

UCHWAŁA NR LXIV/694/24
RADY MIEJSKIEJ GMINY MIRSK

z dnia 16 lutego 2024 r.

**zmieniająca uchwałę w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej w Giebułtowie
wraz z oddziałem przedszkolnym**

Na podstawie 89 ust. 1 w związku z art. 29 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 900, z późn. zm.) Rada Miejska Gminy Mirsk, uchwala co następuje:

§ 1. W uchwale Rady Miejskiej Gminy Mirsk nr LXI/665/23 z dnia 30 listopada 2023 r. w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej w Giebułtowie wraz z oddziałem przedszkolnym, § 2 otrzymuje brzmienie:

„§ 2. 1. W przypadku likwidacji Szkoły Podstawowej w Giebułtowie wraz z oddziałem przedszkolnym zapewnia się uczniom oraz dzieciom oddziału przedszkolnego, możliwość kontynuowania nauki w Szkole Podstawowej im. Osadników Ziemi Mirskiej oraz w Przedszkolu Publicznym im. Izerskich Skrzatów, wchodzących w skład Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Mirsku.

2. Uczniom oraz dzieciom oddziału przedszkolnego likwidowanej szkoły, zapewnia się bezpłatny transport i opiekę podczas dowozu i odwozu.”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Mirsk.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej Gminy Mirsk

Antoni Alchimowicz

Uzasadnienie do uchwały Nr LXIV/694/24 Rady Miejskiej Gminy Mirsk z dnia 16 lutego 2024 r. zmieniającej uchwałę w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej w Giebułtowie wraz z oddziałem przedszkolnym

Zgodnie z art. 89 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 Prawo oświatowe (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 900, z późn. zm.) szkoła publiczna może być zlikwidowana z końcem roku szkolnego przez organ prowadzący, po zapewnieniu przez ten organ, uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej o tym samym albo zbliżonym zawodzie. Organ prowadzący jest obowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed końcem likwidacji, zawiadomić o zamiarze likwidacji szkoły: rodziców uczniów, właściwego kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwy do prowadzenia szkół danego typu. Art. 89 ust. 3 szkoła prowadzona przez jst może zostać zlikwidowana po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty.

Celem likwidacji Szkoły Podstawowej w Giebułtowie wraz z oddziałem przedszkolnym jest konieczność dostosowania sieci szkół położonych w Gminie Mirsk do realnych potrzeb wynikających z zachodzących zmian demograficznych oraz związane z tym racjonalizowanie kosztów ponoszonych na realizację zadań oświatowych. Główną przesłanką uzasadniającą likwidację Szkoły Podstawowej w Giebułtowie jest mała liczba uczniów. Szkoła Podstawowa w Giebułtowie jest najmniej liczebną szkołą spośród szkół prowadzonych przez Gminę Mirsk.

Porównując sieć szkół i liczbę mieszkańców w gminach Powiatu Lwóweckiego należy ocenić, że w Gminie Mirsk sieć jest najbardziej rozbudowana. Likwidacja Szkoły Podstawowej w Giebułtowie nie spowoduje pogorszenia dostępu dzieci do infrastruktury oświatowej. Poniższa tabela przedstawia liczbę szkół podstawowych i liczbę mieszkańców w gminach Powiatu Lwóweckiego.

wyszczególnienie	Gmina Mirsk	Gmina Gryfów Śląski	Gmina Lubomierz	Gmina Wleń	Gmina Lwówek Śląski
Liczba mieszkańców	8040	9722	5769	3970	16150
Liczba szkół podstawowych	3	2 +1 szkoła publiczna prowadzona przez stowarzyszenie	2	1	4 z 1 filią

Z danych demograficznych wynika, że spadek liczby uczniów w szkole będzie się nadal utrzymywał. W roku szkolnym 2023/2024 dzieci podlegających obowiązkowi szkolnemu jest tylko 43 (dane z Systemu Informacji Oświatowej stan na dzień 30.09.2023 r.) w siedmiu oddziałach:

kl. I – 3 uczniów,
kl. II – 3 uczniów,
kl. III – 4 uczniów,
kl. IV – 8 uczniów,
kl. V – 8 uczniów,
kl. VI – 9 uczniów,
kl. VII – 0 uczniów,
kl. VIII – 8 uczniów.

W szkole funkcjonuje oddział przedszkolny, do którego uczęszcza 8 dzieci (dane z Systemu Informacji Oświatowej stan na dzień 30.09.2023 r.), w tym 1 – czterolatek, 4 – pięcioletków, 3 – sześciolatek.

Liczbę dzieci urodzonych w latach 2017 – 2022 wg danych z ewidencji ludności Urzędu Miasta i Gminy Mirsk przedstawia poniższe zestawienie.

Wyszczególnienie	rok urodzenia					
	2017	2018	2019	2020	2021	2022
obwód Szkoły Podstawowej w Giebułtowie	10	7	7	7	8	5

Uczniowie zlikwidowanych klas I-VIII oraz dzieci oddziału przedszkolnego Szkoły Podstawowej w Giebułtowie kontynuowaliby naukę w Szkole Podstawowej oraz w Przedszkolu Publicznym, wchodzących w skład Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Mirsku.

Subwencja oświatowa przekazywana dla Gminy Mirsk nie pokrywa wydatków związanych z funkcjonowaniem gminnej oświaty. Kwota otrzymanej subwencji oświatowej bez kwot przeznaczonych w subwencji na uczniów niepełnosprawnych, dzieci 6-letnie w przedszkolu i oddziałach przedszkolnych oraz wczesnego wspomaganie uczniów w przedszkolu w 2021 r. wyniosła 5.109.235 zł, w 2022 r. – 4.776.988 zł, a na 2023 r. 5.286.118 zł.

Koszty nauczania jednego ucznia w Szkole Podstawowej w Giebułtowie wyniosły w 2021 r. – 19.580,70 zł, w 2022 r. – 21.834,66 zł, a planowane na 2023 r. – 27.077,04 zł (podane koszty nie dotyczą oddziału przedszkolnego, który jest finansowany w przez samorząd gminny, z dotacji przedszkolnej i dzieci 6-letnie ujęte są w subwencji oświatowej).

Porównawczo koszt nauczania jednego ucznia w 2022 r. w innych szkołach w Gminie Mirsk wyniósł:

Szkoła Podstawowa w Giebułtowie - 21.834,66 zł,
Szkoła Podstawowa w Rębiszowie - 13.958,59 zł,
Szkoła Podstawowa w Mirsku - 14.496,24 zł,
Liceum Ogólnokształcące w Mirsku – brak naboru,
Technikum Hotelarskie w Mirsku – 47.834,33 zł. (od roku szkolnego 2019/2020 brak naboru)

Gmina Mirsk na podstawie porozumienia zawartego z Powiatem Lwóweckim jest organem prowadzącym dla Liceum Ogólnokształcącego i Technikum Hotelarsko-Turystycznego w Mirsku.

W porównaniu z innymi szkołami koszt ogólny funkcjonowania placówki w Giebułtowie jest wysoki. Roczne wydatki (wynagrodzenia administracji i obsługi, dodatkowe wynagrodzenie roczne administracji i obsługi, składki na ubezpieczenie społeczne, składki na Fundusz Pracy, wpłaty na PPK, wydatki rzeczowe, odpis na FŚS, wynagrodzenie osobowe nauczycieli, dodatki wiejskie i inne wynagrodzenia, doskonalenie zawodowe nauczycieli) związane z działalnością likwidowanej placówki za 2021 r. wyniosły 1.145.471 zł., a za 2022 r. – 1.189.989 zł, a na 2023 r. zaplanowano 1.299.698 zł. Należy zaznaczyć, że w związku z brakiem środków finansowych od roku szkolnego 2013/2014 w szkołach podstawowych w Giebułtowie i Rębiszowie występuje łączenie części zajęć w pierwszym i drugim etapie edukacyjnym.

Subwencja oświatowa pokrywa tylko w części zadania związane z prowadzeniem szkół, pozostałe, coraz większe środki finansowe przeznaczone są z budżetu gminy kosztem wielu innych bardzo ważnych zadań. Finansowanie oświaty oparte jest na liczbie uczniów jako podstawowym elemencie podziału subwencji. Nie uwzględnia się w ten sposób indywidualnych uwarunkowań gmin. Dotychczas występujące zasady zwiększania subwencji nie rekompensują bardzo wysokich

kosztów wynikających z coraz to mniejszej liczby uczniów w oddziale, wypłaty wynagrodzeń nauczycieli, utrzymania i remontów budynków szkolnych.

Szkoła Podstawowa w Giebułtowie zatrudnia 9 nauczycieli w pełnym wymiarze, 3 nauczycieli w niepełnym wymiarze (2 nauczycieli pełnowymiarowych zatrudnionych jest na dodatkową umowę o pracę na czas określony do 31 sierpnia 2024 r. jako nauczyciel początkujący w wymiarze 2/18) oraz 5 pracowników administracji i obsługi w tym 1 pracownik zatrudniony na czas określony do 31 sierpnia 2024 r. i 1 pracownik zatrudniony na czas określony do 30 kwietnia 2024 r. Uprawnieni nauczyciele i pracownicy otrzymają odprawy zgodnie z przepisami.

Według danych szacunkowych opartych na ewidencji ludności Urzędu Miasta i Gminy Mirsk w kolejnych latach liczba uczniów w likwidowanej Szkole Podstawowej w Giebułtowie przedstawia się następująco (liczba uczniów w klasach II-VIII + średnia liczba uczniów z obwodu - kl. I):

Obecny rok szkolny 2023/2024 – 43 uczniów,

2024/2025 – 38 uczniów,

2025/2026 – 42 uczniów,

2026/2027 – 37 uczniów.

Należy wziąć pod uwagę fakt, że część uczniów z powyższej liczby rozpoczynających naukę w kolejnych latach, jest jedynie zameldowana w obwodzie likwidowanej szkoły. Część z nich nie przebywa na tym terenie i tym samym nie są uczniami tej szkoły lub też, realizując prawo rodzica do wyboru szkoły, spełniają obowiązek szkolny w innej szkole na terenie gminy lub w gminie ościennej. Świadczą o tym dane z lat ubiegłych.

Klasa	Rok urodzenia	rok szkolny 2022/2023		Rok urodzenia	rok szkolny 2023/2024	
		Liczba uczniów urodzonych w obwodzie szkoły	Liczba uczniów przyjętych do szkoły wg danych SIO		Liczba uczniów urodzonych w obwodzie szkoły	Liczba uczniów przyjętych do szkoły wg danych SIO
I	2015	11	4	2016	10	3
II	2014	9	4	2015	11	3
III	2013	5	8	2014	9	4
IV	2012	10	8	2013	5	8
V	2011	12	9	2012	10	8
VI	2010	11	0	2011	12	9
VII	2009	15	8	2010	11	0
VIII	2008	13	12	2009	15	8
Razem		86	53		83	43

W Szkole Podstawowej w Mirsku - w szkole, która przejmie uczniów likwidowanej szkoły liczba uczniów przedstawia się następująco (liczba uczniów w klasach II-VIII + liczba uczniów z obwodu - kl. I):

Obecny rok szkolny 2023/2024 – 266 uczniów

2024/2025 – 294 uczniów,

2025/2026 – 252 uczniów,

2026/2027 – 205 uczniów.

Przewidywana reorganizacja sieci szkół w Gminie Mirsk nie pogorszy warunków do nauki i nie ograniczy powszechnej dostępności do szkoły. Szkoła Podstawowa w Mirsku posiada warunki do realizacji działalności dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej: 13 sal lekcyjnych, pracownię informatyczną 24 stanowiskową, 3 pomieszczenia świetlicy, pomieszczenie do spożywania posiłków.

Szkoła Podstawowa w Mirsku dysponuje nowoczesną salą gimnastyczną o wymiarach 24,5 m x 45 m, wyposażoną w 4 szatnie i widownię na 300 miejsc siedzących. Ponadto posiada boisko o nawierzchni z trawy syntetycznej o wymiarach 62 m x 30 m, boisko do koszykówki i siatkówki o nawierzchni poliuretanowej o wymiarach 44 m x 30 m oraz bieżnię 5-cio torową długości 60 m oraz sale gimnastyczne w dawnym budynku przedszkola. Szkoła dysponuje placem zabaw na zajęcia ruchowe i rekreacyjne dla uczniów. W obiekcie szkoły przeprowadzono w 2012 r. kapitalny remont w pomieszczeniach.

Przedszkole Publiczne w Mirsku mieści się w nowo wyremontowanym budynku. Przedszkole posiada warunki do realizacji działalności dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej. Na poziomie piwnic znajduje się przestronne pomieszczenie szatni, punkt wydawania posiłków i toalety. Na parterze są trzy sale wraz z toaletami i prysznicami. Na pierwszym piętrze trzy sale z toaletami i prysznicami. Na drugim piętrze część administracyjna, pokój zajęć terapeutycznych, pracownia sensoryczną oraz sala spotkań. Przedszkole dysponuje również nowym placem zabaw.

Zespół Szkolno-Przedszkolny w Mirsku w skład, którego wchodzi Szkoła Podstawowa w Mirsku ma możliwość korzystania z budynku przy ul. Wodnej 2, w którym znajduje się 16 sal lekcyjnych oraz 1 pracownia komputerowa i 1 hotelarska (obecnie pracownie i sale lekcyjne nie są użytkowane), sala gimnastyczna, boisko tartanowe (p. ręczna, koszykowa, p. siatkowa), boisko do siatkówki plażowej, boisko trawiaste do piłki nożnej, bieżnia ogólna i siłownia.

Szkoła wspomaga uczniów zatrudniając na pełny etat logopedę, 1,27 etatu pedagoga i 0,47 etatu pedagoga specjalnego. Świetlica szkolna oferuje opiekę w godzinach od 6³⁰ do 16⁰⁰. Dla zainteresowanych uczniów prowadzone są następujące zajęcia pozalekcyjne: koło odkrywców, językowe, przyrodnicze, humanistyczne, matematyczne, SKS.

W Szkole Podstawowej w Mirsku funkcjonują oddziały sportowe (jeden oddział w klasach IV-VIII), które umożliwiają rozwój sportowy uzdolnionym w tym zakresie uczniom.

Uczniowie klas I-III rozpoczynają zajęcia o godz. 8⁰⁰ lub godz. 9⁵⁰. Lekcje kończą się najpóźniej o godz. 14²⁰. Natomiast wszyscy uczniowie klas IV-VIII rozpoczynają zajęcia o godz. 8⁰⁰.

Planowane jest przeniesienie uczniów klas I-III do budynku przy ul. Wodnej 2, wówczas wszyscy uczniowie klas I-III rozpoczynaliby zajęcia o godz. 8⁰⁰.

W poniższej tabeli została zsumowana liczba uczniów w oddziałach Szkoły Podstawowej w Giebułtowie i Szkoły Podstawowej w Mirsku oraz oddziału przedszkolnego w Szkole Podstawowej w Giebułtowie i Przedszkola Publicznego w Mirsku (wg danych SIO na dzień 30.09.2023 r. w roku szkolnym 2023/2024) celem zobrazowania liczebności poszczególnych klas.

Wyszczególnienie	Oddział przedszkolny	Klasa I	Klasa II	Klasa III	Klasa IV	Klasa V	Klasa VI	Klasa VII	Klasa VIII
SP w Giebułtowie	8 dzieci w tym 1 – czterolatek, 4 – pięcioletków, 3 - sześciolatek.	3	3	4	8	8	9	0	9
SP w Mirsku	Przedszkolu Publicznym w Mirsku 6 grup 90 dzieci	Ia 25 Ib 25	IIa 17 IIb 16	IIIa 11 IIIb 15	IVa 19 IVb 17	Va 18 Vb 17	VIa 15 VIb 19	VIIa 20 VIIb 19	VIIIa 9
Razem		53	36	30	44	43	43	39	18

Gmina Mirsk zapewnia dojazd dla wszystkich uczniów odbywających dotychczas naukę w Szkole Podstawowej w Giebułtowie oraz dzieci oddziału przedszkolnego. Uczniowie i dzieci byliby dowożeni do szkoły i przedszkola na godzinę 8⁰⁰, a odwożeni po zakończeniu zajęć lekcyjnych i zajęć w przedszkolu. Odległość z Giebułtowa przysiółek Augustów do szkoły w Mirsku wynosi 5,5 km, z Giebułtowa przysiółek Giebułówek do Mirska 4,6 km.

Ustawa o systemie oświaty w art. 59 ust. 6 przewiduje, że przepisy dotyczące likwidacji szkoły lub placówki stosuje się odpowiednio w przypadku ich przekształcania. Jak podkreśla się w doktrynie przekształceniem można określić w zasadzie każdą zmianę organizacyjną, aczkolwiek w rozumieniu komentowanego przepisu chodzi raczej tylko o taką zmianę, która polega na częściowej likwidacji szkoły lub placówki (Pilich Mateusz, Ustawa o systemie oświaty. Komentarz, wyd. VI, LEX). Za takim podejściem przemawia także treść uzasadnienia wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 8 maja 2002 r., K 29/00 w którym TK stwierdził, że podstawowym założeniem art. 59 ustawy o systemie oświaty jest wyważenie interesów różnych uczestników stosunków prawnooświatowych: organów prowadzących z jednej strony i użytkowników szkół i placówek z drugiej strony. Interes zaś mieszkańców lokalnych wspólnot samorządowych mógłby być zagrożony w szczególności wówczas, gdyby wskutek zmian organizacyjnych zostali oni pozbawieni możliwości korzystania z usług publicznych szkół i placówek w takim zakresie, jaki im do tej pory przysługiwał.

Podkreślenia wymaga, że likwidacja (przekształcenie) publicznych szkół i placówek oświatowych następuje w szczególnym trybie, różniącym się od trybu likwidacji innych jednostek organizacyjnych. Za podstawową szczególną cechą likwidacji (przekształcenia) szkół należy uznać dwuetapowość procedury likwidacyjnej. Pierwszym etapem jest podjęcie uchwały o zamiarze likwidacji (przekształcenia) określonej szkoły lub placówki. Podjęcie tej uchwały stanowi podstawę do podejmowania przez organ wykonawczy dalszych, ustawowo określonych czynności poprzedzających likwidację (przekształcenie) szkoły lub placówki. Uchwała o zamiarze likwidacji (przekształcenia) szkoły jest zatem aktem stanowiącym szczególnego rodzaju informację o zamiarze podjęcia w przyszłości działań, które niewątpliwie będą miały charakter zewnętrzny. Jak już wyżej wspomniano, podjęcie takiego aktu stanowi niezbędną w procesie likwidacji (przekształcenia) szkoły publicznej formalnoprawną przesłankę likwidacji (przekształcenia).

Na bazie zlikwidowanej publicznej Szkoły Podstawowej w Giebułtowie z dniem 1 września 2024 r. powstanie szkoła niepubliczna.