

6220.2.2018.2019

Regimin, dnia 03.04.2019 r.

DECYZJA

o odmowie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach

Na podstawie art. 104 i art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. z 2018 r. Dz. U. poz. 2096 ze zm.) oraz art. 75 ust. 1 pkt 4, art. 80 ust. 1 i 2, art. 81 ust. 3, art. 85 ust. 1, ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (t. j. z 2018 r. Dz.U. poz. 2081 ze zm.) zwanej dalej OOS, § 3 ust. 1 pkt 80 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (t. j. z 2016 r. Dz. U. poz. 71), § 3 pkt.22, § 14 ust.1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. W sprawie warunków technicznych jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (t. j. z 2015 r. Dz. U. poz. 1422), art. 41, 42 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r o odpadach (t. j. z 2018 r. poz. 992 ze zm.) po rozpatrzeniu wniosku Pana Adama Mańkowskiego AM - Plast w sprawie o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia polegającego na uruchomieniu instalacji do przetwarzania odpadów z tworzyw sztucznych w m. Regimin, na działce nr ew. 10/2.

o r z e k a m

o odmowie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia polegającego na uruchomieniu instalacji do przetwarzania odpadów z tworzyw sztucznych w m. Regimin, na działce nr ew. 10/2.

UZASADNIENIE

W dniu 13. 03. 2018 roku do Urzędu Gminy w Regiminie wpłynął wniosek AM-Plast Adam Mańkowski (pismo z dnia 8.03.2018 r.) w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia polegającego na uruchomieniu instalacji do przetwarzania odpadów z tworzyw sztucznych w m. Regimin, przy ul. Adama Rzewuskiego 77, w granicy działki nr ew. 10/2.

Do wniosku dołączono Kartę informacyjną przedsięwzięcia jw. opracowaną przez EKOS Urszula Kozicka w 4 egz. wraz z wypisem z ewidencji gruntów, poświadczoną przez właściwy organ kopię mapy ewidencyjnej i mapy zasadniczej, tekstem miejscowego planu zagospodarowania miejscowości Regimin z 2004 roku, tłem zanieczyszczeń powietrza wydane go przez WIOŚ Warszawa Delegaturę w Ciechanowie oraz potwierdzeniem wniesienia opłaty za wydanie decyzji.

Na terenie działki nr 10/2 o powierzchni 0,1476 ha znajduje się budynek murowany o pow. zabudowy ok. 144 m², teren wokół budynku posiada utwardzoną nawierzchnię betonową i niewielką powierzchnię biologicznie czynną.

Infrastruktura techniczna to sieć wodociągowa, lokalna kanalizacja sanitarna z odprowadzeniem ścieków bytowych do osadnika bezodpływowego oraz słup trakcji elektrycznej. Na działce od grudnia 2015 r. inwestor prowadzi zbieranie i magazynowanie odpadów innych niż niebezpieczne.

Od północy i zachodu teren przedsięwzięcia graniczy z działką niezabudowaną stanowiącą własność osoby fizycznej. Są to grunty orne klasy III – V o powierzchni ok. 2,5 ha, od południa z działką będącą własnością Gminy Regimin, częściowo zabudowaną, zadrzewioną o powierzchni 1,08 ha. Od wschodu teren przedsięwzięcia graniczy z drogą powiatową, z której wykonane są trzy zjazdy na ww. teren.

W ramach przedsięwzięcia przewidywana jest budowa budynku z płyt warstwowych o powierzchni użytkowej 240 m² jako dobudowa do budynku istniejącego. W budynku zostanie zainstalowana linia do granulacji tworzyw.

Wójt Gminy Regimin w dniu 3.04.2018 r. przesłał wniosek wraz z KIP do organów uzgadniających i opiniujących.

- Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie pismem z dnia 5.04.2018 r. znak: WOOŚ-I-4220.304.2018 wezwał do uzupełnienia dokumentacji. Po zapoznaniu się z uzupełnionym materiałem RDOŚ (pismo z dn.17.05.2018 r) wyraził opinię o konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko i określił zakres raportu.
- Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Ciechanowie pismem z dnia 12.04.2018 r. znak: ZNS.712.8.33.2018 stwierdził brak potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko.
- PGW Dyrektor Zarządu Zlewni w Ciechanowie pismem z dnia 18.04.2018 r. znak: WA.ZZŚ.1.436.1104.2018IK z uwagi na skomplikowany charakter sprawy określił termin załatwienia przedmiotowej sprawy do dnia 18.06.2018 r, następnie pismem z dnia

18.06.2018 r. przedłużył załatwienie sprawy do 29.06.2018 r. Pismem z dnia 27.06.2018 r. wezwał do usunięcia braków w dokumentacji w terminie 21 dni. Pismem z dnia 1.08.2018 r. Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie wyraziło opinię o braku potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko.

Obwieszczeniem z dnia znak: 6220.8.2018 z dnia 18.09.2018 r, Wójt Gminy zawiadomił strony oraz społeczeństwo o przeprowadzeniu oceny oddziaływania na środowisko ww. przedsięwzięcia w oparciu o przedłożoną dokumentację oraz możliwości składania wniosków i uwag.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie pismem z dnia 5.11.2018 r. znak: WOOŚ-I-4221.225.2018 ML.2 wezwał inwestora do uzupełnienia raportu o oddziaływaniu na środowisko, w terminie 14 dni. Postanowieniem z dnia 14.02.2019 r. po kolejnym uzupełnieniu raportu ooś (wezwanie z dnia 11.01.2019 r.) Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie uzgodnił realizację przedsięwzięcia i określił warunki jego realizacji.

Obwieszczeniem Wójta Gminy z dnia 27.02.2019 r. poinformowano strony przedsięwzięcia oraz społeczeństwo o możliwości zapoznania się z materiałami sprawy.

W terminie wyznaczonym na zapoznanie się z aktami sprawy do organu nie wpłynęły żadne wnioski lub protesty.

Po rozpatrzeniu całokształtu materiału dowodowego zgromadzonego w przedmiotowej sprawie oraz w oparciu o dane wynikające tak z karty informacyjnej przedsięwzięcia jak i raportu ooś stwierdzono co następuje:

- obydwa dokumenty (KIP i Raport.....) nie zawierają opisu stanu istniejącego w odniesieniu do zbierania odpadów i ich magazynowania przez dwa podmioty gospodarcze,
- faktycznej analizy i bilansu terenu istniejącego i planowanego zagospodarowania terenu, w tym prawidłowości i zgodności prowadzonej działalności z zapisami m.p.z.p. m Regimin,
- wpływu spowodowanego przez budowę obiektu produkcyjnego na środowisko w tym na kwestie prowadzenia prawidłowej gospodarki odpadowej zgodnie z art. 41 i 42 ust.1 pkt. 4 ustawy o odpadach oraz sposobu i możliwości odprowadzania wód opadowych.

Kwestie wydania środowiskowych uwarunkowań dla przedmiotowej inwestycji regulują następujące przepisy: ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska

oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z Dz. U. z 2018 r. poz. 2081.), § 3 ust. 1 pkt 80 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (t. j. z 2016 r. Dz. U. poz. 71), § 3 pkt. 22, § 14 ust.1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (t. j. z 2015 r. Dz. U. poz. 1422)

Zgodnie z przepisem art. 80 ust. 1 ustawy u.u.i.ś, jeżeli była przeprowadzona ocena oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, właściwy organ wydaje decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach, biorąc pod uwagę: 1) wyniki uzgodnień i opinii, o których mowa w art. 77 ust. 1; 2) ustalenia zawarte w raporcie o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko; 3) wyniki postępowania z udziałem społeczeństwa; 4) wyniki postępowania w sprawie transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone.

Właściwy organ wydaje decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach po stwierdzeniu zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jeżeli plan ten został uchwalony.

Przechodząc do uzasadnienia odmowy uzgodnienia przedmiotowego przedsięwzięcia w trybie art. 77 ust. 1 pkt 1 ustawy przez organ wskazać należy, że podstawowym dowodem w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach są opracowania oceniające wpływ przedsięwzięcia na środowisko.

W orzecznictwie przyjmuje się, że tak karta informacyjna przedsięwzięcia jak i raport poprzedzający wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach powinny mieć charakter kompleksowy i odnosić się do wszystkich możliwych aspektów realizacji przedsięwzięcia w tym do zgodności z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego, zagrożeń związanych z realizacją przedsięwzięcia oraz wskazywać, jakie w tym zakresie obowiązują standardy ochrony środowiska oraz czy zamierzona inwestycja jest z nimi zgodna.

Przedsięwzięcie **nie jest zgodne** z § 3 punkt 4 i 7 oraz §12 punkt 3 Miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miejscowości Regimin przyjętego uchwałą nr XX/103/04 Rady Gminy w Regiminie z dnia 3lipca 2004 roku oraz również przepisy § 3 pkt.22, § 14 ust.1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (t. j. z 2015 r. Dz. U. poz. 1422).

Z analizy rysunku planu oraz mapy zasadniczej działki nr ew. 10/2 wg. stanu na 2004 rok wynika, że powierzchnia biologicznie czynna (trawniki) wynosiła ok. 422 m².

Wnioskodawca AM-Plast Adam Mańkowski posiada zezwolenie na zbieranie odpadów innych niż niebezpieczne udzielone decyzją Starosty Ciechanowskiego z dnia 30.11.2015 r. znak RSD.6233.20.2015. Miejscem zbierania i czasowego magazynowania jest działka nr ew. 10/2 w Regiminie.

Miejscem zbierania i tymczasowego magazynowania jest ta sama działka dla Zakładu Produkcyjno Usługowego FOLPIM Piotra Mańkowskiego (decyzja Starosty Ciechanowskiego z dnia 12.04.2016 r. znak: RSD.6233.14.2016)

Wskutek działalności obydwu przedsiębiorców powierzchnia biologicznie czynna uległa znacznemu zmniejszeniu.

Planowana budowa budynku, w którym ma być prowadzone przetwarzanie folii - praktycznie likwiduje tereny biologicznie czynne, które powinny przejmować m.in. wody opadowe, co jest niezgodne z zapisem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, który mówi, że „istniejące na wyznaczonych terenach zadrzewienia, zakrzaczenia, grupy zieleni i pojedyncze drzewa należy utrzymywać i chronić w maksymalnym stopniu przy uwzględnieniu podstawowej funkcji terenów” jak również jest naruszeniem § 3 pkt 22 rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie warunków technicznych jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie.

Ponadto planowana budowa budynku narusza warunki ochrony p.poż., o których mowa w § 14 ust.1 rozporządzenia j.w. to jest likwiduje przejazd przez teren przedsięwzięcia, co uniemożliwia sprawną akcję przeciwpożarową w wypadku zapalenia się instalacji lub odpadów.

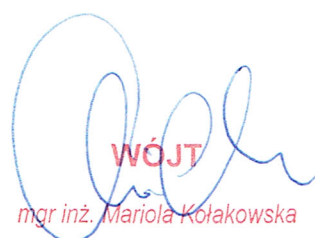
W sytuacji, gdy budowa nowego zakładu do przetwarzania odpadów jest niezgodna z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego, organ gminy odmawia wydania zgody na realizację przedsięwzięcia. Natomiast zakłady już istniejące na podstawie prawomocnych decyzji administracyjnych, ich lokalizacja i funkcjonowanie podlegają ochronie opartej na zasadzie ochrony praw nabytych.

Przy czym zgodnie z nowelizacją ustawy z dnia 14 grudnia 2012 o odpadach (t.j. z 2018 r. Dz.U. poz. 992 ze zm.) zakłady te na dostosowanie do wymogów ustawy oraz na uzyskanie decyzji na zbieranie lub przetwarzanie mają czas do 5 września br.

Po analizie zgromadzonych dokumentów organ prowadzący postępowanie postanowił odmówić wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia polegającego na uruchomieniu instalacji do przetwarzania odpadów z tworzyw sztucznych w miejscowości Regimin, na działce nr ew. 10/2.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji służy odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Ciechanowie, za pośrednictwem Wójta Gminy Regimin w terminie 14 dni od daty jej doręczenia. Przed upływem terminu do wniesienia odwołania decyzja nie podlega wykonaniu, wniesienie odwołania w terminie wstrzymuje jej wykonanie.



WÓJT
mgr inż. Mariola Kołakowska

Otrzymują:

1. AM-Plast
ul. Widna 8, 06-400 Ciechanów
2. Zofia, Bożena Kozłowska
ul. Szkolna 6, 84-240 Reda
3. Powiatowy Zarząd Dróg w Ciechanowie
ul. Mazowiecka 7, 06-400 Ciechanów
4. a/a

Do wiadomości:

1. RDOŚ Warszawa
ul. Sienkiewicza 8, 00-015 Warszawa
2. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Ciechanowie
ul. Sienkiewicza 27, 06-400 Ciechanów
3. PGW Wody Polskie Dyrektor RZGW Warszawa
ul. Zarzecze 13B, 03-194 Warszawa
4. Sołtys wsi Regimin
5. BIP