

Uchwała nr VII/92/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 12 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Mirsk, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej Miasta i Gminy Mirsk na 2023 rok

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Joanna Stylska — przewodnicząca,
- 2) Magdalena Macias — członek,
- 3) Arkadiusz Babczuk — członek,

wydaje opinię pozytywną

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Mirsk, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej Miasta i Gminy Mirsk na 2023 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm., zwanej dalej - ufp) zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent) przedkłada projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania. Stosownie do postanowień art. 230 ust. 3 ufp regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Burmistrz Miasta i Gminy Mirsk zarządzeniem nr 146/2022 z dnia 15 listopada 2022 r. w sprawie projektu uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej w 2023 roku przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2023- 2036. Projekt uchwały w formie dokumentu elektronicznego wpłynął do Izby 15 listopada 2022 roku.

Skład Orzekający w wyniku oceny przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej stwierdził, co następuje.

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2023 - 2036, co spełnia wymogi art. 227 ufp. W każdym roku objętym prognozą określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 ufp.
2. Ujęte w prognozie na 2023 rok kwoty dochodów, wydatków i rozchodów budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok, co spełnia wymogi art. 229 ufp.
3. W latach objętych prognozą zachowano wymóg określony w art. 242 ufp w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Źródłem finansowania wydatków bieżących są dochody bieżące.
4. Planowana w 2023 roku wielkość przychodów z tytułu kredytu wynosi 2.100.000,00 zł, wielkość rozchodów z tytułu spłaty pożyczek i kredytów stanowi kwotę 1.615.765,00 zł. Prognozowana kwota długu na koniec 2023 roku wynosi 12.704.853,04 zł.

Spłata długu planowana jest do 2036 roku. Jak wynika z przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej obliczone na podstawie prognozowanych wielkości w latach 2023 - 2036 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 ufp, przy zastosowaniu w latach 2023 - 2025 średnich arytmetycznych z ostatnich siedmiu lat, nie przekraczają dopuszczalnych poziomów obciążenia budżetu ich

splata. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że przestrzeganie limitów określonych przepisami o finansach publicznych nie chroni przed utratą zdolności do finansowania właściwej realizacji zadań własnych gminy, co organy gminy winny mieć na uwadze planując zaciąganie zobowiązań długoterminowych. Należy przy tym uwzględnić nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

5. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienie, o których mowa w art. 228 ust. 1 pkt 1.

6. W załączniku nr 2 do projektu uchwały, zawierającym wykaz przedsięwzięć, zawarto dane wymagane przepisami art. 226 ust. 3 ufp.

7. W załączniku nr 3 do projektu uchwały, przedstawiono objaśnienia wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, stosownie do przepisów art. 226 ust. 2a ufp. W treści załącznika nr 3 nie odniesiono się jednak do znacznego spadku dochodów bieżących w roku 2024 (o 13,13% w stosunku do 2023 roku) oraz spadku wydatków bieżących (o 19,63% w stosunku do 2023 roku), w tym spadku wydatków na wynagrodzenia. W objaśnieniach odniesiono się jedynie do wielkości planowanych w 2023 roku. Jak wynika z art. 226 ufp objaśnienia stanowiące załącznik do wieloletniej prognozy finansowej winny objaśniać przyjęte w niej wartości dotyczące każdego roku objętego prognozą, co ma umożliwić dokonanie oceny jej realistyczności. Skład Orzekający wskazuje zatem na potrzebę uzupełnienia objaśnień w celu urealnienia wieloletniej prognozy finansowej.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 3 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz.902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Joanna Stylska