzi lub celów rolniczych na potrzeby zaopatrzenia w wodę ludzi i zwierząt gospodarskich.

IV. WARUNKI STOSOWANIA CEN I STAWEK OPŁAT

ZAKRES ŚWIADCZONYCH USŁUG DLA POSZCZEGÓLNYCH GRUP ODBIORCÓW USŁUG

Zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków dokonywane jest dla wszystkich odbiorców usług grup taryfowych w oparciu o takie same zasady technologiczne i techniczne. Odbiorcy korzystający z usług Zakładu będą obciążani za każdy m³ pobranej wody lub odprowadzonych ścieków oraz stawkami opłat abonamentowych (jedną w zakresie zaopatrzenia w wodę, drugą w zakresie odprowadzania ścieków). Taryfa dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków uwzględnia jedną cenę 1m³ pobranej wody i jedną cenę za 1m³ odprowadzonych ścieków dla wszystkich odbiorców usług.

STANDARDY JAKOŚCIOWE OBSŁUGI ODBIORCÓW USŁUG

Określone w Taryfach ceny i stawki opłat stosuje się przy zachowaniu standardów jakościowych obsługi Odbiorców, które wynikają z obowiązujących przepisów w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków.

Jakość wody dostarczonej przez Gminny Zakład Komunalny w Regiminie jest zgodna z Rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 7 grudnia 2017 r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi (Dz. U. z 2017 r. Poz. 2294). Zakład systematycznie bada jakość wody, zapewnia ciągłą dostawę wody, zapewnia całodobową obsługę w zakresie prawidłowego funkcjonowania urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych, stałą gotowość do świadczenia usług, usuwania awarii, podejmuje działania mające na celu wzrost standardów jakości świadczonych usług.

UZASADNIENIE

W dniu 31 grudnia 2019 r. organ regulacyjny wydał decyzję znak:WA.RET.070.1.457.6.2018 określającą taryfę tymczasową dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Regimin, w sprawie z wniosku Gminnego Zakładu Komunalnego w Regiminie, Targonie 58, 06-461 Regimin z dnia 03 października 2018 r. pismo bez znaku (wpłynęło dnia 08 października 2018 r.), dotyczącego zatwierdzenia taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Regimin na okres 3 lat.

Pismem z dnia 17 stycznia 2019 r. (data wpływu 21 stycznia 2019 r.), Gminny Zakład Komunalny w Regiminie, odwołał się od przedmiotowej decyzji.

Odwołanie wniesiono w terminie.

Prezes Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Decyzją z dnia 20 lutego 2019 r. znak: KET.050.13.2019 (data wpływu 21 lutego 2019 r.), uchylił w całości zaskarżoną decyzję i przekazał sprawę organowi I instancji do ponownego rozpatrzenia.

Następnie organ I instancji pismem z dnia 12 marca 2019 r. znak: WA.RET.070.1.457.6.2018 poinformował stronę o wszczęciu postępowania w przedmiotowej sprawie, a w piśmie z dnia 15 marca 2019 r. znak: WA.RET.070.1.457.7.2018, na podstawie art. 27b Ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. 2018, poz. 1152 ze zm.), wezwał Wnioskodawcę do uzupełnienia następujących braków w złożonej dokumentacji:

1. projekt taryfy:

- a) opracować w sposób zapewniający m. in. uzyskanie niezbędnych przychodów oraz łatwość obliczania cen i sprawdzania cen i stawek opłat *według § 3 ust. 1 pkt a i e Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy*

oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz. U. z 2018 r. poz. 472);

- b) określić w rozdziale 3 projektu taryfy pn. „Taryfowe grupy odbiorców usług”, sposób rozliczania wody pobranej/zużytej na cele wskazane w art. 22 ww. ustawy, która powinna być rozliczana na podstawie cen i stawek opłat ustalonych w taryfie oraz wskazać grupę taryfową do rozliczenia gminy za wodę pobraną/zużytą;
 - c) wskazać koszty, w rozdziale 4 projektu taryfy pn. „Rodzaje i wysokość cen i stawek opłat”, które obejmują stawkę opłaty abonamentowej, w zgodności z § 2 pkt 6) ww. rozporządzenia oraz określić stawkę opłaty abonamentowej za rzeczywisty okres rozliczeniowy, w którym obciążani są odbiorcy usług, w kalkulacji cen i stawek opłat (w tabeli F, w projekcie taryfy);
2. uzasadnienie przygotowane w oparciu o art. 24b ust. 5 ww. ustawy:
 - a) określić w rozdziale 1 uzasadnienia „Zakres świadczonych usług i lokalnych uwarunkowań ich świadczenia” liczbę mieszkańców gminy korzystających z usług zakładu oraz liczbę przyłączy do sieci wodociągowej i liczbę przyłączy do sieci kanalizacyjnej;
 - b) opisać wszystkie koszty i ich wartości, które wpływają na cenę, w rozdziale 4 uzasadnienia „Zmiana warunków ekonomicznych w czasie obowiązywania taryfy” (tj. opłaty za usługi wodne, podatki i opłaty niezależne od przedsiębiorstwa, koszty zakupionej wody, wynagrodzenia z narzutami, materiały, energia, usługi obce itd. w zgodności z Rozporządzeniem MGMIŻŚ z dnia 27 lutego 2018 roku) - **uwzględniając opis 24 miesięcy poprzedzających wprowadzenie nowej taryfy;**
 3. uzupełnić w Tabelach A i B wartości ceny wskaźnikowej (zgodnie z załącznikiem do rozporządzenia Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz. U. z 2018 r. poz. 472);
 4. poprawić wartości poziomu niezbędnych przychodów (tabela C):
 - a) w części dotyczącej zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków, sumę wartości niezbędnych przychodów, która nie uwzględnia planowanej marży zysku; (wartość niezbędnych przychodów w tabeli C, wiersz 9, stanowi sumę poszczególnych kosztów: 1) koszty eksploatacji i utrzymania, 2) marża zysku itd.);
 - b) **skorygować tabelę C – uwzględniając okres obrotowy 24 miesięcy poprzedzający wprowadzenie nowej taryfy zgodnie z § 20 pkt 2) ww. Rozporządzenia);**
 5. ustalić prawidłowe wartości niezbędnych przychodów, ponieważ występują rozbieżności pomiędzy tabelą D i F;
 6. przedstawić w kalkulacji cen i stawek opłat (Tabela F), wartość niezbędnych przychodów wynikającą z sumy przychodów wykazanych w tabelach C, D;
 7. obliczyć, w tabeli G, przychody według należności za zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków, ponieważ przychody za ilość dostarczonej wody lub/i ilość odprowadzonych ścieków powinny być iloczynem ceny za m³ wody lub/i ścieków oraz zużycia wody w m³ lub/i ilości odprowadzonych ścieków w m³. Natomiast przychody z tytułu stawki opłat abonamentowych powinny być iloczynem stawki opłaty abonamentowej w zł oraz liczby odbiorców usług i okresu rozliczeniowego;
 8. zweryfikować ceny i stawki opłat w zakresie zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków (w tabelach A, B i G), ponieważ różnią się od wynikających z kalkulacji w tabeli F;
 9. wykazać rzeczywistą wartość osiągniętych przychodów z tytułu zbiorowego zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków, z okresu obrotowego poprzedzającego wprowadzenie nowej taryfy, w tabeli H, porównując ją dla każdego roku obowiązywania nowej taryfy;
 10. wyjaśnić różnicę, w tabeli I, pomiędzy ilością pobieranej wody i sprzedanej wody oraz ilością wprowadzanych ścieków i dostarczonych ścieków niż przyjęte do tabel E, F, G;
 11. załączyć **Ewidencję księgową przychodów i kosztów** w podziale na zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków **za przyjęty we wniosku okres obrotowy**

[zgodny z § 20 Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie (w podziale na okresy od 1-12 miesiąca i 13-24 miesiąca okresu obrotowego poprzedzającego wprowadzenie nowej taryfy)];

12. dołączyć do wniosku taryfowego, według art. 24b ust. 6 pkt 2), 3) wyżej cytowanej ustawy:
- wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych, z zastrzeżeniem art. 21 ust. 7 ww. ustawy,
 - informację o ilości zakupionej przez przedsiębiorstwo wody i jej cenie lub informację o ilości ścieków wprowadzonych do urządzeń niebędących w posiadaniu przedsiębiorstwa i cenie za ich wprowadzenie - za ostatnie 3 lata obrotowe (lub oświadczenie, że zakup wody lub wprowadzanie ścieków do urządzeń obcych, Zakładu nie dotyczy);

Organ regulacyjny, pismem z dnia 02 kwietnia 2019 r. znak: WA.RET.070.1.457.8.2018, zawiadomił strony, o przesunięciu terminu rozpatrzenia sprawy, dotyczącej przedmiotowego wniosku, do dnia 08 maja 2019 r., ze względu na oczekiwanie na wpływ dokumentów od strony, w odpowiedzi na wezwanie organu regulacyjnego znak: WA.RET.070.1.457.7.2018 z dnia 15 marca 2019 r. oraz koniecznością dokonania analizy zmian warunków ekonomicznych zgodnie z art. 24c ust. 1 pkt 2) Ustawy z dnia 7 czerwca 2001 roku o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. 2018, poz. 1152, ze zm.) wraz z jednoczesnym zagwarantowaniem stronie prawa wzięcia czynnego udziału w postępowaniu.

Wnioskodawca w odpowiedzi na ww. wezwanie, w dniu 01 kwietnia 2019 r., przy piśmie znak: GZK/21/2019, z dnia 26 marca 2019 r., do organu regulacyjnego, przedłożył wniosek taryfowy, który zawierał:

- Uzasadnienie wniosku taryfowego – niezgodne z art. 24 b ust. 5 pkt 1)-5) ww. ustawy (1 str.);
- Sprawozdanie finansowe niepotwierdzone za zgodność z oryginałem za 2017 r.;
- Projekt taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Regimin na okres 3 lat (7 str.);
- Porównanie cen i stawek opłat taryfy obowiązującej w dniu złożenia wniosku z cenami i stawkami opłat nowej taryfy dotyczącej zaopatrzenia w wodę (Tabela A);
- Porównanie cen i stawek opłat taryfy obowiązującej w dniu złożenia wniosku z cenami i stawkami opłat nowej taryfy dotyczącej odprowadzania ścieków (Tabela B);
- Ustalenie poziomu niezbędnych przychodów przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego (Tabela C);
- Alokacja niezbędnych przychodów przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego według taryfowych grup odbiorców usług w okresie obowiązywania nowych taryf (Tabela D);
- Współczynniki alokacji w okresie obowiązywania nowych taryf (Tabela E);
- Kalkulacja cen i stawek opłat za zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków metodą alokacji prostej (Tabela F);
- Zestawienie przychodów przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego według taryfowych grup odbiorców usług, z uwzględnieniem wielkości zużycia wody oraz cen i stawek opłat za zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków w okresie obowiązywania nowych taryf (Tabela G);
- Skutki finansowe zmiany cen i stawek opłat za zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków (Tabela H);
- Analizy ekonomiczne związane z korzystaniem z wód (Tabela I);

Gminny Zakład Komunalny w Regiminie, w dniu 04 kwietnia 2019 r., przy piśmie znak: GZK/25/2019, z dnia 02 kwietnia 2019 r., do organu regulacyjnego, przesłał Sprawozdanie finansowe potwierdzone za zgodność z oryginałem za 2018 r.;

Organ regulacyjny na podstawie art. 27b. ust. 1 ww. ustawy, pismem z dnia 10 kwietnia 2019 r. znak: WA.RZT.070.1.457.9.2018, wezwał Gminny Zakład Komunalny w Regiminie, do uzupełnienia następujących braków w złożonej dokumentacji:

1. Projekt taryfy w pkt 4 pn. „Rodzaj i struktura taryfy” nie zawiera niezbędnych informacji wynikających z § 14 *Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków* (Dz. U. z 2018 r. poz. 472);
2. Nieprawidłowo wyodrębniono taryfowe grupy odbiorców usług, ponieważ w projekcie taryfy pkt 7 „Warunki rozliczeń z uwzględnieniem wyposażenia nieruchomości w przyrządy pomiarowe” (niespójnie z nomenklaturą § 4 ust. 1 pkt 5) *Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. ...*), przedstawiono informacje, że w przypadku braku wyposażenia budynków w urządzenia pomiarowe ilość dostarczonej wody ustala się na podstawie przeciętnych norm zużycia wody.

Jeżeli występują odbiorcy usług rozliczani na podstawie przeciętnych norm zużycia wody, to powinni stanowić odrębną grupę taryfową, ponieważ mogą być tylko obciążani abonamentem, na który składa się: utrzymanie w gotowości urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych oraz rozliczenie należności. Natomiast posiadacze wodomierzy i urządzeń pomiarowych mogą być obciążani abonamentem, na który składa się: utrzymanie w gotowości urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych, koszty odczytu wodomierza lub urządzenia pomiarowego oraz rozliczenie należności. W związku z powyższym, nie mogą stanowić tej samej taryfowej grupy odbiorców usług.

W świetle art. 2 pkt 13) ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2018 r. poz. 1152, ze zm.), **taryfowa grupa odbiorców usług** stanowi – odbiorców wyodrębnionych na podstawie charakterystyki zużycia wody lub odprowadzanych ścieków, warunków zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, a także na podstawie sposobu rozliczeń za świadczone usługi.

Zgodnie z art. 20 ust. 3 ww. ustawy, ceny i stawki opłat określone w taryfie są różnicowane dla poszczególnych taryfowych grup odbiorców usług na podstawie udokumentowanych różnic kosztów zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków.

W związku z tym, skorygowania wymaga projekt taryfy w zakresie taryfowych grup odbiorców usług i wyodrębnienia odbiorców:

- rozliczanych w oparciu o wskazania wodomierza głównego,
- rozliczanych w oparciu o przeciętne normy zużycia wody;

Podział taryfowych grup odbiorców usług, ma na celu wyeliminowanie subsydiowania skrośnego zgodnie z § 2 pkt 7) oraz w związku z § 13 ust. 2 pkt 3) *Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków* (Dz. U. z 2018 r., poz. 472) i jednocześnie według § 3 pkt 1) lit. b) ww. rozporządzenia, zapewnia ochronę odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen i stawek opłat dla poszczególnej grupy odbiorców usług.

Przy wyodrębnianiu taryfowych grup odbiorców usług, należy też uwzględnić charakterystykę zużycia wody, ponieważ opłata za usługi wodne jest ustalana na podstawie celów do jakich jest woda pobierana zgodnie z § 5 ust. 1 *Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 2017 r. w sprawie jednostkowych opłat za usługi wodne* (Dz. U. z 2017 r., poz. 2502).

Ponadto w pkt 7 „Warunki rozliczeń z uwzględnieniem wyposażenia nieruchomości w przyrządy pomiarowe” projektu taryfy, następuje modyfikacja zapisu § 18 ust. 1 *Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków* (Dz. U. 2018, poz. 472);

3. Brak jest informacji o sposobie rozliczania wody pobranej/zużytej na cele wskazane w art. 22 ww. ustawy, która powinna być rozliczana na podstawie cen i stawek opłat ustalonych w taryfie i jednocześnie wskazania grupy taryfowej do rozliczenia gminy za wodę pobraną/zużytą.
4. Nie załączono uzasadnienia wniosku, według art. 24b ust. 5 pkt 1) – 5) Ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2018 r. poz. 1152, 1629), w którym powinny być zawarte niżej wymienione informacje dotyczące:
 - a) zakresu świadczonych usług i lokalnych uwarunkowań ich świadczenia – należy określić m.in. liczbę mieszkańców gminy korzystających z usług przedsiębiorstwa w podziale:
 - tylko z sieci wodociągowej,
 - tylko z sieci kanalizacyjnej,
 - zarówno z sieci wodociągowej i kanalizacyjnej;
 - b) standardów jakościowych usług, w tym informację dotyczącą wpływu określonej taryfy na poprawę jakości usług,
 - c) spodziewanej poprawy jakości usług przy wprowadzeniu nowych metod alokacji kosztów,
 - d) zmiany warunków ekonomicznych w czasie obowiązywania taryfy - opisać wszystkie koszty i ich wartości, które wpływają na cenę, (tj. opłaty za usługi wodne, podatki i opłaty niezależne od przedsiębiorstwa, koszty zakupionej wody, wynagrodzenia z narzutami, materiały, energia, usługi obce itd. w zgodności z Rozporządzeniem MGMIŻ z dnia 27 lutego 2018 roku) - **uwzględniając opis 24 miesięcy poprzedzających wprowadzenie nowej taryfy;**
 - e) bilansowania ilościowego i jakościowego wód powierzchniowych i wód podziemnych, tj. m. in. ilość i jakość pobranych wód i odniesienie do zasobu wód występujących na obszarze gminy;
5. Przedstawić nową kalkulację w tabelach od A do H i jednocześnie w związku z wyodrębnieniem nowych taryfowych grup odbiorców usług dokonać alokacji kosztów na poszczególne grupy - **uwzględniając okres obrachunkowy 24 miesięcy poprzedzający wprowadzenie nowej taryfy, zgodnie z § 20 pkt 2) Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz. U. 2018, poz. 472) – dane w tabeli C, z okresu obrachunkowego poprzedzającego wprowadzenie nowej taryfy, powinny być wykazane w kolumnie 2 i 3;**
6. W tabelach wykazano opłaty za korzystanie ze środowiska, proszę o wyjaśnienie z jakiego tytułu są ponoszone tego rodzaju opłaty, (natomiast brak opłat za usługi wodne);
W związku ze zmianą przepisów ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2018 r. poz. 799, ze zm.) wprowadzoną przepisami ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. - Prawo wodne (Dz. U. z 2018 r. poz. 2268 ze zm.), od 1 stycznia 2018 r., obowiązek ponoszenia opłat za korzystanie ze środowiska wynikających z art. 273 ust. 1 ustawy - Prawo ochrony środowiska dotyczy tylko opłat z tytułu wprowadzania gazów lub pyłów do powietrza oraz składowania odpadów. Natomiast obowiązek ponoszenia opłat z tytułu wprowadzania ścieków do wód lub do ziemi oraz poboru wód od 1 stycznia 2018 r. został uregulowany przepisami ustawy - Prawo wodne oraz Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 2017 r. w sprawie jednostkowych stawek opłat za usługi wodne. Proszę też o uzasadnienie ponoszonych kosztów za usługi wodne.
7. Uzupełnić w Tabelach A i B wartości ceny wskaźnikowej (zgodnie z załącznikiem do rozporządzenia Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz. U. z 2018 r. poz. 472);
8. Ustalić prawidłowe wartości niezbędnych przychodów, ponieważ występują rozbieżności pomiędzy tabelą D i F;

W przedłożonym wniosku nieprawidłowo przeprowadzono alokację kosztów dla poszczególnych taryfowych grup odbiorców usług, co powoduje błędne wyliczenie cen i stawek opłat w tabelach F, obliczenie przychodów w tabelach G i dokonanie porównania przychodów w okresie obowiązywania nowej taryfy do osiągniętej wartości przychodów, za ostatnie 12 miesięcy poprzedzających nową taryfę w tabelach H.

9. Przedstawić w kalkulacji cen i stawek opłat (Tabela F), wartość niezbędnych przychodów wynikającą z sumy przychodów wykazanych w tabelach C, D;
10. Załączyć **Ewidencję księgową przychodów i kosztów** w podziale na zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków **za przyjęty we wniosku okres obrachunkowy** [zgodny z § 20 Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie (w podziale na okresy od 1-12 miesiąca i 13-24 miesiąca okresu obrachunkowego poprzedzającego wprowadzenie nowej taryfy)]; Koszty działalności zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków za przyjęty okres obrachunkowy przedstawić w formie wydruków z kont zespołu 4, przychód zaś w formie wydruków z konta zespołu 7 (wydruki z ewidencji powinny zostać potwierdzone za zgodność z oryginałem);

Wnioskodawca, w dniu 19 kwietnia 2019 r., przy piśmie znak: GZK/31/2019, z dnia 17 kwietnia 2019 r., zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu na uzupełnienie dokumentów, w odpowiedzi na ww. wezwanie. Pismem z dnia 29 kwietnia 2019 r. znak: WA.RZT.070.1.457.10.2018, organ regulacyjny przychylił się do prośby Wnioskodawcy.

Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, pismem z dnia 29 kwietnia 2019 r. znak: WA.RZT.070.1.457.11.2018, zawiadomił strony, o przesunięciu terminu rozpatrzenia sprawy, dotyczącej przedmiotowego wniosku, do dnia 07 czerwca 2019 r., ze względu na czas oczekiwania na przedstawienie przez stronę korekty i wyjaśnień do przedłożonego wniosku, a także na konieczność przeprowadzenia ich analizy (w tym szczególnie zmian warunków ekonomicznych oraz wyodrębnienia właściwych grup taryfowych) w celu dokładnego rozpoznania sprawy, wraz z jednoczesnym zagwarantowaniem stronie prawa wzięcia czynnego udziału w postępowaniu.

Korekta wniosku została przedłożona w dniu 13 maja 2019 r. pismem znak: GZK/36/2019 z dnia 10 maja 2019 r., z następującymi dokumentami:

- Projekt taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Regimin na okres 3 lat (10 str.);
- Uzasadnienie wniosku taryfowego – niezgodne z art. 24 b ust. 5 pkt 1)-5) ww. ustawy (2 str.);
- Porównanie cen i stawek opłat taryfy obowiązującej w dniu złożenia wniosku z cenami i stawkami opłat nowej taryfy dotyczącej zaopatrzenia w wodę (Tabela A);
- Porównanie cen i stawek opłat taryfy obowiązującej w dniu złożenia wniosku z cenami i stawkami opłat nowej taryfy dotyczącej odprowadzania ścieków (Tabela B);
- Ustalenie poziomu niezbędnych przychodów przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego (Tabela C);
- Alokacja niezbędnych przychodów przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego według taryfowych grup odbiorców usług w okresie obowiązywania nowych taryf (Tabela D);
- Współczynniki alokacji w okresie obowiązywania nowych taryf (Tabela E);
- Kalkulacja cen i stawek opłat za zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków metodą alokacji prostej (Tabela F);
- Zestawienie przychodów przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego według taryfowych grup odbiorców usług, z uwzględnieniem wielkości zużycia wody oraz cen i stawek opłat za zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków w okresie obowiązywania nowych taryf (Tabela G);

- Skutki finansowe zmiany cen i stawek opłat za zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków (Tabela H);
- Analizy ekonomiczne związane z korzystaniem z wód (Tabela I);
- Zestawienie obrotów i sald dla kont 4 analitycznych za 2017 r.
- Zestawienie obrotów i sald dla kont 720 analitycznych za 2017 r.
- Zestawienie obrotów i sald dla kont 761 analitycznych za 2017 r.
- Zestawienie obrotów i sald dla kont 4 analitycznych za 2018 r.
- Zestawienie obrotów i sald dla kont 720 analitycznych za 2018 r.
- Zestawienie obrotów i sald dla kont 761 analitycznych za 2018 r.
- Sprawozdanie finansowe potwierdzone za zgodność z oryginałem za 2017 r i 2018 r.;

Pismem z dnia 21 maja 2019 r. znak: WA.RZT.070.1.457.12.2018, na podstawie art. 27b Ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. 2018, poz. 1152 ze zm.), wezwano Gminny Zakład Komunalny w Regiminie do złożenia korekty wniosku i uzupełnienia braków w złożonej dotychczas dokumentacji:

1. Projekt taryfy, pkt 4 pn. „Taryfowe grupy odbiorców usług” wyodrębnić taryfowe grupy odbiorców usług:
 - zgodnie z art. 2 pkt 13) powołanej ustawy, tj. z uwzględnieniem charakterystyki zużycia wody,
 - ze względu na opłatę za usługi wodne, która z tytułu opłaty zmiennej ustalana jest na podstawie celów do jakich woda jest pobierana zgodnie z § 5 ust. 1 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 2017 r. w sprawie jednostkowych opłat za usługi wodne (Dz. U. z 2017 r., poz. 2502),
 - Gmina pobierająca wodę na cele wskazane w art. 22 ww. ustawy, nie może stanowić tej samej grupy taryfowej odbiorców usług, którzy zużywają wodę na cele socjalno-bytowe;
 - gospodarstwa domowe powinny być oddzielną grupą taryfową,
 - podmioty przeznaczające wodę na cele gospodarcze lub/i technologiczne powinny stanowić jedną grupę taryfową,
 - jednostki sfery budżetowej powinny stanowić odrębną grupę taryfową,
 - podmioty przeznaczające wodę na cele produkcji artykułów spożywczych, produkcji napojów, produkcji podstawowych substancji farmaceutycznych oraz leków i pozostałych wyrobów farmaceutycznych powinny stanowić jedną grupę taryfową;
 - a) podział taryfowych grup odbiorców usług, ma na celu wyeliminowanie subsydiowania skrótnego zgodnie z § 2 pkt 7) oraz w związku z § 13 ust. 2 pkt 3) *Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r., w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków* (Dz. U. z 2018 r., poz. 472) i jednocześnie według § 3 pkt 1) lit. b) ww. rozporządzenia, zapewnia ochronę odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen i stawek opłat dla poszczególnej grupy odbiorców usług;
 - b) zgodnie z art. 20 ust. 3 ww. ustawy, ceny i stawki opłat określone w taryfie są różnicowane dla poszczególnych taryfowych grup odbiorców usług na podstawie udokumentowanych różnic kosztów zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków;
2. Projekt taryfy, w pkt 6 „Warunki rozliczeń z uwzględnieniem wyposażenia w przyrządy i urządzenia pomiarowe” (niezgodnie z nomenklaturą ustawową, skrócono nazwę punktu 6):
 - w treści niniejszego punktu zawarto informacje, że w razie braku urządzeń pomiarowych ilość odprowadzonych ścieków ustala się na podstawie umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, jako równą ilości wody pobranej; zatem istnieje sprzeczność z wyodrębnieniem tylko jednej grupy taryfowej;

- w przypadku braku urządzeń pomiarowych, odbiorca odprowadzający ścieki, nie może być obciążany abonamentem, w którym zawarty jest koszt odczytu urządzenia pomiarowego;
 - w przypadku stwierdzenia nieprawidłowego działania wodomierza głównego ilość pobranej wody ustala się w oparciu o § 18 ust. 1 *Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r., w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków* (Dz. U. z 2018 r., poz. 472);
3. Projekt taryfy, w pkt 7.1. „Zakres świadczonych usług dla poszczególnych taryfowych grup odbiorców” (niezgodnie z nomenklaturą ustawową, skrócono nazwę punktu 7.1.), treść zawarta w powyższym punkcie nie odpowiada zagadnieniu, określone w jego tytule; należy zawrzeć informacje określające świadczone usługi dla poszczególnych taryfowych grup odbiorców usług;
 4. Projekt taryfy, w pkt 7.2. „Standardy jakościowe obsługi odbiorców usług”, treść zawarta w powyższym punkcie nie odpowiada zagadnieniu, określone w jego tytule; należy zawrzeć informacje określające stosowane przez Zakład standardy jakościowe obsługi odbiorców usług;
 5. Nie załączono uzasadnienia wniosku, według art. 24b ust. 5 pkt 1) – 5) Ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2018 r. poz. 1152, ze zm.), w którym powinny być zawarte niżej wymienione informacje dotyczące:
 - a) zakresu świadczonych usług i lokalnych uwarunkowań ich świadczenia – brak określenia nazwy dla przedstawionego opisu;
 - b) standardów jakościowych usług, w tym informację dotyczącą wpływu określonej taryfy na poprawę jakości usług – m. in. opis czy planowana taryfa wpłynie na poprawę jakości usług;
 - c) spodziewanej poprawy jakości usług przy wprowadzeniu nowych metod alokacji kosztów - opis dotyczący sposobu wyodrębniania kosztów i sposobu ich alokacji dla poszczególnych taryfowych grup odbiorców usług;
 - d) zmiany warunków ekonomicznych w czasie obowiązywania taryfy (**uwzględniając opis 24 miesięcy poprzedzających wprowadzenie nowej taryfy**); nie przedstawiono dokładnego opisu poszczególnych kosztów i ich zmian na przestrzeni czasu. Zgodnie z art. 24 c ust. 1 pkt 2) organ regulacyjny ma za zadanie dokonać analizy zmian warunków ekonomicznych wykonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne działalności gospodarczej i celowości ich ponoszenia, z uwzględnieniem weryfikacji kosztów dotychczas ponoszonych. Bez dokonania precyzyjnego wyjaśnienia zachodzących zmian w prowadzonej działalności finansowej oraz zdarzeń generujących występowanie niniejszych kosztów doprowadzić może do oceny niezgodnej z żądaniem Wnioskodawcy;
 - e) bilansowania ilościowego i jakościowego wód powierzchniowych i wód podziemnych, tj. dane dotyczące m. in. ilości i jakości pobranych wód i odniesienie tych wartości, do zasobu wód występujących na obszarze gminy, dane dotyczące SUW, zgodnie z delegacją ustawową;
 6. Zmiana wyodrębnionych grup taryfowych, o których mowa w pkt 1, będzie miała wpływ na kalkulację w tabelach A do H i konieczność ponownego ich złożenia, ponadto organ regulacyjny zauważa:
 - braki cen wskaźnikowych w tabelach A i B oraz braki obliczeń zmian procentowych do nich;
 - w tabeli H należy wykazać rzeczywistą wartość osiągniętych przychodów z tytułu zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, z okresu obrachunkowego poprzedzającego wprowadzenie nowej taryfy, dla każdego roku obowiązywania nowej taryfy;
 7. Analizy ekonomiczne związane z korzystaniem z wód (Tabela I); w przedłożonej tabeli nieprawidłowo określono nazwę zlewni wód;
 8. Dołączyć plan amortyzacji od środków trwałych z kwotą amortyzacji;

9. Załączyć **Ewidencję księgową przychodów i kosztów** w podziale na zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków **za przyjęty we wniosku okres obrachunkowy** [zgodny z § 20 Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz. U. z 2018 r., poz. 472); (w podziale na okresy od 1-12 miesiąca i 13-24 miesiąca okresu obrachunkowego poprzedzającego wprowadzenie nowej taryfy)];
Koszty działalności zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków za przyjęty okres obrachunkowy przedstawić w formie wydruków z kont zespołu 4, przychód zaś w formie wydruków z konta zespołu 7 (wydruki z ewidencji powinny zostać potwierdzone za zgodność z oryginałem); zgodnie z art. 20 ust. 4 pkt 1) ww. ustawy.
Powyższe dokumenty są niezbędne do weryfikacji dotychczas ponoszonych kosztów na podstawie, których Zakład planuje koszty w okresie obowiązywania nowej taryfy, podlegające ocenie przez organ regulacyjny;
10. Dołączyć oświadczenie, złożone do Zarządu Zlewni w kwestii wyliczenia opłat zmiennych w usługach wodnych, deklarując na jaki cel pobierana jest woda;
11. Przedstawić wyliczenie stawki opłaty abonamentowej, której wysokość zmienia się o prawie 531 % dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę oraz 227% w zbiorowym odprowadzaniu ścieków;
12. Przedstawić ewidencję sprzedaży wody oraz odprowadzonych ścieków za ostatnie 3 lata obrotowe, oraz liczbę odbiorców w podziale dla obu działalności.

Organ regulacyjny, pismem z dnia 21 maja 2019 r. znak: WA.RZT.070.1.457.13.2018, zawiadomił strony, o przesunięciu terminu rozpatrzenia sprawy, dotyczącej przedmiotowego wniosku, do dnia 07 lipca 2019 r., ze względu na potrzebę ponownego wezwania strony do korekty i wyjaśnień do przedłożonego wniosku, a także na konieczność przeprowadzenia powtórnej analizy niniejszych dokumentów (w tym szczególnie zmian warunków ekonomicznych oraz wyodrębnienia właściwych grup taryfowych) w celu dokładnego rozpoznania sprawy, wraz z jednoczesnym zagwarantowaniem stronie prawa wzięcia czynnego udziału w postępowaniu.

W dniu 28 maja 2019 r. Kierownik Wydziału Taryf podczas rozmowy telefonicznej z p. o. Kierownikiem Gminnego Zakładu Komunalnego w Regiminie omówiła problem dotyczący wniosku taryfowego, tj. wyodrębnienie prawidłowych grup taryfowych zgodnie z art. 2 pkt 13 ww. ustawy, poprzez przeanalizowanie odbiorców usług z uwzględnieniem alokacji kosztów za usługi wodne, a następnie podzielenie kosztów eksploatacji i utrzymania według wielkości sprzedaży wody jak i odprowadzanych ścieków w każdej z grup.

Wnioskodawca w dniu 03 czerwca 2019 r. przy piśmie znak: GZK/50/2019 z dnia 31 maja 2019 r., załączył następujące dokumenty:

- Projekt taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Regimin na okres 3 lat (12 str.);
- Uzasadnienie wniosku taryfowego – niezgodne z art. 24 b ust. 5 pkt 1)-5) ww. ustawy (2 str.);
- Porównanie cen i stawek opłat taryfy obowiązującej w dniu złożenia wniosku z cenami i stawkami opłat nowej taryfy dotyczącej zaopatrzenia w wodę (Tabela A);
- Porównanie cen i stawek opłat taryfy obowiązującej w dniu złożenia wniosku z cenami i stawkami opłat nowej taryfy dotyczącej odprowadzania ścieków (Tabela B);
- Ustalenie poziomu niezbędnych przychodów przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego (Tabela C);
- Alokacja niezbędnych przychodów przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego według taryfowych grup odbiorców usług w okresie obowiązywania nowych taryf (Tabela D);
- Współczynniki alokacji w okresie obowiązywania nowych taryf (Tabela E);

- Kalkulacja cen i stawek opłat za zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków metodą alokacji prostej (Tabela F);
- Zestawienie przychodów przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego według taryfowych grup odbiorców usług, z uwzględnieniem wielkości zużycia wody oraz cen i stawek opłat za zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków w okresie obowiązywania nowych taryf (Tabela G);
- Skutki finansowe zmiany cen i stawek opłat za zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków (Tabela H);
- Analizy ekonomiczne związane z korzystaniem z wód (Tabela I);

Pismem z dnia 06 czerwca 2019 r. znak: WA.RZT.070.1.457.14.2018, na podstawie art. 27b Ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. 2018, poz. 1152 ze zm.), wezwano Wnioskodawcę do złożenia korekty wniosku i uzupełnienia braków w złożonej dotychczas dokumentacji:

1. Projekt taryfy, w pkt 6 „**Warunki rozliczeń z uwzględnieniem wyposażenia w przyrządy i urządzenia pomiarowe**” (niezgodnie z nomenklaturą ustawową, skrócono nazwę punktu 6), według nomenklatury ustawowej powinien otrzymać brzmienie „Warunki rozliczeń z uwzględnieniem wyposażenia nieruchomości w przyrządy i urządzenia pomiarowe”:
 - błędnie wskazano rozliczenie z ostatnich 6 miesięcy ilości pobranej wody w przypadku stwierdzenia nieprawidłowego działania wodomierza głównego, ponieważ w przypadku stwierdzenia nieprawidłowego działania wodomierza głównego ilość pobranej wody ustala się na podstawie średniego zużycia wody w okresie 3 miesięcy przed stwierdzeniem nieprawidłowego działania wodomierza, a gdy nie jest to możliwe – na podstawie średniego zużycia wody w analogicznym okresie roku ubiegłego lub iloczynu średniomiesięcznego zużycia wody w roku ubiegłym i liczby miesięcy nieprawidłowego działania wodomierza, w oparciu o § 18 ust. 1 *Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r., w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków* (Dz. U. z 2018 r., poz. 472);
2. Projekt taryfy, w pkt 7.1. „**Zakres świadczonych usług dla poszczególnych taryfowych grup odbiorców**” (niezgodnie z nomenklaturą ustawową, skrócono nazwę punktu 7.1.), według nomenklatury ustawowej powinien otrzymać brzmienie „Zakres świadczonych usług dla poszczególnych taryfowych grup odbiorców usług”: treść zawarta w powyższym punkcie nie odpowiada zagadnieniu, określone w jego tytule; należy zawrzeć informacje określające świadczone usługi dla poszczególnych taryfowych grup odbiorców usług, (np. zaopatrzenie w wodę – ujmowanie, uzdatnianie i dostarczanie za pomocą urządzeń wodociągowych, odprowadzanie ścieków za pomocą urządzeń kanalizacyjnych, oczyszczanie ścieków, itp.);
3. Projekt taryfy, w pkt 7.2. „**Standardy jakościowe obsługi odbiorców usług**” [np. informacja o jakości dostarczanej wody zgodnie z normami krajowymi, określonymi w Rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 07 grudnia 2017 r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi (Dz. U. z 2017 r. poz. 2294), informacje o wykonywanych badaniach jakości wody, zapewnienie ciągłej dostawy wody, określenie postępowania Zakładu w razie przerwy w dostawie wody, zapewnienie całodobowej obsługi w zakresie prawidłowego funkcjonowania urządzeń wodociągowo-kanalizacyjnych, stała gotowość do świadczenia usług, usuwanie awarii, pogotowie wod-kan itp.) – należy przedstawić niezbędne informacje w tym zakresie według tytułu/nazwy zagadnienia, zgodnie z delegacją ustawową;
4. Według art. 24b ust. 4 do wniosku dołącza się projekt taryfy i uzasadnienie określone w ust. 5 pkt 1) – 5) Ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2018 r. poz. 1152, ze zm.), w którym powinny być zawarte niżej wymienione informacje dotyczące:

- a) **zakres świadczonych usług i lokalnych uwarunkowań ich świadczenia** – brak rozdziału i opisu, zgodnie z delegacją ustawową;
- b) **standardy jakościowe usług, w tym informację dotyczącą wpływu określonej taryfy na poprawę jakości usług** – brak rozdziału i opisu, zgodnie z delegacją ustawową;
- c) **spodziewanej poprawy jakości usług przy wprowadzeniu nowych metod alokacji kosztów** - brak rozdziału i opisu, zgodnie z delegacją ustawową;
- d) **zmiany warunków ekonomicznych w czasie obowiązywania taryfy (uwzględniając opis 24 miesięcy poprzedzających wprowadzenie nowej taryfy)** – brak rozdziału i opisu, zgodnie z delegacją ustawową; nie przedstawiono dokładnego opisu poszczególnych kosztów i ich zmian na przestrzeni czasu.

Zgodnie z art. 24 c ust. 1 pkt 2) organ regulacyjny ma za zadanie dokonać analizy zmian warunków ekonomicznych wykonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne działalności gospodarczej i celowości ich ponoszenia, z uwzględnieniem weryfikacji kosztów dotychczas ponoszonych. Bez dokonania precyzyjnego wyjaśnienia zachodzących zmian w prowadzonej działalności finansowej oraz zdarzeń generujących występowanie niniejszych kosztów doprowadzić może do oceny niezgodnej z żądaniem Wnioskodawcy;

- e) **bilansowania ilościowego i jakościowego wód powierzchniowych i wód podziemnych**, tj. dane dotyczące m. in. ilości i jakości pobranych wód i odniesienie tych wartości, do zasobu wód występujących na obszarze gminy, dane dotyczące SUW, brak rozdziału i opisu, zgodnie z delegacją ustawową;

5. Organ regulacyjny zauważa:

- braki cen wskaźnikowych w tabelach A i B oraz braki obliczeń zmian procentowych do nich (cenę wskaźnikową oblicza się jako sumę należności za wodę/ścieki w danym okresie wynikających z cen i stawek opłat w zł, podzieloną przez wielkość sprzedaży wody/ścieków w m³ w danym okresie, tj. na podstawie tabeli G);
- nieprawidłowo obliczone zmiany procentowe dla proponowanej stawki opłaty abonamentowej w stosunku do obowiązującej w dniu złożenia wniosku, która wynosi 1062%, dla zaopatrzenia w wodę;
- nieprawidłowo obliczone zmiany procentowe dla proponowanej stawki opłaty abonamentowej w stosunku do obowiązującej w dniu złożenia wniosku, która wynosi 454,50%, dla odprowadzania ścieków;
- w tabeli C, w przychodach w okresie obrachunkowym od 13 do 24 miesiąca (2017r.) poprzedzającym wprowadzenie nowej taryfy, wykazano opłaty za usługi wodne, które wówczas nie występowały, w tym okresie naliczane były opłaty za korzystanie ze środowiska;

W związku ze zmianą przepisów ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2018 r. poz. 799, ze zm.) wprowadzoną przepisami ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. - Prawo wodne (Dz. U. z 2018 r. poz. 2268 ze zm.), od 1 stycznia 2018 r., obowiązek ponoszenia opłat za korzystanie ze środowiska wynikających z art. 273 ust. 1 ustawy - Prawo ochrony środowiska dotyczy tylko opłat z tytułu wprowadzania gazów lub pyłów do powietrza oraz składowania odpadów. Natomiast obowiązek ponoszenia opłat z tytułu wprowadzania ścieków do wód lub do ziemi oraz poboru wód od 1 stycznia 2018 r. został uregulowany przepisami ustawy - Prawo wodne oraz Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 2017 r. w sprawie jednostkowych stawek opłat za usługi wodne.

- w tabeli H należy wykazać rzeczywistą wartość osiągniętych przychodów z tytułu zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, z okresu obrachunkowego poprzedzającego wprowadzenie nowej taryfy, dla każdego roku obowiązywania nowej taryfy, a nie porównywać planowane przychody do poniesionych kosztów z roku obrachunkowego poprzedzającego wprowadzenie nowej taryfy;
6. Analizy ekonomiczne związane z korzystaniem z wód (Tabela I); w przedłożonej tabeli nieprawidłowo określono nazwę zlewni wód;
7. Dołączyć plan amortyzacji od środków trwałych z kwotą amortyzacji;

8. Załączyć **Ewidencję księgową przychodów i kosztów** w podziale na zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków **za przyjęty we wniosku okres obrachunkowy** [zgodny z § 20 Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz. U. z 2018 r., poz. 472); (w podziale na okresy od 1-12 miesiąca i 13-24 miesiąca okresu obrachunkowego poprzedzającego wprowadzenie nowej taryfy)]; Koszty działalności zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków za przyjęty okres obrachunkowy przedstawić w formie wydruków z kont zespołu 4, przychód zaś w formie wydruków z konta zespołu 7 (wydruki z ewidencji powinny zostać potwierdzone za zgodność z oryginałem); zgodnie z art. 20 ust. 4 pkt 1) ww. ustawy. Powyższe dokumenty są niezbędne do weryfikacji dotychczas ponoszonych kosztów na podstawie, których Zakład planuje koszty w okresie obowiązywania nowej taryfy, podlegające ocenie przez organ regulacyjny;
9. Dołączyć oświadczenie, złożone do Zarządu Zlewni w kwestii wyliczenia opłat zmiennych w usługach wodnych, deklarując na jaki cel pobierana jest woda;
10. Przedstawić wyliczenie stawki opłaty abonamentowej, której wysokość zmienia się o prawie 1062 % dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę oraz 454,50% w zbiorowym odprowadzaniu ścieków;
11. Przedstawić ewidencję sprzedaży wody oraz odprowadzonych ścieków za ostatnie 3 lata obrotowe, oraz liczbę odbiorców w podziale dla obu działalności.

Gminy Zakład Komunalny w Regiminie w dniu 24 czerwca 2019 r. przy piśmie znak: GZK/55/2019 z dnia 19 czerwca 2019 r., załączył następujące dokumenty:

- Projekt taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Regimin na okres 3 lat (11 str.);
- Uzasadnienie wniosku taryfowego – niezgodne z art. 24 b ust. 5 pkt 1)-5) ww. ustawy (3 str.);
- Porównanie cen i stawek opłat taryfy obowiązującej w dniu złożenia wniosku z cenami i stawkami opłat nowej taryfy dotyczącej zaopatrzenia w wodę (Tabela A);
- Porównanie cen i stawek opłat taryfy obowiązującej w dniu złożenia wniosku z cenami i stawkami opłat nowej taryfy dotyczącej odprowadzania ścieków (Tabela B);
- Ustalenie poziomu niezbędnych przychodów przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego (Tabela C);
- Alokacja niezbędnych przychodów przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego według taryfowych grup odbiorców usług w okresie obowiązywania nowych taryf (Tabela D);
- Współczynniki alokacji w okresie obowiązywania nowych taryf (Tabela E);
- Kalkulacja cen i stawek opłat za zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków metodą alokacji prostej (Tabela F);
- Zestawienie przychodów przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego według taryfowych grup odbiorców usług, z uwzględnieniem wielkości zużycia wody oraz cen i stawek opłat za zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków w okresie obowiązywania nowych taryf (Tabela G);
- Skutki finansowe zmiany cen i stawek opłat za zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków (Tabela H);
- Analizy ekonomiczne związane z korzystaniem z wód (Tabela I);
- Oświadczenie w sprawie ponoszenia opłat za usługi wodne do ustalenia opłaty zmiennej za pobór wód podziemnych za rok 2018;

W dniu 28 czerwca 2019 r. Pracownik Wydziału Taryf podczas rozmowy telefonicznej z p. o. Kierownika Gminnego Zakładu Komunalnego w Regiminie poinformował, że materiał przesłany w odpowiedzi na wezwanie organu regulacyjnego, nie zawiera wszystkich wymaganych uzupełnień

braków, dlatego ustalono spotkanie w dniu 01 lipca 2019 r. w siedzibie organu regulacyjnego, w celu omówienia i przygotowania korekty wniosku taryfowego, zgodnie z ww. wezwaniem.

W dniu 01 lipca 2019 r. w siedzibie Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, odbyło się spotkanie p. o. Kierownika Gminnego Zakładu Komunalnego w Regiminie z Pracownikiem Wydziału Taryf, na którym omówiono kwestie braków i uzupełnień do prawidłowego przygotowania wniosku taryfowego, zgodnie z wezwaniem z dnia 06 czerwca 2019 r. znak:WA.RZT.070.1.457.14.2018.

W dniu 08 lipca 2019 r. Gminny Zakład Komunalny w Regiminie dostarczył osobiście korektę wniosku przy piśmie znak: GZK/57/2019, z dnia 04 lipca 2019 r. Niniejszy wniosek zawierał:

- Projekt taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Regimin na okres 3 lat – zgodny z § 4 ust. 1 pkt 1) – 6) i ust. 2 pkt. 1), 2) *Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz. U. z 2018 r. poz. 472) (12 str.);*
- Uzasadnienie wniosku taryfowego – zgodne z art. 24 b ust. 5 pkt 1)-5) ww. ustawy (5 str.);
- Porównanie cen i stawek opłat taryfy obowiązującej w dniu złożenia wniosku z cenami i stawkami opłat nowej taryfy dotyczącej zaopatrzenia w wodę (Tabela A);
- Porównanie cen i stawek opłat taryfy obowiązującej w dniu złożenia wniosku z cenami i stawkami opłat nowej taryfy dotyczącej odprowadzania ścieków (Tabela B);
- Ustalenie poziomu niezbędnych przychodów przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego (Tabela C);
- Alokacja niezbędnych przychodów przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego według taryfowych grup odbiorców usług w okresie obowiązywania nowych taryf (Tabela D);
- Współczynniki alokacji w okresie obowiązywania nowych taryf (Tabela E);
- Kalkulacja cen i stawek opłat za zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków metodą alokacji prostej (Tabela F);
- Zestawienie przychodów przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego według taryfowych grup odbiorców usług, z uwzględnieniem wielkości zużycia wody oraz cen i stawek opłat za zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków w okresie obowiązywania nowych taryf (Tabela G);
- Skutki finansowe zmiany cen i stawek opłat za zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków (Tabela H);
- Analizy ekonomiczne związane z korzystaniem z wód (Tabela I);
- Oświadczenie Gminnego Zakładu Komunalnego w Regiminie, że w poprzednich latach obrachunkowych (2017-2018), nie prowadził ewidencji księgowej z podziałem na wodę i ścieki, ze względu na krótki okres prowadzonej działalności w tym zakresie, tj. od dnia 01 stycznia 2017 r.;
- Plan amortyzacji środków trwałych;
- Zestawienie sprzedaży woda 2017 r.
- Zestawienie sprzedaży ścieki 2017 r.
- Zestawienie sprzedaży woda 2018 r.
- Zestawienie sprzedaży ścieki 2018 r.

Zawiadomieniem z dnia 09 lipca 2019 r., znak: WA.RZT.070.1.457.15.2018, Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, poinformował stronę o zakończeniu postępowania administracyjnego w przedmiotowej sprawie oraz

o możliwości wypowiedzenia się, co do zebranych w sprawie dowodów i materiałów, a także zgłoszonych żądań, w terminie do 7 dni, od dnia doręczenia niniejszego pisma.

Gminny Zakład Komunalny w Regiminie pismem z dnia 11 lipca 2019 r. znak: GZK/58/2019 złożył oświadczenie, że od doręzonego zawiadomienia o zakończeniu postępowania nie będzie wypowiadał się co do zebranych dowodów i materiałów oraz nie będzie zgłaszał żądań.

Organ regulacyjny dokonał weryfikacji wniosku taryfowego i jego kolejnych korekt oraz wszystkich zgromadzonych w sprawie dokumentów i dowodów, pod względem zgodności z przepisami *Ustawy z dnia 7 czerwca 2001 roku o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków* (Dz. U. z 2018 r., poz. 1152, ze zm.). Przedstawiona kalkulacja uzasadnia stosowanie planowanych cen i stawek opłat, umożliwiając pełne pokrycie ponoszonych kosztów.

Organ regulacyjny uznał, iż wniosek w zakresie: projektu taryfy, uzasadnienia wraz z tabelami od A do I, spełnia wymogi ustawowe.

Stosownie do przedstawionych wyjaśnień orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

1. Na decyzję przysługuje odwołanie do Prezesa Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie za pośrednictwem Dyrektora RZGW w Warszawie w terminie 14 dni od doręczenia decyzji.
2. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.
3. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.
4. W przypadku nie zaskarżenia niniejszej decyzji należy uiścić opłatę w kwocie 510 zł w ciągu 14 dni, od kiedy decyzja stała się ostateczna na rachunek RZGW w Warszawie **07 1130 1017 0020 1510 6720 0024**.

Z-CA DYREKTORA
Agneszka Zientara

St. SPECJALISTA

Anna Więch

SPECJALISTA
Małgorzata Garwolińska

2019-07-12

RADCA PRAWNY

Sławomir Zaręba
WA-3200

Otrzymują:

1. Gminny Zakład Komunalny w Regiminie, Targonie 58, 06-461 Regimin
2. PGW Wody Polskie Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Warszawie, ul. Zarzecze 13 B,
03-194 Warszawa – RZT a/a