



Wójt Gminy Pawonków

ul. Lubliniecka 16, 42-772 Pawonków
tel. 34 353 41 00, fax. 34 353 41 00 wew. 122
e-mail: urząd@pawonkow.pl
www.pawonkow.pl

Pawonków, dn. 02.05.2023r.

OŚ.6220.6.2021.AK

ADAM BISZTYGA TAPO-SERWIS

ul. Wolności 30C

43-602 Jaworzno

DECYZJA

Na podstawie art. 71 ust.1 i ust. 2 pkt 1, art. 75 ust. 1 pkt 4, art. 82 ust. 1 oraz art. 84 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 r., poz.1029 z późn. zm.), w związku § 2 ust. 1 pkt 47 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019r. poz. 1839) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022r., poz. 2000 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku ADAMA BISZTYGI prowadzącego działalność gospodarczą pod nazwą TAPO-SERWIS, 43-602 Jaworzno, ul. Wolności 30C, w którego imieniu działają pełnomocnicy: Pani Monika Ostrowska, Pani Klaudia Krauze, Pani Katarzyna Błocińska-Wolnikowska, o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedsięwzięcia polegającego na „**Budowie instalacji beztlenowego przetwarzania odpadów biologicznych na działce o nr ewid. 419/18, obręb Lisowice**” oraz po dokonaniu uzgodnień z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Katowicach (postanowienie nr WOOŚ.4221.21.2023.AF1.1 z dn. 03.04.2023r.) oraz Państwowym Gospodarstwem Wodnym Wody Polskie RZGW w Gliwicach (postanowienie nr GL.RZŚ.4360.57.2021.KWK4 z dnia 21.03.2022r.) a także po uzyskaniu opinii Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Lublińcu (opinia nr NS-ZNS.9022.70.2021 z dnia 01.03.2023r.) oraz Marszałka Województwa Śląskiego w Katowicach (opinia OS-WS.7030.35.2021, OS-WS.KW-6/22 z dnia 11.01.2022r.)

odmawiam

wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na „**Budowie instalacji beztlenowego przetwarzania odpadów biologicznych na działce o nr ewid. 419/18, obręb Lisowice**”

UZASADNIENIE

W dniu 30.07.2021r. Inwestor ADAM BISZTYGA prowadzący działalność gospodarczą pod nazwą TAPO-SERWIS, 43-602 Jaworzno, ul. Wolności 30C, w którego imieniu działają pełnomocnicy: Pani Monika Ostrowska, Pani Klaudia Krauze, Pani Katarzyna Błocińska-Wolnikowska, złożył wniosek o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na „**Budowie instalacji beztlenowego przetwarzania odpadów biologicznych na działce o nr ewid. 419/18, obręb Lisowice**”, na terenie gminy Pawonków, powiat lubliniecki.

Planowane zamierzenie zostało zakwalifikowane jako przedsięwzięcie zawsze znacząco oddziałujące na środowisko zgodnie z § 2 ust. 1 pkt 47 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019r. poz. 1839).

Zgodnie z art. 75 ust. 1 pkt 4 ustawy o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko organem właściwym do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest wójt, burmistrz, prezydent miasta – w przypadku pozostałych przedsięwzięć (innych niż wymienione w punktach 1-3). Szczegółowe zasady ustalania organu właściwego do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach określają przepisy ust. 1a – 7 tego artykułu.

W dniu 10.08.2021r. Wójt Gminy Pawonków wezwał pełnomocnika inwestora do uzupełnienia braków formalnych tj. o mapę w postaci papierowej oraz elektronicznej z zaznaczonym przewidywanym terenem, na którym będzie realizowane przedsięwzięcie, o którym mowa w art. 74 ust.1 pkt 3 oraz 3a ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (dalej ustawa ooś).

W dniu 17.08.2021r. inwestor złożył uzupełnienie do wniosku w związku z czym zostało wszczęte postępowanie administracyjne zmierzające do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego zamierzenia polegającego na budowie instalacji beztlenowego przetwarzania odpadów biologicznych na działce o nr ewid. 419/18, obręb Lisowice.

W toku prowadzonego postępowania w dniu 20.08.2021r. w oparciu o art. 74 ust 3a ustawy ooś ustalono strony postępowania. Strony zostały powiadomione pisemnie oraz poprzez obwieszczenie zgodnie z art. 74 ust. 3 ustawy ooś – „Jeżeli liczba stron postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach lub innego postępowania dotyczącego tej decyzji przekracza 10, stosuje się art. 49 Kodeksu postępowania administracyjnego”. Artykuł 49 Kodeksu postępowania administracyjnego mówi: „Jeżeli przepis szczególny tak stanowi, zawiadomienie stron o decyzjach i innych czynnościach organu administracji publicznej może nastąpić w formie publicznego obwieszczenia, w innej formie publicznego ogłoszenia zwyczajowo przyjętej w danej miejscowości lub przez udostępnienie pisma w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej właściwego organu administracji publicznej.”

Następnie w dniu 23.08.2021r. Wójt Gminy Pawonków zgodnie z art. 77 ust. 1 ustawy ooś wystąpił o wydanie uzgodnień do następujących organów:

- Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach,
 - Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie RZGW Gliwice,
- oraz o wydanie opinii do:
- Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Lublińcu,
 - Marszałka Województwa Śląskiego.

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie Zarząd Zlewni, do którego wystąpił Wójt Gminy Pawonków o uzgodnienie realizacji planowanego zamierzenia, przekazał w dniu 01.09.2021r. wniosek Wójta do Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gliwicach.

Dnia 16.09.2021r. Marszałek Województwa Śląskiego wezwał, przez Wójta Gminy Pawonków, wnioskodawcę do uzupełnienia raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko.

W dniu 20.09.2021r. pełnomocnik inwestora, drogą elektroniczną wyjaśnił, że omyłkowo wskazał miejscowość Tychy jako miejsce realizacji inwestycji. Zgodnie z treścią raportu miejscem inwestycji jest miejscowość Lisowice w Gminie Pawonków.

W dniu 21.09.2021r. pełnomocnik wnioskodawcy wyjaśnił, że na etapie przygotowywania raportu otrzymał od inwestora informację, że w sąsiadującej z planowaną inwestycją fermie norek nie jest prowadzona hodowla. Tymczasem na fermie norek prowadzona jest stała hodowla, jednakże zdaniem wnioskodawcy fakt prowadzenia hodowli na farmie nie wpływa na treść raportu.

Powyższe wyjaśnienie w dniu 22.09.2021r. oraz 21.09.2022r. Wójt Gminy Pawonków przekazał organom opiniującym i uzgadniającym.

Dnia 23.09.2021r., zgodnie z art. 50 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. kodeks postępowania administracyjnego, zostało przekazane przedstawicielowi inwestora wezwanie Marszałka Województwa Śląskiego z dnia 16.09.2021r. Również tego samego dnia Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Lublińcu pismem nr NS-ZNS.9022.70.2021 wydał opinię, w której określił warunki realizacji dla planowanej inwestycji.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Katowicach pismem nr WOOŚ.66.2021.AF1.1 z dnia 24.09.2021r. poinformował, że wniosek Wójta Gminy Pawonków nie będzie rozpatrzony w ustawowym terminie i wyznaczył dzień 10.10.2021r. jako nowy termin załatwienia sprawy. Po czym w dniu 07.10.2021r. pismem nr WOOŚ.66.2021.AF1.2 wezwał inwestora do złożenia wyjaśnień.

Dnia 13.10.2021r. Dyrektor Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gliwicach, pismem nr GL.RZŚ.4360.57,2021.KWK1 również wezwał wnioskodawcę do złożenia uzupełnień do raportu oceny oddziaływania planowanego przedsięwzięcia na środowisko.

Zgodnie z art. 50 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. kodeks postępowania administracyjnego Wójt Gminy Pawonków pismem nr OŚ.6020.6.2021.AK w dniu 14.10.2021r. przekazał reprezentantowi inwestora powyższe wnioski o uzupełnienia.

Dnia 14.10.2021r. pełnomocnik wnioskodawcy wystąpił z wnioskiem o udzielenie informacji o środowisku w zakresie dokumentacji sporządzonej na potrzeby wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla sąsiadującej z planowaną inwestycją fermy norek. Wójt Gminy Pawonków w dniu 20.10.2021r. poinformował, że dla hodowli norek nie została wydana decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach.

W dniu 26.10.2021r. wnioskodawca przedłożył uzupełnienie do wezwania Marszałka Województwa Śląskiego. Przedmiotowe uzupełnienie Wójt Gminy Pawonków przekazał w dniu 28.10.2021r. organom opiniującym i uzgadniającym przedmiotowe zagadnienie.

Następne uzupełnienie na wniosek Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach oraz Dyrektora Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gliwicach inwestor przekazał w dniu 9.11.2021r. Tego samego dnia Wójt Gminy Pawonków przekazał je organom opiniującym i uzgadniającym. Również dnia 23.11.2021r. Wójt Gminy Pawonków przekazał pozostałe uzupełnienie, którego omyłkowo nie dołączył przy piśmie z dnia 9.11.2021r.

Ponadto w dniu 24.11.2021r. Wójt Gminy Pawonków po przekazaniu uzupełnień inwestora do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego zwrócił się ponownie o wydanie opinii zgodnie z art. 77 ust. 1 ustawy ooś.

W dniu 23.11.2021r. Wójt Gminy Pawonków wydał obwieszczenie powiadamiając strony postępowania o czynnościach podjętych w toczącym się postępowaniu. Natomiast Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Katowicach pismem nr WOOŚ.4221.66.AF1.3 z dnia 30.11.2021r. ponownie wydłużył termin załatwienia sprawy wyznaczając dzień 15.12.2021r. jako termin wydania uzgodnienia.

Dnia 13.12.2021r. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Lublińcu pismem nr NS-ZNS.9022.70.2021 wydał ponownie opinię, w której wskazał warunki realizacji przedmiotowego przedsięwzięcia.

Dnia 14.12.2021r. pismem nr WOOS.4221.66.AF1.4, do kolejnego uzupełnienia wezwał inwestora Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska. Przedmiotowe uzupełnienie Wójt Gminy Pawonków przekazał wnioskodawcy w dniu 16.12.2021r.

W toku postępowania również Dyrektor Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gliwicach poinformował że dotrzymanie ustawowego terminu nie jest możliwe oraz wyznaczył termin wydania uzgodnienia do dnia 18.01.2022r. Po czym w wyznaczonym przez siebie dniu pismem nr GL.RZ.4360.57.2021.KWK3 wydał postanowienie uzgadniające realizację planowanego przedsięwzięcia oraz określił warunki tej realizacji.

Po przeanalizowaniu zebranych uzupełnień w dniu 11.01.2022r., pismem nr OS-WS.7030.35.2021, OS-WS.KW-6/22, swoją opinię wydał Marszałek Województwa Śląskiego oraz określił warunki realizacji planowanej inwestycji.

Pełnomocnik inwestora w dniu 14.01.2022r. złożył wniosek o wydłużenie terminu złożenia uzupełnienia z wezwania Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach do dnia 18.02.2022r. W ślad za powyższym Wójt Gminy Pawonków zwrócił się do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach z wnioskiem o wydłużenie terminu na złożenie wyjaśnień przez wnioskodawcę do dnia 20.02.2022r.

Kolejne uzupełnienie inwestor złożył w dniu 18.02.2022r. Powyższe dodatkowe wyjaśnienia Wójt Gminy Pawonków również w dniu 18.02.2022r. przekazał wszystkim organom uzgadniającym i opiniującym.

Po ostatnim uzupełnieniu swoje opinie i uzgodnienia kolejno wydały organy:

- Marszałek Województwa Śląskiego dnia 24.02.2022r poinformował, że swoją opinię już wydał w dniu 11.01.2022r.
- Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Lublińcu dnia 18.02.2022r. pismem nr NS-ZNS.9022.70.2021,
- Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Katowicach dnia 22.03.2022r. pismem nr WOOS.4221.66.AF1.5,
- Dyrektor Państwowego Gospodarstwa Wodnego wody Polskie Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gliwicach w dniu 21.03.2022r. pismem nr GL.RZ.4360.57.2021.KWK4.

W myśl art.79 ust. 1 ustawy o oś przed wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach w postępowaniu, w ramach którego przeprowadza się ocenę oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, organ właściwy do jej wydania zapewnia możliwość udziału społeczeństwa. W związku z czym Wójt Gminy Pawonków podał w dniu 19.04.2022r. do publicznej wiadomości informację o przeprowadzeniu oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko oraz o możliwości składania uwag i wniosków w formie ustnej do protokołu, pisemnej oraz elektronicznej. Ponadto powiadomiono o planowanym spotkaniu w dniu 26.04.2022r. z inwestorem w ramach procedury udziału społeczeństwa w prowadzonym postępowaniu. Termin składania uwag i wniosków wyznaczono od 20.04.2022r. do 19.05.2022r. tj. 30 dni zgodnie z art. 33 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. Ponadto w dniu 22.04.2022 zwrócono się z pisemną prośbą do proboszcza parafii św. Jana Nepomucena w Lisowicach o odczytanie na mszach świętych ogłoszenia o spotkaniu konsultacyjnym, które zaplanowana na dzień 26.04.2022r.

W trakcie trwania konsultacji wpłynęło szereg uwag i wniosków. Sześć wniosków dotyczyło przedłużenia czasu trwania konsultacji społecznych. Na wnioski o wydłużenie terminu składania uwagi wniosków, każdy wnioskodawca otrzymał indywidualną odpowiedź o braku możliwości wydłużenia tego terminu gdyż termin 30 dni wskazany jest w art. 33 ustawy ooś. Termin ten jest nieprzekraczalny, a uwagi i wnioski złożone po tym terminie pozostawia się bez rozpatrzenia. Ponadto w dniu 17.05.2022r. informacja o braku możliwości przedłużenia terminu konsultacji społecznych została również zamieszczona na stronie internetowej Urzędu Gminy Pawonków.

Kolejnych pięć wniosków dotyczyło przyznania statusu strony postępowania w toczącym się postępowaniu. Osoby wnioskujące o uznanie za stronę również indywidualnie powiadomiono o braku możliwości uznania ich za stronę. Każdy z wnioskodawców posiadał nieruchomość w obrębie miejscowości Lisowice. Jednakże, po przeanalizowaniu raportu ocen oddziaływania planowanego przedsięwzięcia na środowisko, nie stwierdzono oddziaływania planowanej inwestycji na nieruchomościach tych wnioskodawców. Ponadto żadna z tych nieruchomości nie znajdowała się w obszarze 100m od granicy terenu, na którym realizowana będzie inwestycja. Zatem wnioski o przyznanie statusu strony w tym postępowaniu zostały odrzucone.

W dniu 16.05.2022r. jedna osoba zapoznała się z aktami sprawy w Urzędzie Gminy Pawonków.

W dniu 12.05.2022r. do tutejszego urzędu wpłynął wniosek, na podstawie art. 31 kodeksu postępowania administracyjnego, Stowarzyszenia EkoZaRadni o dopuszczenie do udziału w postępowaniu nr OS.6220.6.2021.AK w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na „Budowie instalacji beztlenowego przetwarzania odpadów biologicznych na działce o nr ewid. 419/18, obręb Lisowice”. Stowarzyszenie jednocześnie wniosło o udostępnienie akt sprawy. W dniu 20.05.2022r. Wójt Gminy Pawonków na podstawie art. 31 kodeksu postępowania administracyjnego oraz art. 44 ust. ustawy ooś wydał postanowienie o dopuszczeniu organizacji społecznej EkoZaRadni do udziału w postępowaniu na prawach strony w przedmiotowym postępowaniu. Dnia 23.05.2022r. zostało wydane obwieszczenie o dopuszczeniu organizacji społecznej EkoZaRadni do udziału w postępowaniu na prawach strony w przedmiotowym postępowaniu. Natomiast w dniu 25.05.2022r. zgodnie z wnioskiem stowarzyszenia na wskazany adres mailowo udostępniono w wersji elektronicznej całość dotychczas zgromadzonych akt sprawy.

Kolejne cztery wnioski dotyczyły już ściśle merytorycznych uwag do zgromadzonego materiału. Na część uwag mieszkańcy otrzymali odpowiedź w trakcie trwania postępowania tj. w dniu 27.06.2022r.

Również w dniu 19.05.2022r. mieszkańcy Lisowic oraz okolicznych miejscowości złożyli petycję przeciwko budowie biogazowni w Lisowicach. Petycja sygnowana była przez 581 osób. Wskazane w treści petycji osoby, którym należało przekazać odpowiedź na wniosek w dniu 27.06.2022r. otrzymały odpowiedź Wójta Gminy Pawonków.

Z uwagi na charakter planowanego zamierzenia i liczne uwagi lokalnej społeczności, działając w trosce o dobro mieszkańców, zwrócono się w dniu 27.05.2022r. z prośbą do Inwestora aby zajął stanowisko dotyczące uwag i wniosków mieszkańców. Wójt Gminy Pawonków po zanonimizowaniu uwag złożonych przez społeczeństwo przekazał je do pełnomocnika inwestora w celu ustosunkowania się do wniosków. W dniu 14.06.2022r. pełnomocnik złożył obszerny wyjaśnienia.

Kolejnym pismem złożonym w dniu 26.05.2022r. przez mieszkańców miejscowości Lisowice było zażalenie na odmowę uznania za stronę postępowania - odmowa przyznania statusu strony postępowania w dniu 13.05.2022r. Dnia 02.06.2022r. Wójt Gminy Pawonków przekazał zażalenie wraz z aktami sprawy do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Częstochowie.

Zażalenie na pismo Wójta Gminy Pawonków wniosła również inna osoba, która odmowę uznania za stronę otrzymała dnia 01.06.2022r. (odmowa wójta z dnia 30.05.2022r.). Dnia 08.06.2022r. Wójt przekazał zażalenie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Częstochowie prosząc aby SKO obie sprawy rozpatrzyło w oparciu o już przesłane akta sprawy.

Ponadto w dniu 18.07.2022r. zgodnie z art. 50 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – kodeks postępowania administracyjnego Wójt Gminy Pawonków zwrócił się do Inwestora z pytaniem czy istnieje możliwość ograniczenia ilości przetwarzanych odpadów stanowiących uboczne produkty pochodzenia zwierzęcego (UPPZ kat. 3) oraz o jaką masę przewiduje ich zmniejszenie. Artykuł 50 kodeksu postępowania administracyjnego daje prawną możliwość do wzywania osób „do udziału w podejmowanych czynnościach i do złożenia wyjaśnień lub zeznań osobiście, przez pełnomocnika, na piśmie, jeżeli jest to niezbędne dla rozstrzygnięcia sprawy lub dla wykonywania czynności urzędowych”. Mając na uwadze dobro mieszkańców gminy Wójt dokładał wszelkich starań aby wyjaśnić powstałe wątpliwości. W czasie trwania konsultacji społecznych ze strony Inwestora padła ustna deklaracja, że istnieje możliwość zmniejszenia ilości odpadów UPPZ kat. 3 zatem zasadne było aby wnioskodawca swoją deklarację ustną potwierdził w formie pisemnej.

W dniu 18.07.2022r. pełnomocnik inwestora przekazał informację o możliwości zmniejszenia ilości przetwarzanych odpadów stanowiących uboczne produkty pochodzenia zwierzęcego, następnie w dniu 20.07.2022r. złożył dodatkowe wyjaśnienie o możliwości zmniejszenia omawianych rodzajów odpadów. Ostatecznie inwestor zdecydował, że zmniejszy ilość odpadów stanowiących uboczne produkty pochodzenia zwierzęcego (UPPZ kat. 3) do 20% pierwotnych założeń opisanych w raporcie oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko. Pierwotnie inwestor planował wkład odpadów UPPZ kat. 3 w maksymalnym obciążeniu do 73000 MG na rok. Ostatecznie zmniejszył tę ilość do maksymalnego obciążenia 14400 Mg na rok.

W dniach 26.06.2022r., 11.07.2022r. i 22.08.2022r. Wójt Gminy Pawonków występował do podmiotów niezależnych w celu zebrania ofert na przygotowanie opinii dla istniejącego raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko. Jednakże z uwagi na znaczne koszty niezależna opinia nie została przygotowana.

W dniu 23.06.2022r. Rada Powiatu Lublinieckiego wystąpiła do Wójta Gminy Pawonków o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Radni Powiatu Lublinieckiego wyrazili zaniepokojenie co do planów powstania biogazowni w miejscowości Lisowice ze względu na bliską odległość od zabudowań mieszkalnych. W dniu 28.07.2022r. Wójt Gminy Pawonków poinformował Radę Powiatu Lublinieckiego, że dokłada wszelkich starań aby procedura wydawania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach przebiegała zgodnie z aktualnie obowiązującymi przepisami prawa.

W dniu 01.08.2022r. do tutejszego urzędu wpłynęły postanowienia Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Częstochowie nr SKO.4102.57.2022 z dnia 29.07.2022r. oraz SKO.4102.60.2022 z dnia 29.07.2022r. w których SKO stwierdziło niedopuszczalność zażalenia na odmowę uznania za strony postępowania osoby ubiegającej się o status strony.

Kolejnym pismem złożonym przez pełnomocnika inwestora było ponaglenie na podstawie art. 37 § 1 pkt 2 i § 3 pkt a kodeksu postępowania administracyjnego w sprawie OŚ.6220.6.2021.AK na przewlekłość postępowania dotyczącego rozpatrzenia przedmiotowej sprawy. W dniu 07.09.2022r. Wójt Gminy przekazał ponaglenie wraz ze swoim stanowiskiem i aktami sprawy do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Częstochowie.

Niezależnie od ponaglenia złożonego przez inwestora w dni 05.09.2022r. Wójt Gminy Pawonków powiadomił inwestora o przedłużeniu terminu załatwienia sprawy wyznaczając dzień 04.11.2022r. jako przewidywany termin zakończenia postępowania. Również w tym dniu Wójt Gminy Pawonków wydał obwieszczenie na podstawie art. 10 kodeksu postępowania administracyjnego,

w którym powiadomił strony postępowania o możliwości zapoznania się z aktami sprawy w terminie 14 dni od dnia doręczenia obwieszczenia. We wskazanym terminie żadna ze stron nie skorzystała z tej możliwości. Ponadto w dniach 20.09.2022r. oraz 23.09.2022r. do tutejszego urzędu wpłynęły pisma Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Częstochowie o nr SKO.4102.86.2022 i SKO.4102.88.2022, które stanowią odpowiedź SKO w Częstochowie na skargę złożoną do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego na postanowienia o numerach SKO.4102.57.2022 z dnia 29.07.2022r. oraz SKO.4102.60.2022 z dnia 29.07.2022r. w których SKO stwierdziło niedopuszczalność zażalenia na odmowę uznania za strony postępowania osoby ubiegającej się o status strony.

W dniu 22.09.2022r. do tutejszego urzędu wpłynęło postanowienie nr SKO.4109.91.2022 Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Częstochowie, w którym SKO wskazało że Wójt Gminy Pawonków dopuścił się przewlekłości w prowadzonym postępowaniu i wyznaczył termin zakończenia sprawy do dnia 14.10.2022r.

Dnia 14.10.2022r. Wójt Gminy Pawonków wydał odmowę wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na „Budowie instalacji beztlenowego przetwarzania odpadów biologicznych na działce o nr ewid. 419/18, obręb Lisowice”

28.10.2022r. do Urzędu Gminy Pawonków wpłynęło odwołanie inwestora od wydanej decyzji, a następnie przekazane do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w dniu 04.11.2022r.

W odpowiedzi na złożone odwołanie w dniu 16.11.2022r. organizacja społeczna EkoZaRadni złożyła odpowiedź na odwołanie. Odpowiedź ta została przekazana do Samorządowego Kolegium Odwoławczego. Dnia 15.11.2022r. do Urzędu Gminy wpłynę także sprzeciw mieszkańców Lisowic w sprawie budowy biogazowni.

Po rozpoznaniu odwołania Samorządowe Kolegium Odwoławcze w dniu 08.12.2022r. wydało decyzję, która uchyliła zaskarżoną decyzję Wójta Gminy Pawonków w całości i skierowano sprawę do ponownego rozpatrzenia przez organ pierwszej instancji.

W dniu 12.01.2023r. do Urzędu Gminy Pawonków wpłynął wniosek posa na Sejm Andrzeja Gawrona dotyczący udostępnienia akt sprawy. Następnie 24.01.2023r. Wójt Gminy Pawonków, w odpowiedzi na wniosek posa, przekazał akta sprawy.

13.02.2023r. Urząd Gminy Pawonków w związku z zaleceniami wskazanymi w decyzji z dnia 08.12.2022r. wydanej przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze przekazał organom opiniującym wypis i wyrys miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego z prośbą o odniesienie się lub ponowną opinię.

Następnie 20.02.2023r. Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska oraz Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Lublińcu wezwały Wójta Gminy do uzupełnień.

Wody Polskie w piśmie nr GL.RZŚ.4360.57.2021.KWK5 z dnia 22.02.2023r. stwierdziły, iż przedstawienie wypisu i wyrysu z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miejscowości Lisowice nie wiąże się ze zmianą opinii w związku z tym postanowienie Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gliwicach, PGW Wody Polskie z dnia 21.03.2022 r., znak: GL.RZŚ.4360.57.2021.KWK4 zostało utrzymane w mocy.

Dnia 01.03.2023r. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Lublińcu wydał ponowną opinię sanitarną w związku z czym straciła moc opinia sanitarna nr NS-ZNS.9022.70.2021 z dnia 18.03.2022r.

W dniu 14.03.2023r. do Urzędu Gminy wpłynęło pismo Marszałka Województwa Śląskiego nr OE-WS.7030.6.2023. W piśmie tym Marszałek podtrzymał w mocy swoją opinię wyrażoną w Postanowieniu Nr 31/OS/2022 o znaku OS-WS.7030.35.2021 z dnia 11.01.2022r.

Organizacja Społeczna EkoZaRadni w piśmie z dnia 09.03.2023r. złożyła zapytanie o aktualnie wykonywane czynności w toczącym się postępowaniu na co Wójt odpowiedział dnia 22.03.2023r.

03.04.2023 r Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Katowicach wydała ponowną opinię, w związku z czym moc straciła opinia nr WOOŚ.4221.66.2021.AF1.5 z dnia 22.03.2022r.

W swojej opinii Marszałek Województwa Śląskiego określił, iż planowana inwestycja winna zapewnić, przy zastosowaniu opisanych w raporcie rozwiązań technologicznych - dotrzymanie norm i standardów jakości środowiska oraz wymagań technicznych wynikających z najlepszych dostępnych technik (BAT). Gospodarka odpadami winna być prowadzona zgodnie z warunkami wynikającymi z przepisów ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (tekst jednolity Dz.U. z 2020 r. poz. 797, ze zmianami) oraz ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo Ochrony Środowiska (tekst jednolity Dz.U z 2020 r. poz. 1219, ze zmianami). Gospodarka wodno-ściekowa, w tym sposób odprowadzania ścieków oraz wód opadowych i roztopowych, winna być prowadzona zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie wymogami prawnymi, w sposób niestanowiący zagrożenia dla środowiska wodno-gruntowego. Realizacja tego przedsięwzięcia winna być prowadzona w taki sposób, aby nie powodować pogorszenia stanu jakości warunków akustycznych w rejonach najbliższych położonych terenów podlegających ochronie akustycznej. Realizacja tego przedsięwzięcia winna być prowadzona w taki sposób, aby nie powodować pogorszenia stanu jakości powietrza w rejonach najbliższych położonych terenów podlegających ochronie powietrza. W uzasadnieniu Marszałek Województwa Śląskiego wskazał, że oddziaływanie akustyczne w czasie realizacji przedsięwzięcia związane będzie głównie z budową nowej hali pasteryzacji oraz zbiorników komponentów, homogenizacji, pasteryzacji, fermentacji i fermentacji wtórnej i magazynów pofermentu, wewnętrznych dróg i placów jak również wewnętrznych instalacji zakładu. Hałas ten będzie miał charakter okresowy a uciążliwości z nimi związane ustaną wraz z zakończeniem prac. W opinii tej wskazano również, że powstanie przedsięwzięcia przyczyni się do osiągnięcia celów recynglingowych w gospodarce komunalnej na terenie Województwa Śląskiego.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Lublińcu w swojej opinii uzgodnił wymagania higieniczne i zdrowotne dla budowy instalacji beztlenowego przetwarzania odpadów biologicznych na działce o numerze ewidencyjnym 419/ 18, obręb Lisowice. Inspektor sanitarny wskazał, iż zgodnie ze wskazanymi w raporcie wartościami, hałas nie będzie przekraczał dopuszczalnych norm. Określono również, że instalacja nie wpłynie negatywnie na jakość powietrza. Sanepid wskazał, że wszystkie wartości podane w raporcie obliczone są na podstawie modeli matematycznych, które mają na celu przybliżenie rzeczywistych warunków. Nie można wykluczyć, że przedsięwzięcie wpłynie negatywnie na życie i zdrowie mieszkańców. Skutkiem prowadzonej działalności mogą być hałasy, odory, pyły, szkodliwe substancje chemiczne, szkodliwe czynniki biologiczne, insekty, gryzonie oraz wzmożony ruch samochodów transportujące odpady po lokalnych drogach.

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie w swojej opinii wskazało, że obszar podmiotowej inwestycji nie jest objęty żadną formą ochrony przyrody, zlokalizowany jest poza terenami ochrony pośredniej stref ochronnych ujęć wody oraz poza obszarami szczególnego zagrożenia powodzią w rozumieniu art. 16 pkt 34 ustawy Prawo Wodne. W wyniku analizy dokumentów uznano, że planowane działania w ramach przedsięwzięcia nie wpłyną negatywnie na możliwość osiągnięcia celów środowiskowych, o których mowa w art. 57, art.59, art. 61 ustawy z dnia 20 lipca 2017r. Prawo wodne, a ustanowionych w „Planie gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Odry”, przyjętymi rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 18 października 2016r. (Dz.U z 2016 poz. 1967).

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Katowicach postanowieniem z dnia 03.04.2023r. określił warunki realizacji przedsięwzięcia. W uzasadnieniu wskazano, iż realizacja przedsięwzięcia będzie się wiązała z niewielkimi emisjami do powietrza. Emisja hałasu z terenu inwestycji w momencie przystąpienia do prac montażowych będzie związana z pracą typowego sprzętu budowlanego oraz samochodów ciężarowych i dostawczych związanych z transportem materiałów.

Generowany hałas z fazy realizacji będzie miał charakter okresowy i uciążliwości z nim związane ustaną wraz z zakończeniem ww. prac. Biorąc pod uwagę zastosowane rozwiązania mające na celu ograniczenie możliwości wystąpienia emisji substancji złośliwych i przeprowadzone obliczenia rozprzestrzeniania się zanieczyszczeń w powietrzu ustalono, że eksploatacja zakładu nie będzie stanowić źródła uciążliwości zapachowej. Przedstawiona w dokumentacji analiza akustyczna nie wykazała przekroczeń dopuszczalnego poziomu hałasu. Ponadto przedmiotowa inwestycja nie będzie źródłem zidentyfikowanych zagrożeń dla przedmiotów ochrony tego obszaru, nie wpłynie na możliwość osiągnięcia działań ochronnych, ani nie wpłynie na realizację zaplanowanych działań ochronnych.

Zgodnie z opinią Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska planowana inwestycja należy do odnawialnych źródeł energii i przyczynia się do wykorzystania odpadów pochodzących z gospodarstw domowych oraz z obiektów usługowych. Odpady te można powtórnie przetworzyć i wykorzystać do produkcji energii elektrycznej/ciepła na potrzeby zakładu oraz przekazywać do sieci energetycznej na potrzeby lokalnego rynku bez korzystania ze źródeł konwencjonalnych. Instalacja przyczyni się do ograniczenia wytwarzania tzw. gazów cieplarnianych, wpisuje się w programy ochrony środowiska oraz zwiększenia udziału energii ze źródeł odnawialnych.

W dniu 14.04.2023r. organizacja społeczna EkoZaRadni wystąpiła do Wójta Gminy Pawonków z prośbą o odpis akt postępowania.

Następnie w dniu 05.04.2023r. Wójt Gminy Pawonków obwieszczeniem nr OŚ.6220.6.2021.AK powiadomił strony postępowania o prawie wynikającym z art. 10 kodeksu postępowania administracyjnego tj. o możliwości wypowiedzenia się stronom postępowania w terminie 7 dni od daty doręczenia niniejszego zawiadomienia.

24.04.2023r. do Urzędu Gminy Pawonków wpłynęło pismo mieszkańców Lisowic. W piśmie tym mieszkańcy wyrazili swoje obawy w związku z planowaną inwestycją oraz poprosili o niezwłocznie przystąpienie do zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Odnosząc się do wniesionych przez społeczność wniosków należy zwrócić uwagę, że w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach konieczne jest podanie informacji o udziale społeczeństwa w postępowaniu oraz o tym, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa – zgodnie z art. 37 ustawy ooś.

Inwestor składając wniosek o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przez siebie zamierzenia przedłożył wszystkie niezbędne załączniki, o których mówi art. 74 ustawy ooś. Dokumentacja hydrogeologiczna o której mowa w art. 90 ust. 1 pkt 1 lit. D oraz art. 161 ust 2 pkt 6 ustawy Prawo geologiczne i górnicze nie jest wymaganym załącznikiem do wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Również projekt budowlany nie jest wymaganym załącznikiem w postępowaniu zmierzającym do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Tym samym braki wymienionych wyżej dokumentów nie stanowi braku formalnego uniemożliwiającego prowadzenie postępowania.

Ponadto należy zwrócić uwagę, że w aktualnie obowiązującym stanie prawnym, brak jest uregulowania w postaci ustawy czy też rozporządzenia kwestii uciążliwości odorowych.

Największym zagrożeniem a zarazem elementem stanowiącym najpoważniejsze obawy mieszkańców są właśnie odpady UPPZ kat. 3. Faktycznie stosowanie tego typu odpadów jako substrat do produkcji biogazu może stanowić zagrożenie epizootyczne – nadmierny rozwój owadów, czy też gryzoni.

Po ponownej, wnikliwej analizie dokumentacji oraz starannej analizie uzgodnień i opinii Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska, Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego,

Wód Polskich oraz Marszałka Województwa Śląskiego organ odmawia wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na „Budowie instalacji beztlenowego przetwarzania odpadów biologicznych na działce o nr ewid. 419/18, obręb Lisowice”.

Opinie organów są jednym z kryterium niezbędnym do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Artykuł 80 ustawy ooś brzmi następująco:

„1. Jeżeli była przeprowadzona ocena oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, właściwy organ wydaje decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach, biorąc pod uwagę:

- 1) wyniki uzgodnień i opinii, o których mowa w art. 77 ust. 1;
- 2) ustalenia zawarte w raporcie o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko;
- 3) wyniki postępowania z udziałem społeczeństwa;
- 4) wyniki postępowania w sprawie transgranicznego oddziaływania na środowisko,

jeżeli zostało przeprowadzone.

2. Właściwy organ wydaje decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach po stwierdzeniu zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jeżeli plan ten został uchwalony”.

Pomimo, iż uzgodnienia ww. organów odnoszą się do pozytywnych aspektów powstania przedsięwzięcia organ prowadzący nie jest zobligowany wydawać decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach dla tego przedsięwzięcia.

Organ odmawia wydania decyzji z obawy o zdrowie i życie mieszkańców Gminy.

Wszystkie założenia raportu oddziaływania na środowisko opierają się na przypuszczeniach i obliczeniach matematycznych, które mają zagwarantować brak uciążliwości dla mieszkańców. Żaden raport i pozytywna opinia nie zagwarantuje mieszkańcom braku negatywnego wpływu inwestycji na ich życie i zdrowie. Największe obawy budzi możliwość powstania odoru, który uprzykrzy życie nie tylko mieszkańcom wsi Lisowice, ale również mieszkańcom okolicznych miejscowości. Możliwe jest również powstanie szkodliwych pyłów, substancji chemicznych, nadmiernego hałasu. Ze względu na czynniki biologiczne możliwe będzie pojawienie się gryzoni oraz insektów. Planowana inwestycja wiąże się ze wzmożonym ruchem samochodów transportujących odpady po lokalnych drogach.

Wszystkie wyżej wymienione czynniki mogą spowodować przekroczenie standardów środowiska i mieć negatywny wpływ na życie i zdrowie mieszkańców.

Ponadto w przedmiotowej sprawie szczególną uwagę należy zwrócić na protesty społeczności lokalnej, gdyż to właśnie mieszkańcy będą zamieszkiwać w najbliższym sąsiedztwie planowanej inwestycji.

Przepisy art. 7 i 77 kpa stanowią, że w toku postępowania organy administracji publicznej stoją na straży praworządności, z urzędu lub na wniosek stron podejmują wszelkie czynności niezbędne do dokładnego wyjaśnienia stanu faktycznego oraz do załatwienia sprawy, mając na względzie interes społeczny i słuszny interes obywateli. Jednocześnie organ jest obowiązany w sposób wyczerpujący zebrać i rozpatrzyć cały materiał dowodowy jak również może w każdym stadium postępowania zmienić, uzupełnić lub uchylić swoje postanowienie dotyczące przeprowadzenia dowodu.

Nie przeprowadzono postępowania w sprawie transgranicznego oddziaływania na środowisko ze względu na lokalizację przedsięwzięcia w odległość ok. 87 km od granicy kraju.

Z uwagi na charakter planowanego zamierzenia i liczne uwagi lokalnej społeczności, działając w trosce o dobro mieszkańców mając na uwadze, powyższe ustalenia orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

Decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach dołącza się do wniosku o wydanie decyzji, o której mowa w art. 72 ust. 1 i 1a ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko, przy czym zgodnie z art. 72 ust. 3 w/w ustawy wniosek ten powinien być złożony nie później niż przed upływem 6 lat od dnia, w którym decyzja stała się ostateczna.

Od niniejszej decyzji przysługuje stronie prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Częstochowie za pośrednictwem Wójta Gminy Pawonków w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Joanna Wons-Kleta
Wójt Gminy Pawonków
/ – podpisano elektronicznie/

Otrzymują:

1. Adresat
2. Strony postępowania – obwieszczenie
3. a/a

Do wiadomości:

1. Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Katowicach, Plac Grunwaldzki 8-10, 40 – 032 Katowice,
2. PGW Wody Polskie. RZGW Gliwice, ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice,
3. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Lublińcu, ul. Dworcowa 17, 42-700 Lubliniec,
4. Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego, ul. Ligonia 46, 40-037 Katowice.