**Wstęp**

Zgodnie z ustawą z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i pieczy zastępczej Rada Gminy Pniewy uchwaliła program wspierania rodziny na lata 2014-2016. Wójt gminy Pniewy corocznie przedstawia radzie gminy sprawozdania z realizacji powyższej dziedziny. Rada gminy na bazie sprawozdań i zawartych w nich wniosków i potrzeb uchwala gminne programy wspierania rodziny na kolejne lata.

Niniejszy program jest odpowiedzią na zmienne potrzeby lokalnej społeczności opartym na wcześniejszych doświadczeniach i spostrzeżeniach.

Program zawiera uwarunkowania prawne, jakie obecnie tworzą system pomocy rodzinom, dzieciom przez wszelkie szczeble administracji rządowej i samorządowej. Diagnoza sytuacji społecznej w gminie, obecne zasoby gminy pozwoliły wyciągnąć wnioski i zaplanować cele i założenia nowego 3-letniego programu pomocy rodzinom.

Wskazano w programie jego źródła finansowania oraz sposoby monitorowania jego wykonania i ewaluacji. Ponadto uaktualniono i rozszerzono o nowe podmioty bazę realizatorów niniejszego programu.

Wzrost liczby jednostek, które wspomagają rodziny i dzieci w ich prawidłowym funkcjonowaniu pozwoli w szerszym zakresie, bardziej wielotorowo rozwiązywać problemy, likwidować bariery społeczne i kulturowo-edukacyjne na terenie naszej gminy.

Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2017-2019 w Gminie Pniewy jest strategicznym dokumentem, opracowanym w celu realizowania przez wspólnotę samorządową konstytucyjnej zasady udzielania szczególnej pomocy dziecku i rodzinie.

1. **Rodzina i jej miejsce w społeczeństwie lokalnym**
2. **znaczenie i rola rodziny**

Rodzina jest wspólnotą osób, najmniejszą komórką społeczną, a jako taka jest instytucją podstawową dla życia każdego społeczeństwa. Równocześnie prawa rodziny nie są tylko matematyczną sumą prawa osób. Rodzina, bowiem jest czymś więcej niż każdy z osobna człowiek. Jest wspólnotą rodziców i dzieci, bywa nieraz wspólnotą wielu pokoleń. Dlatego też jej podmiotowość domaga się wspierania w sytuacjach trudnych, kryzysowych.

Podmiotowość kształtuje się przede wszystkim na bazie zasad moralności. Gminny Program Wspierania Rodziny wychodząc od tych zasad, ugruntowuje bytowanie rodziny w porządku społeczno-prawnym całego społeczeństwa, a więc przede wszystkim narodu, z kolei państwa, a także wspólnot międzynarodowych. Każde z tych społeczeństw jest uwarunkowane bytem rodziny, przynajmniej pośrednio. Określenie zadań i obowiązków całego społeczeństwa w stosunku do rodziny jest sprawą niezwykle doniosłą.

Dla dobra rodziny, które jest naturalnym środowiskiem rozwoju i dobra wszystkich jej członków, a w szczególności dzieci, które potrzebują szczególnej ochrony i pomocy ze strony dorosłych, konieczne jest wspieranie rodzin ze strony państwa, w tych przypadkach, kiedy własne zasoby i możliwości nie wystarczają, aby pokonać sytuacje trudne lub kryzysowe. Szczególnie dziecko do prawidłowego rozwoju potrzebuje rodziny, która otacza je miłością, zapewnia poczucie bezpieczeństwa i zaspakaja jego potrzeby.

Z punktu widzenia potrzeb dziecka, naturalna rodzina jest podstawowym środowiskiem zapewnienia bezpieczeństwa emocjonalnego, jest naturalnym środowiskiem wychowawczym, w którym główny element stanowią interakcje zachodzące między jej członkami. Rodzina w sposób świadomy i nieświadomy oddziałuje na osobowość dziecka, przekazuje mu swój system wartości, tradycje, poglądy, ukierunkowuje jego aktywność i postępowanie na całe życie. Naturalna rodzina jest najbardziej stabilnym punktem odniesienia w doświadczeniu dziecka.

Pomyślny rozwój dziecka jest możliwy w prawidłowo funkcjonującej rodzinie. Dlatego, jeśli w funkcjonowaniu rodziny pojawiają się dysfunkcje, instytucje i służby zobligowane do wspierania rodziny zobowiązane są do podjęcia na jej rzecz określonych działań. Problemy występujące w rodzinie często są złożone i wymagają interdyscyplinarnych rozwiązań.

Choroba alkoholowa, przemoc w rodzinie, niewydolność w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych, to główne problemy dezorganizujące życie rodzin, którym często towarzyszy również problem ubóstwa, czy długotrwałego bezrobocia. Dlatego rodziny dysfunkcyjne wymagają stałego monitorowania przez pracowników socjalnych, pedagogów szkolnych, pracowników przychodni medycznych, policji, kuratorów sądowych i przedstawicieli innych instytucji, które mają kontakt z rodziną. Należy podejmować wsparcie na rzecz rodziny w oparciu o sprecyzowany plan działania.

Organizując różnorodne formy wsparcia na rzecz rodziny wieloproblemowej, należy doceniać i konsekwentnie realizować zasadę podstawowej roli opiekuńczej i wychowawczej rodziny w rozwoju dziecka. Zamiast zastępować rodzinę w jej funkcji opiekuńczo – wychowawczej, należy ją wspierać i wspomagać tak, aby przywrócić prawidłowe funkcjonowanie. Stąd też, założeniem niniejszego Programu jest wsparcie rodziny naturalnej już na etapie, kiedy pojawiają się problemy.

Problemem przemocy w rodzinie na terenie Gminy Pniewy zajmuje się Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie, którego celem jest integrowanie i koordynowanie działań przedstawicieli różnych podmiotów oraz specjalistów w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

1. **rola asystenta rodziny**

Opierając się na założeniach ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej zaleca się zaangażowanie asystenta rodziny, o którym stanowi art. 11 ust. 3 i art. 12 przedmiotowej ustawy. Bardzo ważne jest, aby rola asystenta rodziny zaczynała się już na etapie profilaktyki i polegała na aktywnym wspieraniu rodziny.

Zadaniem asystenta jest całościowe wspieranie rodzin wychowujących dzieci, zagrożonych różnymi dysfunkcjami. Asystent reaguje na sygnały wskazujące na powstawanie w rodzinie problemów związanych z jej prawidłowym funkcjonowaniem, otrzymywane z różnych źródeł: od pracownika socjalnego, pedagoga szkolnego, z policji, czy też od pielęgniarki środowiskowej. Celem pracy asystenta będzie osiągnięcie przez rodzinę podstawowego poziomu stabilności życiowej, która umożliwi jej wychowywanie dzieci. Jego głównym zadaniem jest niedopuszczenie do oddzielenia dzieci od rodziny. W przypadku niemożności zapewnienia opieki i wychowania dziecka przez rodzinę, powiat organizuje pieczę zastępczą w formie rodzinnej i instytucjonalnej.

Do zadań gminy w myśl ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej należy ponoszenie częściowych wydatków związanych z pobytem dziecka w wyżej wskazanych formach pieczy zastępczej. Należy zauważyć, że wspieranie rodziny, to jednocześnie rozwój i wzmacnianie społeczności lokalnej. Reformy ustroju terytorialnego państwa powodują, że coraz więcej kompetencji przejmują samorządy gmin i powiatów.

Pomoc społeczna jako instytucja polityki społecznej państwa ma na celu umożliwienie osobom i rodzinom przezwyciężenie trudnych sytuacji życiowych, których nie są one w stanie pokonać, wykorzystując własne środki, możliwości i uprawnienia. W przepisach o pomocy społecznej zawarta jest zasada pomocniczości, która kładzie nacisk na wspieranie, a nie bezpośrednie zaspokajanie potrzeb.

1. **Uwarunkowania prawne wspierania rodziny**

Niniejszy Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2017 – 2019 stanowi realizację dyspozycji ustawowej i jest spójny ze Strategią Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Pniewy na lata 2017-2026.

Podstawą działań ujętych w programie są w szczególności regulacje obowiązujących ustaw:

- Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. Dz.U. z 2016 roku, poz. 575 ze zm.);

- Ustawa z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (t.j. Dz.U. z 2016 roku, poz. 930 ze zm.);

- Ustawa z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t.j. Dz.U z 2015 roku, poz. 1390);

Główną podstawą prawną działań jest artykuł 176 pkt 1 oraz art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

1. **Diagnoza sytuacji demograficznej i społecznej**
2. **demografia gminy**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| WYSZCZEGÓLNIENIE | Rok 2014 | Rok 2015 | Rok 2016 |
|
| Mieszkańcy ogółem | 4 726 | 4 743 | 4638 |
| Kobiety ogółem | 2 333 | 2 345 | 2308 |
| Wiek 0-17 | 458 | 459 | 450 |
| Wiek 18-59 | 1 353 | 1 347 | 1308 |
| Wiek 60 lat i więcej | 522 | 539 | 550 |
| Mężczyźni ogółem | 2 393 | 2 398 | 2330 |
| Wiek 0-17 | 512 | 513 | 487 |
| Wiek 18-64 | 1 605 | 1 596 | 1543 |
| Wiek 65 lat i więcej | 276 | 289 | 300 |

*Tabela nr 1. Dane statystyczne z Ewidencji Ludności Urzędu Gminy Pniewy.*

Liczba ludności gminy ogółem wg stanu na dzień 31.12.2016 r. uległa zmniejszeniu wobec roku wcześniejszego. Analizując strukturę wiekową wszystkich mieszkańców gminy według płci należy stwierdzić, że występuje przewaga mężczyzn w stosunku do kobiet. Wśród osób w podeszłym wieku znacznie przeważają kobiety.

Wobec całości mieszkańców na dzień 31.12.2016 r. kobiet powyżej 60 roku życia i mężczyzn powyżej 65 roku życia, jest ponad 18 % ogółu na terenie gminy. Osoby do 18 roku życia stanowią ponad 20 % mieszkańców.

1. **sytuacja społeczna**

Diagnoza lokalna dotyczy funkcjonalności rodzin zamieszkałych w gminie Pniewy w zakresie pełnienia funkcji opiekuńczo – wychowawczych. Diagnoza została dokonana w oparciu o dane z Urzędu Gminy w Pniewach, Powiatowego Urzędu Pracy w Grójcu oraz dane będące w posiadaniu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Pniewach.

Punktem wyjścia do określenia zadań Gminnego Programu Wspierania Rodziny jest analiza danych o osobach i rodzinach objętych wsparciem Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Pniewach z lat obowiązywania wcześniejszego programu na lata 2014 – 2016.

Liczba osób i rodzin objętych wsparciem i pomocą przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Rok | Liczba rodzin | Liczba osób w rodzinach |
| 2014 | 119 | 323 |
| 2015 | 119 | 320 |
| 2016 | 117 | 293 |

*Tabela nr 2. Dane z GOPS Pniewy (MPIPS-03 2014, MPIPS-03 2015, MPIPS-03 2016).*

Z powyższej tabeli wynika, że w ostatnich trzech latach corocznie obserwuje się spadek liczby osób obejmowanych wsparciem GOPS.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Rok | Liczba rodzin ogółem | Rodziny z dziećmi ogółem | Rodziny z 1 dzieckiem | Rodziny z 2 dzieci | Rodziny z 3 dzieci | Rodziny z 4 dzieci | Rodziny z 5 dzieci i więcej |
| 2014 | 119 | 63 | 29 | 24 | 5 | 1 | 4 |
| 2015 | 124 | 60 | 26 | 20 | 7 | 4 | 3 |
| 2016 | 128 | 56 | 26 | 17 | 5 | 5 | 3 |

*Tabela nr 3. Liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej w latach 2014-2016 (dane ze sprawozdań rocznych MPIPS-03 za lata 2014,2015 i 2016 z GOPS Pniewy).*

Z przedstawionej tabeli wynika, że w przeciągu ostatnich trzech lat powoli spada liczba rodzin z dziećmi na tle rodzin obejmowanych pomocą społeczną w gminie.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Rok | Liczba osób ogółem objętych programem | Liczba dzieci otrzymujących posiłek |
| 2014 | 188 | 88 |
| 2015 | 211 | 86 |
| 2016 | 198 | 71 |

*Tabela nr 4. Program dożywiania – liczba osób i dzieci obejmowanych wsparciem w latach 2014, 2015 i 2016 (dane ze sprawozdań rocznych „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” za lata 2014, 2015 i 2016, Dane z GOPS Pniewy).*

Systematycznie spada ilość dzieci obejmowanych pomocą w postaci gorących posiłków w szkołach. Spowodowane jest to mniejszą ogólną ilością dzieci i dorastaniem dzieci z rodzin wielodzietnych, które niechętnie korzystają z tej formy pomocy.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Powody trudnej sytuacji życiowej | Liczba rodzin | Liczba osób w rodzinach |
| Ubóstwo | 77 | 202 |
| Sieroctwo | 0 | 0 |
| Bezdomność | 1 | 1 |
| Potrzeba ochrony macierzyństwa: | 10 | 68 |
| w tym: wielodzietność | 10 | 68 |
| Bezrobocie | 26 | 86 |
| Niepełnosprawność | 49 | 114 |
| Długotrwała choroba | 54 | 132 |
| Bezradność w sprawach opiekuńczo - wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego, w tym: | 48 | 162 |
| - rodziny niepełne | 19 | 64 |
| - rodziny wielodzietne | 9 | 63 |
| Przemoc w rodzinie | 2 | 6 |
| Potrzeba ochrony handlu ludźmi | 0 | 0 |
| Alkoholizm | 4 | 16 |
| Narkomania | 0 | 0 |
| Trudności w przystosowaniu do życia po zwolnieniu z zakładu karnego | 2 | 4 |
| Trudności w integracji osób, które otrzymały status uchodźcy lub ochronę uzupełniającą | 0 | 0 |
| Zdarzenie losowe | 5 | 16 |
| Sytuacja kryzysowa | 0 | 0 |
| Klęska żywiołowa lub ekologiczna | 0 | 0 |

*Tabela nr 5. Powody przyznawania pomocy społecznej. Dane z GOPS Pniewy w 2016 r.*

Spośród ogólnej liczby rodzin objętych pomocą - 128 rodzin w 2016 r. bezradność w sprawach opiekuńczo - wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego występuje w 48 rodzinach. Szczególnie problem spotykany jest w rodzinach niepełnych i wielodzietnych.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Liczna złożonych wniosków | Liczba wydanych decyzji, w tym pozytywnych | Liczba wypłaconych świadczeń | Kwota otrzymanych środków na wykonanie zadania |
| 461 | 457, w tym 450 | 5678 | 2883041 zł |

*Tabela nr 6. Świadczenia wychowawcze wypłacone w 2016 r. Dane z GOPS Pniewy.*

W 2016 roku do Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Pniewach wpłynęło od kwietnia do grudnia 2016 r. 461 wniosków. Spośród złożonych wniosków tylko 7 zostało załatwionych negatywnie lub pozostało nierozpatrzone. Koszty obsługi zadania wynosiły 2 % kwot wypłaconych rodzinom. W roku 2017 koszty obsługi zadania zostały obniżone do 1,5 %.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Rok | Liczba złożonych wniosków | Liczba wydanych kart | Koszty realizacji programu |
| 2014 | 7 | 26 | 62,51 zł |
| 2015 | 14 | 70 | 53,60 zł |
| 2016 | 9 | 50 | 120,60 zł |

*Tabela nr 7. Karty Dużej rodziny. Dane z GOPS Pniewy.*

Ustawa o Karcie Dużej Rodziny od początku ogłoszenia w 2014 r. zapewnia rodzinom wielodzietnym wiele ulg w dostępie do instytucji państwowych i prywatnych biorących udział w programie. Od początku programu z tej inicjatywy skorzystało już 30 rodzin. Łącznie wydano karty 146 osobom.

Ustawa o świadczeniach rodzinnych określa warunki nabywania prawa do różnych form wsparcia dostępnych przy zasiłku rodzinnym. Celem wypłacania zasiłków rodzinnych wraz z dodatkami jest częściowe pokrycie wydatków związanych z utrzymaniem dziecka. Podczas ustalania prawa do świadczeń rodzinnych brana jest pod uwagę sytuacja dochodowa rodziny oraz inne przesłanki uprawniające do dodatków. W przypadku rodzin z niepełnosprawnym dzieckiem kryterium dochodowe uprawniające do świadczeń rodzinnych jest wyższe niż w rodzinach bez dzieci niepełnosprawnych.

Świadczeniami rodzinnymi wypłacanymi w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Pniewach są:

- zasiłek rodzinny wraz z dodatkami z tytułu: urodzenia dziecka, opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego, samotnego wychowania dziecka, wychowania w rodzinie wielodzietnej, kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego, rozpoczęcia roku szkolnego i podjęcia przez dziecko nauki w szkole poza miejscem zamieszkania:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Zasiłki rodzinne: | Rok 2014 | Rok 2015 | Rok 2016 |
| Liczba złożonych wniosków | 210 | 196 | 283 |
| Liczba wydanych decyzji | 211 | 210 | 319 |

*Tabela nr 8. Zasiłki rodzinne wraz z dodatkami. Dane GOPS Pniewy.*

W 2016 r. pomocą w formie zasiłków rodzinnych obejmowano łącznie 230 rodzin.

- świadczenia pielęgnacyjne:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Świadczenie pielęgnacyjne: | Rok 2014 | Rok 2015 | Rok 2016 |
| Liczba złożonych wniosków | 2 | 4 | 6 |
| Liczba wydanych decyzji | 8 | 4 | 7 |

*Tabela nr 9. Świadczenia pielęgnacyjne. Dane GOPS Pniewy.*

W 2016 r. pomocą w formie świadczeń pielęgnacyjnych obejmowano łącznie 16 rodzin.

- zasiłek pielęgnacyjny:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Zasiłki pielęgnacyjne: | Rok 2014 | Rok 2015 | Rok 2016 |
| Liczba złożonych wniosków | 21 | 13 | 18 |
| Liczba wydanych decyzji | 24 | 13 | 21 |

*Tabela nr 10. Zasiłki pielęgnacyjne. Dane GOPS Pniewy.*

W 2016 r. pomocą w formie zasiłków pielęgnacyjnych obejmowano łącznie 73 rodziny.

- specjalny zasiłek opiekuńczy i świadczenie pielęgnacyjny:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Specjalny zasiłek opiekuńczy: | Rok 2014 | Rok 2015 | Rok 2016 |
| Liczba złożonych wniosków | 3 | 4 | 0 |
| Liczba wydanych decyzji | 3 | 5 | 1 |

*Tabela nr 11. Specjalne zasiłki opiekuńcze i świadczenia pielęgnacyjne. Dane GOPS Pniewy.*

W 2016 r. pomocą w formie specjalnych zasiłków opiekuńczych obejmowano 1 rodzinę. Zainteresowanie świadczeniem z roku na rok w ostatnich 3 latach zmniejszyło się.

- jednorazowa zapomoga z tytułu urodzenia dziecka:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Jednorazowa zapomoga z tytułu urodzenia dziecka: | Rok 2014 | Rok 2015 | Rok 2016 |
| Liczba złożonych wniosków | 36 | 38 | 52 |
| Liczba wydanych decyzji | 36 | 38 | 49 |

*Tabela nr 11. Jednorazowa zapomoga z tytułu urodzenia. Dane GOPS Pniewy.*

W 2016 r. nastąpił znaczny wzrost złożonych wniosków jak i wydanych decyzji o wsparcie z tytułu urodzenia dziecka.

Ustawa o pomocy państwa osobom uprawnionym do alimentów zapewnia zastępcze wsparcie finansowe za rodzica zobowiązanego do alimentacji na swoje dziecko. Udzielana jest w przypadku posiadania tytułu wykonawczego i bezskuteczności egzekucji alimentów.

Świadczenia z fundusz alimentacyjnego przysługują osobom uprawnionym, do ukończenia 18 roku życia, a jeśli się uczy w szkole lub szkole wyższej to do ukończenia 25 roku życia. W przypadku posiadania orzeczenia o znacznym stopniu niepełnosprawności świadczenie z funduszu alimentacyjnego przysługuje bezterminowo. Przy ustalaniu prawa do świadczenia przesłanką udzielenia pomocy jest jak i w przypadku zasiłków rodzinnych kryterium dochodowe, ale w wyższej wysokości.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Fundusz alimenatacyjny: | Rok 2014 | Rok 2015 | Rok 2016 |
| Liczba złożonych wniosków | 21 | 28 | 18 |
| Liczba wydanych decyzji | 32 | 35 | 19 |
| Liczba rodzin | 17 | 17 | 22 |

*Tabela nr 12. Świadczenia alimentacyjne. Dane GOPS Pniewy.*

W 2013 r. ośrodek posiadał jednego asystenta, który obejmował pomocą 12 rodzin. W 2014 i 2015 r. asystent rodziny współpracował z 11 rodzinami mającymi trudności opiekuńczo-wychowawcze. W 2016 r. asystent współpracował z 10 rodzinami.

Od 2014 r. Ośrodek rozpoczął partycypację w kosztach odpłatności za pobyt dziecka w pieczy zastępczej. Rok później pokrywał koszty pobytu w pieczy dwojgu dzieci. Od 2016 roku ponoszona jest częściowa odpłatność za pobyt siedmiorga dzieci w pieczy zastępczej.

W związku z realizacją ustawy o wspieraniu rodziny i pieczy zastępczej Ośrodek ponosi wydatki za pobyt dzieci w pieczy zastępczej w wysokości:

- za 1 rok pobytu 10 % kosztów utrzymania;

- za 2 rok pobytu 30 % kosztów utrzymania;

- za 3 i kolejne lata 50 % kosztów utrzymania.

Problemy dominujące w rodzinach objętych pracą asystenta:

- bierność osób w rodzinach, niski poziom zaangażowania w rozwiązaniu swojej sytuacji rodzinnej;

- bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych spowodowane niskimi kompetencjami rodziców, jak i brak elementarnej wiedzy rodziców spowodowane niskim wykształceniem;

- nieumiejętne i nierozważne gospodarowanie domowym budżetem, niechęć do podejmowania stałej legalnej pracy, niskie kompetencje i doświadczenie zawodowe;

- uzależnienia, przemoc i złe nawyki.

Rodziny, które nie były w stanie sprostać wymaganiom stawianym im w opiece nad dzieckiem musiały się liczyć z tym, że dziecko ich będzie musiało opuścić rodzinę i zostać umieszczone w pieczy zastępczej. Samo umieszczenie dziecka poza rodziną nie rozwiązuje problemów rodziny. Mając na uwadze więzi emocjonalne łączące dzieci z ich biologicznymi rodzinami niezbędne jest motywowanie rodziców pozbawionych opieki do zmiany, która umożliwi im ponowne sprawowanie opieki.

Dostrzegalnym problemem w rodzinach z dziećmi jest zjawisko przemocy domowej. Gminny Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie zajmuje się powyższą problematyką.

Rodziny doświadczające przemocy w rodzinie mogą składać swoje spostrzeżenia na formularzu Niebieska Karta. Wszczyna to procedurę przeciwdziałania przemocy w zespole interdyscyplinarnym a odpowiednie jednostki realizują swoje ustawowe zadania celem zaprzestania stosowania przemocy.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Rok 2014 | Rok 2015 | Rok 2016 |
| Liczba kart z poprzedniego roku | 6 | 6 | 5 |
| Liczba rodzin, dla których wszczęto procedurę „Niebieska Karta” | 11 | 9 | 8 |
| Liczba spotkań Zespołu Interdyscyplinarnego | 11 | 10 | 11 |
| Liczba powołanych grup roboczych | 12 | 9 | 8 |
| Liczba spotkań grup roboczych | 51 | 37 | 42 |
| Liczba zakończonych działań przez Zespół Interdyscyplinarny | 11 | 10 | 11 |

*Tabela nr 13. Procedura „Niebieska Karta. Dane Zespołu Interdyscyplinarnego w Pniewach.*

1. **Zasoby gminy**

Program wspierania rodziny na lata 2017 – 2019 będzie służył realizacji gminnej polityki rodzinnej. Działania na rzecz dziecka i rodziny realizują instytucje opisane w poniższej tabeli.

|  |  |
| --- | --- |
| Urząd Gminy Pniewy | - dowożenie dzieci do szkół podstawowych i gimnazjów;  - pokrywanie kosztów dowozu dzieci do szkół podstawowych i gimnazjum;  - przyznawanie i wypłacanie stypendiów szkolnych;  - konkurs „Najpiękniejszy Ogródek w Gminie Pniewy”. |
| Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Pniewach | - praca socjalna z rodzinami z dziećmi;  - praca asystenta rodziny;  - pomoc socjalna finansowa i rzeczowa;  - wsparcie finansowe rodzin wielodzietnych;  - dożywianie potrzebujących dzieci w szkołach;  - współrealizowanie konkursów gminnych dla rodzin również z dziećmi;  - karta dużej rodziny;  - współpraca z Powiatowym Urzędem Pracy celem aktywizacji zawodowej rodzin;  - współpraca z Wolontariatem „Dobre Serce” w Grójcu celem wydawania skierowań po odbiór żywności z programu unijnego, udział w akcjach społecznych;  - szkolenie kadr zajmujących się pracą z rodzinami. |
| Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Pniewach | - realizacja programów profilaktycznych;  - wspieranie programów edukacyjnych wspierających wychowanie dzieci;  - organizacja wyjazdów profilaktycznych dla dzieci z 6 klas publicznych szkół podstawowych w góry Tatry;  - informowanie o miejscach, w których rodziny z problemami uzależnień mogą otrzymać pomoc;  - motywowanie osób do zmiany swojego zachowania rzutującego na relacje rodzinne;  - szkolenie kadr zajmujących się wspieraniem rodzin z problemem uzależnienia. |
| Gminny Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Pniewach | - działania wspierające rodziny w rozwiązywaniu problemu przemocy domowej;  - szkolenie kadr zajmujących się problematyką przemocy w domu. |
| Placówki oświatowo – wychowawcze z terenu gminy Pniewy:  PSP Ciechlin  PSP Karolew  PSP Jeziora  PSP Kruszew  PG Kruszew  SOSW Jurki | - realizacja szkolnych programów profilaktycznych;  - działalność edukacyjno–wychowawcza;  - wsparcie psychologiczno-edukacyjna;  - wsparcie pedagogiczne dla dzieci i rodziców;  - wsparcie pedagogów kierowane do dzieci z problemami;  - współpraca z organizacjami niosącymi pomoc dzieciom. |
| Placówki służby zdrowia:  SPZOZ Pniewy  NZOZ „Ewamed” w Pniewach | - szczepienia ochronne dzieci;  - programy profilaktyczne wśród dzieci i rodziców;  - porady lekarskie na temat zdrowia i odpowiedniego leczenia i zdrowego stylu życia dla rodzin z dziećmi. |
| Parafie rzymsko-katolickie obejmujące teren gminy Pniewy | - działalność charytatywna;  - pomoc finansowa i rzeczowa;  - wsparcie duchowe dla rodzin z problemami;  - spotkania z dziećmi i młodzieżą podczas parafialnych uroczystości. |
| Gminna Biblioteka Publiczna w Pniewach | - zajęcia dla dzieci: kucharskie, taneczne, umiejętności szycia, rękodzieła, karate, szachy i inne;  - spektakle aktorskie i inne dla dzieci w siedzibie Filii w Michrowie oraz w innych miejscach;  - organizowanie spotkań dla dzieci z ciekawymi osobami, również rozmowy profilaktyczne;  - konkursy literackie, spotkania z pisarzami;  - działalność grupy teatralnej w filii w Michrowie;  - działalność kulturalno-edukacyjna;  - organizacja koncertów, występów, spotkań z rodzinami o ciekawej tematyce. |
| Stowarzyszenia i wolontariaty działające na terenie gminy Pniewy, w szczególności:  Wolontariat „Dobre Serce” | - zbiórki i przekazywanie żywności rodzinom z dziećmi;  - program PEAD „Dostarczanie żywności dla najuboższych mieszkańców Unii Europejskiej”;  - akcje społeczne aktywizujące lokalną społeczność, w tym warsztaty kulinarne. |

W gminie Pniewy funkcjonuje szeroki wachlarz form pomocy dla dziecka i rodziny ze strony powyższych instytucji.

Są to zarówno poradnictwa jak i konkretne usługi, które wspierają zwalczanie bezradności opiekuńczo - wychowawczej, zajmują się profilaktyką, walka z sytuacjami kryzysowymi, nałogami itp. Instytucje wspierają i pomagają, w stworzeniu optymalnych warunków do wychowywania dzieci w ich środowisku domowym.

1. **Cele, założenia i realizacja programu**
2. **cele programu**

Głównym celem Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2017-2019 jest stworzenie optymalnych warunków do wychowania dzieci w środowisku biologicznej rodziny oraz wspierania rodzin dysfunkcyjnych w prawidłowym wypełnianiu obowiązków opiekuńczo – wychowawczych w gminie Pniewy.

Cele szczegółowe:

- budowanie bezpieczeństwa socjalnego rodzin;

- wspomaganie potencjału rozwojowego rodziny;

- wspomaganie dziecka w środowisku szkolnym;

- działania koordynujące podmioty zajmujące się rodzinami.

1. **założenia programu**

Gminny Program Wspierania Rodziny jest dokumentem przewidzianym do realizacji na lata 2017 – 2019. Głównym założeniem programu jest stworzenie wielopłaszczyznowego systemu wsparcia dla rodzin poprzez działania mające służyć:

- wspieraniu potencjału rozwojowego rodziny biologicznej, na wczesnym etapie jej funkcjonowania;

- wzmocnieniu sytemu gwarantującego prawidłowy proces wychowawczy oraz ochrony dzieci przed nieprzystosowaniem społecznym, marginalizacją i wykluczeniem;

- poprawie sytuacji dziecka w środowisku szkolnym poprzez wzbogacenie oferty edukacyjnej i wsparcie uczniów wymagających pomocy;

- zwiększeniu poziomu bezpieczeństwa dzieci, młodzieży i rodziny poprzez prowadzenie stosownych działań profilaktycznych, edukacyjnych i wychowawczych w środowisku;

- zapobieganiu powstawania sytuacji kryzysowych wymagających interwencji oraz skuteczne reagowanie w sytuacjach już zaistniałych poprzez udzielenie wielopłaszczyznowego wsparcia.

1. **zadania programu**

Harmonogram Programu Wspierania Rodziny na lata 2017 – 2019 w gminie Pniewy został przedstawiony w formie poniższej tabeli.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Lp. | Zadania | Działania | Termin realizacji | Realizatorzy | Wskaźniki realizacji |
| 1. | Prowadzenie działalności profilaktycznej na rzecz rodziny. | - udział w kampaniach, konferencjach i seminariach promujących wartość rodziny;  - udział w programach profilaktycznych i edukacyjnych wspierających wychowanie dzieci w rodzinie. | 2017  -  2019 | Wszystkie podmioty uczestniczące w realizacji programu. | - ilość plakatów, ulotek i gazetek szkolnych;  - ilość programów profilaktyki. |
| 2. | Udzielanie wsparcia i pomocy rodzinie przezywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczej. | - praca socjalna skierowana na rzecz rodzin przezywających trudności w wypełnianiu swojej roli;  - udzielanie pomocy finansowej i rzeczowej, pomoc w formie dożywiania dzieci w szkołach, udzielanie dzieciom stypendiów szkolnych;  - wsparcie asystenta rodziny, pracownika socjalnego w opiece i wychowaniu dzieci. | 2017  -  2019 | Wszystkie podmioty uczestniczące w realizacji programu. | - ilość rodzin objętych pomocą asystenta;  - ilość rodzin z dziećmi objęta pomocą socjalną;  - ilość dzieci dożywianych w szkołach;  - ilość kontraktów socjalnych. |
| 3. | Doskonalenie współpracy pomiędzy instytucjami i podmiotami działającymi na rzecz dzieci i rodziny. | - współpraca szkół, policji, służby zdrowia, kuratorów, komisji rozwiazywania problemów alkoholowych, zespołu interdyscyplinarnego, organizacji pozarządowych oraz innych instytucji;  - stała współpraca z Powiatowymi Centrami Pomocy Rodzinie, jako jednostkami realizującymi działania z zakresu pieczy zastępczej;  - doskonalenie kadr poprzez szkolenia. | 2017  -  2019 | Wszystkie podmioty uczestniczące w realizacji programu. | - liczba spotkań, szkoleń, i wspólnych konferencji;  - liczba organizacji biorących udział w pomocy rodzinom z dziećmi. |

1. **odbiorcy programu**

Odbiorcami programu są:

- rodziny przeżywające trudności w wypełnianiu funkcji

opiekuńczo – wychowawczych;

- dzieci i młodzież, którym rodzina nie zapewnia należytej opieki;

- przedstawiciele instytucji oraz służb pracujących na rzecz dzieci.

**e) przewidywane efekty realizacji programu**

Spodziewanym efektem realizacji Programu ma być: polepszenie sytuacji dziecka i rodziny, wzmocnienie lub przywrócenie poczucia bezpieczeństwa socjalnego, ograniczenie problemów społecznych, zminimalizowanie negatywnych zachowań oraz stworzenie skutecznego systemu wsparcia dla rodziny i dziecka.

1. **Realizatorzy programu**

Koordynatorem programu jest Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Pniewach w partnerstwie z:

- Urzędem Gminy Pniewy;

- Placówkami oświatowymi z terenu gminy Pniewy;

- Gminną Biblioteką Publiczną w Pniewach;

- Komendą Powiatową Policji w Grójcu;

- Zespołem Interdyscyplinarnym ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie

w Pniewach;

- Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Pniewach;

- Samodzielnym Publicznym Zakładem Opieki Zdrowotnej w Pniewach;

- Niepublicznym Zakładem Opieki Zdrowotnej w Pniewach;

- Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Grójcu;

- Poradnią Psychologiczno – Pedagogiczną w Grójcu;

-Powiatowym Urzędem Pracy w Grójcu;

- Sądem Rejonowym w Grójcu;

- Organizacjami pozarządowymi działającymi na terenie gminy Pniewy

1. **Źródła finansowania programu**

Gminny Program Wspierania Rodzin na lata 2017 – 2019 będzie się opierał finansowo o:

- środki własne gminy ustalane corocznie w budżecie gminy Pniewy;

- dotacje z budżetu państwa ustalane corocznie w budżecie gminy Pniewy, w tym programy rządowe z zakresu wspierania rodziny;

- środki pozabudżetowe, szczególnie środki zaangażowane przez organizacje pozarządowe i sponsorów;

- środki z dotacji i programów unijnych.

1. **Monitoring i ewaluacja**

Koordynatorem programu jest Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Pniewach, który będzie zajmował się monitoringiem i ewaluacją niniejszego programu. Monitoring będzie polegał na zbieraniu i analizowaniu danych dotyczących zrealizowanych zadań w ramach przedmiotowego programu, we współpracy z podmiotami zaangażowanymi w jego realizację.

Przedmiotem ewaluacji będzie skuteczność podejmowanych działań w oparciu o analizę założonych wskaźników. Corocznie do dnia 31 marca każdego roku jest przedkładane Radzie Gminy Pniewy sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny oraz przedstawia potrzeby związane z realizacją potrzeb.

**Zakończenie**

Aby skutecznie zapobiegać dysfunkcji rodzin koniecznością jest zaangażowanie wszystkich instytucji, które wspierają rodziną. Najważniejszą sprawą jest zapewnienie odpowiednich warunków rozwoju dla dzieci i młodzieży, w taki sposób, aby zapobiegać powielaniu nieprawidłowych wzorców w przyszłości.

Pozostawienie rodzin bez fachowego dla nich wsparcia i pomocy specjalistycznej może spowodować wzrost zjawiska ich degradacji i skutkować będzie różnorodnymi konsekwencjami.

Ważne jest, by pomoc specjalistyczna (psychologiczna, socjalna, prawna itp.) mogła być dla rodzin ubogich bezpłatna i dostępna. System wspierania rodziny i pieczy zastępczej został utworzony także ze względu na dobro dzieci, które potrzebują szczególnej ochrony i pomocy ze strony dorosłych, środowiska rodzinnego, atmosfery, miłości i zrozumienia, w trosce o ich harmonijny rozwój i przyszłą samodzielność.

Przezwyciężanie trudności w opiece i wychowaniu dzieci może być osiągnięte wyłącznie poprzez współpracę rodzin z wszelkimi instytucjami i organizacjami pracującymi z dziećmi i dla dzieci.