

PODSUMOWANIE

Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Pawonków uchwalonego uchwałą nr XXIII/151/2017 Rady Gminy Pawonków z dnia 28 lipca 2017 r.

*sporządzone zgodnie z art. 43 ustawy z dnia 3 października 2008 r.
o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska
oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. 2017 poz. 1405 t.j. z dnia 21.07.2017 r.)*

Podstawę do opracowania wymienionego powyżej planu stanowi uchwała nr XXXI/212/2014 Rady Gminy Pawonków z dnia 24 marca 2014 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Pawonków”.

Przeprowadzono procedurę sporządzenia projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego zgodnie z wymogami określonymi w art. 11 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o *planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* (t.j. Dz.U.2017 poz. 1073 z późn. zm).

15 listopada 2008 r. weszła w życie ustawa z dnia 3 października 2008 r. o *udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (Dz.U. 2017 poz. 1405 t.j. z dnia 21.07.2017 r.), która rozszerzyła możliwość udziału społeczeństwa w opracowywaniu dokumentów planistycznych oraz wprowadziła obowiązek przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu studium. Wyżej wymieniona ustawa określa elementy przeprowadzenia takiej oceny.

1. Ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko

Projekt studium opracowano z uwzględnieniem uwarunkowań i ograniczeń środowiskowych wynikających z prognozy oddziaływania na środowisko. Prognoza dla obszaru objętego projektem studium ocenia realizację jego ustaleń pod kątem szeroko rozumianej ochrony zasobów środowiska, a także przedstawia przewidywane skutki przekształceń dla stanu i funkcjonowania środowiska oraz warunków życia mieszkańców.

Studium zakłada generalnie poszerzenie istniejących terenów zabudowy oraz wprowadzenie nowych na terenach biologicznie czynnych, a także zmianę przeznaczenia niektórych terenów (w porównaniu do aktualnych ustaleń planistycznych przyjętych w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego).

Realizacja zabudowy o charakterze mieszkaniowym, usługowym i produkcyjnym będzie oddziaływała na środowisko przyrodnicze i krajobraz w obrębie analizowanego terenu poprzez emisję zanieczyszczeń do powietrza atmosferycznego (głównie w sezonie grzewczym) powstawanie odpadów, ścieków oraz okresowo podwyższonego poziomu hałasu. Ponadto realizacja zabudowy na terenach dotychczas niezainwestowanych będzie związana z naruszeniem szaty roślinnej i ograniczeniem powierzchni biologicznie czynnych. Z przyrodniczego punktu widzenia problemem może być także realizacja zabudowy na terenach zwartych kompleksów rolnych powodująca ich fragmentację.

Studium wprowadza jednocześnie ustalenia i wskazuje kierunki rozwoju, które ograniczają wpływ na środowisko, w tym na biosferę, wody podziemne i powierzchniowe, powierzchnię ziemi (gleby), a także powietrze. Uwzględniła również ustalenia ograniczające niekorzystny wpływ na komfort życia ludzi. Zapisy te powinny zostać uszczegółowione w przyszłych planach zagospodarowania przestrzennego.

Projekt Studium zachowuje liczne powierzchnie biologicznie czynne, w tym kompleksy leśne oraz ciągi zieleni nieurządzonej, w tym wzdłuż cieków wodnych. Studium uwzględnia również istniejące formy ochrony przyrody – pomniki przyrody. Nie stwierdza się ryzyka negatywnego oddziaływania projektu studium na przedmiot ochrony obszarów Natura 2000. Ponadto projekt wprowadza liczne ustalenia, których celem jest ochrona i promocja krajobrazu gminy.

Na terenie gminy Pawonków nie zidentyfikowano obszarów naturalnych zagrożeń geologicznych. Tereny narażone na procesy osuwiskowe wskazano w opracowaniu ekofizjograficznym, na terenach tych studium ustala ograniczenie realizacji nowej zabudowy. W przypadku realizacji inwestycji budowlanych, mogących powodować uaktywnienie procesów wskazane jest wykonanie specjalistycznych badań dla oceny warunków gruntowych podłoża. Studium co do zasady nie wprowadza nowych terenów zabudowy na wyżej wymienionych obszarach, ale utrzymuje tereny istniejące lub przeznaczone w planach miejscowych.

Dla terenu gminy nie sporządzono map zagrożenia powodziowego ani map ryzyka powodziowego. Wstępna ocena ryzyka powodziowego dla województwa śląskiego nie wskazuje występowania w granicach gminy obszarów, narażonych na niebezpieczeństwo powodzi, czyli takich, na których istnieje znaczące ryzyko powodziowe lub na których wystąpienie dużego ryzyka jest prawdopodobne. W studium wskazano obszary zagrożone zalewami i/lub podtopieniami w dolinie Lublinicy i jej dopływów, Bziniczki, Potoku Skrzydłowskiego oraz bezimiennego potoku w północno-wschodniej części gminy. Realizacja nowej zabudowy w tych obszarach winna zostać ograniczona.

Potencjalnie do najbardziej zauważalnych zmian w krajobrazie dojdzie na obrzeżach miejscowości, gdzie projektowany jest przyrost powierzchni zainwestowanych. W związku ze stałą potrzebą rozwoju zabudowy i osadnictwa należy stwierdzić, iż występujące już oddziaływania będą wzmocnione i mogą być trudne do ograniczenia z uwagi na uwarunkowania ekonomiczno-społeczne. Największe obszarowo tereny nowej urbanizacji zaprojektowano w obrębie sołectwa Lisowice – wzdłuż drogi krajowej nr 11. Aktywizacja terenów rolnych na potrzeby działalności produkcyjno-usługowej spowoduje wzmoczoną antropopresję na etapie realizacji inwestycji oraz wprowadzi trwałe przekształcenia powierzchni i zmianę szaty roślinnej, jednak pozwoli na wyznaczenie nowego, obok rolniczego, kierunku rozwoju gminy. Zrealizowane zagospodarowanie nie powinno negatywnie oddziaływać na sąsiednie tereny rolne.

Podsumowując, można stwierdzić, że przy zachowaniu i egzekwowaniu ustaleń wynikających z zapisów projektu Studium i przepisów odrębnych, a także przy uwzględnieniu uwag zawartych w prognozie możliwe będzie ograniczenie wystąpienia negatywnych oddziaływań na środowisko wprowadzanego zagospodarowania. Projektowane zagospodarowania nie będą również oddziaływały transgranicznie na środowisko.

2. Informacja o sposobie i zakresie uwzględnienia uzgodnienia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska i Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego

Dnia 11.12.2015 r. wystąpiono do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach oraz do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Lublińcu Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach z wnioskiem o uzgodnienie zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko. Uzyskano uzgodnienia zgodnie z treścią pisma RDOŚ w Katowicach z dnia 17.12.2015 r. nr WOOŚ.411.240.2015.MG) oraz pisma PPIS w Lublińcu z dnia 30.12.2015 r. nr NS-ZNS/522/30/15. Zgodnie z zawartymi w nich informacjami opracowano prognozę oddziaływania na środowisko.

Ustalenia i wytyczne zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko zostały uwzględnione w studium.

W toku procedury przeprowadzono opiniowanie i uzgadnianie projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko przez organy właściwe z mocy ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz.U.2017 poz. 1073 z późn. zm.), ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. 2017 poz. 1405 t.j. z dnia 21.07.2017 r.) oraz ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (t.j. Dz.U. 2016 poz. 2134 z późn. zm.). Uzyskano następujące opinie i uzgodnienia:

- Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach – opinia negatywna z dnia 10 stycznia 2017 r. (data wpływu 12.01.2017 r.) zgodnie z pismem nr WOOŚ.410.566.2016.MG, opinia pozytywna z dnia 21 marca 2017 r. (data wpływu 22.03.2017 r.) zgodnie z pismem WOOŚ.410.83.2017.MG, odmowa uzgodnienia z dnia 10 stycznia 2017 r. (data wpływu 12.01.2017 r.) zgodnie z pismem WOOŚ.610.120.2016.MG, uzgodnienie z dnia 21 marca 2017 r. (data wpływu 22.03.2017 r.) zgodnie z pismem WOOŚ.610.16.2017.MG,
- Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Lublińcu – opinia z dnia 02.02.2017 r. (data wpływu 17.02.2017 r.) zgodnie z pismem nr NS-ZNS-522-21-4/16.

3. Zgłoszone wnioski i uwagi

Zgodnie z wymogami prawa zapewniony został udział społeczeństwa w procedurze.

Możliwość składania wniosków do sporządzanego dokumentu, która została zagwarantowana poprzez wymagane podanie do publicznej wiadomości Ogłoszenia/Obwieszczenia Wójta Gminy Pawonków o przystąpieniu do sporządzenia zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego dla gminy Pawonków oraz Ogłoszenia/Obwieszczenia Wójta Gminy Pawonków o przystąpieniu do przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

W terminie wskazanym w ogłoszeniu o przystąpieniu do sporządzenia studium wpłynęło 16 wniosków osób fizycznych i jednostek organizacyjnych, które podzielono na 23 zagadnienia. Zostały one przekazane do rozstrzygnięcia w trakcie plac planistycznych związanych z opracowaniem studium, 8 nie uwzględniono, 6 uwzględniono częściowo, 9 uwzględniono w całości. Wnioski te dotyczyły prawie wyłącznie przeznaczenia terenów pod zabudowę mieszkaniową. W ramach strategicznej oceny oddziaływania na środowisko nie wpłynął żaden wniosek.

Projekt studium wraz z prognozą oddziaływania na środowisko został wyłożony w dniach od 18 kwietnia 2017 r. do 10 maja 2017 r. wraz z informacją o możliwości składania uwag, z wyznaczonym terminem ich składania do 1 czerwca 2017 r. W wyniku wyłożenia projektu studium do publicznego wglądu złożono 11 uwag, zawierających 12 kwestii, z których 4 nie uwzględniono, 3 uwzględniono częściowo, a 5 uwzględniono w całości. Uwagi dotyczyły najczęściej przeznaczenia terenów pod zabudowę mieszkaniową. W ramach strategicznej oceny oddziaływania na środowisko nie wpłynęły uwagi.

Lista nieuwzględnionych uwag złożonych podczas wyłożenia projektu studium do publicznego wglądu stanowi załącznik do uchwały w sprawie uchwalenia studium.

4. Wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko.

Oddziaływania na środowisko będą miały charakter lokalny i nie będą oddziaływały transgraniczne, w związku z czym projekt studium nie wymagał postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko. Realizacja jego ustaleń nie wpłynie negatywnie na elementy i obszary chronione oraz nie naruszy integralności wieloprzestrzennych obszarów chronionych.

5. Propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzenia monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu.

Studium rozwija tereny budownictwa mieszkaniowego oraz usługowo-produkcyjne. Mogą one powodować uciążliwości w formie wzmożonej emisji hałasu oraz emisji zanieczyszczeń do powietrza.

W zakresie skutków oddziaływania realizacji projektowanego zagospodarowania terenu za wystarczający przyjmuje się system monitoringu państwowego realizowany przez Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w ramach Państwowego Monitoringu Środowiska.

Na terenie gminy Pawonków nie zidentyfikowano obszarów, na których występują ruchy masowe – osuwiska oraz tereny zagrożone ruchami masowymi. Tereny narażone na procesy osuwiskowe wskazano w opracowaniu ekofizjograficznym, w studium ustalono na nich ograniczenie zabudowy. W przypadku realizacji inwestycji mogących powodować uaktywnienie procesów wskazane jest wykonanie specjalistycznych badań dla oceny warunków gruntowych podłoża.

Wskazuje się potrzebę zapewnienia monitoringu pozwalającego na diagnozowanie potrzeb w zakresie gospodarowania odpadami. Na podmioty gospodarcze, wytwarzające odpady, a w szczególności odpady niebezpieczne, należy nałożyć obowiązek zapobiegania skażeniu gleb, wód i powietrza poprzez identyfikację i monitoring źródeł odpadów i ścieków – w tym niebezpiecznych, wraz z uzyskaniem stosownych decyzji na ich wytwarzanie, składowanie i utylizację.

6. Uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych.

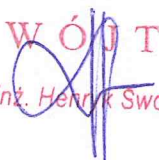
W prognozie oddziaływania na środowisko wykorzystano rozpoznanie uwarunkowań w zakresie stanu i możliwości środowiska, wymogów jego ochrony i ewentualnych ograniczeń w sposobie użytkowania terenu. Podstawą do analizy uwarunkowań był m.in. Program ochrony środowiska gminy Pawonków oraz aktualizacja oraz Opracowanie ekofizjograficzne na potrzeby zmiany „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Pawonków” dla wybranych terenów.

Projekt Studium przewiduje liczne, ale stosunkowo niewielkie powierzchniowo poszerzenie terenów zabudowy lub wprowadzenie nowych terenów, głównie kosztem użytków rolnych. Studium nie wprowadza zabudowy na terenach leśnych. Rozwiązaniem alternatywnym jest pozostawienie obszarów w dotychczasowym użytkowaniu, co nie powodowałoby oddziaływań na skutek realizacji i eksploatacji zabudowy oraz towarzyszącego jej zagospodarowania na terenach dotąd niezainwestowanych. Należy mieć jednak na uwadze, że tereny zabudowy zostały wyznaczone głównie w myśl zasady dogęszczania zabudowy i tworzenia zwartych jednostek osadniczych, gdzie istniejące już zagospodarowanie oddziałuje w podobny sposób na środowisko. Umożliwienie rozwoju istniejących terenów zabudowy jest działaniem korzystniejszym od jej rozpraszania. Ponadto w studium zastosowano zapisy minimalizujące negatywne oddziaływanie skutków realizacji pozostałych ustaleń. Powyższe ustalenia wymagają uszczegółowienia w przyszłych miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego opracowywanych na podstawie studium i obowiązujących przepisów z zakresu ochrony środowiska i przyrody.

Projekt studium wraz z prognozą oddziaływania na środowisko uzyskał stosowne uzgodnienia i opinie właściwych organów i instytucji, w tym został uzgodniony/zaopiniowany pozytywnie przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach i Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Lublińcu.

Należy stwierdzić, że projekt studium wraz z prognozą oddziaływania na środowisko został sporządzony zgodnie z obowiązującymi przepisami i w całości realizuje przedstawione w uchwale intencyjnej zamierzenia.

Wobec powyższego przyjęto rozwiązania zawarte w Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Pawonków.

WÓJT

mgr inż. Henryk Swoboda