

Ostrów Mazowiecka, dnia 7 kwietnia 2015 r.

R.602.1.2014

**Podsumowanie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko
„Programu usuwania wyrobów zawierających azbest
z terenu gminy Ostrów Mazowiecka na lata 2014-2032”
wraz z
„Prognozą oddziaływania na środowisko
dla Programu usuwania wyrobów zawierających azbest
z terenu gminy Ostrów Mazowiecka na lata 2014-2032”**

I. Podstawa prawna:

Podstawę prawną do przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko „Programu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu gminy Ostrów Mazowiecka na lata 2014-2032” stanowi ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. 2013, poz. 1235 ze zm.), zwana dalej ustawą OOS.

Zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt. 14 ww. ustawy, strategiczna ocena oddziaływania na środowisko to postępowanie w sprawie oceny oddziaływania na środowisko skutków realizacji polityki, strategii, planu lub programu. Ocena ta obejmuje:

1. uzgodnienie stopnia szczegółowości informacji zawartych w prognozie oddziaływania na środowisko,
2. sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko,
3. uzyskanie wymaganych ustawą opinii,
4. zapewnienie udziału społeczeństwa w postępowaniu.

Podstawę prawną do opracowania podsumowania z postępowania w sprawie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko „Programu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu gminy Ostrów Mazowiecka na lata 2014-2032” stanowi art. 55 ust. 3 ustawy OOS.

Do elementów obowiązkowych ww. podsumowania ustawa OOS zalicza:

1. Uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych.
2. Informację, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione:
 - a) ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko,
 - b) opinie właściwych organów, o których mowa w art. 57 i 58 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. 2013, poz. 1235 ze zm.), tj. Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie, Mazowieckiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Warszawie,
 - c) zgłoszone uwagi i wnioski,

- d) wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone,
- e) propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu.

II. Uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu („Programu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu gminy Ostrów Mazowiecka na lata 2014-2032”) w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych:

Celem „Programu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu gminy Ostrów Mazowiecka na lata 2014-2032” jest wyeliminowanie negatywnego wpływu wyrobów zawierających azbest na zdrowie mieszkańców i środowisko naturalne oraz bezpieczne usunięcie azbestu i zdeponowanie go na wyznaczonych składowiskach, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawnymi.

„Program usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu gminy Ostrów Mazowiecka na lata 2014-2032” podzielono na trzy główne części:

- Część podstawowa zawiera ogólne informacje dotyczące azbestu, jego szkodliwości oraz sposoby bezpiecznego postępowania z wyrobami zawierającymi azbest, jak również informacje, wynikające z realizacji Programu Oczyszczania Kraju z Azbestu. W części tej przedstawiono podstawy prawne dotyczące bezpiecznego postępowania z odpadami azbestowymi oraz obowiązki z nich wynikające. W części podstawowej zawarto dodatkowo charakterystykę gminy Ostrów Mazowiecka.
- Część programowo - techniczna zawiera analizę dotyczącą ilości i rodzajów wyrobów zawierających azbest zlokalizowanych na terenie gminy Ostrów Mazowiecka.
- Część ekonomiczno – finansowa określa koszty usunięcia, transportu i unieszkodliwiania wyrobów azbestowych oraz koszty wdrażania Programu. Część ta uwzględnia dodatkowo możliwości finansowania i pozyskiwania środków pozabudżetowych ze wskazaniem potencjalnych funduszy, a także informacje o sposobie zarządzania niniejszym Programem.

Program przewiduje realizację zadań, które przyczynią się do ograniczenia negatywnego oddziaływania azbestu na środowisko. Program opracowany został z uwzględnieniem aktualnie obowiązujących wymogów prawnych w zakresie właściwego postępowania z wyrobami zawierającymi azbest oraz dostępnych materiałów na temat użytkowania i finansowania usuwania wyrobów zawierających azbest. Przeprowadzona w ramach Prognozy analiza celów Programu, a w szczególności na jego spójność z innymi dokumentami programowymi w zakresie gospodarki odpadami i usuwania azbestu wskazuje, że są one w pełni zgodne z postanowieniami tych dokumentów, a także wynikają wprost z obowiązującego w Polsce prawa. Dlatego też, nieuzasadnione jest wyznaczanie szczegółowych wariantów alternatywnych, gdyż nie byłoby to zgodne z założeniami przyjętymi w dokumentach strategicznych wyższego szczebla.

Jedynym możliwym rozwiązaniem alternatywnym mógłby być brak realizacji wyznaczonych zadań i pozostawienie wyrobów zawierających azbest w miejscach, w których zinwentaryzowano ich występowanie. W kontekście posiadanej wiedzy na temat oddziaływania wyrobów azbestowych na zdrowie człowieka i środowisko oraz w świetle obowiązujących przepisów prawa jest to rozwiązanie nieuzasadnione i nie byłoby ono zgodne z założeniami dokumentów strategicznych wyższego szczebla. Zaniechanie zadań w zakresie

usuwania wyrobów zawierających azbest spowodowałoby wzrost uwalnianych do powietrza włókien azbestu i w konsekwencji wzrost zachorowania ludzi na choroby azbestozależne (np. raka płuc, pylicy azbestowej).

III. Informacje w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione ustalenia zawarte w Prognozie oddziaływania na środowisko

Do opracowanego „Programu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu gminy Ostrów Mazowiecka na lata 2014-2032” przeprowadzona została strategiczna ocena oddziaływania na środowisko, zgodnie z ustawą z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. 2013, poz. 1235, ze zm.), w ramach której sporządzona została „Prognoza oddziaływania na środowisko dla Programu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu gminy Ostrów Mazowiecka na lata 2014-2032”.

„Program usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu gminy Ostrów Mazowiecka na lata 2014-2032” został stworzony w celu prawidłowego usunięcia i unieszkodliwienia wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Ostrów Mazowiecka, a więc w celu ograniczenia emisji włókien azbestu do atmosfery (poprawy istniejącego stanu środowiska). Niemniej jednak nieprawidłowo zaplanowane i przeprowadzone prace remontowe mogą lokalnie oddziaływać na środowisko. Podstawowym celem sporządzania Prognozy było wskazanie potencjalnych skutków realizacji ustaleń Programu na środowisko i mieszkańców. PROGRAM USUWANIA WYROBÓW ZAWIERAJĄCYCH AZBEST Z TERENU GMINY OSTRÓW MAZOWIECKA NA LATA 2014-2032 w pełni uwzględnia ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko dla ww. dokumentu.

IV. Informacje w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione opinie właściwych organów, o których mowa w art. 57 i 58 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. 2013, poz. 1235, ze zm.).

Zgodnie z art. 57 i 58 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. 2013, poz. 1235, ze zm.) właściwymi organami w sprawach opiniowania w ramach strategicznej oceny oddziaływania na środowisko w przedmiotowej sprawie są:

- Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie,
- Mazowiecki Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Warszawie.

Pismem z dnia 10.06.2014 r. znak: R.604.1.2014 Wójt Gminy Ostrów Mazowiecka wystąpił do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie o uzgodnienie zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w „Prognozie oddziaływania na środowisko dla Programu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu gminy Ostrów Mazowiecka na lata 2014-2032”.

W odpowiedzi Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie, pismem z dnia 04.07.2014 r., znak: WOOŚ-I.411.165.2014.MT, uzgodnił zakres *Prognozy oddziaływania na środowisko* zgodny z art. 51 ust. 2 ustawy OOS ze wskazaniem, iż prognoza powinna być opracowana ze szczególnym uwzględnieniem wskazań wynikających z zarządzenia Nr 15 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie z dnia 31 marca 2014 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Puszcza Biała PLB140007 (Dz. Urz. Woj. Maz. z dnia 9 kwietnia 2014 r. poz. 3828) pod kątem zamierzonych w Planie Zadań Ochronnych działań ochronnych.

W dniu 10.06.2014 r. Wójt Gminy Ostrów Mazowiecka wystąpił również do Mazowieckiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Warszawie (pismo znak: R.604.1.2014) o uzgodnienie zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w „*Prognozie oddziaływania na środowisko dla Programu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu gminy Ostrów Mazowiecka na lata 2014-2032*”.

W odpowiedzi Mazowiecki Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Warszawie pismem znak: ZNS.9022.1.00059.2014.DB z dnia 23.06.2014 r. uzgodnił zaproponowany przez Wójta Gminy Ostrów Mazowiecka zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w „*Prognozie oddziaływania na środowisko dla Programu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu gminy Ostrów Mazowiecka na lata 2014-2032*”.

Dnia 10.11.2014 r. Wójt Gminy Ostrów Mazowiecka wystąpił z wnioskiem do Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Warszawie (pismo znak: R.602.1. 2014), o zaopiniowanie projektu „*Programu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu gminy Ostrów Mazowiecka na lata 2014-2032*” wraz z „*Prognozą oddziaływania na środowisko dla Programu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu gminy Ostrów Mazowiecka na lata 2014-2032*”.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie pismem z dnia 08.12.2014 r. (znak pisma: WOOŚ-I.410.685.2014.DC) zaopiniował projekt „*Programu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu gminy Ostrów Mazowiecka na lata 2014-2032*” wraz z „*Prognozą oddziaływania na środowisko*”. W swojej opinii organ wskazał, iż w projekcie *Programu* nie uwzględniono procedury, dotyczącej ograniczenia negatywnych oddziaływań na gatunki ptaków i nietoperzy ewentualnie gniazdujących w obrębie bryły budynku, objętego pracami związanymi z demontażem wyrobów zawierających azbest. Wskazał również, że procedura taka została opisana w pkt 11 „*Prognozy oddziaływania na środowisko dla Programu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu gminy Ostrów Mazowiecka na lata 2014-2032*”. Powyższa uwaga została uwzględniona w przedmiotowym *Programie*, który został poprawiony zgodnie z uwagą RDOŚ w Warszawie.

Dnia 10.11.2014 r. Wójt Gminy Ostrów Mazowiecka wystąpił z wnioskiem do Mazowieckiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Warszawie (pismo znak: R.602.1. 2014), o zaopiniowanie projektu „*Programu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu gminy Ostrów Mazowiecka na lata 2014-2032*” wraz z „*Prognozą oddziaływania na środowisko dla Programu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu gminy Ostrów Mazowiecka na lata 2014-2032*”.

Mazowiecki Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Warszawie, pismem z dnia 05.12.2014 r. (pismo znak: ZNS.9022.1.00134.2014/DB) pozytywnie zaopiniował projekt

„Programu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu gminy Ostrów Mazowiecka na lata 2014-2032”.

Przedmiotowy „Program usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu gminy Ostrów Mazowiecka na lata 2014-2032” wraz z „Prognozą oddziaływania na środowisko dla Programu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu gminy Ostrów Mazowiecka na lata 2014-2032” w pełni uwzględnia:

- opinię Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie z dnia 08.12.2014 r. (znak pisma: WOOŚ-I.410.685.2014.DC)

oraz

- opinię Mazowieckiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Warszawie z dnia 05.12.2014 r. (pismo znak: ZNS.9022.1.00134.2014/DB).

V. Informacje w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione zgłoszone uwagi i wnioski

10.11.2014 r. Wójt Gminy Ostrów Mazowiecka wydał Obwieszczenie o konsultacjach społecznych znak: R.602.1.2014, podające do publicznej wiadomości informację o możliwości zapoznania się z projektem „Programu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu gminy Ostrów Mazowiecka na lata 2014-2032” wraz z „Prognozą oddziaływania na środowisko dla Programu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu gminy Ostrów Mazowiecka na lata 2014-2032”.

Uwagi i wnioski można było składać w terminie od 19 listopada 2014 r. do 10 grudnia 2014 r. w jednej z następujących form:

- w formie pisemnej na adres: Urząd Gminy w Ostrowi Mazowieckiej, ul. gen. Wł. Sikorskiego 5, 07-300 Ostrów Mazowiecka,
- ustnie do protokołu,
- za pomocą środków komunikacji elektronicznej na adres e-mail: gminaostrowmaz@home.pl bez konieczności opatrywania ich bezpiecznym podpisem elektronicznym, o którym mowa w ustawie z 18 września 2001 roku o podpisie elektronicznym (Dz. U. 2013, poz. 262).

Informacja o konsultacjach została zamieszczona:

➤ w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Ostrów Mazowiecka pod adresem:

http://ostrow_mazowiecka.bipgmina.pl/wiadomosci/2/wiadomosc/245977/obwieszczenie_o_konsultacjach_spoecznych_projektu_programu_usu

➤ na stronie internetowej Urzędu Gminy Ostrów Mazowiecka pod adresem <http://gminaostrowmaz.home.pl/gmina/index.php/tablica-ogloszen/103-obwieszczenie-o-konsultacjach-spo%C5%82ecznych-projektu.html>

➤ na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Ostrów Mazowiecka przy ul. gen. Wł. Sikorskiego 5, 07-300 Ostrów Mazowiecka,

➤ w prasie (TYGODNIK W Ostrowi, numer 46 (1810), 18 listopada 2014 r.),

➤ 13.11.2014 roku została rozesłana do sołtysów.

W ramach konsultacji społecznych do Urzędu Gminy Ostrów Mazowiecka zgłaszali się mieszkańcy, w celu sprawdzenia czy azbest będący ich własnością został spisany podczas przeprowadzonej w 2014 r. inwentaryzacji azbestu. W przypadku zgłoszonych posesji

należących do Łojek Ryszard, Szymczuk Katarzyna, Szymczuk Waldemar, Pecura Roman, Brzuski Wojciech, Minota Marek, Urbanowski Edward, Tułowiecki Zenon, Gałazka Jadwiga, Larenta Sławomir i Renata, Brzostowski Tadeusz, okazało się, że wyroby azbestowe należące do zainteresowanych nie widnieją w Bazie Azbestowej (www.bazaazbestowa.gov.pl), do której wprowadzone zostały wyniki przeprowadzonej inwentaryzacji. W związku z powyższym, zgłoszenia zebrane podczas konsultacji społecznych zostały rozpatrzone i w pełni uwzględnione. Stwierdzono brak 15 wyrobów azbestowych, z czego 5 kwalifikowane jest jako azbest zmagazynowany (zdemontowany i złożony na posesji). W przypadku osób zgłaszających się do Urzędu Gminy ilości wyrobów azbestowych przypisane do właściciela, adresu i nr działki geodezyjnej zostały zebrane na podstawie wywiadu z osobą zgłaszającą się. Dane zostały dodane do dotychczasowej inwentaryzacji (została wypełniona ankieta, uzupełniona Baza Azbestowa i warstwa *shp z wyrobami zawierającymi azbest). W ten sposób zwiększyła się ilość wyrobów azbestowych na terenie gminy Ostrów Mazowiecka, która skutkowałą koniecznością zaktualizowania zestawień zawartych w „Programie usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu gminy Ostrów Mazowiecka na lata 2014-2032” oraz „Prognozie oddziaływania na środowisko dla Programu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu gminy Ostrów Mazowiecka na lata 2014-2032”.

Ponadto w trakcie konsultacji społecznych zgłosił się do Urzędu Gminy Pan Michalski Krzysztof. Pan Krzysztof zgłosił iż posiada 3 budynki z azbestem. Po sprawdzeniu Bazy Azbestowej i weryfikacji posesji w zgromadzonej podczas inwentaryzacji dokumentacji fotograficznej stwierdzono, że na posesji znajdują się 3 zinwentaryzowane budynki pokryte azbestem (1 budynek mieszkalny kryty płytami karo i 2 budynki gospodarcze kryte płytami falistymi) oraz 1 azbest zmagazynowany (płyty karo). W związku z powyższym na terenie posesji pozostawiono 4 zinwentaryzowane wyroby azbestowe.

Ponadto zweryfikowano również dane dotyczące wyrobów azbestowych zlokalizowanych na terenie Parafii Rzymskokatolickiej p. w. św. Rocha w Jasienicy i na posesji Kalinowo 113.

VI. Informacje w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone

Nie przeprowadzono postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko. Realizacja celów określonych w „Programie usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu gminy Ostrów Mazowiecka na lata 2014-2032” oraz Prognozie oddziaływania na środowisko niniejszego dokumentu, nie będzie oddziaływać transgranicznie w rozumieniu art. 104 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

VII. Informacje w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu

Monitoring realizacji Programu powinien być prowadzony systematycznie przez cały okres realizacji zadań w nim wyznaczonych (do 2032 r.). W poniższej tabeli przedstawiono listę

proponowanych wskaźników monitorowania i oceny skuteczności wdrażania „Programu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu gminy Ostrów Mazowiecka na lata 2014-2032”.

Tab. 1. Wskaźniki monitorowania

L.p.	Wskaźnik	Jednostka
1	Ilość obiektów, urządzeń, instalacji, w których zlokalizowane są wyroby zawierające azbest	szt.
2	Ilość unieszkodliwionych odpadów azbestowych	Mg, m ²
3	Stopień usunięcia wyrobów (stosunek ilości usuniętych wyrobów do ilości zinwentaryzowanej przed realizacją Programu)	%
4	Udział procentowy stopni pilności (I, II, III) wyrobów zawierających azbest w użytkowaniu	%
5	Ilość wniosków zgłoszonych przez właścicieli chcących usunąć posiadane wyroby azbestowe	szt.
6	Nakłady finansowe poniesione na realizację Programu	tys. zł.

Ocena realizacji założeń przedstawionych w Programie prowadzona będzie poprzez ocenę dynamiki zmian wskazanych parametrów. Monitoring zapewni bieżącą analizę oraz kontrolę zgodności założonych zadań i terminów ich wykonania z rzeczywistymi działaniami podejmowanymi przez właścicieli poszczególnych obiektów oraz Gminę Ostrów Mazowiecka.

„Program usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu gminy Ostrów Mazowiecka na lata 2014-2032 został przyjęty na IV sesji Rady Gminy Ostrów Mazowiecka w dniu 27 marca 2015 r. Uchwałą NRIV/33/15.

WÓJT

mgr Waldemar Brzostek

W załączeniu:

„Program Usuwania Wyrobów Zawierających Azbest z Terenu Gminy Ostrów Mazowiecka na lata 2014-2032 wraz z inwentaryzacją wyrobów zawierających azbest oraz Prognozą Oddziaływania na Środowisko” – w wersji elektronicznej

Otrzymują:

1. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie
ul. Henryka Sienkiewicza 3
00-015 Warszawa
2. Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Warszawie
ul. Żelazna 79
00-875 Warszawa
3. a/a

Przygotowała: Paulina Gruszczyńska tel. 29 74 68 600 w.23